Содействие сотрудничеству в мире неопределенности

Резюме

Захари Пайкин (Кентский университет), Калли Берман (Кембриджский университет), Дмитрий Белько (БГУ), Богдан Иодчик (БГУ), Темур Исламов (УМЭД), Алисия Иванова (БГУ), Александра Кондраль (БГУ), Алла Левковец (БГУ), Шафаг Мехралиева (Университет АДА), Таня Радчук (Кентский университет), Анвари Сафари (Таджикский национальный университет), Самед Самадли (Университет АДА), Тина Свивачева (Кембриджский университет) и Фарзонаи Шамсиддин (Таджикский национальный университет).

Содержание

1 ДЕКЛАРАЦИЯ молодых лидеров по вопросам безопасности, миропорядка и взаимозависимости в Большой Европе и Центральной Азии
2 Рекомендации
3 Институциональное развитие

ДЕКЛАРАЦИЯ молодых лидеров по вопросам безопасности, миропорядка и взаимозависимости в Большой Европе и Центральной Азии

Отношения между Европейским союзом, Россией и Китаем в настоящее время определяются сочетанием как нестабильности, так и новых возможностей. Происходит сдвиг баланса сил между этими тремя субъектами, которые зачастую продвигают конкурирующие нормы и представления о международном порядке. Это создает угрозу подрыва долгосрочной стабильности как в центрально-евразийском регионе, так и в более широком европейском и глобальном пространствах. **Тем не менее, все еще существуют широкий спектр возможностей и необходимость создать условия для сотрудничества на международном уровне.** При правильном подходе взаимодействие между *китайской инициативой «Пояс и путь»*, *стратегией Европейского союза по*

обеспечению совместимости в Азии и *Евразийским экономическим союзом (ЕАЭС)* способно установить в Центральной Евразии такие правила игры, которые будут выгодны для всех сторон.

Россия и Китай уже углубляют свое стратегическое партнерство, основанное на взаимном уважении к интеграционным проектам друг друга, что потенциально способствует установлению нового типа отношений между великими державами. Аналогичные стратегические отношения складываются между ЕС и Центральной Азией, ЕС и Китаем в регионе. Кроме того, подход президента Франции Эммануэля Макрона, предполагающий «перезагрузку» отношений между ЕС и Россией, может потенциально прояснить и очертить многие контуры обновленных отношений в контексте более широкого европейского пространства (включая Сирию и Иран). Такой подход может укрепить региональную безопасность и способствовать воплощению идеалистической перспективы экономической интеграции от Лиссабона до Владивостока.

Ключом к развитию основанного на сотрудничестве порядка является сам регион, который будет инклюзивным в отношении стран Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. В то время как большинство стран региона придерживаются многовекторной внешней политики, четыре из них выделяются особенно: **Беларусь, Азербайджан, Узбекистан и Таджикистан. Этим государствам следует предпринять шаги по укреплению своей международной субъектности, влияния и сотрудничества таким образом, чтобы не только извлекать выгоду из углубления связей с ведущими государствами. Но и стать своего рода «законодателями мод» в установлении правил и опорами международного порядка.** Вместо того, чтобы позиционировать себя как объекты конкуренции великих держав, эти государства должны превратиться в важные **центры,** которые могут стабилизировать взаимодействие между основными игроками в регионе по мере углубления евразийской интеграции. Важно, что такая стратегия не будет противоречить принципам, которых придерживаются основные игроки: право государств выбирать свою геополитическую ориентацию для ЕС, священный характер государственного суверенитета и равного сотрудничества для России, невмешательство во внутренние дела государств для Китая.

Мы признаем, что необходимых международных условий для переговоров о новой широкой системе безопасности в Евразии сегодня не существует. Мы не ожидаем, что кто-либо на евразийском суперконтиненте пойдет на компромисс со своими принципами, нормами и позициями относительно того, как, по их мнению,

должны быть организованы международные отношения. Кроме того, мы также не выступаем за абсолютный нейтралитет отдельных государств: у Беларуси, Азербайджана, Узбекистана и Таджикистана есть и будут свои собственные международные стратегии и особые балансы в отношениях с ЕС, Россией и Китаем.

Цель предлагаемой нами стратегии – позволить этим странам взять на себя бóльшую ответственность за обеспечение стабильности в регионе, повысить степень их сотрудничества, укрепить их собственное государственное управление, а также содействовать трансформации отношений между великими державами в направлении от урегулирования конфликтов к сотрудничеству. В долгосрочный перспективе цель состоит в том, чтобы эти четыре государства стали примером для других стран Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии в контексте обмена передовым опытом. Конфликт в Украине является серьезным напоминанием о том, что все страны имеют геополитическое значение. И что государства, находящиеся между центрами геополитической конкуренции, обязаны реагировать на изменения в международных отношениях и способствовать укреплению международной стабильности.

Мы предлагаем неисчерпывающий список потенциальных инициатив, которые Беларусь, Азербайджан, Узбекистан и Таджикистан могут совместно предпринять для достижения целей, изложенных выше. Европейский союз, Россия и Китай должны поощрять и поддерживать такие инициативы, где это возможно. Интересом каждой страны является распределение политических, социальных и экономических издержек, связанных с созданием более согласованных международных и региональных порядков в условиях равенства и партнерства, а также с соблюдением основных интересов вовлеченных акторов.

