№ 20 (март-апрель 2021 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам двадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в марте и апреле 2021 года.

Отношения с **Россией** продолжают демонстрировать рост координации по линии различных ведомств, в первую очередь – сфере безопасности и обороны. Численный индекс отношений составил рекордные 36 пунктов.

Произошел новый всплеск эскалационной динамики в отношениях Беларуси и **Евросоюза.** Минск завершил юридическое оформление механизмов реагирования (контрсанкций) на ограничительные меры со стороны ЕС.

Традиционно ровно развивалось взаимодействие с **Китаем.** Усилилась координация позиций двух стран в международных организациях.

Негативная динамика наблюдалась на **американском** и **украинском** направлениях. В отношениях с США был приостановлен процесс возвращения послов, Вашингтон объявил о возобновлении экономических санкций, белорусские власти обвинили США в планировании покушения на Лукашенко. Украина начала реализовывать полномасштабную стратегию по защите украинского рынка и производителей от белорусской продукции. Оба этих направления получили рекордные 31 пунктов со знаком «минус».

Ситуация в области **региональной безопасности** определялась новым витком напряженности вокруг конфликта на востоке Украины. Он не привел к полномасштабной войне или российскому вторжению, но способствовал дальнейшему расколу и милитаризации в регионе.

Положение Беларуси в регионе с точки зрения **национальной безопасности** ухудшилось. Минск серьезно уступил российскому давлению в области безопасности, что проявило себя в беспрецедентных шагах – подписании пятилетнего Стратегического плана, согласии на совместное боевое дежурство с ВКС РФ на белорусской территории, создании совместных учебных центров – и уже повлияло на приоритеты в обучении войск. Уровень региональной напряжённости переместился в оранжевую зону.

С уважением,
Денис Мельянцов,
редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

7 Отношения с ЕС

10 Отношения с Китаем

12 Отношения с США

16 Отношения с Украиной

19 Барометр безопасности

26 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

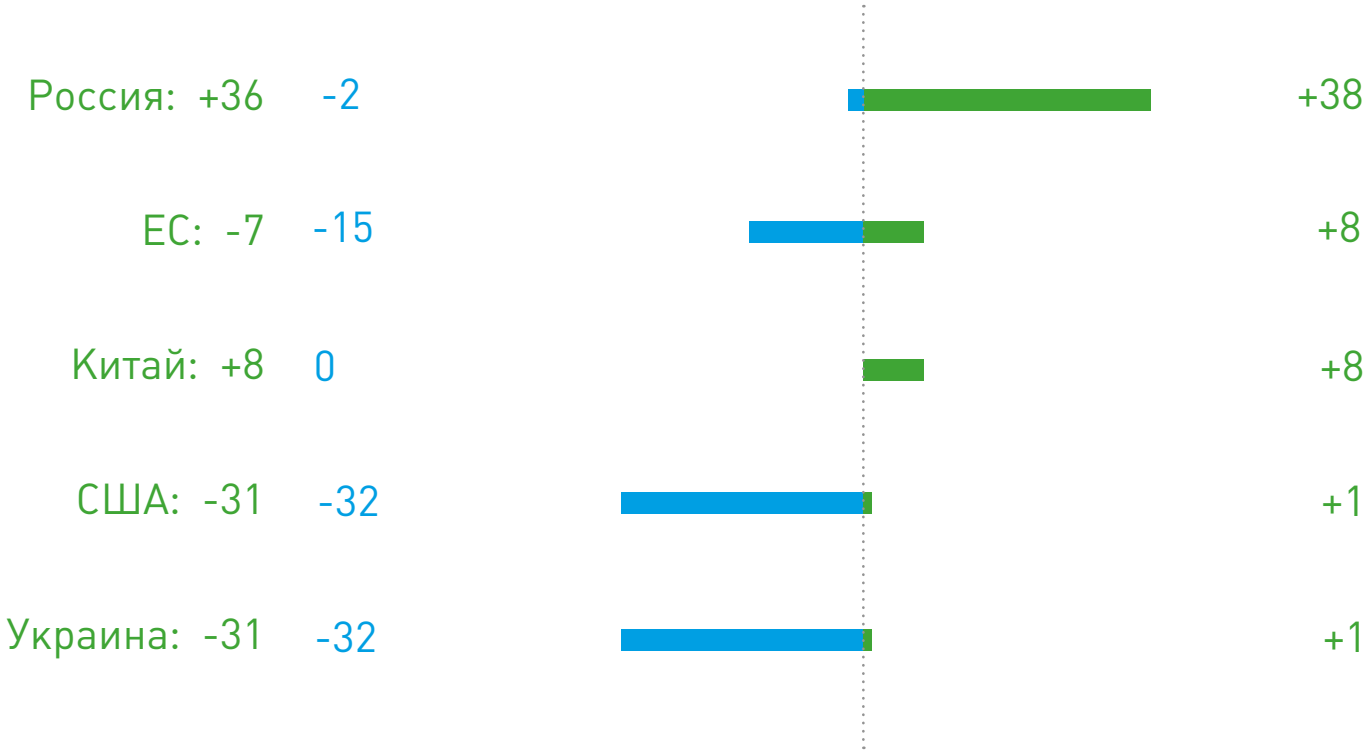
34 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

35 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

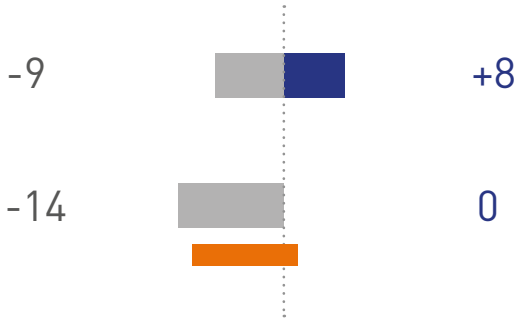
36 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



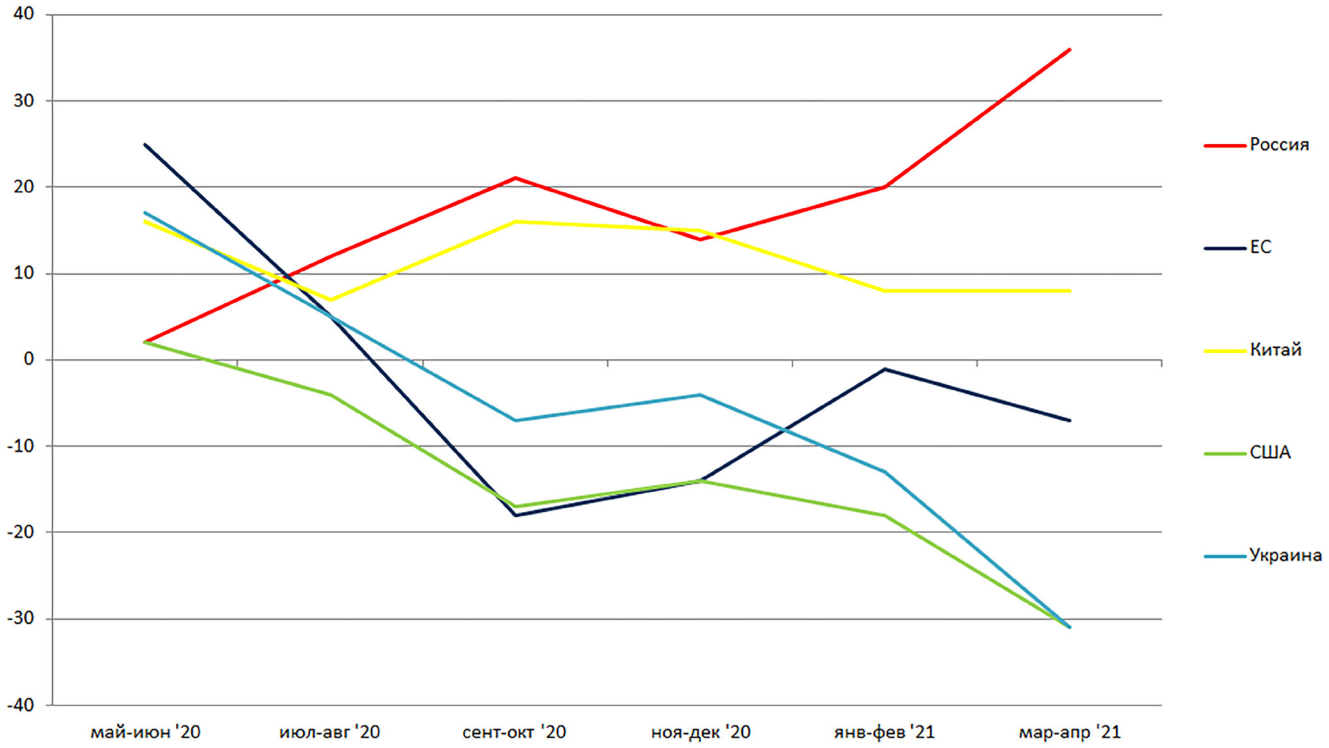
Национальная безопасность: -1

Уровень региональной напряжённости: -14

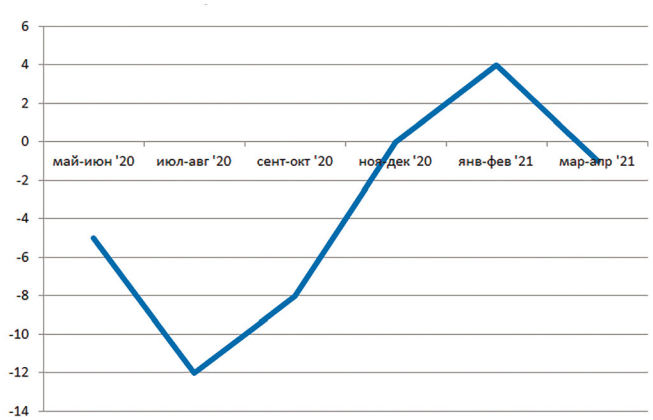
(Оранжевый уровень)

Оранжевый уровень обозначает военные приготовления в регионе и рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.

