№ 19 (январь-февраль 2021 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам девятнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в январе и феврале 2021 года.

Нарастание политического кризиса в **России** сближает Москву и Минск в подходах по стабилизации ситуации. Главным инструментом разрешения кризиса в Беларуси видится наращивание конфронтации с Западом и усиление военного сотрудничества с Россией.

Эскалация в отношениях Беларуси с **Евросоюзом** несколько замедлилась. С обеих сторон идет процесс осмысления произошедшего и перспектив развития отношений.

В отношениях с **Китаем** наблюдалось сезонное снижение общей активности за исключением политического трека.

Сохраняется резкий тон во взаимной публичной риторике с **США**. Но одновременно Минск высказывает заинтересованность в улучшении отношений. США расширяют санкционный список, но пока воздерживаются от масштабных экономических санкций.

Политическое взаимодействие с **Украиной** начало перерастать в противостояние. Нарастала напряженность между странами и по вопросу торгово-экономического сотрудничества. Почти полностью из официального дискурса Киева исчезла белорусская официальная власть как субъект международных отношений.

Ситуация в области региональной **безопасности** продолжала оставаться неблагоприятной. При этом региональная динамика стала обнаруживать более тесную связь с двусторонней (отношениями с Москвой). Белорусская политика безопасности вновь активизировалась, что связано с её текущими преобразованиями.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

7 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

13 Отношения с США

17 Отношения с Украиной

20 Барометр безопасности

27 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

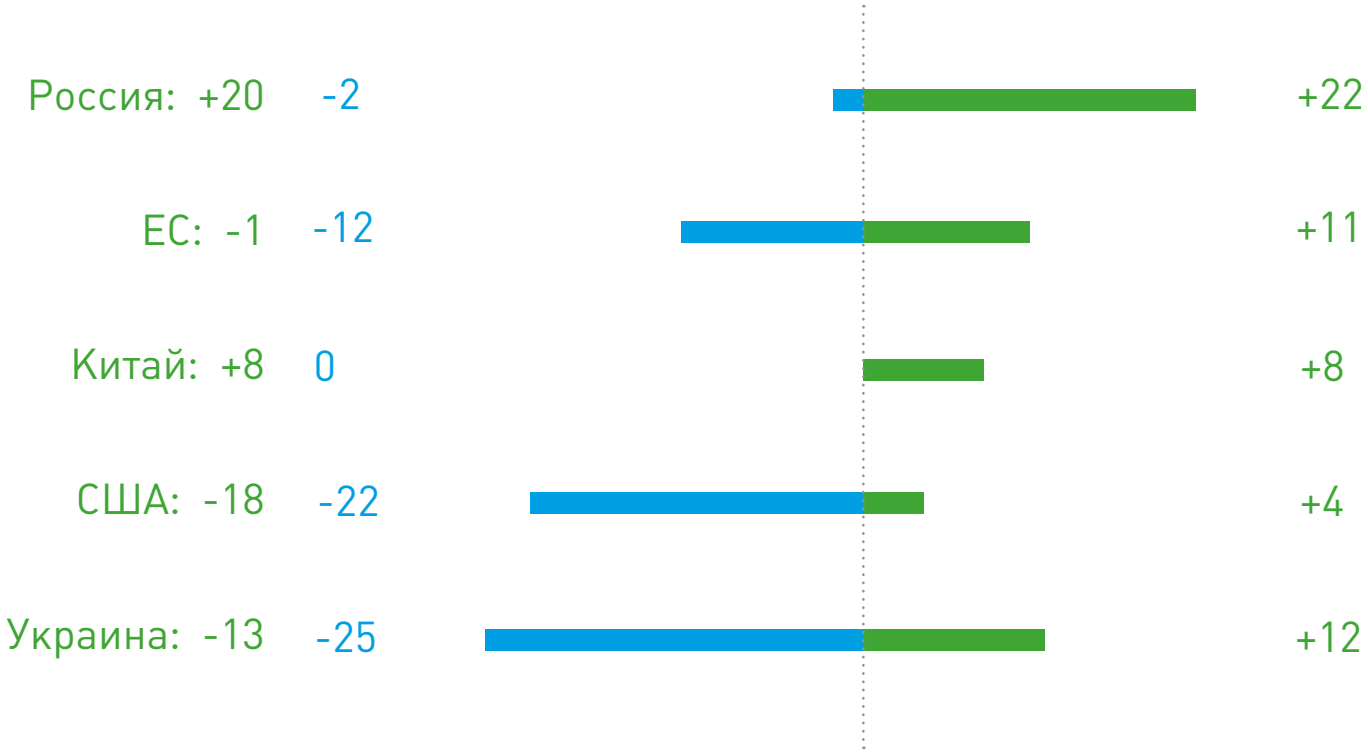
34 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

36 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

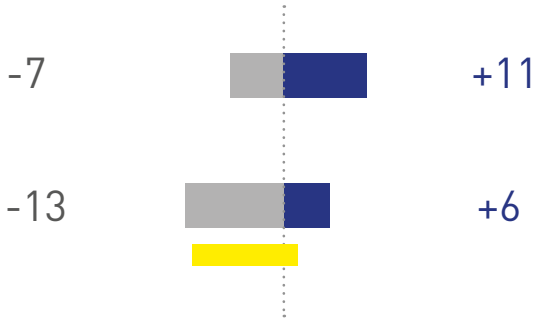
37 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



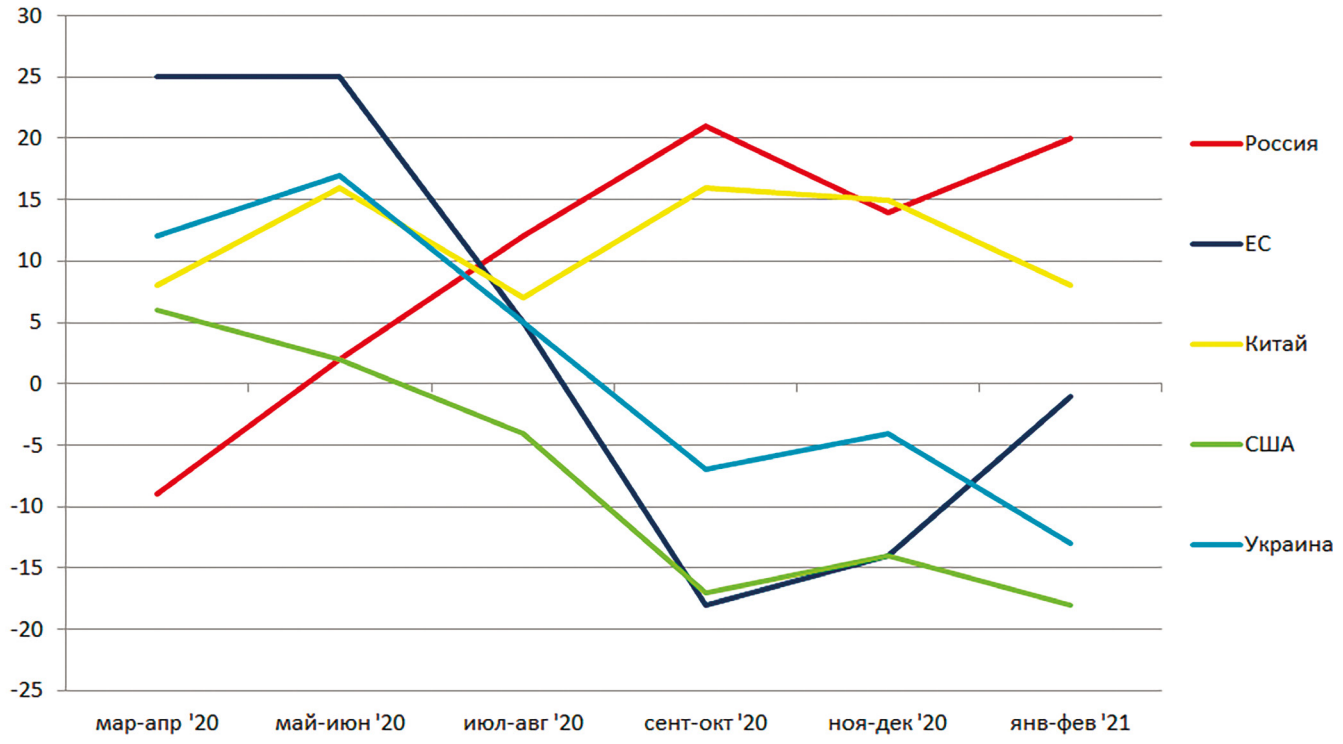
Национальная безопасность: +4

Уровень региональной напряжённости: -7

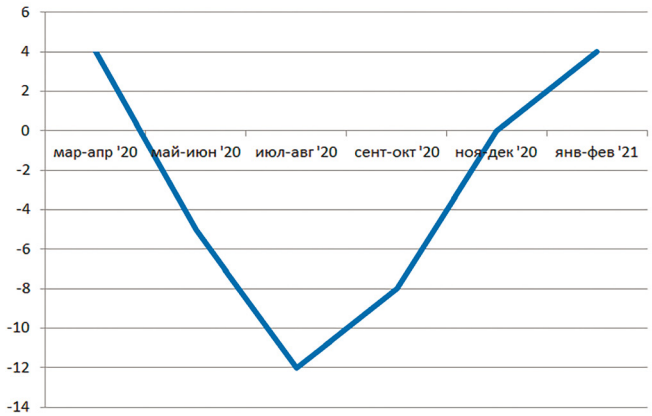
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

