Памятная записка № 24
23 января 2026

Мирные инициативы по завершению войны в Украине (по состоянию на 23 января 2026 года)

Алисия Иванова

Резюме

В памятной записке хронологически изложены основные мирные инициативы и планы, предложенные сторонами российско-украинского конфликта, а также третьими странами с 2022 года.

Содержание

1 Стамбульские договоренности
2 Формула мира Зеленского
3 Позиция Китая
4 Африканский мирный план
5 Дискуссия в Джидде
6 Другие инициативы
7 Мирный саммит по Украине в Швейцарии
8 Предложения Путина по мирному урегулированию
9 Миротворческие усилия администрации Дональда Трампа

Стамбульские договоренности

Первым проектом мирного договора стал документ, над которым делегации России и Украины работали в ходе трех раундов переговоров на территории Беларуси, а затем – в онлайн-режиме. На встрече 29 марта 2022 года в Стамбуле стороны публично заявили о проекте договора, при выработке которого, по конфиденциальным свидетельствам членов украинской делегации, и Киев, и Москва шли на целый ряд взаимных уступок. Еще две недели после Стамбула происходил обмен правками в онлайн-режиме; последняя версия документа датирована 15 апреля 2022 года. Он назывался «Договор о постоянном нейтралитете и гарантиях безопасности Украины» и состоял из 18 статей. Договор

также имел приложение «Предельное количество личного состава, вооружений и военной техники, которое находится в боевом составе Вооруженных Сил Украины в мирное время».

В июне 2023 года президент России Владимир Путин публично продемонстрировал первые страницы проектов договора и протокола. 15 июня 2024 года газета New York Times опубликовала полный проект договора от 15 апреля 2022 года. Среди положений, которые предусматривал документ:

- *Прекращение огня и отвод российских войск.*
- *Приобретение Украиной постоянно нейтрального статуса.*
- *Согласие Киева следовать трем безъядерным принципам: не принимать, не производить и не приобретать ядерное оружие.*
- *Принятие Киевом количественных ограничений в отношении собственных вооруженных сил.*
- *Отказ Украины от иностранных военных баз и вооружений на ее территории.*
- *Придание русскому языку официального статуса в Украине; запрет пропаганды нацизма.*
- *Обеспечение Украины международными многосторонними гарантиями безопасности.*

Также в проекте договора были зафиксированы различия между позициями сторон. Например, Киев настаивал на количественном потолке для Вооруженных Сил Украины в 250 тыс. человек, а Москва – в 85 тыс. человек, плюс 15 тыс. человек в национальной гвардии; Киев хотел иметь 800 танков, а Москва соглашалась лишь на 342; украинская сторона стремилась сохранить 600 реактивных систем залпового огня, а российская определяла предел РСЗО в 96 единиц и т.д. Однако самым крупным предметом разногласий стала статья 5 договора. Российское видение подразумевало, что в случае нового вооруженного нападения на Украину государства-гаранты (включая саму Россию) окажут стране необходимую военную поддержку «на основе согласованного всеми государствами-гарантами решения». Киев же опасался, что такая формулировка может привести к тому, что Москва снова вторгнется в Украину, а затем наложит вето на любое военное вмешательство в поддержку Киева со стороны стран-гарантов.

На пресс-брифинге по итогам встречи 29 марта в Стамбуле видение возможных договоренностей представила украинская делегация. Презентованные положения в большинстве базировались на согласованных сторонами идеях и принципах, однако в некоторых аспектах, возможно, отражали запросную позицию Киева, а не окончательно согласованные формулировки. Позже эти положения стали

известны как Стамбульское коммюнике по итогам консультаций 28-30 марта 2022 года. Оно в 11 пунктах излагало основные положения будущего договора о гарантиях безопасности Украины и модальности его заключения и реализации. Среди ключевых положений:

- *Провозглашение Украины постоянно нейтральным государством под международно-правовыми гарантиями в целях реализации внеблокового и безъядерного статуса. Возможными государствами-гарантами Киев хотел видеть КНР, Россию, США, Францию, Турцию, Германию, Канаду, Италию, Польшу и Израиль. Москва также предлагала включить в список гарантов Беларусь. В дальнейшем договор должен был быть открытым для присоединения и других государств.*
- *Международные гарантии безопасности не распространяются на Крым, Севастополь и Отдельные районы Донецкой и Луганской областей (ОРДЛО). При этом договор должен был содержать трактовки, как стороны понимают территориальные границы ОРДЛО.*
- *В случае агрессии, любого вооруженного нападения на Украину или любой военной операции против Украины каждое из государств-гарантов, после проведения между ними срочных консультаций (в течение не более чем трех дней), окажет помощь Украине как постоянно нейтральному государству, подвергшемуся нападению. Помощь может подразумевать такое индивидуальное или совместное действие, которое будет необходимо, включая закрытие воздушного пространства над Украиной, предоставление необходимого вооружения и даже применение вооруженной силы. Механизм реализации гарантий безопасности «с учетом защиты от возможных провокаций» должен быть отрегулирован в договоре по результатам дополнительных консультаций Киева с государствами-гарантами.*
- *Переговоры по Крыму и Севастополю будут идти в течение 10-15 лет, стороны откажутся от вооруженного способа решения крымского вопроса.*
- *Украина не вступает ни в какие военные союзы, не размещает иностранные военные базы и контингенты, международные военные учения проводит только с согласия государств-гарантов. Со своей стороны государства-гаранты подтверждают намерение способствовать членству Украины в Европейском союзе.*
- *Подписание договора и/или принятие политических решений по остающимися нерешенными вопросам предполагалось в ходе встречи президентов Украины и России в 2022 году.*

По словам Владимира Путина, проект договора был парафирован главой украинской делегации, однако представители Киева утверждают, что никаких подписей не ставили (хотя непублично члены делегации Украины подтверждают, что был достигнут значительный переговорный прогресс). Во второй половине апреля 2022 года Киев вышел из переговорного процесса, поэтому полностью текст документа согласован не был. Среди главных причин выхода – отсутствие готовности многих западных государств поставить подписи под договором о многосторонних гарантиях, без которых вся договорная конструкция теряла для Украины практический смысл.

Формула мира Зеленского

В ноябре 2022 года президент Украины Владимир Зеленский предложил собственную «формулу мира», которая позже стала известна как «мирный план Зеленского». Формула включает в себя следующие пункты:

1. *Радиационная и ядерная безопасность (в том числе безопасность Запорожской АЭС).*
2. *Продовольственная безопасность (включая обеспечение экспорта украинского зерна).*
3. *Энергетическая безопасность (восстановление инфраструктуры Украины и создание механизма ценовых ограничений для России).*
4. *Освобождение всех пленных и депортированных.*
5. *Выполнение Устава ООН и восстановление территориальной целостности Украины и мирового порядка.*
6. *Вывод российских войск и прекращение боевых действий.*
7. *Возвращение справедливости (создание трибунала по совершенным преступлениям).*
8. *Противодействие экоциду (в том числе создание механизма оценки ущерба, который Россия будет обязана компенсировать за экоцид).*
9. *Недопущение эскалации (и создание реальных гарантий безопасности для Украины).*
10. *Фиксация окончания конфликта.*

Формула получила поддержку западных стран. Так, госсекретарь США Энтони Блинкен назвал план Зеленского «хорошим началом», а президент Джозеф Байден сказал, что он и Зеленский разделяют одно и то же видение мира. Верховный

представитель ЕС Жозеп Боррель заявил, что ЕС считает формулу Зеленского единственным возможным мирным планом. Россия же однозначно отвергла 10 пунктов Киева.

В ноябре 2024 года Зеленский представил еще один план, назвав его «планом победы». Президент Украины позиционировал его как дорожную карту для принуждения РФ к миру. «План победы» должен был реализовываться не вместо, а вместе с ранее предложенной «формулой мира». По данным СМИ, план имел пять публичных пунктов и несколько непубличных приложений, которые в двустороннем порядке были представлены партнерам Киева. Пункты плана, доступные общественности, включали в себя следующие положения:

- *«Безусловное приглашение» Украины в НАТО до окончания конфликта.*
- *Укрепление украинской обороны как силами ВСУ, так и совместно с партнерами Украины.*
- *Размещение в Украине «комплексного неядерного стратегического сдерживающего пакета».*
- *Заключение соглашения между Киевом и заинтересованными западными партнерами о совместной защите критических ресурсов страны, совместном инвестировании и использовании украинского экономического потенциала.*
- *Замещение отдельных контингентов вооруженных сил США в Европе украинскими подразделениями после завершения военных действий.*

Позиция Китая

В феврале 2023 года Пекин обнародовал «Позицию Китая по политическому урегулированию украинского кризиса». В СМИ документ стал известен как «мирный план Китая». Он включает 12 принципов:

Уважение суверенитета, гарантии независимости и территориальной целостности всех стран, примат международного права без двойных стандартов.