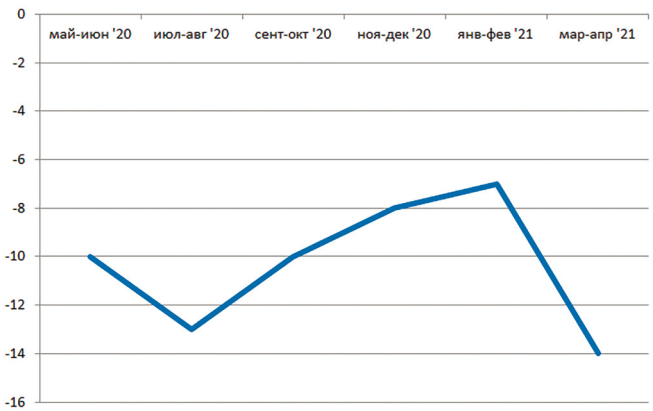
Динамика внешнеполитических индексов

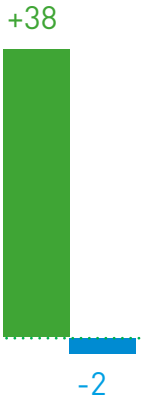


Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости





Отношения с Россией

Итоговый индекс: +36
Сумма позитивных балов: +38
Сумма негативных баллов: -2

Тенденции

1. Усилилась координация ведомств двух стран в рамках Союзного государства.
2. Спецслужбы продемонстрировали тесное сотрудничество, раскрыв заговор против Лукашенко.
3. Внешняя политика Союзного государства становится все более антизападной.

События и процессы

Политическая повестка

В течение марта-апреля, как мы и предположили в предыдущем выпуске, высокая интенсивность двусторонних отношений сохранилась и даже выросла, упор был сделан на военное сотрудничество; тема дорожных карт и союзного строительства занимала значительное место в повестке. В Беларуси 2 апреля был торжественно отмечен День единения народов Беларуси и России.

Сенсационная совместная операция ФСБ и КГБ по раскрытию подготовки государственного переворота и покушения на Лукашенко еще больше усилила установившиеся после августа 2020 года тренды в двусторонних отношениях. Регулярные совместные заседания ведомств, совместные военные учения, достижение Россией 50% доли во внешнеторговом обороте Беларуси, доминирование российской повестки и российских подходов в белорусском медиапространстве наполнили договор о Союзном государстве реальным содержанием.

Дело о госперевороте

13 апреля КГБ Беларуси в Москве задержал политтехнолога и филолога Александра Федуту и адвоката, гражданина США Юрия Зенковича, а в Беларуси – лидера БНФ Григория Костусева. Позднее была задержана помощница Зенковича в Беларуси Ольга Голубович.

Руководство Беларуси и России прямо либо косвенно обвинили США в подготовке заговора с целью осуществления государственного переворота в Беларуси и убийства ее президента. При этом ФСБ России, Владимир Путин и российский МИД расценивают заговор как реальную опасность лично для Лукашенко и белорусской государственности. Российские медиа уделили этому событию значительное внимание. Эффективное сотрудничество спецслужб двух государств всячески подчеркивалось. Со своей стороны Лукашенко многократно обращал внимание на опасность для России в будущем технологий Запада, которые были использованы

в Беларуси в ходе президентской кампании и во время протестов, подчеркивая собственный интерес России в помощи Беларуси в текущей ситуации.

Вероятно, совместная оценка ситуации в Беларуси как уязвимой потребует от России большего включения в обеспечение внутренней безопасности Беларуси.

Военное сотрудничество

Включенность России в обеспечение внешней безопасности Беларуси за март-апрель существенно выросла. Была подписана программа совместных действий на 5 лет, проведен ряд совместных учений, состоялось несколько совещаний оборонных ведомств, прошли визиты делегаций этих ведомств друг к другу, заключено соглашение о создании совместных армейских учебных центров.

2 марта министерства обороны Беларуси и России впервые подписали программу стратегического партнерства на 5 лет.

5 марта в Москве состоялось совещание оборонных ведомств. Были определены планы на 2021 год, достигнута договоренность об учреждении 3 совместных учебных центров по подготовке военнослужащих, один из них – в Беларуси. Планируется, что на белорусской территории будут готовить боевые экипажи для Су-30 СМ, а также обучать белорусских специалистов работе на современных зенитных ракетных комплексах.

В марте состоялись совместные учения на российских полигонах Мулино и Поливно, а также на белорусском осиповичском полигоне.

29 марта состоялся визит делегации российских ВКС в Минск; 30-31 марта в Москве начальники генштабов провели совещание; 8 апреля представители министерств обороны обсудили приглашение иностранных наблюдателей на учения «Запад-2021».

Восстановление хозяйственных связей

Эффект низкой базы – прежде всего из-за конфликта по поставкам нефти в начале 2020 года – позитивно сказался на статистике двусторонней торговли.

Стоимость экспорта в Россию за январь-март 2021 года составила 3,5 млрд долларов, 108% к уровню прошлого года. Импорт из России – 4,8 млрд долларов, 132,8%. Общее сальдо торговли с Россией сложилось отрицательным в размере минус 1,4 млрд долларов.

Поставки нефти из России выросли в три раза – с 0,52 млрд долларов до 1,575 млрд долларов. При этом поставки нефтепродуктов выросли в 2 раза – с 0,524 млрд до 1 млрд долларов, не компенсировав расходы на закупки нефти. Количество поставок нефти в этот период Белстат не уточняет.

Поставки газа из России за январь-март 2021 года также выросли по стоимости и по количеству. За январь-март импорт газа вырос с 5,173 млрд куб метров до 5,831 млрд куб метров (по средней цене 130 и 131 долларов за тыс. куб метров), общая стоимость импорта газа выросла с 673 млн долларов до 770 млн долларов. Отчасти это случилось за счет роста экспорта газа из Беларуси в Украину, саму Россию и Польшу, но в основном за счет роста внутреннего потребления.

Неутешительные итоги торговли энергоресурсами с Россией не актуализировали повестку двух предыдущих лет – компенсаций за налоговый маневр и снижения тарифов на прокачку газа в Беларусь по территории России. В ближайшей перспективе эти вопросы не рассматриваются, а в отдаленной идут переговоры по газу с ориентацией на 2025 год, когда предположительно будет создан общий рынок газа ЕАЭС, т.е. цены в самой России чувствительно вырастут.

Покладистость белорусских переговорщиков в прежде наиболее конфликтных вопросах вызвана прежде всего отсутствием альтернатив в силу политического положения белорусского руководства. Однако нельзя исключать и дополнительных стимулов со стороны российских переговорщиков. Ими могли бы объясняться и странности белорусской статистики по этим позициям. Например, нельзя исключать повторения схемы «перетаможки» (2018 г.), что в условиях обязательств Беларуси поставлять часть нефтепродуктов на экспорт железнодорожным путем через порт Усть-Луга может включать сделку на прямые поставки сырой или переработанной в России нефти как белорусской напрямую в Усть-Лугу трубопроводным транспортом с зачислением части экспортной пошлины в белорусский бюджет.

Конфликты вокруг Западтранснефтепродукта и угроз Роснефти прекратить в связи с американскими санкциями поставки нефти в Беларусь свидетельствуют, что компромиссные решения носят временный характер и не устраивают правящие группы обеих стран. Вместе с тем незначительные конфликты по энерговопросам не идут ни в какое сравнение по интенсивности с конфликтами прежних лет.

То же касается и всех направлений хозяйственного сотрудничества. В марте-апреле совместные заседания и совещания правительств, союзных ведомств, регионов случались по нескольку раз в неделю почти по всем направлениям сотрудничества. В научной и гуманитарной сфере углубление союзного строительства также идет быстрыми темпами.

На фоне интенсификации союзного взаимодействия представляется закономерным, что белорусская сторона впервые за многие годы торжественно отметила День единения с Россией, где каждый выступающий высказывал надежду на еще большую интеграцию.

В обзорный период посол России Д. Мезенцев был отправлен в отставку и заменил ушедшего на пенсию государственного секретаря Союзного государства Г. Рапоту. В Минск прибыл новый посол РФ Е. Лукьянов.

Прогноз

Поскольку союзная интеграция достигла за март-апрель рекордного уровня в интенсивности коммуникации и координации, маловероятно, что на май-июнь можно экстраполировать тренды предыдущего периода. Вероятнее всего, если Россия так и не приступит к финансированию проектов, одобренных в ходе союзных заседаний и совещаний, а Беларусь не совершит шаги по реальному углублению интеграции, существующие конфликты могут выйти на президентский уровень. В любом случае вряд ли в мае-июне интенсивность связей продолжит нарастать.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: -7
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: -15

Тенденции

1. Новый всплеск эскалационной динамики в отношениях Беларуси и ЕС, обусловленный двумя конфликтными эпизодами между Минском и Варшавой.

2. Юридическое оформление механизмов реагирования (контрсанкций) Минска на ограничительные меры со стороны ЕС.

События и процессы

Главным фактором дополнительной напряженности между Минском и ЕС в марте-апреле стали белорусско-польские отношения, в которых произошло два конфликтных эпизода. Первый был связан с темой «проклятых солдат», которая и в предыдущие годы осложняла двусторонний диалог, однако в этот раз привела к взаимной высылке дипломатов. 28 февраля консул Генерального консульства Польши в Бресте Ежи Тимофеюк принял участие в неофициальном мероприятии в польской школе, посвященном «дню проклятых солдат» – участников антикоммунистического подполья в Польше после Второй мировой войны. Минск обвинил польскую сторону в «продвижении нацизма в школах Беларуси», и 9 марта МИД Беларуси предложил Тимофеюку покинуть страну «в связи с грубым нарушением Венской конвенции о консульских сношениях».

В ответ Польша объявила персоной нон-грата дипломата из посольства Беларуси в Варшаве. В Минске посчитали, что такое решение «как минимум не соответствует сложившейся в подобных случаях практике равноценности размена высылаемых дипломатических сотрудников исходя из их должностей и функционала». То есть, по мнению белорусских властей, Варшава выслала более высокопоставленного дипломата. Уже 11 марта Временный поверенный в делах Польши был вновь вызван в белорусский МИД, где ему вручили ноту, предписывающую покинуть Беларусь руководителю и консулу Генерального консульства Польши в Гродно. Свое решение Минск обосновал следующим образом: *«В связи с чрезмерным, ассиметричным и деструктивным ответом Польши на правомочное и мотивированное решение Беларуси в отношении консула Генерального консульства Польши в Бресте Ежи Тимофеюка, а также игнорированием соответствующих просьб белорусской стороны».*

Варшава воздержалась от дальнейшего раскручивания спирали эскалации, и дипломатический конфликт казался исчерпанным. Более того, по дипломатическим

каналам началась, пусть очень осторожно и предварительно, дискуссия о возможных путях выхода из тупика. В частности, стали высказываться идеи о том, как можно было бы «закрыть» тему «проклятых солдат».