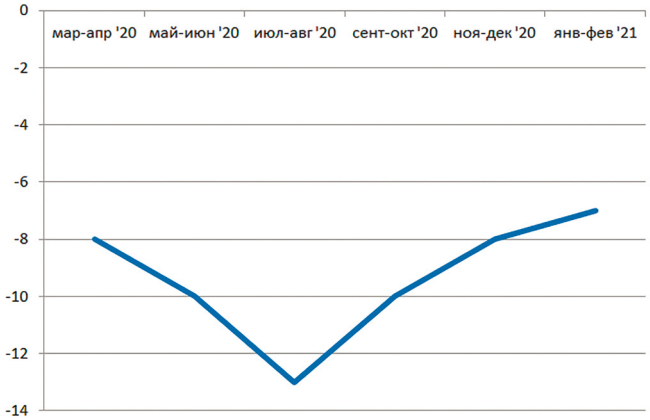
Динамика внешнеполитических индексов



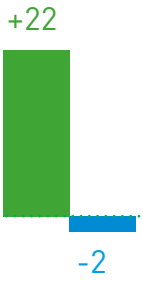
Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +20
Сумма позитивных балов: +22
Сумма негативных баллов: -2

Тенденции

1. Нарастание политического кризиса в России сближает Москву и Минск в подходах по стабилизации ситуации.

2. Главным инструментом разрешения кризиса в Беларуси видится наращивание конфронтации с Западом и усиление военного сотрудничества с Россией.

События и процессы

Политическая повестка

В течение января-февраля отношения с Россией развивались динамично. Во-первых, белорусская сторона определилась с основным направлением интеграции с Россией, уверенно выбрав из трех возможных опций – изменение политической системы, интеграция и углубленное военное антизападное сотрудничество – военный союз. Во-вторых, нарастание политической напряженности в самой России подтолкнуло Москву к усилению антизападной риторики и ужесточению репрессий по белорусскому образцу. В-третьих, были решены некоторые не очень экономически существенные, но символически значимые вопросы двусторонней повестки. Например, перенаправление части экспорта белорусских нефтепродуктов в российский порт или сотрудничество в области вакцинирования против ковида.

Хозяйственная повестка

В анализируемый период состоялись встреча глав правительств в Москве и совместное заседание с вице-премьером РФ в Минске, не считая телефонных консультаций.

Белорусская сторона предлагает российской инвестировать гигантские суммы в совместные производства (видимо, путем включения Беларуси в российские госпрограммы), участие белорусских товаров в государственных и муниципальных закупках в России, ускоренное продвижение к общему рынку энергоресурсов в рамках СГ (уравнивание тарифов на транзит газа в Беларусь по российской территории с внутрироссийскими).

Теоретически включение совместных предприятий в российские госпрограммы возможно, но российская сторона в этом случае будет ожидать синхронизации экономической политики с белорусской стороны. Пока такое представляется маловероятным, в особенности после выступления Лукашенко на Всебелорусском собрании, где он специально отметил, что никогда белорусское государстве не будет

стоять перед бизнесом на коленях, как это происходит в России. То же касается и госзакупок, ведь Россия не особенно возражала против участия белорусских товаров в российских государственных закупках, но только на взаимной основе, что белорусская сторона считает невозможным.

Стороны также договорились о совместном производстве российской вакцины Спутник V в Беларуси. Мозырский НПЗ получил первый транш компенсации за поставки в 2019 году отравленной российской нефти в размере примерно 14 млн долларов.

Заключено соглашение о поставках белорусских нефтепродуктов через российский порт на Балтике Усть-Луга. Документ предполагает перевалку белорусскими предприятиями более 9,8 млн т грузов в российских портах на Балтике в 2021-2023 годах, т.е. не менее 3 млн тонн в год. Нефтепродукты белорусских НПЗ будут перевозиться до портов РФ железнодорожным транспортом, накануне РЖБ и БЖД подписали соглашение о сотрудничестве. Подписано также соглашение о сотрудничестве в области транспортной безопасности.

Российская сторона также одобрила изменение условий предоставления российского кредита на АЭС: он продлен до конца 2022 года, дата начала погашения перенесена на два года — на 1 апреля 2023 года, смешанная процентная ставка заменена на фиксированную в размере 3,3%.

На 2021 год подписаны балансы взаимных поставок продовольствия (на уровне 2020 года), тариф на транзит российской нефти по территории Беларуси увеличен на 6% (ставку инфляции).

На встрече с Путиным Лукашенко также пообещал, что, несмотря на запуск АЭС, Беларусь сохранит объемы закупок газа у Газпрома в размере 20 млрд куб метров ежегодно и, соответственно, третье-второе место среди крупнейших покупателей российского газа. Жечь излишки газа предполагается за счет строительства нового комбината азотных удобрений Гродно Азот-2. Белорусская сторона ожидает, что на строительство нового комбината пойдет 1,5 млрд долларов из неизрасходованного остатка кредита на строительство АЭС.

Конституционная реформа

Общественное мнение приписывает Кремлю (в том числе и на основании высказываний российских официальных лиц) внимание к конституционной реформе в Беларуси. Предполагается, что Кремль заинтересован в такой реформе для стабилизации актуального политического кризиса в Беларуси с одной стороны, и для влияния на предстоящий (в какой-то перспективе) транзит власти в Беларуси – с другой.

Для проведения конституционной реформы в Беларуси создана комиссия под председательством главы Конституционного суда Миклашевича. Предполагается, что к августу 2021 года она представит проект изменений в Конституцию, и вскоре, в начале 2022 года, пройдет референдум по внесению этих изменений.

Изменения могут затронуть статус Всебелорусского народного собрания и, возможно, избирательную систему. Судя по проведенному ЭКООМ опросу, большинство граждан выступает против изменений Конституции, вряд ли готово к росту роли партий в политической системе и против передачи части полномочий президента другим органам власти.

Антизападный союз автократов

Арест Алексея Навального и акции протеста в России 23 января и 1 февраля создали дополнительные предпосылки для сближения Беларуси и России.

Риторика государственных СМИ и репрессивные практики двух стран стали почти неотличимы. Официальные лица Беларуси и России преподносят внутренние протесты как вмешательство Запада во внутренние дела. В периферийном российском дискурсе еще остается некоторое осуждение особой жестокости белорусских силовиков, но тренд на демонстративную жестокость в самой России, вероятнее всего, вскоре нивелирует это незначительное различие.

Общие задачи и общий враг (Запад) задают контекст, в котором усиление военного сотрудничества между союзниками представляется неизбежным. Решено включить Беларусь в систему российской военной подготовки, учредить три совместных учебно-боевых центра в Нижегородской и Калининградской областях в России, а также совместной подготовки ВВС и ПВО в Гродно. Не исключено, что часть недорасходованного кредита на АЭС будет использована на закупку вооружений у России, в том числе тех, которые прежде белорусской стороне не доверялись (С-400).

Прогноз

В ближайшие месяцы можно прогнозировать сохранение достигнутой в феврале 2021 года активности коммуникаций по разным направлениям.

В марте (наверняка это случится несколько позднее) намечен запуск совместного производства российской вакцины Спутник V в Беларуси. Возможны переговоры о перенаправлении части белорусского калийного экспорта в российские порты.

2 апреля, вероятно, впервые за многие годы День единения Беларуси и России будет отмечаться более или менее торжественно. На этом фоне можно ожидать некоторой активизации по линии дорожных карт.

Вероятнее всего, военное сотрудничество станет ещё более важной темой двусторонней повестки.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: -1
Сумма позитивных балов: +11
Сумма негативных баллов: -12

Тенденции

1. Эскалация в отношениях Беларуси и ЕС несколько замедлилась по сравнению с предыдущими месяцами.

2. С обеих сторон идет процесс осмысления произошедшего в отношениях с лета 2020 года и перспектив развития отношений с учетом собственных интересов, возможностей и полученных психологических травм.

3. Среди государств-членов ЕС наиболее напряженные отношения у Беларуси сохраняются с Польшей и Литвой.

События и процессы

В январе и феврале 2021 года, как и прогнозировалось в предыдущем выпуске «Минского барометра», событийная динамика в отношениях Беларуси и ЕС снизилась по сравнению с предшествовавшими периодами мониторинга. Это связано, как минимум, с двумя факторами. Во-первых, в конце декабря – первой половине января дипломатическую активность традиционно снижают новогодние праздники. Во-вторых, после резкого ухудшения отношений и серии санкций-контрсанкций по «горячим следам» президентской кампании и на фоне активно развивавшегося внутриполитического кризиса в сентябре-ноябре 2020 года с обеих сторон начался своего рода процесс осмысления происходящего в отношениях.