1. *Отказ от менталитета Холодной войны, уважение интересов безопасности отдельных стран, отказ от усиления и расширения военных блоков.*
2. *Прекращение огня.*
3. *Начало мирных переговоров.*
4. *Разрешение гуманитарного кризиса.*
5. *Защита гражданских лиц и военнопленных в соответствии с международным гуманитарным правом.*
6. *Обеспечение безопасности атомных электростанций.*

7. *Снижение стратегических рисков, недопущение использования химического, биологического или ядерного оружия.*
8. *Гарантии вывоза зерна в рамках Черноморской зерновой сделки.*
9. *Отказ от односторонних санкций.*
10. *Обеспечение стабильности цепочек производства и поставок для защиты мировой экономики.*
11. *Содействие послевоенному восстановлению Украины.*

Украина и ее западные союзники не восприняли документ как реалистичный план, хотя изначально Зеленский заявил позитивное отношение к инициативе КНР. По словам генерального секретаря НАТО Йенса Столтенберга, «Китай не имеет большого доверия, поскольку не смог осудить незаконное вторжение в Украину». Путин же отметил, что многие положения китайского плана «созвучны российским подходам» и могут быть использованы для урегулирования конфликта, если «к нему будут готовы на Западе и в Киеве».

Африканский мирный план

В июне 2023 года прозвучало коллективное предложение африканских стран (Африканский мирный план). Оно было лично представлено и Владимиру Путину, и Владимиру Зеленскому. По информации СМИ, предложение включало:

- *Достижение мира дипломатическим путем.*
- *Переговоры о мире должны начаться как можно скорее.*
- *Деэскалация конфликта его участниками.*
- *Обеспечение суверенитета стран и народов в соответствии с Уставом ООН.*
- *Гарантии безопасности для всех стран.*
- *Обеспечение движения зерна и удобрений со стороны РФ и Украины.*
- *Гуманитарная поддержка пострадавших от боевых действий.*
- *Урегулирование вопроса по обмену военнопленными и возвращению детей.*
- *Послевоенное восстановление уничтоженной инфраструктуры.*
- *Усиление взаимодействия с африканскими странами.*

Владимир Зеленский приветствовал инициативу африканских стран, однако высказался против замораживания конфликта и подтвердил требование Киева о полном выводе российских войск с украинских территорий. Пресс-секретарь президента России заявил что, «очень большая часть африканской мирной инициативы реализуема и может обсуждаться». Однако сам Путин подчеркнул, что некоторые пункты плана, такие как прекращение огня, не могут быть реализованы из-за действий украинской стороны.

Дискуссия в Джидде

В августе 2023 года на встрече в саудовской Джидде ряд стран говорили о собственном видении путей урегулирования конфликта (Москва приглашена не была). Хотя итоговых документов опубликовано не было, по данным СМИ, доминировали следующие положения:

1. *Сохранение территориальной целостности Украины.*
2. *Прекращение огня на всех фронтах.*
3. *Начало мирных переговоров под наблюдением ООН.*
4. *Обмен пленными.*

Официальной реакции Киева на конкретные предложения не последовало, там акцентировали важность привязать дискуссии в Джидде к «формуле мира Зеленского». В Москве же консультации без участия России назвали бессмысленными.

Другие инициативы

В 2022-2023 годах другие международные акторы также выдвигали предложения для завершения войны. Например, в мае 2022 года **Италия** представила генеральному секретарю ООН мирный план по Украине, состоящий из четырех пунктов:

1. *Прекращение огня и демилитаризация линии фронта.*
2. *Нейтралитет Украины, поддерживаемый гарантиями безопасности третьих стран.*
3. *Двустороннее соглашение между Россией и Украиной по Крыму и Донбассу.*
4. *Многостороннее мирное соглашение между ЕС и Россией, подразумевающее вывод российских войск из Украины и отмену западных санкций против Москвы.*

В сентябре 2022 года **президент Мексики** Андрес Мануэль Лопес Обрадор предложил создать комиссию высокого уровня для диалога и мира в Украине. В ее состав он считал важным включить премьер-министра Индии, генерального секретаря ООН и Папу Римского.

В апреле 2023 года со своим предложением выступил **президент Бразилии** Лула да Силва. Он инициировал создание переговорного формата похожего на G20, а также призвал западных союзников Украины прекратить поставки вооружений. Эту инициативу поддержал Канцлер Австрии Карл Нехаммер.

