Памятная записка № 23
26 мая 2023

Совместные ядерные миссии НАТО

Алисия Иванова

Резюме

Совместные ядерные миссии НАТО (Nuclear Sharing Arrangements) между США и их союзниками в Европе — давняя практика, восходящая к началу Холодной войны. Она гарантирует, что «преимущества, ответственность и риски ядерного сдерживания распределяются по всему Североатлантическому альянсу».

Содержание

1 Происхождение и история
2 Обоснование Совместных ядерных миссий НАТО
3 Предполагаемые нарушения ДНЯО
4 Совместные ядерные миссии в отношениях Россия-НАТО

Происхождение и история

Совместные ядерные миссии НАТО (далее — миссии) зародились в начале 1950-х годов, когда США начали развертывать тактическое ядерное оружие в Европе в качестве средства сдерживания СССР. Впервые США поставили гравитационные бомбы в Соединенное Королевство в 1954 году. В последующие годы американское ядерное оружие было размещено в других европейских странах, включая Бельгию, Францию, Грецию, Италию, Нидерланды, Турцию и Западную Германию.

В годы Холодной войны миссии являлись неотъемлемой частью стратегии сдерживания НАТО против Советского Союза. Количество развернутых в Европе ядерных вооружений США достигло своего пика в начале 1970-х годов, когда оно насчитывало 7300 единиц. По мере снижения напряженности между двумя противоборствующими державами в 1980-х годах из Европы были вывезены различные устаревшие ядерные системы, а некоторые были выведены из эксплуатации в соответствии с Договором о ликвидации ракет средней и меньшей дальности (ДРСМД). Считается, что общее количество ядерного оружия уменьшилось тогда примерно до 4000 единиц.

За несколько месяцев до официального распада СССР, 27 сентября 1991 года, президент Джордж Буш-старший объявил о полном устранении всего американского тактического ядерного оружия наземного и морского базирования во всех частях мира. Это включало ликвидацию тактического оружия, размещенного в Европе, в дополнение к ядерным артиллерийским снарядам, боеголовкам ракет малой дальности и корабельным ядерным глубинным бомбам. После вывода вооружений в семи европейских странах осталось 1400 гравитационных бомб. В 2000 году Билл Клинтон подписал директиву, разрешающую размещение 480 ядерных бомб в Европе.

В 2000-х и 2010-х годах количество ядерного оружия, совместно используемого в рамках миссий, резко сократилось. Договор СНВ-1, действовавший между США и Россией с 1994 по 2009 год, способствовал уничтожению 80% мировых запасов стратегического ядерного оружия. Кроме того, некоторые европейские члены НАТО начали пересматривать свой подход к совместному использованию ядерного оружия. Так, Греция вышла из Соглашения о совместных ядерных миссиях в 2001 году, некоторые системы ядерного оружия были вывезены из Германии в 2005-2007 годах.

В настоящее время в миссиях участвуют 5 неядерных стран НАТО: Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды и Турция. По подсчетам, в 2023 году в Европе развернуто около 100 единиц ядерного оружия, принадлежащего США.

Обоснование Совместных ядерных миссий НАТО

НАТО объясняет существование миссий и наличие ядерного арсенала на территории государств-членов как необходимый элемент стратегии сдерживания. Утверждается, что «фундаментальной целью ядерного потенциала НАТО является сохранение мира, предотвращение принуждения и сдерживание агрессии». Также подчеркивается, что с началом российско-украинской войны НАТО взяла на себя обязательство усилить свое ядерное сдерживание.

Сами Совместные ядерные миссии рассматриваются как уникальный способ «продемонстрировать единство и сплоченность среди всех союзников — путем разделения как политического бремени, так и эксплуатационных рисков, связанных с миссией ядерного сдерживания». Официально признается также особая роль США, поскольку миссии считаются «наиболее явным выражением расширенной гарантии сдерживания со стороны США для безопасности своих союзников».

Предполагаемые нарушения ДНЯО

Основная юридическая проблема при реализации миссий заключается в их предполагаемом несоответствии положениям Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО). ДНЯО предусматривает, что «[к]аждое из государств-участников настоящего Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием»; а государства, не обладающие ядерным оружием, берут на себя обязательство не принимать ядерное оружие или контроль над ним. В то время как США являются государством-участником договора, обладающим ядерным оружием, их европейские союзники — Бельгия, Германия, Италия, Нидерланды и Турция — являются участниками ДНЯО в статусе неядерных государств.

НАТО и, в частности, США утверждают, что миссии не нарушают Договор о нераспространении ядерного оружия. НАТО выражает свою поддержку ДНЯО и концепции нераспространения в целом и утверждает, что Совместные ядерные миссии альянса соответствуют ДНЯО, поскольку США сохраняют «абсолютный контроль и опеку над своим ядерным оружием [...] в Европе». В мирное время все американское вооружение остается под ответственностью вооруженных сил США, что является законной договоренностью в соответствии с ДНЯО.

Таким образом, согласно официальной позиции США, контроль над всем ядерным оружием останется в руках США, за исключением случаев начала вооруженного конфликта. В таком случае президент Соединенных Штатов может разрешить передачу этого оружия иностранным правительствам в соответствии с разделами 91 и 92 Закона об атомной энергии 1954 года. Публичное обоснование этой политики состоит в том, что ДНЯО не будет иметь юридической силы, если правительство решит «вступить в войну». Вполне естественно, что в случае ядерной войны враждебные державы не будут выполнять свои международные обязательства. Однако, согласно общему международному праву, международные договоры не перестают быть обязательными во время вооруженного конфликта, если только они прямо не оговаривают это в своем тексте.

Некоторые исследователи предполагают, что поскольку США «четко заявили, что если начнется мировая война, они больше не будут чувствовать себя юридически связанными обязательствами по ДНЯО», то они «создали лазейку» и смогут выйти из ДНЯО без надлежащего уведомления в случае войны. Тем не менее точка зрения Соединенных Штатов в отношении своих обязательств по ДНЯО никогда официально не формулировалась с помощью каких-либо юридически признанных

средств, таких как оговорка, сделанная при подписании договора. Таким образом, нет четкой правовой базы, в соответствии с которой США правомерно передали бы контроль над ядерным оружием своим европейским союзникам в случае войны.

Совместные ядерные миссии в отношениях Россия-НАТО

Присутствие американского ядерного оружия в Европе было неоднозначным вопросом с момента создания Совместных ядерных миссий, особенно в отношениях между НАТО и СССР/Россией. В разделе официального сайта НАТО, посвященном отношениям с Россией, упоминается заявление Москвы о том, что Совместные ядерные миссии нарушают ДНЯО. Там же дается ожидаемый ответ: ядерные договоренности НАТО соответствуют международному праву.

Россия действительно всегда считала Совместные ядерные миссии НАТО незаконными в соответствии с ДНЯО, а также в целом подрывающими стратегическую стабильность и международную безопасность. Однако в 2023 году Москва сделала «разворот» в отношении практики совместного использования ядерных вооружений. 25 марта 2023 года Владимир Путин объявил о планах разместить российское тактическое ядерное оружие в Беларуси и пояснил, что Россия будет осуществлять над ним полный контроль. Он подчеркнул, что США практикуют подобные соглашения десятилетиями. Хотя ядерное оружие еще не было размещено в Беларуси, копируя Совместные ядерные миссии НАТО, Россия в некотором роде ограничила свою способность выдвигать возражения против размещения ядерного арсенала НАТО в Европе.

Алисия Иванова
Младший аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»