В Минске этот процесс также был связан с подготовкой шестого Всебелорусского народного собрания (ВНС), которое, по замыслу властей, должно было утвердить основные направления развития страны на ближайшие годы. В отличие от пяти предыдущих ВНС, в этот раз собрание прошло не перед очередными президентскими выборами, а через полгода после них. Поэтому его делегаты утверждали не предвыборную программу А.Лукашенко, а внутри- и внешнеполитическое приоритеты уже в контексте поствыборного политического кризиса и дипломатического конфликта с Западом. Это обстоятельство делает решения ВНС особенно примечательными.

Теме отношений с Евросоюзом на ВНС было уделено достаточно большое внимание. Прежде всего, в выступлениях А.Лукашенко и В.Макея. Наряду с жесткой критикой в адрес ЕС за его позицию в контексте белорусского внутриполитического кризиса прозвучали и тезисы о сохраняющейся заинтересованности официального Минска в дальнейшем развитии отношений со странами и институтами ЕС. Более того,

глава МИД вновь повторил тезис о том, что Беларусь хотела бы видеть ЕС сильным геополитическим игроком.

Кроме того, основной внешнеполитический тезис всего ВНС касался белорусской многовекторности. Устами Лукашенко было заявлено, что именно эта концепция продолжит лежать в основе внешней политики Минска. То есть действующие власти подтвердили свое понимание стратегической значимости дальнейшего развития отношений со всеми основными партнерами, в том числе ЕС, и по сути сообщили, что считают проводившийся в предыдущие 5-6 лет внешнеполитический курс правильным. По словам Макея, «все то новое, что мы создали в независимой Беларуси, во многом сделано благодаря сбалансированному внешнеполитическому курсу». Он также считает, что Беларусь должна сохранить приверженность многовекторности, «если она хочет оставаться суверенным государством».

В интервью РБК в кулуарах ВНС министр также заявил, что рассматривает трудности в отношениях с Евросоюзом временными, которые «нужно пережить»:

«Да, сегодня Европейский союз однозначно призывает к санкционному давлению на нашу страну с подачи тех беглых оппонентов власти, которые сейчас разъезжают по европейским городам и весям. Но я думаю, рано или поздно придет осознание того, что Беларусь имеет важное значение в том числе для Европейского союза. И сохранение государственности Беларуси, независимости и ее суверенитета имеют важное значение и для Европы».

На этом фоне некоторым наблюдателям показалось противоречивым также высказанное Макеем предложение откорректировать формулу экспортной диверсификации. В предыдущей Национальной программе поддержки и развития экспорта была зафиксирована цель равномерно распределять экспортные потоки между странами ЕАЭС, ЕС и «дальней дуги» в пропорции «треть-треть-треть». Глава МИД предложил начать дискуссию о целесообразности перераспределить пропорции так, чтобы на Россию и страны ЕАЭС приходилось около 50% белорусского экспорта, а на два других направления – по 25%.

Разумеется, такое предложение говорит о меньшей амбициозности Минска в отношениях с ЕС, чем в предыдущие годы. Однако в то же время оно просто отражает существующую действительность. В предыдущие годы, когда позитивная динамика в отношениях с ЕС начала формировать растущие ожидания как в Беларуси, так и в ЕС, Минск активно пытался добиться большего присутствия своих товаров на европейском рынке. Однако эти попытки не привели к значительным прорывам: где-то по причине неконкурентоспособности белорусских производителей, где-то из-за высоких протекционистских барьеров на рынке ЕС, а где-то из-за бюрократической медлительности институтов ЕС, а также желания европейских чиновников увязать дальнейший прогресс в экономическом сотрудничестве с общественно-политическими требованиями. Достаточно напомнить, что экономические отношения Беларуси и ЕС до сих пор регулируются договором 1989 года между СССР и еще Европейским экономическим сообществом, что явно не может способствовать повышению товарооборота.

Несмотря на стратегическое стремление сохранить и развивать отношения с ЕС, Минск продолжил демонстрировать намерение резко отвечать на действия и решения европейских партнеров, которые считает неприемлемыми. В отчетный период не было особенно резонансных конфликтных ситуаций, однако некоторые дипломатические трения все же произошли. Так, например, 22 января МИД Беларуси обнародовал негативный комментарий в адрес Эстонии, которая в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН инициировала проведение очередной неформальной встречи по Беларуси по формуле Аррии. 18 февраля официальный Минск подобным образом отреагировал на заявление Представительства ЕС от имени стран-членов ЕС и посольств США, Великобритании и Швейцарии в отношении действий следственных органов Беларуси. Пресс-секретарь МИД Беларуси фактически намекнул, что

Минск может прибегнуть к достаточно радикальным ответным мерам: «Беларусь оставляет за собой право обеспечить авторам заявления возможность продолжать «координировать меры в отношении ситуации с правами человека» в своих государствах». Такой мессидж содержался и в дипломатических нотах, которые МИД направил в адрес всех посольств-подписантов заявления.

Похожая тональность звучала и в комментарии внешнеполитического ведомства по поводу участия дипломатов ЕС в судебных заседаниях и посещения ими неправительственных организаций в Беларуси. Отдельно В.Макей высказывался о том, что «некоторые послы из Европейского союза распространяют в Беларуси информацию антигосударственной направленности». Он заявил, что пока власти оставляют такие действия глав дипломатических миссий без официальной реакции, но собираются реагировать на них «очень жестко». По его словам, «если посол однозначно занимает линию, направленную против властей страны, в которой находится, значит, такой посол не должен занимать соответствующую должность».

Одновременно с этим в период мониторинга состоялось сравнительно большое количество двусторонних встреч руководства МИД с послами ЕС. Многие из них имели формальную сторону: личное знакомство европейских дипломатов с новым замминистра, курирующим отношения с ЕС. С. Алейник получил назначение на должность заместителя главы МИД еще в июле 2020 года, однако стал отвечать за отношения с ЕС с начала 2021 года – после смерти курировавшего это направление О.Кравченко.

Еще одно заметное событие со знаком «плюс» касалось ядерной тематики. 9-10 февраля эксперты Европейской комиссии и Европейской группы регулирующих органов в области ядерной безопасности (ENSREG) находилась на площадке БелАЭС в рамках партнерского обзора Национального плана действий по итогам стресс-тестов станции. В группу вошли девять экспертов из Австрии, Бельгии, Великобритании, Венгрии, Германии, Литвы, Украины и Финляндии. Напомним, что изначально визит должен был состояться еще в середине декабря 2020 года, однако был отменен в последний момент, в чем Минск и Брюссель обвинили друг друга. Теперь ожидается, что в дополнение к состоявшемуся техническому визиту в мае-июне 2021 года должна пройти миссия ENSREG в Беларуси.

Правда, и в этот раз вокруг визита все же возникла негативная ситуация. Сразу после ее окончания Европарламент принял резолюцию с осуждением БелАЭС. В ответ Министерство энергетики Беларуси традиционно обвинило европарламентариев в политической предвзятости и двойных стандартах. В ведомстве подчеркнули, что резолюция появилась еще до обнародования даже предварительного отчета экспертов ENSREG по итогам состоявшегося технического визита.

Еще один сюжет, который продолжил развитие в отчетном периоде, касается переориентирования транзитных потоков для белорусских экспортных товаров с Литвы на Россию. Как отмечалось в предыдущих мониторингах, процесс был запущен после требования А.Лукашенко отказаться от логистического сотрудничества с Литвой в ответ на позицию Вильнюса по политической ситуации в Беларуси. Ранее дочернее предприятие ЗАО «Белорусская нефтяная компания» – BNK (UK) Limited – временно приостановило поставки через порт Клайпеды. А 19 февраля было подписано межправительственное соглашение между Россией и Беларусью об организации сотрудничества в области перевозки и перевалки белорусских нефтепродуктов, предназначенных на экспорт в третьи страны, через российские морские порты. Документ предполагает перевалку белорусскими заказчиками более 9,8 млн тонн грузов в российских портах на Балтике в 2021-2023 годах. Министр транспорта России В.Савельев заявил, что цена на услуги для белорусских поставщиков будет ниже, чем она была при перевалке через порты стран Балтии.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе 2021 г. составил 956,8 млн долларов США (129,6% от показателя за

аналогичный период 2020 г.). Белорусский экспорт равнялся 624,4 млн долл. США. Этот показатель на 79,4% больше показателя января 2020 г. Импорт из стран ЕС составил 332,4 млн долл. США (снизился на 14,8% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 292 млн долл. США.

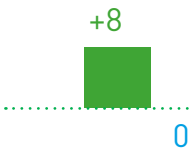
Прогноз

После высокой динамики эскалации дипломатического конфликта в августе-декабре 2020 года в отношениях Беларуси и ЕС наблюдается своего рода патовая стабилизация. Это классическая ситуация для большинства конфликтов, которые не могут быть разрешены на условиях одной из сторон. В таких условиях спадает первичная активная фаза конфронтации, а участники конфликта начинают адаптироваться к новому статус-кво в отношениях. Однако им сложно начать совершать шаги в сторону друг друга. Во-первых, каждая сторона боится пойти на видимые уступки и тем самым потерять лицо. Во-вторых, в отношениях доминируют полное недоверие и враждебность, а все или почти все ранее эффективные каналы коммуникации разрушены. В-третьих, политический кризис в Беларуси еще остается в активной фазе, что обусловливает некоторую степень неопределенности с обеих сторон и повышенную нервозность официального Минска.

