Региональная группировка войск Беларуси и России

Денис Мельянцов

Резюме

В Беларуси продолжается процесс обучения и боевого слаживания Региональной группировки войск (сил) Беларуси и России (РГВ). В западных политических кругах и медиа не утихают подозрения, что группировка будет использована для удара по Украине с белорусской территории. При этом наблюдается недостаток информации об истории и целях создания этого формирования, что во многом и вызывает алармизм.

Содержание

1 Развертывание РГВ: причины и ход
2 История РГВ: 20 лет в тени
3 Боевое слаживание

Развертывание РГВ: причины и ход

На фоне информации государственных СМИ о растущей напряженности на западных и южных границах Беларуси 6 октября 2022 года министр обороны Виктор Хренин заявил о готовности реагировать на провокации потенциального противника, в том числе с использованием РГВ. 7 октября на встрече Александра Лукашенко и Владимира Путина было принято решение о развертывании РГВ. 10 октября белорусский президент заявил: *«В связи с обострением на западных границах Союзного государства мы договорились о развертывании региональной группировки Российской Федерации и Республики Беларусь. Это все по нашим документам. Если уровень угрозы достигает нынешнего уровня, как сейчас, мы начинаем задействовать группировку Союзного государства»*.

14 октября Министерство обороны Беларуси подробно рассказало об угрозах и вызовах, ответом на которые стало развертывание совместной группировки. Там напомнили, что в течение последних лет в странах Балтии и Польше ведется военное строительство, направленное на повышение потенциала НАТО в

восточноевропейском регионе, вблизи белорусских границ: *«сейчас в Европе на постоянной основе дислоцируются более 60 тысяч военнослужащих США, оснащенных современным ударным вооружением. А также около 35 тысяч в рамках проводимых операций в Восточной Европе, из которых более 22 тысяч сконцентрированы в Польше и странах Балтии»*. Решение развернуть РГВ призвано купировать эту растущую угрозу и обеспечить паритет на западном направлении. При этом подчеркивается оборонительный характер группировки.

Уже 15 октября белорусское оборонное ведомство сообщило о прибытии первых эшелонов с российскими военнослужащими и техникой. 16 октября началась переброска авиационной составляющей группировки. О численности, составе и местах развертывания РГВ информации в тот момент не было.

Эти новости были восприняты на Западе как начало формирования ударной группировки для повторного нападения на Украину с севера. Негативный информационный фон был подкреплен заявлениями властей Беларуси о проводимых контртеррористических мероприятиях и тотальной сверке данных военнообязанных. Поэтому в целях снижения медийного накала и как мера повышения прозрачности 17 октября Минобороны организовало брифинг для иностранных военных атташе. В ходе брифинга им сообщили порядок прибытия и места размещения соединений, а также планы оперативной и боевой подготовки. В частности, было заявлено о численности прибывающих российских сил и средств: до 9 тыс. военнослужащих, около 170 танков, до 200 боевых бронированных машин и до 100 орудий и минометов калибра более 100 мм. Воинские части размещаются на четырех полигонах в восточной и центральной частях Беларуси.

> В Минобороны подчеркнули, что основой РГВ является национальная армия «по штату мирного времени». В состав группировки также входят части и соединения Западного военного округа РФ и Балтфлота, что означает ее изначальную ориентацию на действия в северном и западном направлениях (балтийском регионе), а не южном (украинском). Примечательно, что развертывание РГВ было названо мерой стратегического сдерживания.

Параллельно с брифингом Минобороны (тоже 17 октября) порядок развертывания РГВ пояснил государственный секретарь Совета безопасности Александр Вольфович. Он уточнил, что РГВ размещается поэтапно, в неполном составе. Полное развертывание пока не планируется. Это же впоследствии подтвердил и

министр обороны Виктор Хренин: *«Она (региональная группировка) может быть развернута как поэтапно, так и сразу целиком. Сейчас мы действуем поэтапно. Это адекватная реакция на действия НАТО в регионе и демонстрация нашей решимости защищать свою землю, Союзное государство»*.