Однако 25 марта Генеральная прокуратура Беларуси заявила о возбуждении уголовного дела в отношении председателя незарегистрированного Союза поляков Беларуси Анжелики Борис, члена главного правления организации Анджея Почобута и других представителей СПБ. Им также были инкриминированы «реабилитация нацизма и оправдание геноцида белорусского народа». Борис и Почобут были арестованы, у ряда представителей СПБ прошли обыски. Параллельно начались проверки в отношении действующих в стране польских школ. Ситуация получила естественный широкий и крайне негативный резонанс как в Польше, так и в ЕС, где тема национальных меньшинств традиционно относится к числу наиболее чувствительных. Более того, в Польше она мгновенно превратилась из внешнеполитической во внутриполитическую. Притом приоритетную: Беларусь вновь оказалась на первых полосах общенациональных газет, и польские политики стали соответствующим образом на нее реагировать. В том числе и на региональном уровне. Например, о приостановке официального партнерского сотрудничества с Гродно заявил Городской совет Белостока. Такая эскалация, безусловно, качественно отличалась от дипломатического конфликта двумя неделями ранее.

6 апреля состоялось совещание на уровне А.Лукашенко, основной темой которого стала оптимизация сети белорусских загранучреждений, на котором также обсуждалось положение дел в отношениях с Польшей. По его итогам В.Макей в очередной раз высказал критику в адрес Варшавы, но при этом подчеркнул, что Минск остается заинтересованным «в нормальных, конструктивных отношениях с Польшей и другими соседними странами». Судя по словам Макея, на совещании рассматривались варианты деэскалации ситуации в белорусско-польских отношениях:

«Мы заинтересованы в развитии торгово-экономического взаимодействия, и сегодня обсуждался вопрос возможного возврата послов в наши страны. Но понятно, что для этого должны быть серьезные основания, позволяющие всем сторонам надеяться, что это приведет к более спокойному развитию ситуации и переводу ее в нормальное дискуссионное русло».

Еще одним важным сюжетом периода мониторинга стала разработка Минском контрсанкций в отношении государств, которые ввели ограничительные меры против Беларуси. Как отмечалось в прошлых выпусках «Минского барометра», белорусские власти заявили о решительности отвечать на санкционное давление, а А.Лукашенко фактически потребовал не оставлять без реакции ни один эпизод с новыми санкциями. Несмотря на отсутствие существенных возможностей для контрдавления экономическими средствами из-за узости собственного рынка и высокой степени болезненности многих ответных мер для экономики самой Беларуси, Минск подготовил соответствующий механизм реагирования.

30 марта А.Лукашенко подписал указ №128 «О применении специальных мер», который фактически ввел механизм принятия контрсанкций в отношении товаров и услуг из государств, применяющих ограничительные меры против Беларуси. Указ напрямую не называет ни одно государство в качестве адресата и уполномочивает Совет Министров «установить перечень товаров, работ (услуг) и при необходимости иностранных юридических и физических лиц», подпадающих под его действие, однако общая направленность документа на страны ЕС понятна из событийного контекста. Постановление Совета Министров №240 от 23 апреля это подтверждает, так как все 3 компании в перечне запрещенных товаров европейские: «BEIERSDORF», «SKODA AUTO» и «LIQUI MOLY». При этом премьер-министр Р.Головченко подчеркнул намерение властей применять контрсанкционный механизм точечно и лишь вынужденно: *«Указ будет применяться только в отношении тех фирм и компаний, которые применяют недружественные акции в отношении нашей республики».* Также в указе отдельно подчеркивается, что его действие не распространяется на

транзит товаров через территорию Беларуси и иные обязательства страны в связи с функциями международного транзита и посредничества.

Кроме того, Минск открыто заявил и о намерении продолжать отвечать на санкции репрессивными методами внутри страны. Так, в интервью телеканалу «Беларусь-1», вышедшем в эфир 10 апреля, В.Макей высказал получивший позже большой резонанс тезис о том, к чему может привести продолжающееся политическое и санкционное давление на Беларусь: *«Это приведет однозначно, если дальше будет нагнетаться ситуация, к тому, что не будет того гражданского общества, о котором так пекутся наши европейские партнеры».*

Среди других событий периода отметим телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Финляндии и несколько встреч руководства МИД Беларуси с послами государств ЕС. Количество таких встреч по понятным причинам существенно сократилось по сравнению с периодами до президентских выборов 2020 года, а содержание и качество коммуникации приобрели совершенно иной – крайне негативный – характер. При этом по итогам большинства из них сообщается о взаимной заинтересованности сохранять каналы коммуникации и продолжать рабочие контакты.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-марте 2021 г. составил 3 млрд 541,8 млн долл. США (128,8% от показателя за аналогичный период 2020 г.). Белорусский экспорт равнялся 2 млрд 88 млн долл. США. Этот показатель на 86,5% больше показателя января-марта 2020 г. Импорт из стран ЕС составил 1 млрд 453,8 млн долл. США (снизился на 10,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 634,2 млн долл. США.

Прогноз

После внешнеполитического совещания у А.Лукашенко соображения официального Минска по поводу возможностей для деэскалации в отношениях с Варшавой, вероятно, были переданы польской стороне. В ближайшее время станет понятно, насколько белорусские предложения могут быть восприняты Польшей с учетом уже произошедшего ухудшения отношений, а также возможных обострений в будущем. Ожидать динамичной стабилизации, не говоря уже о нормализации отношений не приходится. Однако и градус напряженности вполне может вновь снизиться и вернуться на уровень до негативных событий марта.

В целом отношения с ЕС будут оставаться в зоне повышенной турбулентности. Стороны будут искать наиболее приемлемые для них подходы друг к другу в новой конфликтной реальности, однако им будет сложно зафиксировать какие-то устойчивые договоренности из-за продолжающихся репрессий внутри Беларуси и все новых мер санкционного давления на Минск со стороны ЕС. В таких условиях очень высока вероятность все новых кризисных «вспышек», ведущих к новой эскалации в отношениях как с отдельными государствами-членами ЕС, так и по линии Минск-Брюссель.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +8
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Усилилась координация позиций двух стран в международных организациях.
2. На протяжение периода мониторинга был активен трек культурного и образовательного сотрудничества.

События и процессы

Если летом 2020 года (в выпуске №16) мы отмечали нетипичный тренд на то, что белорусско-китайская повестка ушла в тень российско-китайских отношений в СМИ Поднебесной, то в марте 2021 года президент А.Лукашенко на встрече с завершающим миссию в Беларуси послом России Д. Мезенцевым обсудил перспективы трехстороннего сотрудничества с Китаем через Приморский край.

В разрезе белорусско-российских и белорусско-китайских отношений следует отметить результаты социологического опроса белорусского аналитического центра ЕсооМ, в котором респонденты в том числе отвечали на вопрос об оценке действий ряда стран по отношению к Беларуси. Так, показатели положительного отношения (оценки «положительно» и «скорее положительно») к России и Китаю оказались на близком уровне — суммарно соответственно 56,1% и 45,3%, причем негативная оценка (оценки «отрицательно» и «скорее отрицательно») Китая даже ниже российской — 13,8% против 16,5%.

В начале апреля в онлайн-формате прошел первый раунд переговоров по соглашению о торговле услугами и осуществлении инвестиций, в рамках которого стороны утвердили общие принципы, цели, подходы, механизм переговорного процесса и создали три рабочие группы по направлениям торговли услугами, инвестиций и защите прав интеллектуальной собственности.

За период мониторинга Беларусь и Китай усилили координацию работы по поддержке китайских инициатив в международных организациях. В марте заместители министра иностранных дел Беларуси и посол Китая в Беларуси встречались 4 раза, а в начале марта постоянный представитель Беларуси на заседании комиссии по правам человека ООН выступил с поддержкой позиции Китая по вопросам невмешательства в дела Гонконга со стороны западных стран, что было также отмечено и в МИДе Китая.

Постоянный представитель Китая при ООН, в свою очередь, в конце марта выступил против проекта резолюции стран ЕС о правах человека в Беларуси и поддержал проект резолюции России, отметив, что односторонние санкции, которые применяют некоторые страны «под предлогом прав человека» к другим странам, включая Беларусь, «серьезно нарушают основные положения и принципы Устава ООН и

международного права и наносят ущерб благосостоянию белорусского народа и правам человека».

В целом, стоит отметить активность посольства Китая в нашей стране: в марте-апреле посол Китая в Беларуси Се Сяоюн встречался с министром обороны Д. Хрениным, министром внутренних дел И. Кубраковым, министром здравоохранения Д. Пиневичем, министром спорта и туризма С. Ковальчуком, председателем Палаты представителей Беларуси В. Андрейченко. Кроме того, белорусские государственные СМИ продолжают публиковать материалы о Китае в партнерстве с агентством Синьхуа, комментарии китайских экспертов и ведомств, представителей посольства Китая в Беларуси на разные темы — от разъяснений по китайской внутри- и внешнеполитической повестке (Гонконг, Синьцзян и др.) до отработки возражений об эффективности китайских вакцин.

В середине марта в Беларуси началась вакцинация против COVID-19 с использованием вакцины Sinopharm SARS-CoV-2, которая была передана Беларуси в феврале на безвозмездной основе (100 тыс. доз).

В марте активным был культурно-образовательный трек сотрудничества. В БГУ издали первое пособие по изучению белорусского языка для китайских студентов, а в Китае завершился первый конкурс на знание белорусского языка среди студентов китайских университетов «Гаворым па-беларуску» при поддержке Пекинского университета иностранных языков.

Великий камень

В рассматриваемом периоде резидентом парка стала компания ООО «Новоэра Биотех» 新时代生物医药公司, которая была создана при участии Института культуры и экономики Цзиньтай, ООО «Клиника китайской медицины Сишаньцинсюе (Пекин)» и ООО «Компания фармацевтических технологий Сишаньцинсюе (Пекин)» для производства медицинских препаратов для лечения коронавирусной инфекции нового типа и создания центра традиционной китайской медицины. За март-апрель компания по развитию парка приняла делегации посольств Индии, Кубы, Пакистана, Ирана, провела семинары для других заинтересованных групп.