Опасность текущей ситуации в том, что в ней высока вероятность дополнительных и часто лавинообразных кризисных вспышек. В этом отношении важной отметкой станет 25 марта, когда в Беларуси возможен новый всплеск протестной активности в связи с очередным Днем Воли. Если масштаб протестной активности не вернется на уровень осени 2020 года, то продолжится и патовая стабилизация в отношениях Беларуси и ЕС. Тем более что в ЕС кулуарно все больше высказываются сомнения по поводу общей линии на снижение уровня и интенсивности контактов с Минском. Они связаны и с отсутствием какого-либо позитивного эффекта от принимаемых ограничительных мер, и с осознанием того, что давление со стороны ЕС фактически еще дальше толкает Минск в объятия Москвы.

Однако и при таком развитии событий возможны новые кейсы дипломатической напряженности. Уголовные дела и тюремные сроки против журналистов и правозащитников в Беларуси подталкивают государства и институты ЕС к более предметному обсуждению четвертого пакета санкций. Минск, со своей стороны, продолжит реагировать на санкции еще большими общественно-политическими ограничениями и усилением репрессий внутри страны, а также точечными дипломатическими действиями в отношении отдельных стран-членов ЕС.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +8
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

Сезонное снижение общей активности с относительно динамичным взаимодействием на политическом треке.

События и процессы

В начале 2021 года произошло традиционное сезонное замедление активности в белорусско-китайских отношениях за исключением политическом трека.

В конце января состоялись телефонные переговоры А.Лукашенко и Си Цзиньпина. По результатам разговора стороны опубликовали содержание беседы, в которой традиционно, однако в данном случае несущественно разнятся акценты. Так, белорусская сторона подчеркнула в пресс-релизе успехи в экспорте белорусской продукции, возможности по расширению присутствия в Беларуси китайских финансово-банковских организаций, объявление 2021-2023 годы годами регионов. В целом, на основании публично доступной информации можно заключить, что новых договоренностей достигнуто не было, содержание беседы было скорее обзорным и охватило традиционные сферы: противоэпидемическое сотрудничество, участие Беларуси в инициативе «Пояс и путь», развитие парка «Великий камень».

В январе посол Беларуси в Китае Ю.Сенько совершил первую региональную поездку для участия в официальной церемонии открытия генерального консульства Беларуси в Чунцине, также провел встречи МИДе Китая, международном отделе ЦК КПК и других ведомствах.

В феврале состоялось Всебелорусское народное собрание, в ходе которого президент А.Лукашенко выступил с докладом, где в том числе позитивно высказался о Китае, как о «дружественной» стране, «великом государстве», поблагодарил Китай за поддержку, однако также пояснил, что «основным экономическим партнером и стратегическим союзником была и будет наша Россия». А.Лукашенко упомянул о желании организовать в Беларуси производство китайской вакцины против коронавируса нового типа. Письменное заявление в поддержку Всебелорусского народного собрания направил экс-посол Китая в Беларуси Цуй Цимин, однако действующий посол Китая в Беларуси Се Сяоюн впервые не принял участия в сессиях мероприятия.

Крайне положительные высказывания президента А.Лукашенко несколько диссонируют с тем местом, которое занимает Китай в годовом отчете МИДа Беларуси – краткое описание сотрудничества с Китаем расположено в документе после России, ЕАЭС, стран СНГ и Грузии, Азербайджана, Армении, Казахстана, Кыргыстана, Молдовы, Таджикистана, Узбекистана и Украины.

В феврале в рамках договоренностей в ходе январского разговора между А. Лукашенко и Си Цзиньпином борт AirChina доставил в Беларусь партию вакцины Sinopharm (100 тыс. доз) в качестве безвозмездной помощи Китая. Министр здравоохранения Беларуси Д. Пиневич отметил, что производство китайской вакцины может быть локализовано в Беларуси. Таким образом, Беларусь наряду с Пакистаном, Камбоджей, Лаосом, Монголией и др. стала одной из стран, которой Китай оказал такого рода помощь.

По итогам 2020 года Китай стал вторым после России внешнеторговым партнером Беларуси (если не рассматривать страны ЕС единым блоком). Несмотря на пандемию и ограничения мобильности, товарооборот между Беларусью и Китаем составил 4,6 млрд долларов США (+0,8 млрд), увеличился белорусский экспорт и сократился импорт, также произошел рост показателей торговли услугами на китайском направлении (+15% к общему обороту), выровнялось соотношение экспорта и импорта услуг и значительно сократилось отрицательное сальдо по услугам (почти в 10 раз).

В феврале Беларусь и Китай заключили международный договор (путем обмена письмами) о реализации 3-го этапа строительства социального жилья за счет средств китайской технико-экономической помощи. Договор предусматривает лимит финансирования как в целом по этапу проекта (222 млн юаней или около 34 млн долларов США), так и распределение лимитов по регионам Беларуси. Финансирование осуществляется в рамках подписанных ранее соглашений о китайской технико-экономической помощи.

Великий камень

В рассматриваемом периоде не произошло увеличения числа резидентов парка, однако было подписано соглашение о намерении сотрудничества по развитию проекта в области китайской традиционной медицины, меморандум о сотрудничестве с Национальным аэропортом Минск для строительства транспортно-логистической инфраструктуры, меморандум о научно-техническом сотрудничестве с НАН Беларуси, меморандум о взаимопонимании с зоной особого развития «Мариэль» (Куба). В феврале ООО «ИнКата» (Беларусь) была зарегистрирована в качестве инвестора (с возможностью присвоения статуса резидента) с проектом научно-технического парка со старт-акселератором.

Прогноз

Беларусь завершила 2020 год с хорошими показателями двусторонней торговли товарами и услугами с Китаем. Учитывая активизацию белорусской стороны в продвижении экспорта товаров и услуг, можно предположить, что установленные правительством целевые показатели торговли на 2021 год (+7% по сравнению с 2020 годом) будут достигнуты. Открытие генерального консульства Беларуси в Чунцине позволит дополнительно расширить возможности белорусского экспорта в южные китайские провинции и регионального взаимодействия в целом.

Новое финансирование от китайской стороны будет по-прежнему затруднено, за исключением работы в рамках китайской технико-экономической помощи – в целом, именно такие проекты в Беларуси будут наиболее вероятным форматом в текущей политической и экономической ситуации.

Отношения с США



Итоговый индекс: -18
Сумма позитивных балов: +4
Сумма негативных баллов: -22

Тенденции

1. Сохраняется резкий тон во взаимной публичной риторике. Но Минск также высказывает заинтересованность в улучшении отношений.

2. США расширяют санкционный список, но пока воздерживаются от масштабных экономических санкций.

События и процессы

Риторика и контакты

В январе-феврале США продолжили наблюдать за политической ситуацией внутри Беларуси и, как и в предыдущем периоде, активно комментировали происходящее в стране. Государственный департамент и посольство США в Минске выпустили целый ряд заявлений с осуждением белорусских властей и в поддержку протестного движения.

Уже 1 января Госсекретарь США Майкл Помпео встретился в Вашингтоне с бывшим белорусским политзаключенным Виталием Шкляровым и его семьёй. По этому поводу Помпео сделал запись в Твиттере: *«Виталий Шкляров пережил 3 месяца незаконного ареста. Колоссальные командные усилия медслужбы Госдепартамента, спецпосланника президента США по делам заложников [Роджера Карстенса] и наших команд в Киеве, Минске и Вашингтоне помогли вернуть его домой в октябре 2020 года».*

2 января бюро по демократии, правам человека и труду Госдепартамента США призвало немедленно освободить всех несправедливо задержанных в Беларуси, а также «немедленно прекратить насилие и задержание невиновных».