В июне 2023 года в ходе выступления на международном форуме **министр обороны Индонезии** предложил обеспечить немедленное прекращение огня; отход обеих сторон на расстояние до 15 километров от линии соприкосновения; создание демилитаризованной зоны под наблюдением миротворческой миссии ООН; проведение референдума под наблюдением ООН на «спорных территориях Украины» с целью определить их окончательный статус. Впоследствии слова министра раскритиковал президент Индонезии.

Мирный саммит по Украине в Швейцарии

Конференция по урегулированию российско-украинского конфликта состоялась 15–16 июня 2024 года в швейцарском Бюргенштоке. Цель конференции — «стимулировать будущий мирный процесс и разработать практические элементы, а также шаги для этого процесса». В центре работы конференции оказались три темы: ядерная, продовольственная и гуманитарная безопасность.

В конференции приняли участие представители около 90 государств, преимущественно западных. Представители России не получили официального приглашения от правительства Швейцарии, так как «Россия неоднократно заявляла, что не заинтересована в участии». В МИД России заявили, что Москва не собирается принимать участие в мероприятиях, которые завязаны на формуле мира Владимира Зеленского. Позднее, Владимир Путин подчеркнул, что «без участия России [...] выйти на мирное решение на Украине и в целом по глобальной и европейской безопасности невозможно». Китай также отказался участвовать в мероприятии, объяснив это следующим образом: «Китай всегда настаивал на том, чтобы международная мирная конференция была одобрена как Россией, так и Украиной». В мае 2024 года Китай, совместно с Бразилией, выдвинули идею об организации альтернативной конференции по мирному урегулированию между Россией и Украиной, которая была бы поддержана как Москвой, так и Киевом.

По итогам конференции в Швейцарии представители 83 государств и организаций подписали совместное коммюнике (ряд участвовавших государств отказались ставить подписи под документом). Его основные тезисы касались безопасного использования ядерной энергии и недопустимости применения ядерного оружия, обеспечения бесперебойных поставок продовольствия, а также освобождения военнопленных и соблюдения прав перемещенных гражданских лиц. Владимир Зеленский заявил, что он представит Москве предложение о прекращении войны,

как только оно будет одобрено международным сообществом. Это будет сделано, чтобы «на втором мирном саммите мы могли зафиксировать реальный конец войны».

Предложения Путина по мирному урегулированию

14 июня 2024 года, незадолго до начала мирного саммита по Украине в Швейцарии, Владимир Путин выдвинул предложение России по завершению российско-украинского конфликта. Он назвал следующие условия для начала переговоров с Украиной и последующего полного и окончательного завершения конфликта:

- *Вывод Киевом войск из Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей и их полноценное признание в качестве субъектов Российской Федерации.*
- *Заявление Киева об отказе от намерений вступить в НАТО.*
- *Нейтральный, внеблоковый, безъядерный статус Украины, ее демилитаризация и денацификация.*
- *Обеспечение прав и свобод русскоязычных граждан Украины.*
- *Фиксация этих базовых условий в виде «фундаментальных международных договоренностей», предполагающих также отмену санкций против России.*

Глава МИД РФ Сергей Лавров заявил, что Россия будет предпринимать попытки реализовать эту мирную инициативу совместно с Китаем. Со стороны Украины и ее западных союзников последовала негативная реакция. Так, Владимир Зеленский назвал предложение Путина «ультиматумом, которому нельзя доверять», а генеральный секретарь НАТО заявил, что эта инициатива фактически должна позволить России «оккупировать еще больше украинских земель».

Миротворческие усилия администрации Дональда Трампа

Во время предвыборной кампании 2024 года Дональд Трамп неоднократно подчеркивал уверенность в возможности завершить украинский конфликт в кратчайшие сроки. После вступления в должность президента он стал осуществлять активные миротворческие усилия: провел ряд встреч с Владимиром Зеленским и европейскими партнерами Украины, несколько телефонных разговоров, а также одну встречу в Анкоридже (США, штат Аляска) с Владимиром Путиным. Трамп способствовал старту параллельных и прямых переговорных треков.

Так, в феврале–марте 2025 года в Эр-Рияде прошли переговоры между американской и российской делегациями, а также между американской и украинской делегациями. В мае–июне 2025 года в Стамбуле состоялись первые за три года прямые переговоры между Москвой и Киевом. Стороны обменялись меморандумами о мирном урегулировании. Вариант, подготовленный Киевом, включал положения о безоговорочном прекращении боевых действий, создании устойчивой системы безопасности и предоставлении Украине гарантий безопасности, а также о продолжении стремления Украины к вступлению в ЕС и НАТО. Российский проект меморандума предусматривал вывод украинских сил с территорий Донецкой, Луганской, Запорожской и Херсонской областей, прекращение поставок иностранной военной помощи Киеву и исключение военного присутствия третьих стран. Достигнутые договоренности в итоге ограничились гуманитарными вопросами: обмен военнопленными и телами погибших солдат.