Прогноз

В ближайшее время продолжится тренд на оказание взаимной политической поддержки в публичном поле и координацию позиций в ООН и других международных организациях. Однако при этом маловероятно, что экономическая и финансово-банковская составляющая сотрудничества значительно улучшатся — выделение новых кредитных средств, желательных для Беларуси, все так же будет обусловлено состоянием белорусских макроэкономических и региональных факторов.

Отношения с США

Итоговый индекс: -31
Сумма позитивных балов: +1
Сумма негативных баллов: -32



Тенденции

1. Процесс возвращения послов приостановлен.
2. Белорусские власти обвиняют США в планировании покушения на Лукашенко и его семью.
3. Вашингтон объявил о возобновлении экономических санкций.

События и процессы

Риторика и контакты

Как и в прошлом периоде мониторинга, США на разных уровнях продолжали активно высказываться относительно ситуации в Беларуси. Главными источниками таких заявлений были брифинги Государственного департамента, посольство США в Беларуси и назначенный посол США в Беларуси Джули Фишер, которая так и не смогла полноценно приступить к своим обязанностям.

Всего в марте-апреле было сделано 13 таких заявлений. Главным образом они касались следующих тем:

- осуждение преследований участников акций протеста и журналистов;
- осуждение белорусско-польского дипломатического конфликта в марте;
- поддержка инициатив белорусской оппозиции;
- санкции;
- призывы к белорусскому правительству начать общенациональный диалог.

В конце марта был опубликован ежегодный доклад Госдепартамента США о соблюдении прав человека в мире. В разделе, посвященном Беларуси, говорится о том, что после президентских выборов 9 августа в стране начались массовые протесты против фальсификаций на выборах и насилия сотрудников правоохранительных органов в отношении мирных демонстраций. Среди нарушений прав человека в Беларуси авторы доклада называют: пытки в местах содержания под стражей и случаи жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения с задержанными; суровые и опасные для жизни условия содержания в тюрьмах; произвольные аресты и задержания; наличие политзаключенных; серьезные проблемы с независимостью судебной власти; произвольное или незаконное вмешательство в частную жизнь; серьезные ограничения свободы слова, прессы и интернета, включая насилие, угрозы

насилием или необоснованные аресты либо судебное преследование журналистов, цензуру, блокировку сайтов и интернета.

20 апреля Палата представителей Конгресса США приняла резолюцию под названием «Поддержка народа Беларуси и его демократических устремлений, осуждение фальсификации выборов и последующих жестоких репрессий против мирных демонстрантов со стороны нелегитимного режима Лукашенко». В резолюции говорится, что «выборы в Беларуси 9 августа 2020 года не были ни свободными, ни справедливыми, и поэтому Палата представителей не признает Александра Лукашенко законным президентом страны». В резолюции отмечается, что за месяцы, прошедшие после выборов, белорусские власти «произвольно задержали и жестоко избили десятки тысяч мирных демонстрантов, журналистов и представителей оппозиции, сотни из которых остаются под стражей». Палата представителей США призывает провести новые свободные и справедливые выборы в Беларуси под наблюдением ОБСЕ, а также признает Координационный совет, созданный Тихановской, «легитимным институтом для участия в диалоге о мирной передаче власти».

22 марта состоялся телефонный разговор между советником Госдепартамента США Дереком Шолле и министром иностранных дел Беларуси Владимиром Макеем. По сообщению пресс-службы Госдепартамента, «Советник Шолле четко указал на необходимость немедленного освобождения всех без исключения политических заключенных в Беларуси, особо отметив срочность дела консультанта «Радио Свобода» Игоря Лосика». Шолле и Макей также обсудили предстоящий обмен послами между США и Беларусью, отметив, что «открытые линии связи пойдут на пользу обеим странам». В белорусском МИДе по поводу этого разговора уточнили, что Владимир Макей «призвал американскую сторону объективно подходить к оценке ситуации в Беларуси, акцентировал внимание на контрпродуктивности попыток оказания давления на суверенное государство». Он также «предостерег собеседника от желания воздействовать на работу правоохранительной либо судебной системы Беларуси». По информации пресс-службы МИД, собеседники сошлись во мнении, что в последние годы именно в рамках взаимоуважительного диалога Беларуси и США удалось достигнуть значительного прогресса в двусторонних отношениях.

Белорусское государство продолжает видеть в США источник военных угроз. На заседании Совета министров обороны ОДКБ 27 апреля в Душанбе (Таджикистан) министр обороны Беларуси Виктор Хренин назвал расширение военного присутствия США в Европе одним из основных источников угроз для стран Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). По словам министра, наиболее актуальными проблемами Восточно-Европейского региона является «развязывание масштабной информационной войны, деструктивная деятельность Запада по дестабилизации и расшатыванию ситуации на постсоветском пространстве, неурегулированные конфликты и цветные революции».

Обмен послами

Как и прогнозировалось в предыдущем выпуске «Минского барометра», в анализируемый период процесс обмена послами между Минском и Вашингтоном был фактически приостановлен.

18 апреля стало известно, что назначенный посол США в Беларуси Джули Фишер не может приехать в Минск из-за отсутствия у нее визы. Об этом она рассказала в интервью Национальному общественному радио Соединенных Штатов Америки. 20 апреля министр иностранных дел Макей пояснил белорусскую официальную позицию по этому вопросу. По словам министра, США до сих пор не дают до конца четкого ответа относительно того, в каком статусе госпожа посол намерена прибыть в Беларусь. «Мы готовы принять американского посла в любое время, но мы хотим

иметь четкую и понятную перспективу нашего дальнейшего взаимодействия по всем направлениям с нашими американскими партнерами». Речь идет об отсутствии намерения американской стороны вручать верительные грамоты Александру Лукашенко, тем самым подчеркивая непризнание его в качестве легитимного президента Беларуси.

19 апреля США обратились к правительству Литвы с просьбой аккредитовать Фишер. Посольство США в Литве заявило о том, что посол «продолжит взаимодействовать с белорусами, проживающими за пределами Беларуси, в том числе с лидерами протестного движения, журналистами, студентами и другими членами гражданского общества, чтобы выразить нашу поддержку». В свою очередь, белорусский МИД прокомментировал этот факт таким образом: «Чисто гипотетически, если это аккредитация посла в МИД Литвы, то значит в Литве будет два посла США, которые будут представлять там американские интересы. Совершенно очевидно, что посол, находящийся в Литве, никакого отношения к Беларуси не может и никогда не будет иметь».

Санкции

31 марта Государственный департамент США рекомендовал Министерству финансов возобновить санкции в отношении девяти белорусских предприятий, которые были «заморожены» после выборов 2015 года. Пресс-секретарь Госдепа Нед Прайс подчеркнул, что США заинтересованы в развитии двусторонних отношений с Беларусью, но события, произошедшие в стране после «сфальсифицированных президентских выборов», насилие и репрессивные тактики против мирных демонстрантов, наличие более 300 политзаключенных не могут быть проигнорированы.

19 апреля Министерство финансов США сообщило об аннулировании управлением по контролю за иностранными активами (OFAC) действия генеральной лицензии по Беларуси 2G и ее замене на генеральную лицензию 2H — «Поручение о прекращении операций с участием определенных заблокированных лиц». Эта лицензия отводит 45-дневный срок для прекращения действия определенных операций с участием девяти находящихся под санкциями белорусских государственных предприятий, а также предприятий, где им принадлежит 50% или более акций, которые ранее были разрешены в соответствии с генеральной лицензией по Беларуси 2G. Согласно документу санкции распространяются на Белорусский нефтяной торговый дом, концерн «Белнефтехим», Belneftekhim USA Inc., ОАО «Белшина», ОАО «Гродно Азот», ОАО «Гродно Химволокно», ОАО «Лакокраска», ОАО «Нафтан» и ОАО «Полоцк-Стекловолокно». Санкции вступят в силу 3 июня 2021 года.

В связи с этим МИД Беларуси выпустил заявление, в котором выражается сожаление о решении американской стороны возобновить действие санкций. По мнению белорусской стороны, данный шаг «направлен на ухудшение материального благополучия белорусских граждан и снижение экономического потенциала нашей страны — одного из столпов белорусской независимости». Кроме этого, в заявлении говорится о том, что Беларусь «резервирует ассиметричный ответ и для американской стороны».

27 апреля агентство Reuters сообщило о том, что российские компании «Роснефть» и «Сургутнефтегаз» не планируют поставлять нефть на «Нафтан» в мае, опасаясь, что могут подпасть под санкции, которые США ввели в отношении новополоцкого завода. Российские компании поставляют «Нафтану» 5,5 млн баррелей нефти в месяц, и в случае прекращения поставок могут перенаправить углеводородное сырье в морские порты для экспорта.

Согласно заявлению Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности (Белхимпрофсоюз), санкции, которые США

решили возобновить в отношении предприятий «Белнефтехима», могут привести к утрате госкомпаниями рынков сбыта. В свою очередь потеря рынков сбыта из-за невыполнения своих обязательств по контрактам и снижение доходов предприятий приведет к невозможности выполнения нанимателями действующих норм коллективных договоров, сокращению численности персонала, снижению социальных гарантий для ветеранов, женщин, молодежи. По мнению авторов заявления, последствия санкций для предприятий нефтяной и нефтехимической промышленности могут оказаться более болезненными, чем последствия пандемии.

Дело о покушении на Лукашенко

17 апреля. Александр Лукашенко заявил о задержании группы лиц, которые планировали покушение на него и его детей. Первоначально фрагменты выступления были показаны в эфире программы «Наши новости» на телеканале ОНТ и размещены в телеграм-канале «Пул Первого». По словам главы государства, была обнаружена «работа явно иностранных спецслужб, скорее всего, Центрального разведывательного управления, ФБР».

21 апреля. Соединенные Штаты Америки отвергли причастность к попытке госпереворота в Беларуси и к готовившемуся покушению на Александра Лукашенко. В своем комментарии пресс-секретарь Белого дома Джен Псаки сказала: «Я могу подтвердить, что нет никаких оснований для этого».

25 апреля в эфире телеканала ОНТ было конкретизировано участие США в деле о покушении. Куратором заговора был назван советник Джо Байдена по внешнеполитическим вопросам, бывший советник Пентагона по России и Евразии Майкл Карпентер.