За период мониторинга Госдепартамент сделал ещё три заявления по Беларуси. 19 января внешнеполитическое ведомство США приветствовало решение Международной федерации хоккея о переносе чемпионата мира из Минска и призвало Лукашенко прекратить давление на спортсменов. 6 февраля была высказана поддержка *«мирного и инклюзивного диалога, который укрепляет независимую, суверенную Беларусь, с правительством, которое защищает основные права своего народа».* 11 февраля пресс-секретарь Госдепартамента США Нед Прайс призвал белорусские власти начать инклюзивный диалог с народом, освободить всех несправедливо задержанных и незаконно заключенных в тюрьму. Прайс заявил, что США и в дальнейшем будут солидарны с белорусским народом и *«всеми, кто сталкивается с ужасающей жестокостью при реализации демократических свобод».*

4 февраля Временный Поверенный в делах США при Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) Кортни Остриан, выступая в постоянном совете ОБСЕ, заявила, что ради будущего Беларуси Соединенные Штаты Америки в очередной раз призывают Александра Лукашенко к открытому диалогу со Светланой Тихановской, белорусским гражданским обществом и оппозицией. По мнению американского дипломата, *«те представители режима Лукашенко и его органов безопасности, которые жестоко обращаются с мирными демонстрантами, членами оппозиционных партий и независимыми журналистами, должны понимать, что их нынешняя безнаказанность не продлится вечно — рано или поздно они ответят за свои неправомерные деяния».*

В анализируемый период посольство США в Минске в одностороннем порядке или совместно с другими западными посольствами опубликовало шесть заявлений с критикой действий белорусского руководства. В основном эти заявления осуждали продолжающиеся преследования журналистов негосударственных СМИ и правозащитников. В заявлении, опубликованном 11 февраля, говорилось, что Всебелорусское народное собрание *«не является инклюзивной площадкой, подлинно представляющей мнения белорусского общества, и поэтому оно не способствует разрешению текущего политического кризиса в стране».*

В свою очередь белорусский МИД 18 февраля в жесткой манере ответил на совместное заявление посольств США, ЕС и ряда западных стран по поводу преследования журналистов и правозащитников. Пресс-секретарь ведомства Анатолий Глаз назвал заявление «нелепым поступком», а также диктатом, неприкрытым давлением и попыткой вмешательства во внутренние дела. По его словам, в заявлении посольств усматривается *«демонстрация не только пренебрежения авторов к суверенным правам Беларуси, но и невежество в понимании законодательства нашей страны и попытки поставить себя выше правоохранительной и судебной систем республики».*

Несмотря на сложные отношения, 28 января глава МИД Владимир Макей заявил, что официальный Минск заинтересован в конструктивном взаимодействии с новой администрацией Белого дома: «Что касается перспектив наших отношений с США, то мы всегда говорили, что мы нацелены на равноправное, тесное, конструктивное взаимодействие. Мы понимаем, какую роль играют США сегодня в мире, понимаем, что это супердержава номер один, поэтому мы заинтересованы в наличии нормального взаимодействия с этим государством».

Несколько смягчил свою риторику относительно США и Александр Лукашенко. Выступая на VI Всебелорусском народном собрании, он отметил, что эскалация напряжённости Беларуси не выгодна, и что *«в наших общих интересах вернуться к нормальному взаимодействию, полноценному экономическому сотрудничеству».* Лукашенко напомнил, что ЕС, США и другие западные страны неоднократно делали заявления о поддержке суверенитета Беларуси. По его мнению, эффект от этих заявлений проявится в долгосрочном измерении, а не в рамках текущих обострений и недопонимания.

10 января в интервью журналистке телеканала «Россия-1» Наиле Аскер-заде Александр Лукашенко заявил, что Минск будет выстраивать отношения с Вашингтоном: *«Это высокотехнологичная, мощная страна, ведущая страна в мире – Соединенные Штаты Америки. И мы хотим и будем стремиться выстраивать с ними отношения».*

22 февраля на брифинге для иностранных военных атташе начальник департамента международного военного сотрудничества Министерства обороны Олег Воинов отметил планомерное наращивание американского военного присутствия на границах Беларуси. Этот факт потребовал от белорусской стороны *«соответствующей реакции, а проведенные совместно с Российской Федерацией учения в сентябре 2020 года явились мероприятиями стратегического сдерживания».* До иностранных атташе доведено, что *«в случае продолжения странами Запада политики эскалации напряженности Республика*

Беларусь оставляет за собой право предпринять в 2021 году ряд дополнительных шагов в области национальной безопасности». Что будут собой представлять эти шаги - не уточняется.

14 января состоялась встреча поверенного в делах США в Белаурси Джеффри Джука с заместителем министра иностранных дел Сергеем Алейником. В ходе встречи американский поверенный заявил о том, что Соединенные Штаты Америки озабочены ситуацией с правами человека в Беларуси.

Санкции

18 февраля США ввели в действие третий пакет санкций против Беларуси. Госсекретарь Энтони Блинкен сообщил, что запрет на въезд в страну вводится в отношении 43 лиц, *«ответственных за подрыв белорусской демократии».* Это высокопоставленные должностные лица судебной системы, руководители и рядовые сотрудники правоохранительных органов, которые *«задерживали и оскорбляли мирных демонстрантов»;* судьи и прокуроры, участвующие в вынесении приговоров, которые предусматривают тюремное заключение для участников протестов и журналистов; руководители вузов, угрожавшие студентам отчислением за участие в мирных акциях протеста.

По словам госсекретаря, *«Соединенные Штаты по-прежнему встревожены продолжающимся жестоким подавлением режимом Лукашенко мирных демонстрантов, демократических активистов и журналистов».* Особую озабоченность вызывают прошедшие 16 февраля обыски в правозащитном центре «Весна», Белорусской ассоциации журналистов и офисах независимых профсоюзов, а также вынесение 18 февраля приговора журналисткам Катерине Андреевой и Дарье Чульцовой.

В феврале в Конгресс США была внесена резолюция под названием «Поддержка народа Беларуси и его демократических устремлений и осуждение фальсификаций выборов с последующим жестоким подавлением мирных демонстрантов незаконным режимом Лукашенко».

В резолюции говорится, что Палата представителей не считает прошедшие 9 августа 2020 года президентские выборы в Беларуси свободными и справедливыми и не признает Александра Лукашенко в качестве легитимного президента страны. Резолюция осуждает нарушения прав человека властями Беларуси, призывает прекратить любые дальнейшие акты насилия против мирных граждан и немедленно освободить всех задержанных за участие в мирных акциях протеста.

В документе также содержится призыв к Лукашенко и белорусским властям организовать открытый и конструктивный диалог с членами оппозиции и другими заинтересованными сторонами для мирной передачи власти. При этом Координационный совет, созданный Светланой Тихановской, признается *«легитимным институтом для участия в диалоге о мирной передаче власти».*

Помимо этого, резолюция призывает к дальнейшим санкциям в отношении белорусских властей за нарушения прав человека и фальсификацию выборов. Отмечается, что санкции должны быть согласованы США, Евросоюзом, Великобританией, Канадой и другими партнерами.

Посол

В анализируемый период процесс возвращения послов не получил своего продолжения, хотя количество инфоповодов в рамках этой темы оставалось заметным.

Так, в начале февраля назначенный посол США в Беларуси Джули Фишер посетила ряд европейских стран и встретилась с их официальными лицами и представителями белорусской оппозиции, находящейся в эмиграции. 3 февраля Фишер обсудила ситуацию в Беларуси с заместителем министра иностранных дел Польши Мартином Пшидачем. По сообщению американского посольства, *«посол Фишер подчеркнула, что США обеспокоены продолжающимися нарушениями прав человека и основных свобод белорусского народа со стороны режима Лукашенко».* В Варшаве Фишер встретилась также с руководителем Народного антикризисного управления Павлом Латушко.

4 февраля Фишер встретилась в Вильнюсе со Светланой Тихановской. По сообщению офиса экс-кандидата в президенты, в ходе встречи обсуждены двусторонние отношения Беларуси и США, а также возможные варианты разрешения политического кризиса в Беларуси. Тихановская и Фишер говорили о том, как остановить насилие и добиться освобождения политзаключенных, а также о том, как сделать реализацию Акта о демократии в Беларуси и Московского механизма ОБСЕ более эффективным. 6 февраля Джули Фишер и Светлана Тихановская возложили венки к месту захоронения Кастуся Калиновского.

Такое поведение назначенного посла США не может не раздражать официальный Минск. Но он пока комментирует такие действия весьма сдержанно. Глава МИД Владимир Макей отметил только, что *«если вновь назначенный посол будет представлять свое видение развития отношений между Беларусью и США в Госдепе на основании только лишь информации, которую она почерпнула в Вильнюсе, и Варшаве, и Стокгольме, то это будет однобокое видение».*

Что касается даты приезда Фишер в Минск, то она по-прежнему не озвучена. 9 февраля в ходе брифинга для СМИ глава пресс-службы Госдепартамента Нед Прайс заявил, что у него нет никаких новостей относительно планов Фишер о поездке в Беларусь.

Не было также информации и о назначении белорусского посла в США.

COVID-19 и другие сферы сотрудничества

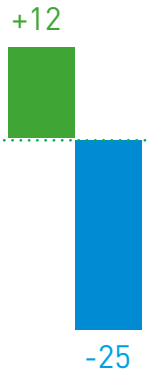
5 января командование вооруженных сил США в Европе безвозмездно в целях противодействия распространению COVID-19 передало Главному военному клиническому медцентру Вооруженных сил Беларуси в Минске анализатор газового состава крови. Министерство обороны Беларуси выразило признательность командованию вооруженных сил Соединенных Штатов Америки в Европе и посольству США за оказанную помощь.

Прогноз

В ближайшие месяцы отношения с США, вероятно, обострятся. Это связано как с возможным всплеском протестной активности в Беларуси 25 марта и жесткой реакцией на него со стороны белорусских правоохранительных органов, так и с пересмотром ранее «замороженных» санкций США против предприятий белорусской нефтехимии. В 2008 году введение этих санкций привело к выдворению американского посла и резкому сокращению штата посольства США в Минске.