Рекомендации

Усиление международной безопасности и диалога:

- Укрепить позиции Минска, Баку, Ташкента и Душанбе в качестве мест для международного диалога на различных уровнях и по различным темам, учитывая соответствующую региональную специфику (по примеру «Минского диалога»).
- Развивать диалог между самими четырьмя государствами для обмена опытом в проведении многовекторной внешней политики.

- Подтвердить первостепенность принципа территориальной целостности государств для дальнейшего развития межгосударственного взаимодействия.
- Играть активную роль в стабилизации региональных конфликтов в Восточной Европе и на Южном Кавказе, в Центральной и Южной Европе, а также разработать скоординированную стратегию по урегулированию конфликтов, которая будет учитывать их специфику.
- Создать совместную платформу для обсуждения вопросов, связанных с предотвращением дальнейшей милитаризации в основных проблемных регионах в Европе и Центральной Азии (не ставя при этом под вопрос значимость национальных военных потенциалов и коллективных систем безопасности).
- Инициировать общеевразийский диалог по предотвращению конфликтов и обобщить передовой опыт, включая, помимо прочего, опыт в области укрепления институциональных структур и снижения милитаризации регионов.
- Проводить работу по борьбе с незаконным оборотом оружия и торговлей людьми с целью не допустить пополнения запасов оружия сторонами конфликтов, а также обеспечить безопасность особо уязвимых групп, таких как мигранты и беженцы.
- Содействовать осуществлению стратегии декарбонизации и переходу к зеленой экономике с целью снизить риски конфликтов, а также способствовать политике, учитывающей экологические проблемы и уменьшать вероятность трансграничных угроз окружающей среде.
- Сотрудничать с целью укрепить продовольственную безопасность и другие основные факторы долгосрочной стабильности, управления и устойчивости.
- Активизировать совместные усилия по борьбе с терроризмом и радикализацией, а также расширять обмен разведывательными данными с целью сотрудничества на всех этапах борьбы с радикальными движениями: от их обнаружения до принятия своевременных мер.

Экономическое сотрудничество и взаимозависимость:

- Согласовать общее видение стратегии укрепления экономических связей между малыми и средними государствами по всей Евразии. Такая стратегия, уважая целостность всех основных экономических и регуляторных блоков, должна позволить странам брать на себя бóльшую ответственность и оказывать влияние на международный порядок. При необходимости эта мера может помочь в установлении мостов и/или буферов между ЕС, ЕАЭС и Китаем.

- Совместно предложить набор норм и стандартов по ключевым вопросам, регулирующим конвергенцию и взаимосвязанность в Евразии, с привлечением, где это необходимо, ранее созданных механизмов (включая «Восточное партнерство»). Такая мера подразумевает возможность расхождений между региональными порядками, если они необходимы для обеспечения стабильности в отношениях между великими державами.
- Гармонизировать производственные стандарты для ключевых товаров, экспортируемых на Единый европейский рынок.
- Обеспечить законодательную поддержку для устранения барьеров в инвестиционной деятельности, особенно в новых сферах. Инвестиции в новые проекты могут стимулировать инновации и диверсификацию экономик.
- Расширять сотрудничество с такими учреждениями, как Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк инфраструктурных инвестиций для ускорения экономического развития ироста.
- Выступать за гармонизацию цифровых рынков в Евразии, что будет помогать компаниям расти быстрее и увеличит занятость в этих странах.

Институциональное развитие

- Сотрудничать в целях укрепления правопорядка и реформирования государственных служб для повышения инвестиционной привлекательности.
- Провести судебные и антикоррупционные реформы, а также внедрять механизмы электронного управления для обеспечения большей прозрачности в процессах принятия решений.
- Укреплять институциональное сотрудничество с европейскими партнерами, в том числе посредством межпарламентской программы «Евронест».
- Повышать медиаграмотность как средство укрепления основ международного сотрудничества на уровне широкой общественности.
- Сотрудничать в образовательной политике для подготовки будущих поколений государственных управленцев и политических лидеров. Это может быть сделано, в частности, путем интеграции в европейскую сеть научного сотрудничества, а также путем укрепления контактов между людьми с помощью университетских обменов и научных исследований за границей.
- Принять меры против «утечки умов», включая упрощение бюрократических процедур и создание конкурентной среды в новых отраслях, таких как сектор стартапов.
- Инвестировать в развитие национальных ИТ-отраслей и создание региональных ИТ-центров, которые могут стать движущей силой

экономического прогресса.

С возвращением соперничества великих держав в течение последних нескольких лет сформировался асимметричный характер международных отношений. Тщательно проработанные и скоординированные стратегии ведущих региональных государств по усилению взаимозависимости могут привести к большей симметрии и стабильности в Евразии. Этой симметрии можно добиться как между великими державами, так и в их отношениях с меньшими государствами. Не обязательно с точки зрения общего баланса сил, а скорее – с точки зрения распределения обязанностей и органичности интеграции.

Так как местные стейкхолдеры не ограничены до такой степени, как великие державы, нормативным соперничеством и спорами, то перед ними открываются возможности обеспечить плавное развитие евразийской интеграции. Такая интеграция позволит расширить инструменты политического взаимодействия, которые доступны для ЕС, России и Китая. Это, в свою очередь, укрепило бы суверенитет и возможности Беларуси, Азербайджана, Узбекистана и Таджикистана (как и других малых государств), а также поддержало бы основы и принципы современного международного порядка, которые будут соответствовать интересам и Брюсселя, и Москвы, и Пекина.

Вышеуказанные подписанты

Проект GCRF UKRI COMPASS

Форум «Минского диалога» - 2019

7 октября 2019 г.

Минск, Беларусь