Версию об участии западных спецслужб в подготовке государственного переворота в Беларуси поддерживает и российская сторона. Эту тему в телефонном разговоре с Джо Байденом поднимал и российский президент Владимир Путин.

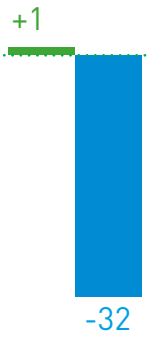
Прогноз

Введение в действие санкций против белорусских предприятий еще больше осложнит и без того напряженные двусторонние отношения. Итогом этого шага может быть очередной виток дипломатического кризиса.

Обвинение Минском Соединенных Штатов в подготовке государственного переворота и отсутствие дипотношений на уровне послов существенно ограничивают формальные и неформальные каналы коммуникации между двумя странами, что будет негативно сказываться на развитии конфликта.

Отношения с Украиной

Итоговый индекс: -31
Сумма позитивных балов: +1
Сумма негативных баллов: -32



Тенденции

1. Взаимоотношения стран продолжили развиваться в логике противостояния: страны перешли от наличия независимой плоскости двусторонних отношений, основанных на интересах, к логике «коалиций» и коллективных интересов: Украина действует совместно с ЕС и США, в то время как Беларусь вынуждена все более учитывать позицию и интересы России во взаимоотношениях с Украиной и странами Запада.

2. Украина начала реализовывать полномасштабную стратегию по защите украинского рынка и производителей от белорусской продукции.

3. Вероятный отказ Украины использовать Минск как площадку для переговоров контактной группы по урегулированию конфликта на востоке Украины потенциально может лишить Беларусь статуса партнера по безопасности и вызывает необходимость повышать меры безопасности на границах.

События и процессы

Политика

Пока новая Администрация США формировала свою политику относительно региона, в Украине поставили «на паузу» официальные отношения с Беларусью, что отразилось и на количестве, и на качестве рассматриваемых событий и контактов. В большинстве они представляют собой оценку или высказывание официальных лиц или институций с обеих сторон, причем тональность в большинстве случаев негативная. Реальных событий и решений при этом минимум, и касаются они сфер национальной безопасности (взаимное укрепление границ) и торговли (защита государством интересов национального рынка). Единственным публичным политическим контактом остается уже традиционный визит депутата Верховной рады Украины Евгения Шевченко в Минск – он уже в третий раз проводит отпуск в Беларуси.

Главной интригой стало вероятное решение Украины отказаться от Минска как площадки для переговоров по вопросу конфликта на Донбассе, а также искать варианты дипломатического разрешения конфликта за пределами Минского процесса как такового. Беларусь вынуждена адаптировать защитную риторику в этом вопросе, ссылаясь на необходимость консенсуса всех сторон, участвовавших в Минском процессе, для отказа от Минска как площадки и концепции.

К годовщине катастрофы на Чернобыльской АЭС СБУ рассекретила и опубликовала часть документов по данному вопросу: СМИ сообщали о том, что из документов якобы следует, что в СССР скрывали и другие аварии на Чернобыльской АЭС. Это дало не только информационный повод, но и дополнительный аргумент для противников белорусской АЭС, чтобы осуществлять имиджевые атаки на способность Беларуси безопасно производить и экспортировать электроэнергию, произведенную на атомной электростанции.

Таким образом, взаимоотношения между Беларусью и Украиной все более принимают вид границы военно-политических блоков, дипломатические отношения встали на паузу, а торгово-экономические претерпевают «санацию» интересов Российской Федерации в Украине и ЕС, а по факту бьют по способности реализовывать независимые двусторонние интересы во всех сферах.

Экономика

Хотя экономика была основой двусторонних отношений Беларуси и Украины, сегодня эта сфера все более приобретает геополитический смысл – впервые в истории независимости обеих стран Украина и Беларусь вплотную подошли к полномасштабным торговым войнам. О нежелательности такого сценария из Беларуси посылали сигналы в течение марта и особенно в апреле 2021 г.

Приняв решение защищать собственный рынок (вероятно, под некие гарантии западных партнеров, потому что белорусская продукция выигрывает тендеры по цене в том числе у украинских производителей), Украина фактически отказывается от выстраивания независимых от России отношений с Беларусью не только в политической, но и в экономической сфере.

Так, Украина назначила «Укртранснафту» новым собственником национализированных активов «ПрикарпатЗападтранс», которым до февраля 2021 г. владел белорусский бизнесмен Николай Воробей, а также ввела заградительные пошлины по целому ряду торговых позиций: нефтехимии, машиностроению, обрабатывающей промышленности. В конце апреля украинский суд отменил решение Межведомственной комиссии по международной торговле о нецелесообразности введения пошлин на удобрения (от 2020 г.) – так под вопросом оказались контракты по одной из наиболее чувствительных позиций белорусского экспорта.

Фактически Украина оставляет продукцию сельского хозяйства чуть ли не единственной позицией, по которой может вестись сотрудничество в торгово-экономической сфере с Беларусью. Украина также настроена добиваться перенесения сборочных производств ряда промышленных белорусских предприятий на собственную территорию. Об этом в интервью изданию «Экономическая газета» в конце марта рассказал посол Украины в Беларуси Игорь Кизим.

Закрыв рынок для (готовой) белорусской продукции, Украина может вступить в торговое противостояние со всем Евразийским экономическим пространством, но, вероятно, получит взамен дальнейшую перспективу приближения к экономическому пространству ЕС.

Прогноз

Визит Госсекретаря США Э. Блинкена в Украину подтвердил основу внешнеполитической стратегии Вашингтона в отношении Украины: Россия является внешним врагом, а коррупция – внутренним, и США будут всячески содействовать в борьбе Украины с обоими этими врагами.

Эта же стратегия распространяется и на пространство «Восточного партнерства» и СНГ, что в прикладном смысле означает, что Украина будет совместно с США проводить политику противодействия секторальным интересам Российской Федерации и вытеснения сети ассоциированных предприятий, включая предприятия третьих стран, коими являются белорусские.

Следующие месяцы покажут формирование ответной позиции Беларуси, согласованной с РФ. Вероятно, мы станем свидетелями торговой войны между Беларусью и Украиной. Надо понимать, что такое противостояние отразится и на мобильности граждан обеих стран: пересекать границы людям станет куда сложнее, чем ранее.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
-1

Уровень региональной напряжённости:
-14 (Оранжевый)

Тенденции

1. Ситуация в регионе определялась новым витком напряженности вокруг конфликта на востоке Украины. Он не привел к полномасштабной войне или российскому вторжению, но способствовал дальнейшему расколу и милитаризации в регионе.

2. На фоне сокращения масштабов уличного противостояния внутри страны имеет место радикализация как некоторых сегментов оппозиции, так и мер властей по ужесточению контроля и сужению поля для легальной политической деятельности. Наряду с вероятными провокациями как белорусских, так и внешних акторов это серьезно подрывает стабильность в стране.

3. Положение Беларуси в регионе с точки зрения национальной безопасности ухудшилось. Особенно сильно оказались подорваны отношения с Украиной, Киев начал последовательно проводить жесткую линию в отношении Минска.

4. Минск серьезно уступил российскому давлению в области безопасности, что проявило себя в беспрецедентных шагах – подписании пятилетнего Стратегического плана, согласии на совместное боевое дежурство с ВКС РФ на белорусской территории, создании совместных учебных центров – и уже повлияло на приоритеты в обучении войск (более масштабные десантные операции и пр.).

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

В стране четко прослеживается курс правительства на перевод политических проблем в плоскость проблем безопасности. 18 марта на совещании у президента было заявлено, что за предыдущие полтора месяца в различных госорганах было подготовлено около десятка законопроектов в сфере национальной безопасности и общественного порядка, поскольку в связи с протестами «необходима корректировка по всем направлениям – уголовного, трудового и прочего законодательства». Лукашенко подчеркнул, что «в ближайшее время эти документы должны быть не только рассмотрены парламентом, но и оперативно введены в действие».

Действительно, в начале апреля парламент начал процедуру принятия Закона «Об изменении законов», который, в частности, расширяет полномочия силовых структур на применение оружия и спецсредств, разрешает применение боевой и специальной техники «в случае пресечения массовых беспорядков».

В продолжение этой тенденции и общего курса на вовлечение армии во внутреннюю политику в апреле стало известно о начале ежедневного совместного патрулирования общественных мест Гродно местной военной комендатурой и милицией.

Эти действия, ведущие к закреплению последствий секьюритизации белорусской политики, были предприняты на фоне радикализации противостояния и, вероятно, некоторых провокаций с разных сторон. В марте-апреле состоялся ряд судов над протестующими, признанными виновными в насильственных действиях в отношении сотрудников милиции и подготовке к захвату госучреждений. Кроме того, Генпрокуратура сообщила, что с октября 2020 г. и по конец марта текущего года возбуждено 97 уголовных дел по фактам диверсий на железной дороге. 5 марта А.Лукашенко заявил о разоблачении еще одной радикальной группы, у которой были обнаружены взрывчатые вещества. 26 марта МВД заявило о задержании подозреваемого в подготовке к терактам в Минске и Печах и обнаружении взрывных устройств.

Преобразования в силовых структурах. 15 марта Лукашенко увеличил число постоянных членов Совета безопасности с пяти до восьми человек. К уже входившим в Совет премьер-министру, председателям палат парламента, главе администрации президента и госсекретарю прибавились руководители силового блока - министры МВД, обороны и глава КГБ. 24 марта президент сообщил о намерении издать декрет о переходе полноты власти в стране к Совету безопасности в случае гибели президента.

Помимо этого, 11 марта произошли перестановки в силовых структурах: заменен руководитель Следственного комитета, начальник Генштаба, замминистра обороны, командующие войск обоих оперативных командований. 30 апреля были назначены новые начальники УВД в Минской, Брестской и Гродненской областях. Текучесть кадров возросла после начала кризиса, связанного с прошлогодней президентской кампанией.

Вместе с тем правительство признает серьезные инциденты, связанные с симпатиями к оппозиции со стороны сотрудников силовых органов. 29 марта было заявлено о задержании бывшего военнослужащего-контрактника 103 бригады ССО, уволенного «за деструктивные взгляды и участие в уличных протестах». По сообщениям МВД, он сотрудничал с инициативой BYPOL и выполнял ее поручения по выслеживанию сотрудников МВД. Телеканал ОНТ 31 марта показал фильм «Манкурты», в котором сообщил о выявлении сотрудничества офицеров КГБ и Генштаба с оппозиционными структурами.