В следующем периоде мониторинга станет, скорее всего, ясна судьба процесса обмена послами. Исходя из вышесказанного, велика вероятность, что процесс будет приостановлен.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: -13
Сумма позитивных балов: +12
Сумма негативных баллов: -25

Тенденции

1. Политическое взаимодействие между странами не просто отсутствовало на официальном и неофициальном уровнях в январе - феврале 2021 г., а начало перерастать в противостояние.

2. Нарастала напряженность между странами по вопросу торгово-экономического сотрудничества по чувствительным для России, ЕС, Украины и Беларуси позициям: прежде всего, в топливно-энергетическом комплексе, а также по вопросу транзита энергоносителей.

3. Практически полностью из официального дискурса Киева исчезла белорусская официальная власть как субъект международных отношений, особенно после публичного признания Тихановской Крыма украинским.

События и процессы

Политика и экономика

Первые два месяца 2021 г. были для Украины временем ожидания вступления Джо Байдена в должность президента США и демонстрации первых контуров внешней политики новой американской администрации. Учитывая, что вопрос санкций для всего западного мира, к которому с геополитической точки зрения принадлежит и Украина, является основным на сегодня в отношении Республики Беларусь, а также имеет политические и экономические последствия, политика и экономика из двух разных сфер взаимоотношений Украины и Беларуси слились в единый, универсальный вопрос, по которому стороны будут строить собственные кардинально противоположные позиции.

Вырисовывается новая форма отношений, основанная не на сотрудничестве, исходя из общих интересов, а на противостоянии исходя из ценностных установок.

Эти процессы протекали на фоне обнародования компромата против Лукашенко и спецслужб Беларуси, так называемых «пленок Шеремета», а также вынесения официальными лицами украинской власти вопроса импорта и транзита энергоносителей из Беларуси в ранг проблемы национальной безопасности. Кроме того, в январе Украина внесла Беларусь в список стран «красной зоны» COVID 19, хотя

еще в декабре 2020 г. Беларусь находилась в «зеленой зоне», согласно национальной украинской классификации эпидемиологической угрозы, и странным образом вернулась в категорию «зеленой зоны» в конце февраля – уже после оглашения расширенных санкций США в отношении Беларуси.

К списку негативной информации о Беларуси в рассматриваемый период можно добавить и трансляцию на одном из наиболее рейтинговых телеканалов «1+1 медиа» Игоря Коломойского документального фильма «Удар с фланга», в котором демонстрировались документы, якобы свидетельствующие о реализации белорусской властью планов по созданию на границе с Украиной совместных с Россией автоматизированных разведывательных постов, доступ к которым смогут иметь российские военные и спецслужбы, что, по мнению автора фильма, говорит о неминуемой угрозе нападения РФ на Украину с территории Беларуси.

Отдельного внимания заслуживает тематика импорта и транзита энергоносителей из Беларуси и через белорусскую территорию из России. Так, представители различных ветвей власти называли проблемным или и вовсе недопустимым импорт электроэнергии, нефтепродуктов, бензина и газа из Республики Беларусь.

В частности, и.о. министра энергетики заявил в начале января о наличии проблем с импортом газа и электроэнергии из Беларуси и России, что представляет угрозу национальной безопасности Украины. Вскоре после этого Министерство энергетики Беларуси выпустило комментарий о недопустимости политизации вопроса торговли электроэнергией, что бьет по энергетической и экономической стабильности обеих стран.

19 февраля, в день оглашения новых санкций США против ряда официальных лиц Беларуси, в Украине на заседании Совета национальной безопасности и обороны было объявлено о намерении национализировать ряд частных предприятий, представляющих стратегическое значение для национальной безопасности Украины. Среди этих частных предприятий оказался и нефтепродуктопровод «ПрикарпатЗападтранс», 51% акций которого принадлежит белорусскому бизнесмену, находящемуся в списке санкций США и ЕС, Николаю Воробью.

Кроме того, в тот же день депутаты Верховной рады Украины обсудили возможность запрета импорта электроэнергии из Беларуси в рамках подготовки законодательной базы к вступлению Украины в единую энергосистему ЕС.

Процесс поиска в Украине белорусских компаний, замеченных официальными лицами Украины в работе против национальной безопасности, включил и торговлю ДСП: Украина начала антидемпинговое расследование против импорта ДСП из Беларуси и России по заниженным ценам. Все вышеуказанные вопросы сильно политизируются.

Завершился период мониторинга сообщениями об угрозе нападения России на Украину с территории Беларуси, которые были обнародованы в отчете эстонской службы внешней разведки. Эта информация широко освещалась в украинских СМИ.

На фоне данных событий сообщения о начале вакцинации против COVID 19 в Украине, а также о начале производства в Беларуси вакцины российской Спутник V с возможностью продажи третьим странам выглядят незначительными, равно как и разовые сообщения об экстренных поставках электроэнергии из Беларуси в связи с тяжелыми погодными условиями в Украине, или призыв посла Беларуси в Украине к сохранению торгово-экономических связей.

Показательным является и тот факт, что единственным известным контактом между белорусской и украинской властью является неофициальный визит депутата Верховной Рады Украины Евгения Шевченко (фракция «Слуга народа»), во время которого он посетил 6-е Всебелорусское народное собрание.

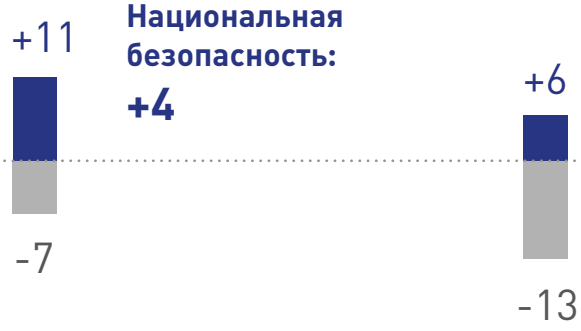
Прогноз

Украинская внешняя политика будет идти в фарватере политики США и ЕС: это касается и санкций, и секторальных интересов Соединенных Штатов в регионе в виде недопущения усиления работы Беларуси и России в топливно-энергетическом комплексе с целью вытеснения с европейского рынка энергоресурсов Российской Федерации и всей сетки предприятий, связанных с Россией и критически важных для их транзита.

Активизируется санкционная политика США в регионе, в том числе, согласно заявлению госсекретаря Энтони Блинкена, направленная на противодействие коррупции. Санкции против Игоря Коломойского и Николая Воробья – яркий пример реализации такой политики. В связи с этим, неконфликтными между Украиной и Беларусью могут оставаться другие торгово-экономические сферы, не связанные со стратегическими интересами Соединенных Штатов.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
+4

Уровень региональной напряжённости:
-7 (Желтый)

Тенденции

1. Ситуация в области региональной безопасности продолжала оставаться неблагоприятной. При этом усилилась новая негативная тенденция, связанная с Беларусью: региональная динамика стала обнаруживать более тесную связь с двусторонней (отношениями с Москвой), например, обострение на востоке Украины и рост числа российских учений сочеталось с успехами Кремля в получении уступок от Минска (по размаху и формату учений «Запад», предложенному отказу от конституционной нормы о стремлении к нейтралитету).

2. Белорусская политика безопасности вновь активизировалась, но это вызвано ее текущими преобразованиями. Во внешних связях преобразования связаны с наращиванием сотрудничества с Москвой, во внутренней политике – с заметной секьюритизацией белорусской политики.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

11 февраля на Всебелорусском народном собрании министр иностранных дел Владимир Макей заявил, что *«закрепленное в Конституции стремление Беларуси к нейтралитету не соответствует текущей ситуации».* В схожем ключе выступил начальник главного оперативного управления Вооруженных сил Беларуси Павел Муравейко.

Преобразования в силовых структурах

Ставка на силовые структуры в решении внутриполитических задач оставалась заметным элементом политики безопасности. В январе вышел в свет последний номер журнала «Спецназ» за 2020 г. с интервью замминистра внутренних дел Николая Карпенкова. Он рассказал о формировании в связи с внутриполитической конфронтацией дружин из ветеранов силовых структур и распоряжении о выдачи при необходимости проверенным дружинникам оружия.