15-16 августа 2025 года в Анкоридже прошла первая с начала конфликта встреча президентов России и США. Несмотря на исторический характер встречи, ни в форме коммюнике, ни на совместной пресс-конференции двух лидеров конкретных договоренностей о мире оглашено не было. При этом российская сторона впоследствии многократно ссылалась на «согласованную в Анкоридже формулу» и на «дух Анкориджа». Среди прочего эта негласная формула подразумевала отход от требования о безусловном прекращении огня для начала содержательных переговоров.

В ноябре 2025 года США представили сторонам конфликта состоявший из 28 пунктов мирный план, который стал первым полноценным проектом документа по итогам миротворческих усилий администрации Трампа. Он включал такие пункты, как:

- *Заключение соглашения о ненападении между Россией, Украиной и Европой.*
- *Отказ России от вторжения в соседние страны, а НАТО – от расширения.*
- *Надежные гарантии безопасности для Украины, в том числе со стороны США, которые будут автоматически аннулированы в случае нападения Украины на Россию.*
- *Сокращение численности ВСУ до 600 тыс. человек.*
- *Внеблоковый статус Украины и отсутствие войск НАТО на территории страны.*
- *Право Украины на членство в ЕС.*
- *Снятие санкций с России и ее реинтеграция в мировую экономику.*
- *Закрепление безъядерного статуса Украины.*

- *Признание Крыма, Луганской и Донецкой областей де-факто российскими.*
- *Заморозка линии фронта в Херсонской и Запорожской областях.*
- *Вывод украинских войск из Донецкой области и признание этой территории нейтральной демилитаризованной буферной зоной под российским контролем.*
- *Отказ России от территориального контроля и претензий за пределами пяти регионов.*
- *Запуск ЗАЭС под контролем МАГАТЭ и распределение электроэнергии между РФ и Украиной.*
- *Проведение выборов в Украине в течение 100 дней.*
- *Полная амнистия в отношении действий участников конфликта во время войны.*

Вскоре Европейский союз предложил встречную версию мирного плана, которая в деталях описывала возможные договоренности о перемирии, но не о долгосрочном мире. Так, план не упоминал конкретных вариантов урегулирования территориального вопроса, а лишь предполагал заморозку линии фронта, прекращение огня и международный контроль за его соблюдением. Также предполагалось предоставить Украине гарантии безопасности по аналогии со статьей 5 Устава НАТО и снять ограничения в отношении численности ВСУ.

В декабре 2025 года Владимир Зеленский заявил о сокращении мирного плана до 20 пунктов после консультаций с США и европейскими партнерами Украины. Новая версия была смягчена и фрагментирована: документ разбит на четыре проекта соглашения с разной юридической силой. Ключевые нововведения включали:

- *Изменения в определении демилитаризованной буферной зона в Донбассе: план предполагает, что зона должна составлять около 30 % территории и не будет считаться международно признанной частью РФ.*
- *Отказ от требования закрепить внеблоковый статус в Конституции Украины и документах НАТО.*
- *Кардинально новый подход к ЗАЭС: вместо управления под эгидой МАГАТЭ предполагается передача станции новому американскому владельцу с распределением электроэнергии между Россией, Украиной и США.*
- *Увеличение допустимого численного состава ВСУ с 600 до 800 тыс. человек.*

Дальнейшие переговоры (поддерживаемые «челночной дипломатией» представителей администрации США) сфокусировались на доработке и согласовании этих отдельных документов. Обращает на себя внимание, что

полноценных сливов обсуждаемых проектов в СМИ не происходило. Это говорит о ряде предпринятых переговорными командами мер, в том числе ограничении доступа к информации для европейских государств.

По итогам переговоров Дональда Трампа с Владимиром Зеленским на полях ВЭФ в Давосе, а также встречи делегации США с Владимиром Путиным в Москве 22 января спецпредставитель президента США Стив Уиткофф заявил, что неразрешенным оставался лишь один вопрос – территориальный. 23 января в Абу-Даби начали переговоры две рабочие группы: трехсторонняя (Россия-США-Украина) по вопросам безопасности и двусторонняя американо-российская по экономическому сотрудничеству.

Алисия Иванова
Аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»