13 апреля в Москве были задержаны Александр Федута и Юрий Зенкович, а в Беларуси – Рыгор Костусев, которые подозреваются в подготовке государственного переворота. Опубликованные следствием материалы заставляют предполагать, что

обсуждения действий радикального характера ими велись, но их обстоятельства и роль провокации неясны.

Увеличение роли РФ. Москва успешно усиливает свое влияние. На совещании по вопросу сотрудничества с РФ в военной сфере 2 марта А. Лукашенко признал, что тематика оборонных вопросов и ВПК занимала важное место на переговорах в Сочи с Путиным. Лукашенко заявил, что белорусской армии «было бы неплохо перенимать передовые методики ведения боевых действий, осваивать новейшее вооружение вместе с российскими военными». После совещания начальник Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Олег Воинов уточнил, что «на сегодняшний день План международного сотрудничества с Российской Федерацией между министерствами обороны является самым большим. Он включает более 160 мероприятий». В тот же день было объявлено о подписании министерствами обороны Беларуси и России беспрецедентной пятилетней программы стратегического партнерства.

А 5-6 марта министр обороны Виктор Хренин совершил визит в Москву. Он провел переговоры со своим российским коллегой Шойгу, обсудив совместную систему ПВО. Ее Шойгу назвал главным из обсуждавшихся вопросов. Также было решено создать три учебно-боевых центра совместной подготовки. В Гродненской области будет создан такой центр для ВВС и ПВО, в котором будет вестись подготовка экипажей Су-30СМ и персонала ЗРК. В Нижегородской области будет создан учебно-боевой центр сухопутных войск, в Калининградской области РФ – связанный с Балтфлотом центр для подготовки белорусских подразделений на базе морской пехоты РФ.

23-26 марта делегация Минобороны во главе с начсвязи ВС Мищенко приняла участие в Москве в рабочей встрече с российскими коллегами по вопросам развития перспективных средств связи военного назначения в интересах сопряжения их с полевыми системами связи ВС Беларуси и России.

30-31 марта с рабочим визитом в Москве побывал начальник Генштаба Виктор Гулевич. А 15 апреля командующий ВВС и ПВО Игорь Голуб объявил, что, согласно утвержденному в конце 2020 г. плану действий дежурных войск и средств ЕРС ПВО Беларуси и России, летом 2021 года на одном из белорусских аэродромов «начнется несение совместного боевого дежурства» силами и средствами ВВС и ПВО Беларуси и ВКС РФ.

Подрыв доверия в сфере безопасности в регионе. В отношениях с соседними странами имел место ряд опасных шагов и инцидентов в области безопасности, способствующих нарастанию недоверия. В начале марта Главный административный суд Литвы отклонил жалобу терминала Biriu kroviniu terminalas, через который осуществляется экспорт удобрений «Беларуськалия», на отказ литовского правительства разрешить значительное расширение производственных мощностей в Клайпеде. Этот проект натолкнулся на возражения литовских властей, которые объявили его угрозой национальной безопасности.

В марте министр внутренних дел Украины Аваков, сославшись на утверждения Игоря Макара, заявил о появлении в деле об убийстве Павла Шеремета следа, ведущего к белорусским властям. Он дал понять, что украинская сторона намерена рассмотреть возможность выдвижения новых обвинений в адрес Минска. Вслед за этим, 24 марта СБУ доложила о пресечении в Волынской области разведдеятельности гражданина Беларуси в отношении охраны границы. А 13 апреля стало известно о введении на территории приграничных с Беларусью районов Ровенской области Украины до 31 декабря обширных ограничений на различную деятельность «с целью усиления контроля за соблюдением пограничного режима, предупреждения правонарушений и защиты национальной безопасности».

Негативные тенденции имели место и на польском направлении. 12 апреля неизвестное воздушное судно нарушило границу Беларуси в воздушном пространстве

с польской стороны. Варшава заявила, что это не были ее военные летательные аппараты. В ночь 29 апреля нарушение повторилось, и польская сторона признала, что в инциденте был замешан ее Ми-24.

Обучение и оснащение армии

9 марта начался второй этап комплексной проверки ВС Беларуси. Основной упор был сделан на формировании подразделений мехбригад из военнослужащих запаса, для чего были призваны около тысячи человек, причем, как подчеркивается, «разного возраста и социального статуса». Проверка частей завершилась проведением тактических учений в конце марта-начале апреля. Мероприятием были охвачены 19 и 11 мехбригады и, вероятно, 51 артбригада и 6 мехбригада. Вдобавок, прошло 15 учений батальонного и бригадного уровней.

Совместные учения. 9-20 марта в Ульяновской области РФ прошло российско-белорусское учение миротворческой тематики. В нем было задействовано более 400 военнослужащих 31 десантно-штурмовой бригады ВС РФ, от белорусской стороны – усиленная десантно-штурмовая рота 38 десантно-штурмовой бригады (более 80 военнослужащих).

9 марта – 2 апреля в Нижегородской области РФ прошли российско-белорусские ротные и батальонные учения с участием сводных мотострелковой и танковой роты 6, 19 и 120 мехбригад ВС Беларуси.

15-27 марта на полигоне «Осиповичский» прошли белорусско-российские учения, посвященные отработке действий усиленного парашютно-десантного батальона в обороне и наступлении при операциях против незаконных военных формирований. В них приняли участие более 400 человек личного состава 103 бригады ССО Беларуси и около 90 военнослужащих 76-й десантно-штурмовой дивизии ВДВ РФ.

16-18 марта под руководством командующего ВВС и ПВО Голуба прошла совместная с российской армией штабная тренировка этого рода войск. С российской стороны в ней приняли участие опергруппы армий ВВС и ПВО не только Западного, но Южного и Центрального военных округов РФ – ранее не имевшая место практика.

Территориальная оборона. 9-12 марта под руководством председателя Миноблисполкома прошли занятия по мобилизационной готовности с органами управления терробороны Минской области. 19-30 апреля прошел второй этап комплексной проверки органов управления территориальной обороны Могилевской области. Оценивалась готовность к развертыванию территориальной обороны и эффективность работы органов управления.

Прочее. В начале марта стало известно о поступлении на вооружение белорусской армии российских противотанковых управляемых ракет 9М120 «Атака». В марте было объявлено об успешных запусках авиационных управляемых ракет Р-73, отремонтированных на предприятии Госкомвоенпрома. В апреле Госкомвоенпром заявил об успешном создании средств поражения для ударных БПЛА путем адаптации малогабаритных противотанковых авиационных бомб ПТАБ-2,5-1.

В продолжение развития национальной системы военного образования в марте в Брестском государственном техническом университете открылась военная кафедра, которая ежегодно будет набирать по 200 человек.

В апреле начался частичный ремонт взлетно-посадочной полосы одного из главных военных аэродромов страны – Мачулищи.

Международные связи в сфере безопасности

14-15 марта состоялся визит делегации МВД Беларуси во главе с министром Кубраковым в Катар.

8 апреля прошло заседание Совместной консультативной группы по вопросам контроля над вооружениями министерств обороны Беларуси и России. Были согласованы вопросы инспекционной деятельности по Венскому документу 2011 г., реализации Договора по открытому небу, порядок взаимодействия по обеспечению иностранной инспекционной деятельности в отношении учений «Запад-2021».

9 апреля министр внутренних дел Кубраков провел встречу с послом КНР Се Сяоюном, в ходе которой отметил, что взаимодействие в правоохранительной области в последние годы «поднялось на небывалый уровень». Китайский посол заявил, что Китай поддерживает Беларусь «в защите независимого курса развития и не приемлет вмешательства извне». 19 апреля китайский посол встретился с министром обороны Хрениным.

12 апреля прошли консультации представителей аппаратов советов безопасности Беларуси и Узбекистана.

14 апреля начальник Генштаба Гулевич принял участие в заседании Военного комитета ОДКБ в Москве. В ходе заседания Совета министров обороны ОДКБ 27 апреля в Душанбе генеральный секретарь ОДКБ Зась заявил, что открытые попытки извне дестабилизировать ситуацию в Беларуси стали угрозой для всей ОДКБ. Вместе с тем, судя по результатам заседания, это не скажется на деятельности организации – и в этом году ОДКБ сконцентрирует свои мероприятия в центральноазиатском регионе.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

В конце марта обострился конфликт на востоке Украины, усилилась и связанная с ним тенденция на втягивание Беларуси в региональную конфронтацию. Миссия ОБСЕ сообщила о многократном увеличении количества случаев нарушений режима прекращения огня. Если за все время перемирия с 27 июля погибло 28 украинских военнослужащих, то 24 из них – в январе-начале апреля, пик потерь пришелся на конец марта-начало апреля.

Одновременно переговоры по Донбассу в «нормандском формате» и в контактной группе зашли в тупик. Более того, вице-премьер Украины по реинтеграции Алексей Резников заявил, что из-за «вражеской риторики Беларуси… мы категорически сообщили, что не будем участвовать в заседаниях ТКГ, если … будет предложено продолжить консультации в Минске».

Конфронтация на востоке Украины начала спадать, когда 20 апреля Владимир Зеленский предложил встретиться президенту России Путину. Зеленский в целом опирался на поддержку Запада, и канцлер Германии Меркель, выступая на сессии ПАСЕ, призвала к продолжению диалога с Россией, но отметила: «Ситуация в Беларуси, на востоке Украины и в Крыму, в Приднестровье, Южной Осетии, Абхазии, Нагорном Карабахе и, конечно, в Сирии и Ливии более чем тревожная».

22 апреля министр обороны РФ Шойгу заявил о начале отвода к 1 мая более 10 000 солдат от границ Украины.

Противостояние сместилось из континентальной части Украины в район Черного моря. Россия с 24 апреля закрыла на полгода для иностранных военных судов проход в трех районах Черного моря, где будут проводиться учения российского флота, перебросив туда дополнительно 15 кораблей Каспийской флотилии и четыре корабля Балтийского и Северного флотов. Это вызвало критику со стороны Украины, США и ЕС, вход в Черное море дополнительных кораблей стран НАТО и соответствующие учения.