Впрочем, все неоднозначно в плане секьюритизации. Высшее руководство страны заменило всех руководителей органов, занимающихся внутренней безопасностью и отвечавших за действия силовиков с августа, но отношение к военным отличается. 26 января бывший начальник Генштаба Александр Вольфович был назначен госсекретарем Совбеза, а 25 февраля президент Лукашенко в ходе встречи с ним, заявил *«Надо серьезно выстроить, а кое-где и перестроить работу Совета безопасности Беларуси»*, опираясь на опыт России и Казахстана. Речь, вероятно, пойдет об усилении роли данного органа, поскольку Лукашенко подчеркнул: *«Совет безопасности должен собираться регулярно. На нем должны обсуждаться фундаментальные вопросы безопасности и обороны нашего государства... сегодня безопасность многосторонняя».* Вопрос о роли силовых ведомств и необходимости разумных пределов у их вовлечения в политику в руководстве страны ставятся. На это указывает февральское выступление Павла Муравейко, который призвал пересмотреть Концепцию национальной безопасности, заявив, что *«некоторые внутренние факторы в доктринальном документе недооценены. Речь идет о снижении в обществе уровня патриотизма... патриот-врач, учитель, дипломат, журналист или работник IT-сферы в такой же степени значим и важен для своей страны, как и человек в погонах... народное единство – ключевой фактор безопасности, благополучия и развития государства».*

1 февраля состоялась встреча президента Лукашенко и председателя Госпогранкомитета Анатолия Лаппо, во время которой было утверждено решение на охрану границы в 2021 г. По мнению погранведомства, в 2020 г. *«угроз пограничной безопасности не выявлено».* В этом году продолжится оборудование границы с Украиной. Впрочем, она охраняется по-прежнему менее строго, чем другие участки. Например, застава Хойники «дистанционно контролирует» более 100 км границы.

Рост роли РФ

Возросло значение вопросов безопасности в двусторонних отношениях с Россией. Например, именно им в основном был посвящен телефонный разговор 23 февраля между президентами Беларуси и России. Лишь одна тема (налогообложение) ее не касалась, зато обсуждались кооперация ВПК, укрепление совместных оборонных систем и информационное противоборство.

Уже в январе важной политической темой становятся белорусско-российские учения «Запад». В ходе встречи 18 января с президентом Лукашенко министр обороны Виктор Хренин доложил о результатах пятилетнего периода развития армии, а

также согласовании сентябрьских учений «Запад-2021». По словам Хренина, число мероприятий оперативной и боевой подготовки растет *«не только на территории стран Балтии и Польши, но и на территории Украины»*, и *«эти, казалось бы, разрозненные по месту и времени, отрабатываемым вопросам, привлекаемым войскам учения говорят о том, что страны Запада продолжают искать решение по «белорусскому выступу»*. Было заявлено, что замысел учения «Запад-2021» основывается на одном из вариантов поэтапной эскалации военно-политической обстановки. Также выяснилось, что именно российская сторона настояла на проведении учения на территории обоих государств, чтобы отработать применение региональной группировки войск Беларуси и России.

8-12 февраля на пунктах управления, вероятно, на территории Беларуси, белорусские и российские военные провели совместную штабную тренировку Объединенного командования региональной группировки войск. Она прошла в рамках подготовки к учению «Запад-2021».

Политически учение «Запад» вследствие реакции на него со стороны соседних стран уже помогло Кремлю сузить пространство для политического маневра белорусского государства, загоняя Минск в необходимую Москве нишу. Это видно и по резкому заявлению 26 февраля министра обороны Украины Андрея Тарана: *«Кроме Крыма, существует возможность возникновения военной угрозы для Украины и с севера, где Российская Федерация и Республика Беларусь планируют провести широкомасштабное военное обучение в 2021 г. («Запад-2021»)»*.

Помимо учения «Запад», с 19 февраля по 31 марта делегация белорусских военных проводит на полигоне Мулино в Нижегородской области совместную с российскими военнослужащими рекогносцировку местности для какого-то двустороннего тактического учения. На его заметный размах указывает участие в рекогносцировке командующего танковой армией ЗВО РФ Сергея Киселя.

В феврале на российском официальном интернет-портале были опубликованы проекты белорусско-российских межправительственных протоколов о продлении на 25 лет использования Россией двух военных объектов в Беларуси. Документы одобрены распоряжениями правительства РФ.

Обучение и оснащение армии

13-14 января прошли совместные учения ВВС и ПВО. Подразделения были приведены в повышенную степень готовности, вышли в назначенные районы для прикрытия объектов, причем упор был сделан на *«работу по маловысотным и малоскоростным воздушным целям»* (БПЛА, воздушный шар, зонд). Проводились полеты контрольных целей, ВВС действовали с трех стационарных и двух оперативных аэродромов, с одновременным привлечением свыше 2 000 военнослужащих, более десяти единиц авиатехники.

25 января началась комплексная проверка боевой и мобилизационной готовности Вооруженных сил, которая продолжалась, вероятно, около трех недель и включала в себя действия подразделений на всех полигонах и иных участках местности, и завершилась контрольными занятиями и тактическими учениями.

С 15 февраля по 12 марта на Осиповичском полигоне прошел лагерный сбор с боевой стрельбой артиллерийских и ракетных подразделений Западного оперативного командования, с участием 111-й артбригады, 841-й группы артиллерии 11-й мехбригады и 350-й группы артиллерии 6-й мехбригады.

18 февраля на Гожском полигоне прошли 7-е ежегодные сборы руководителей областей «Военная безопасность и оборона Республики Беларусь». Участники ознакомились с процессом боевого слаживания и применения частей территориальных войск совместно с армейскими подразделениями и

пограничниками для охраны границы, изучили вопросы обеспечения военного положения.

Вооружения

14 января командующий ВВС и ПВО Игорь Голуб сообщил о заключении контрактов на поставку ударных вертолетов Ми-35, второй партии СУ-30СМ, а также о проведении предконтрактной работы по «С-400» и «Панцирь-С».

Есть основания говорить и о продвижении белорусской ракетной программы. В январе Госкомвоенпром сообщил, что планирует в 2021 г. провести стрельбовые испытания ракеты с дальностью стрельбы до 300 км, и продолжает разрабатывать ракету дальностью 70 км для ЗРК «Бук».

19 февраля состоялась церемония передачи воинским частям около 40 единиц цифровых средств связи. По словам председателя комиссии по нацбезопасности нижней палаты парламента Олега Белоконева: *«Главная особенность линейки переданных комплексов связи – ориентированность на тактическое звено управления. Впервые командиры отдельных батальонов… обрели спутниковую связь».* Начальник связи ВС Беларуси Олег Мищенко подчеркнул, что страна обладает собственным производством военной техники связи во всех средах и диапазонах, и *«если еще вчера основным способом организации связи в войсках являлась радиосвязь, то сегодня упор перенесен на спутниковые системы, базирующиеся на национальной системе спутниковой связи».*

Международные связи в сфере безопасности

Начальник Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Олег Воинов 9-10 февраля принял участие в семинаре ОБСЕ высокого уровня по военным доктринам. В своем выступлении в числе конкретных мер для укрепления безопасности в регионе Воинов назвал важность выработки нового режима контроля над обычными вооружениями, подтверждения запрета на размещение на континенте ракет с радиусом действия свыше 500 км, усовершенствование мер укрепления доверия, установленных Венским документом, возвращения к нормальному функционированию Договора по открытому небу (ДОН), проведение политики «сдерживания» в отношении постоянного или временного размещения на своей территории дополнительных иностранных военных объектов и сил. Примечательно, что впервые за 30 лет российская делегация отказалась участвовать в этом семинаре, сославшись на несправедливое отношение к РФ.

5 января Командование вооруженных сил США в Европе в рамках противодействия распространению коронавирусной инфекции безвозмездно передало белорусской армии медицинское диагностическое оборудование. Выступая на брифинге для иностранных военных атташе начальник Департамента международного военного сотрудничества Воинов в частности отошел от прежней критики ряда иностранных государств, и выразил персональную благодарность представителям КНР, Азербайджана, Великобритании и США за помощь белорусской армии в борьбе с коронавирусом.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Несмотря на сохранение режима прекращения огня в целом, ситуация на востоке Украины, начиная с конца января, начала ухудшаться вследствие роста числа обстрелов и подрывов. Киев сообщил о значительном количестве имевших место – впервые с лета прошлого года – потерь (восемь погибших).

ДОН

15 января Россия заявила о начале выхода из Договора по открытому небу (ДОН). При этом российская сторона сослалась на выход 22 ноября из ДОН США и невозможность договориться о модификации данного договора с европейскими участниками договора. Хотя многие эксперты полагают, что без РФ и США договор бессмысленен, но некоторые отмечают, что *«не исключен вариант, при котором Белоруссия останется в ДОНе, а Россия передаст союзникам самолет открытого неба в лизинг. Таким образом, белорусские власти могли бы сыграть в посредника между Россией и Европой. Другое дело, что при текущей внутриполитической ситуации в Белоруссии уже европейские страны вряд ли будут в восторге от такого сценария».*

Действительно, Минск 20 января определил свою особую позицию по ДОН. МИД, не критикуя Россию, подчеркнул, что договор подорван выходом Америки и напомнил, что *«Беларусь неоднократно заявляла о востребованности ДОН как инструмента обеспечения транспарентности и предсказуемости в военной сфере».*

Положительным событием стало то, что 26 января РФ и США обменялись нотами о продлении Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений, после чего 28 января обе палаты российского парламента в беспрецедентном порядке – за полдня – ратифицировали продление Договора до 2026 г.