Несмотря на первоначальный алармизм в украинской и западной прессе, представители военных ведомств Украины, США и Великобритании публично заявили, что не видят реальной угрозы в задействовании РГВ на территории Беларуси.

Развертывание РГВ в запланированных параметрах в целом завершилось в начале декабря, после чего начались интенсивные тренировки по боевому слаживанию белорусского и российского компонентов. В начале декабря состоялся визит в Минск министра обороны РФ Сергея Шойгу, в ходе которого был подписан протокол о внесении изменений в Соглашение между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 года. Это событие также вызвало большую волну спекуляций, так как содержание поправок не было обнародовано.

Позже белорусское Минобороны сообщило, что протокол подписан «в целях совершенствования нормативной правовой базы двустороннего сотрудничества». В частности, «уточняется понятийный аппарат, порядок планирования и финансирования совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск». 30 декабря госсекретарь Совета безопасности Беларуси Александр Вольфович дополнил это пояснение, сказав, что измененное соглашение позволяет «создавать любую по составу и численности группировку войск адекватно складывающейся обстановке». Это заявление, однако, вызывает дополнительные вопросы, так как оригинал соглашения не содержал каких-либо ограничений численности и состава РГВ.

В постановлении правительства РФ от 18 августа 2022 года «О предоставлении Президенту Российской Федерации предложения о подписании Протокола между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о внесении изменений в Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере от 19 декабря 1997 г.» также нет никаких упоминаний о пороговых значениях для РГВ; речь там идет главным образом об уточнениях формулировок и терминов (к примеру, «Главный штаб» заменяется на «Генеральный штаб»). Возможно, документ содержит засекреченные положения, но в самом тексте на это ничто не указывает.

История РГВ: 20 лет в тени

РГВ имеет давнюю историю. Основой ее создания стала принятая в рамках Договора о коллективной безопасности (ДКБ) 5 мая 1992 года Концепция коллективной безопасности государств-участников ДКБ, утвержденная решением Совета Коллективной Безопасности 10 февраля 1995 года. В ней коалиционные (объединенные) группировки войск (сил) в регионах, которые будут созданы для отражения агрессии против государств-участников, рассматриваются как один из элементов сил и средств системы коллективной безопасности.

2 апреля 1997 года решением Высшего Совета Сообщества Беларуси и России были утверждены общие принципы военного строительства и использования элементов военной инфраструктуры двух государств. В них разработка и совершенствование организационно-штатной структуры и состава РГВ определены одним из основных направлений координации военного строительства. На основе этого документа решением Высшего Совета Союза Беларуси и России от 22 января 1998 года была утверждена Концепция совместной оборонной политики Беларуси и России, которая определила состав, основы планирования, применения, управления и обеспечения региональной группировки войск.

19 декабря 1997 года Беларусь и Россия заключили Соглашение о совместном обеспечении региональной безопасности в военной сфере (вступило в силу 14 мая 1999 года).

> В соглашении термин «регион» означает территорию Беларуси и территорию только тех областей России, которые прилегают к госграницe Беларуси, в пределах которых предусматривается развертывание группировок войск Вооруженных Сил Беларуси и Вооруженных Сил России и их совместные действия по обеспечению безопасности обоих государств.

Термин «региональная группировка войск (сил)» означает расположенные в мирное время или развернутые в угрожаемый период в регионе для отражения возможной агрессии органы управления и войска (силы) Вооруженных Сил Беларуси и Вооруженных Сил России, а также другие воинские формирования обеих стран, предназначенные для применения по единому замыслу и плану.

Поскольку функционирование РГВ, согласно ст. 17 Договора о создании Союзного государства, относится к исключительной компетенции Союзного государства, министерства обороны двух стран разработали План применения РГВ, который

был утвержден 27 июня 2000 года. Таким образом, к этому времени, в целом, была завершена работа по созданию РГВ. В состав группировки вошли в полном составе Вооруженные Силы Беларуси, 20-я армия Западного военного округа российских Вооруженных Сил, а также дислоцирующиеся в этом регионе соединения и воинские части усиления центрального и окружного подчинения Вооруженных Сил РФ.