На фоне российско-украинского кризиса 25 марта была опубликована новая Стратегия военной безопасности Украины, почти целиком посвященная «сдерживанию» РФ. Она отличается более жесткой по сравнению с прежними заявлениями украинских властей позицией. В перечислении проявлений российской угрозы конкретно указывается стремление Кремля сохранить влияние в Беларуси. В противостоянии с РФ Стратегия требует избегать «чрезмерной милитаризации» и «истощения национальной экономики», но задача поддерживать равновесие с помощью «синергии военных и невоенных средств», в частности через «возможности сил территориальной обороны вооруженных сил Украины и движения сопротивления при поддержке гражданского общества», неизбежно ведет к милитаризации украинского общества. Отдельно подчеркивается цель достижения совместимости украинских вооруженных сил с НАТО, с последующим вступлением в ЕС и НАТО.

На фоне напряженности на востоке Украины Россия фактически приостановила свое участие в Договоре по открытому небу (ДОН), и, судя по заявлениям российских официальных лиц, если в ближайшее время США не вернутся в соглашение, Россия выйдет из него. Москва не соглашается на инспекционные полеты в рамках ДОН и сама их не предпринимает с ноября 2020 г., т.е. с момента, как его покинули США, но ожидалось, что инспекции возобновятся в конце февраля — начале марта. В марте стало известно, что Москва отклонила первую заявку на облет российской территории.

Учения в регионе. Российская армия провела 40 учений в регионах и три масштабные контрольные проверки войск в регионах, расположенных поблизости от Беларуси. Удалось установить 10 учений, проведенных соседними странами НАТО, но ввиду большей закрытости стран блока информация не полная. Украина провела в регионах, прилегающих к Беларуси, пять учений.

Наращивание сил и вооружений в регионе

Россия. 10 марта было объявлено о поступлении 8 танков Т-90М в 27 Севастопольскую мотострелковую бригаду 1-й танковой армии ЗВО РФ в Подмосковье.

НАТО. В начале марта стало известно о поставке Службе общественной безопасности при МВД Литвы бронемашин «Гардиан» производства компании IAG. Количество техники и ее стоимость неизвестны.

11 марта командующий 18 мехдивизии польской армии Ярослав Громадинский сообщил об очередном этапе в развертывании этого нового соединения ВС Польши, а именно — о начале формирования 18 полка ПВО, 18 артполка и 18 разведбатальона, которые будут дислоцироваться вдоль восточной границы Польши. Для двух последних частей казармы строятся «с нуля».

В марте начались поставки в польскую армию очередной партии из нескольких сотен ракет и пусковых устройств ПЗРК Piorun, которые поступили на вооружение в 2018 г.

12 апреля было заявлено о передаче с некоторым опозданием польской армии в январе-апреле 19 танков Т-72М1R, прошедших ремонт и модернизацию. Всего должны быть модернизированы 230 единиц.

12 апреля Польша подписала с США соглашение о приобретении из наличия ВВС США пяти военно-транспортных самолетов C-130H Hercules. Самолеты 1986 г. выпуска будут переданы в 2021-24 гг. в счет гранта американской стороны, польская сторона оплатит 14,3 млн долл. за подготовку и транспортировку самолетов.

14 апреля стало известно, что Литва получит от США одноразовые ручные противотанковые гранатометы M72 LAW на сумму десять миллионов долларов для вооружения добровольческих сил.

Украина. 1 марта Конгресс США утвердил первый транш помощи Украине в области безопасности на 2021-й финансовый год на сумму 125 млн долл. США. В конце апреля Украина получила очередную поставку американской техпомощи для нужд своей армии на сумму 7,85 млн долларов.

В конце марта Турция заявила о готовности продать Украине боевые беспилотники Bayraktar TB2 без предварительных условий.

21 апреля президент Украины Зеленский подписал закон, который позволит в течение суток призвать на службу в ВС Украины резервистов в «особый период» без объявления мобилизации, а за уклонение от призыва в этот период будет грозить уголовная ответственность.

Инфраструктура. На заседании профильной комиссии польского сейма 10 марта выяснилось, что Минобороны Польши придало инвестициям в инфраструктуру для размещения американских войск самый высший приоритет. В настоящее время осуществляется 114 проектов в 11 локациях – и строительство новых объектов, и модернизация и адаптация существующих.

Прогноз

Ситуация в регионе будет сохранять относительно высокий уровень напряженности до окончания осенью серии громких военных учений: маневров НАТО «Защитник Европы», белорусско-российских учений «Запад» и ответных учений Украины и стран НАТО. Затяжной период напряженности повлечет за собой необратимые последствия для единства самого региона уже в ближайшей перспективе, среди которых будет его милитаризация, интернационализация региональных проблем и рост иностранного военного присутствия.

Вдобавок к уже существовавшим сложностям в отношениях с соседями в сфере безопасности Минск столкнется с новыми проблемами такого рода в отношениях с Киевом, что обусловлено и уступками Москве со стороны белорусского руководства в военной сфере и транзите, а также общей политикой украинского правительства, пытающегося стать важным партнером Запада в регионе. Украина уже обозначила намерение продолжить жесткую линию в отношении Минска.

Ситуация внутри самой Беларуси также останется шаткой. С одной стороны, власти смогли справиться с уличными акциями. С другой — в отсутствие идейной спаянности или значительных материальных стимулов, либо иных факторов консолидации властная система остается рыхлой даже в том, что касается силовых структур, и вынуждена делать все большие уступки Кремлю. В условиях непростого социально-экономического положения и отказа руководства страны от подлинного общественного диалога это означает возможность возобновления противостояния в любой момент, хотя отнюдь не гарантирует победы оппонентов действующей власти.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 марта	Глава ГТК Беларуси и посол Мезенцев обсудили сотрудничество	+1
1 марта	Созвон представителей могилевского бизнес с руководством приморского края	+1
2 марта	Программа военного сотрудничества на 5 лет	+2
4 марта	Совместное заседание в Москве министерств энергетики	+1
4 марта	ЕЭК об обязательном перечне белорусских товаров	-1
5 марта	Совещание министерств обороны в Москве по ПВО	+1
6 марта	Поступление белорусского бензина в Усть Лугу	+2
16 марта	Решение о создании трёх совместных военных учебных центров	+2
25 марта	Встреча Лукашенко – Кожемяко (Приморский край)	+1
26 марта	Совместное заседание РАН-НАН	+1
29 марта	Делегация ВКС РФ в Минске	+1
30 марта	Переговоры начальников генштабов в Москве	+1
2 апреля	Торжества в Минске по случаю дня единения	+1
2 апреля	Телефонный разговор Путина и Лукашенко	+1
8 апреля	Совместное заседание министерств обороны	+1
14 апреля	Обсуждение белорусско-швейцарских отношений послами в Москве	+1
14 апреля	Транснефть о финансовых санкциях против белорусской дочки	-1
15 апреля	Встреча руководств Гомельской и Брянской областей	+1
15 апреля	Телефонный разговор Путин-Лукашенко	+1
15 апреля	Обсуждение белорусско-шведских отношений послами в Москве	+1
16 апреля	Встреча глав транспортных ведомств	+1
16 апреля	Премьер-министр РФ Мишустин в Минске	+2
17 апреля	Совместная операция ФСБ-КГБ по раскрытию заговора против президента Беларуси	+3
19 апреля	Путин обсуждал с Байденом попытку переворота в Беларуси	+1
21 апреля	Путин упомянул о Беларуси в послании	+1

Дата	Событие	Балл
22 апреля	Встреча Лукашенко с Путиным в Москве	+2
28 апреля	Передача 26 завизированных интеграционных карт	+1
30 апреля	Путин предупредил Курца о невмешательстве в дела Беларуси	+2
30 апреля	Встреча посла РФ Лукьянова с Макеем	+1
Март	Восстановление регулярного железнодорожного пассажирского сообщения	+1
Март	Совместные военные учения на территории Беларуси	+2
Итог		**+36**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
9 марта	Вызов в МИД временного поверенного в делах Польши Мартина Войцеховского; решение о нецелесообразности присутствия в Беларуси консула Генерального консульства Польши в Бресте.	-3
11 марта	Встреча в формате видеоконференции С.Алейника с уполномоченным по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МИД Германии Михаэлем Зибертом.	+1
11 марта	Вызов в МИД временного поверенного в делах Польши Мартина Войцеховского; решение о нецелесообразности присутствия в Беларуси руководителя и консула Генерального консульства Польши в Гродно.	-3
17 марта	Встреча С.Алейника с послом Венгрии Жолтом Чуторой.	+1
24 марта	Переговоры в онлайн режиме начальника Белорусской желехной дороги В.Морозова с генеральным директором АО «Литовские железные дороги» Мантасом Бартушкой; подписание соглашения о сотрудничестве.	+1
25 марта	Возбуждение уголовного дела против руководства Союза поляков Беларуси.	-3
25 марта	Встреча С.Алейника с послом Италии Марио Бальди.	+1
30 марта	Принятие указа №128 «О применении специальных мер».	-1
30 марта	Встреча С.Алейника с послом Дании Карстеном Сендергордом.	-3
31 марта	Телефонной разговор В.Макея с министром иностранных дел Финляндии Пекка Хаависто.	-1
16 апреля	Встреча В.Макея с послами Германии Манфрэдом Хутерером и Франции Николя де Лакостом.	-3
28 апреля	Встреча С.Алейника с послом Дирком Шубелем.	-3
Март-апрель	Многочисленные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС; прямые обвинения в адрес отдельных государств-членов ЕС во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и попытках военного воздействия.	-1
Итог		**-7**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
4 марта	Поддержка постоянным представителем Беларуси при ООН позиции Китая о невмешательстве в дела Гонконга со стороны западных стран	+1
9 апреля	Подписание соглашения об установлении побратимских связей между Гомельской областью и провинцией Сычуань	+1
15 марта	Начало вакцинации против COVID-19 китайской вакциной Sinopharm в Беларуси	+1
24 марта	Выступление постоянного представителя Китая при ООН против проекта резолюции стран ЕС по ситуации с правами человека в Беларуси на заседании комитета по правам человека ООН	+1
март	Первый конкурс на знание белорусского языка среди студентов университетов Китая при поддержке Пекинского университета иностранных языков, издание пособия для изучения белорусского языка для китайских студентов, выпуск ограниченного тиража белорусско-китайского словаря	+1
9 апреля	Подписание соглашения об установлении побратимских отношений между Гомельской областью и провинцией Сычуань	+1
14 апреля	Вручение послом Беларуси в Китае Ю. Сенько верительных грамот Председателю КНР Си Цзиньпину	+1
27 апреля	Китайско-белорусская конференция по торгово-экономическому сотрудничеству в рамках мероприятий ШОС в провинции Шаньдун	+1
Итог		**+8**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
3 марта	США осудили приговор Борисевич и Сорокину	-1
9 марта	Мария Колесникова стала лауреатом премии Госдепартамента за 2020 год	-1
10 марта	Телефонный разговор экс-кандидата в президенты Беларуси Светланы Тихановской с советником Госдепартамента США Дереком Шоле	-1
12 марта	США осудили изгнание из Беларуси трех польских дипломатов	-1
17 марта	Светлана Тихановская выступила 17 марта на онлайн-слушаниях в комитете по международным отношениям Палаты представителей Конгресса США и призвала к расширению санкций	-1
18 марта	США приветствовали инициативу Тихановской проголосовать в поддержку переговоров с властями	-1
18 марта	Заявление Госдепа с осуждением «режима Лукашенко за применение насилия и репрессий против мирных демонстрантов»	-1
22 марта	Телефонный разговор между советником Госдепартамента США Дереком Шолле и Владимиром Макеем	+1
23 марта	Посольство США прокомментировало пикет, который люди с красно-зелеными флагами провели 23 марта возле американской дипмиссии в центре Минска	-1
25 марта	США поддержали создание Международной платформы для Беларуси по привлечению виновных к ответственности	-1
25 марта	Соединенные Штаты призывают белорусские власти начать диалог	-1
26 марта	Представитель США в ОБСЕ вновь призвала белорусские власти начать общенациональный диалог	-1
30 марта	Негативные выводы по Беларуси в ежегодном докладе Госдепартамента США о соблюдении прав человека в мире	-1
31 марта	Представитель Госдепартамента Том Селинджер о ситуации в Беларуси	-1
31 марта	Госдепартамент США рекомендовал Министерству финансов возобновить санкции в отношении девяти белорусских предприятий	-2
16 апреля	Представитель США: Мы призываем белорусские власти перестать относиться к своим гражданам как к противникам	-1
17 апреля	Лукашенко заявил о задержании группы, которая планировала покушение на него и его детей, и связал ее со спецслужбами США	-2
18 апреля	Послу США Джули Фишер отказали в визе	-1
19 апреля	Соединенные Штаты Америки возобновляют санкции в отношении белорусских госпредприятий	-4
19 апреля	Госдепартамент США полностью поддерживает решение Министерства финансов США о возобновлении санкций в отношении девяти белорусских предприятий	-1
20 апреля	Заявление белорусского МИДа по поводу санкций	-1

Дата	Событие	Балл
20 апреля	Палата представителей США приняла резолюцию по Беларуси	-1
22 апреля	Заявление МИД по поводу американского посла	-1
25 апреля	Куратором заговора Минск назвал советника Джо Байдена Майкла Карпентера	-1
26 апреля	Джули Фишер провела встречу с представителями оргкомитета по созданию партии «Вместе»	-1
27 апреля	Хренин обвинил Запад в «расшатывании ситуации» на постсоветском пространстве	-1
28 апреля	Заявление Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности по поводу санкций	-1
30 апреля	Посольство США обвинило белорусские власти в двойных стандартах в отношении участников массовых мероприятий	-1
28 апреля	Заявление Белорусского профсоюза работников химической, горной и нефтяной отраслей промышленности по поводу санкций	-1
30 апреля	Посольство США обвинило белорусские власти в двойных стандартах в отношении участников массовых мероприятий	-1
Итог		**-31**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 марта	Белорусский фонд спортивной солидарности подал в СБУ список официальных белорусских лиц, которым предлагается запретить въезд в Украину	-1
5 марта	Беларусь внесена в список стран "зеленой зоны" по заболеваемости COVID-19 Украиной: въезд свободный	+1
10 марта	Глава КГБ Беларуси И.Тертель заявил об активизации деятельности террористических групп на территории Западной Европы и Украины	-1
10 марта	Неготивный комментарий МИД Украины о заявлении Тертеля	-1
13 марта	В Гродно задержали журналиста Д.Ивашина, гражданина Беларуси со статусом "зарубежного украинца", в его квартире проведен обыск и конфискованы электронные носители информации	-1
15 марта	МИД Украины выразил обеспокоенность задержанием журналиста Ивашина	-1
17 марта	"Укртатнафта" обратилась в государственную фискальную службу Украины с просьбой разобраться с поставкой "растворителей" из Беларуси, под видом которых поставляются изделия нефтехимии для увеличения октанового числа; акциз не уплачен в бюджет Украины	-1
22 марта	Кабмин Украины ужесточил правила для въезда в страну: тесты COVID-19; Беларусь в "красной зоне"	-1
23 марта	Пикеты у представительств дипмиссий США и Украины с госфлагами Беларуси	-1
24 марта	СБУ сообщило о задержании информатора КГБ на территории Волынской области; среди целей задержанного названы сбор информации о защищенности границы Украины, о сотрудниках пограничной и таможенной служб Украины	-2
25 марта	Суд признал книгу белорусских журналистов Игоря Ильяша и Катерины Андреевой "Белорусский Донбасс" — экстремистской.	-1
30 марта	Информатор КГБ отпущен после сделки со следствием: им оказался гражданин Беларуси российского происхождения.	-1
2 апреля	Распространение в сети информации о «продвижении белорусской армии» к границе с Украиной; техника могла быть отправлена в рамках учений, о которых ранее сообщал Телеграмм-канал Минобороны РБ.	-1
3 апреля	Первый президент Украины и глава украинской делегации в ТКГ назвал Беларусь "холуем России", а Россию — врагом.	-1
4 апреля	В аэропорту Одессы отказано во въезде нескольким белорусам и россиянам мужского пола: цель поездки с точки зрения погранслужбы Украины -- не подтверждена.	-1
6 апреля	Вице-премьер Украины А.Резников категорически исключил участие Украины в использовании Минска как города для реальных встреч ТКГ: "Доверия к этой стране нет".	-1
6 апреля	Мэр Львова Садовой просит опорный банк ЕС провести новый тендер на закупку автобусов для города: в нем на поставку 100 автобусов победил белорусский МАЗ.	-1

Дата	Событие	Балл
10 апреля	Критическое заявление Министра иностранных дел Беларуси В.Макея об идее обхода Минских соглашений и предложений перенести заседания ТКГ из Минска в город другой страны	-1
10 апреля	Критическое заявление Министра иностранных дел Беларуси В.Макея об "смс посла Украины" о слишком жесткой подаче информации об Украине: "Мы вынуждены были реагировать"	-1
10 апреля	В Украину не пустили автобус с 35 белорусами, Госпогранслужба Украины заявила, что все справки о COVID-19 были поддельными	-1
13 апреля	Украина ввела дополнительные ограничения на границе с Беларусью	-1
15 апреля	Пресс-конференция украинских производителей автобусов и троллейбусов с требованием защитить внутренний рынок от белорусской продукции	-1
16 апреля	"Укртранснафта" выиграла тендер на оперирование собственностью национализированного предприятия "Прикарпатзападтранс", собственником которой являлся белорусский бизнесмен Н.Воробей	-2
18 апреля	Секретарь Совбеза РБ В. Арчаков о Минском процессе: "Беларусь не видит альтернативы минским соглашениям"	-1
20 апреля	Депутат Верховной рады Украины А.Шевченко с визитом в Беларусь во время отпуска: "Альтернатив минской переговорной площадке на данный момент нет"	-1
20 апреля	Лукашенко об идее перенести переговорную площадку по ТКГ из Минска: "Здесь должен быть консенсус тех, кто когда-то предлагал"	-1
21 апреля	Межведомственная комиссия по международной торговле (МКМТ) начала антидемпинговое расследование по ряду наименований товаров, поставляемых из Беларуси	-1
22 апреля	МКМТ приняла решение о введении спецпошлины на экспорт белорусских автобусов и грузовиков, пошлина размером 35% будет взиматься с 1 мая 2021	-1
26 апреля	СБУ рассекретила часть документов по Чернобыльской АЭС; СМИ пишут, что аварии были и до 26 апреля 1986 г.	-1
27 апреля	Украинский суд отменил решение МКМТ о нецелесообразности введения квот на поставку удобрений из Беларуси — возможно введение ограничений на торговлю по этой позиции	-1
27 апреля	Интервью посла Украины в Беларуси И.Кизима порталу TUT.by	-1
Итог		**-31**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Март-апрель	Конфликт на востоке Украины	-2	-2
Март-апрель	40 учений российской армии	0	-1
Март-апрель	15 учений НАТО и Украины	0	-1
Март апрель	Второй этап комплексной проверки ВС Беларуси	+2	0
Март апрель	15 учений Минобороны и МВД Беларуси (батальонного уровня и выше)	+3	0
Март апрель	Секьюритизация внутриполитических процессов	-1	0
Март апрель	Расширение полномочий белорусских силовых органов и усиление их роли внутри страны	-1	0
Март апрель	Радикализация некоторых сегментов белорусского протестного движения	-1	0
2 марта	Заявление о подписании министерствами обороны Беларуси и России программы стратегического партнерства	+1	-1
5 марта	Решение о создании учебно-боевых центров совместной подготовки	+1	-1
10 марта	Заявления в польском сейме о строительстве инфраструктуры для размещения американских войск	-1	-1
11 марта	Новый этап в развертывании 18 мехдивизии ВС Польши	-1	-1
Март	4 белорусско-российских учения	+1	0
Март	Фактическое приостановка Россией участия в ДОН	0	-2
25 марта	Принятие Стратегии военной безопасности Украины	0	-1
12 апреля	Подписание Польшей и США соглашения о поставках военно-транспортных самолетов	-1	-1
13 апреля	Ужесточение Украиной режима безопасности на границе с Беларусью	-1	-1
15 апреля	Заявление о начале совместного боевого дежурства» ВВС/ПВО Беларуси и ВКС РФ на белорусском аэродроме	0	-1
Итог		**-1**	**-14 (оранжевый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Виктория Закревская, политолог-международник, аспирант Киевского Национального Университета им. Тараса Шевченко. Сферы исследовательских интересов: внутренняя и внешняя политика Украины, внешняя политика Беларуси и ЕС.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).