С 2000 года министерства обороны Беларуси и России ежегодно представляют на утверждение Совета министров Союзного государства План совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск. С того времени прошло множество мероприятий, в ходе которых решались не только задачи оперативной совместимости обеих национальных составляющих РГВ, но и определялись ее оптимальный боевой состав и система обеспечения. Наиболее заметными учениями по применению РГВ стали «Щит Отечества-2006» и «Запад-2009». По итогам оперативно-стратегического учения «Запад-2009» было принято решение о проведении подобных учений один раз в два года.

С момента создания РГВ между Беларусью и Россией заключен ряд соглашений в оборонной сфере, так или иначе касающихся ее функционирования:

- 2000 год – о совместном использовании объектов военной инфраструктуры Беларуси и России;
- 2002 год – о совместном тыловом обеспечении РГВ;
- 2003 год – о взаимном обеспечении защиты государственной тайны и государственных секретов;
- 2008 год – о создании и функционировании объединенной системы связи РГВ;
- 2016 год – о совместном техническом обеспечении РГВ.

> Согласно последнему, в период нарастания военной угрозы Союзному государству, а также в военное время Россия будет обеспечивать Беларусь военной техникой и всем необходимым вооружением.

Также действуют соглашения о статусе воинских формирований из состава РГВ, взаимодействии в области радиоэлектронной борьбы и др.

В ноябре 2021 года Высший Государственный совет Союзного государства утвердил новую военную доктрину, которая предусматривает усиление РГВ. В ней говорится, что цель применения РГВ – отражение нападения, нанесение поражения агрессору и создание предпосылок для прекращения военных

действий на условиях, отвечающих интересам государств-участников. В период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) формируется Объединенное командование РГВ, которое в соответствии со складывающейся обстановкой уточняет принятые решения (разработанные планы) и осуществляет управление группировкой. Развертывание РГВ осуществляется в период нарастания военной угрозы (период непосредственной угрозы агрессии) по решению Высшего Государственного Совета Союзного государства.

Боевое слаживание

После развертывания РГВ началась подготовка и боевое слаживание ее российского и белорусского компонентов. Военнослужащие обеих стран занимались по единым программам, с задействованием единых инструкторов со стороны как России, так и Беларуси. Подготовка осуществлялась по таким основным направлениям, как тактическая обученность, огневая выучка, тактическая медицина, также упор делался на инженерную подготовку. На втором этапе приступили к слаживанию экипажей, расчетов, взводов, рот. На каждом уровне проводилось много комплексных занятий, боевых стрельб, тактических учений, что широко освещали СМИ. Параллельно с обучением в рамках РГВ, вероятно, проходила и подготовка ранее мобилизованных россиян с целью их дальнейшей отправки на украинский фронт. Об этом, в частности, сообщала в своей сводке британская разведка.

Одним из главных событий в рамках боевого слаживания РГВ стало летно-тактическое учение авиационных подразделений вооруженных сил Беларуси и России, которое прошло 16 января – 1 февраля 2023 года. Отрабатывался широкий спектр задач, в том числе ведение воздушной разведки, совместное патрулирование воздушного пространства вдоль границы, авиационная поддержка группировок войск, высадка тактического десанта, доставка грузов и эвакуация раненых. Были задействованы все аэродромы и полигоны ВВС и войск ПВО Вооруженных Сил Беларуси. По словам начальника ВВС и ПВО Беларуси полковника Андрея Лукьяновича, в учении использовались самолеты дальнего радиолокационного обнаружения и оповещения А-50, что позволило значительно нарастить радиолокационное поле на малых и предельно малых высотах, а также поле боевого управления. Во время учений было отработано выведение всей авиации из-под удара. Лукьянович подчеркнул, что учитывался опыт России: были изменены отдельные формы боевых порядков и способы боевого применения штурмовой авиации и армейской авиации.

После подготовки на уровне межвидовых подразделений запланированы совместные штабные тренировки. Всего на 2023 год запланировано более 150 совместных белорусско-российских мероприятий в сфере обороны. Главным станет совместное стратегическое учение вооруженных сил Беларусь и России «Щит Союза-2023», которое пройдет 22-26 сентября на территории РФ.

Денис Мельянцов
Координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»