ОДКБ

В ходе пресс-конференции начальник Объединенного штаба ОДКБ Анатолий Сидоров огласил планы ОДКБ добиться совместимости вооружений. После завершения необходимых процедур план оснащения КСОР будет представлен на утверждение главам государств ОДКБ. Тем самым формируется основа для расширения закупок прежде всего российской техники.

Учения в регионе

В январе-феврале в непосредственной близости от границ Беларуси прошло 36 учений российской армии (масштабом от батальона и выше) и 8 учений стран НАТО (данные неполны) и Украины. Особо следует отметить штабное учение «Зима-20», проведенное в январе в Польше при помощи американской компьютерной программы. Действия польской армии отрабатывались без помощи НАТО, но при условии обладания уже американским оружием, которое будет поставлено в ближайшие годы (Patriot, HIMARS, F-35A). Согласно СМИ, учение завершилось на пятый день конфликта разгромом польской армии с выходом российских войск на линию Вислы. Министр обороны Блащак заявил о манипуляциях информацией, но судя по его высказываниям и дальнейшему освещению в западных СМИ в целом результаты симуляции были именно таковыми.

В феврале командующий Объединенных сил украинской армии Сергей Наев заявил, что украинские стратегические командно-штабные учения «Объединенные усилия», в сентябре, будут более масштабными чем в прошлом году (тогда в них приняло участие

около 12 тыс. солдат). Учения пройдут на всех войсковых полигонах Украины, а также на Черном и Азовском морях, при участии НАТО.

Наращивание сил и вооружений в регионе

В январе президент Польши Дуда заявил, что Варшава будет просить новую американскую администрацию об увеличении численности войск США на польской территории. Впрочем, уже через неделю стало известно, что администрация президента Байдена заморозила решение о выводе 12000 солдат США из Германии (которые частично планировалось переместить в Польшу) и начала основательно его пересматривать.

Вооружение

В 2021 г. на вооружение Таманской мотострелковой дивизии ЗВО РФ поступит 18 единиц 152мм самоходной гаубицы «Коалиция-СВ» (впервые) и 18 новых ПТРК «Хризантема-С» на гусеничном шасси.

Российское Минобороны официально заявило, что «техническое оснащение службы горючего Западного военного округа за последние пять лет возросло в два раза», а в округе сформирован первый отдельный ремонтно-восстановительный батальон общевойсковой армии ЗВО для обеспечения воинских частей и соединений Смоленской, Брянской, Воронежской, Курской и Московской областей.

30 января в состав Черноморского флота РФ был введен малый ракетный корабль, а в феврале на воду был спущен очередной патрульный корабль, который войдет в состав ЧФ уже в ноябре. Всего в этом году в состав ЧФ войдут шесть новых кораблей. Это – разительный контраст с Балтфлотом РФ, где серьезных пополнений нет, и любопытный факт на фоне того, как в конце января польский ВМФ отправил на демонтаж две свои подлодки класса «Коббен», в строю осталась лишь одна субмарина. Судя по изменениям в вооружении сторон, эпицентр противостояния с Россией смещается с балтийского на черноморский регион.

В феврале литовская армия получила пятнадцать специальных грузовиков Daimler AG германского производства, еще десять будет поставлено до конца года.

19 февраля министр обороны Украины Андрей Таран заявил о том, что его ведомство возвращается к проекту создания оперативно-тактического ракетного комплекса «Сапсан» («Гром-2»), который готов более чем на 80%. Планируется подписать контракт на первый дивизион уже в 2021 г. В январе министр заявил об *«активизации работы по наращиванию нашего ракетного щита».*

Инфраструктура

В начале января командование ЗВО РФ заявило, что в частях округа в 2021 г. будет введено в эксплуатацию 138 объектов инфраструктуры, в т.ч. 70 жилых домов для военнослужащих по контракту в Ельне (Смоленская обл.), Клинцах (Брянская обл.) и Валуйках (Белгородская обл.).

В конце января было заявлено о завершении капремонта 16 из 20 причалов на Балтийской военно-морской базе, а полностью инфраструктура будет сдана в эксплуатацию в течение года. Обновленные причалы позволяют размещать корабли новых и перспективных проектов от 3-го до 1-го ранга.

Прогноз

В регионе сохранятся негативные тенденции, являющиеся деструктивными с точки зрения региональной стабильности и развития сотрудничества, но вряд ли способных спровоцировать более серьезные международные осложнения.

Беларусь, долгие годы без лишней огласки выстраивавшая архитектуру безопасности в соответствии со своими собственными нуждами вне привязки к интересам Кремля, сейчас переходит на значительно более тесную интеграцию с РФ в военном плане, и это лишь начало процесса, а потому следует ожидать новых закупок вооружений, расширения совместной подготовки сил, выстраивания новых структур.

Внутри страны правительство Беларуси смогло добиться прекращения серьезных акций протеста. Но сделано это было в т.ч. ценой функциональной перестройки госаппарата, силовых структур и создания параллельных и зачастую менее формальных структур безопасности. Их роль (в ущерб другим госорганам) пока сохранится и вновь проявит себя весной в отношении традиционных оппозиционных акций. Руководство страны по-прежнему движется в направлении увеличения и закрепления диспропорциональной роли силовых структур (тенденция, обозначившаяся с лета 2020 г), несмотря осознание проблематичности такого подхода.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
4 января	Телефонный разговор Лукашенко и Медведева	+1
10 января	Интервью Лукашенко каналу Россия 1	+1
10 января	Телефонный разговор Лукашенко и Путина	+1
22 января	Телефонный разговор Макея и Лаврова	+1
26 января	Встреча Головченко и Мишустина в Москве	+1
29 января	Лукашенко: независимая и самостоятельная Россия сильным мира сего не нужна	+1
3 февраля	Россия передала Беларуси вакцину	+1
3 февраля	Соглашение о сотрудничестве между РЖД и БЖД	+1
3 февраля	Визит вице-премьера РФ Борисова в Минск	+1
8 февраля	Подписан баланс продовольствия – на уровне 2020 года	+1
11февраля	ВНС: декларации об еще большей ориентации на Россию	+3
12 февраля	Выступление Лукашенко на ВНС о бизнесе	-1
12 февраля	Лавров о готовности к разрыву отношений с ЕС	+1
15 февраля	Интервью В.Макея для РБК	+1
18 февраля	Лукашенко на встрече с Рапотой об интеграции	+1
19 февраля	Соглашение о перевалке белорусских нефтепродуктов	+1
22 февраля	Встреча Лукашенко с Путиным	+2
25 февраля	Коллегия МИД	+1
25 февраля	Заседание Совбеза Беларуси с послом РФ	+1
Январь-февраль	«Пульсирующая» работа АЭС	-1
Январь-февраль	Пересмотр условий кредита по АЭС	+1
Итог		**+20**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
14 января	Встреча С.Алейника с послом Австрии Алоизией Вергеттер.	+1
18 января	Встреча С.Алейника с послом ЕС Дирком Шубелем.	+1
22 января	Резкий комментарий МИД Беларуси в адрес Эстонии, которая в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН инициировала проведение очередной неформальной встречи по Беларуси по формуле Аррии.	-1
28 января	Встреча С.Алейника с послом Германии Манфредом Хутерером.	+1
28 января	Совместное заявление двух постоянных комиссий Палаты представителей Национального собрания, осуждающее действия Латвии в отношении русскоязычных журналистов.	-1
5 февраля	Встреча С.Алейника с послом Франции Николы де Лакостом.	+1
8 февраля	Визит С.Алейника в Рим, встреча с генеральным директором по политическим вопросам и вопросам безопасности Министерства иностранных дел и международного сотрудничества Италии Себастьяно Карди.	+1
9-10 февраля	Визит экспертов Еврокомиссии и Европейской группы регулирующих органов в области ядерной безопасности (EN-SREG) на площадку БелАЭС в рамках партнерского обзора Национального плана действий по итогам стресс-тестов станции.	+2
11 февраля	Предложение В.Макея уменьшить долю ЕС в формуле диверсификации экспорта, высказанное на Всебелорусском народном собрании.	-1
11-12 февраля	Заявления о сохраняющейся заинтересованности в развитии отношений с ЕС на Всебелорусском народном собрании.	+2
12 февраля	Негативный комментарий Министерства энергетики в ответ на резолюцию Европарламента по БелАЭС.	-1
12 февраля	Встреча С.Алейника с послом Швеции Кристиной Юханнессон.	+1
16 февраля	Встреча С.Алейника и Е.Шестакова с послом Италии Марио Бальди.	+1
18 февраля	Резкий комментарий МИД Беларуси по поводу заявления Представительства ЕС от имени стран-членов ЕС и посольств США, Великобритании и Швейцарии в отношении действий следственных органов Беларуси.	-1
19 февраля	Подписание межправительственного соглашения между Беларусью и Россией о перевозке и перевалке белорусских нефтепродуктов через российские морские порты, которое заменяет аналогичное сотрудничество между Беларусь и Литвой.	-2
24 февраля	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу участия дипломатов ЕС в судебных заседаниях и посещения неправительственных организаций.	-1
27 февраля	Негативное заявление МИД Беларуси по поводу акции памяти в честь «проклятых солдат» в польской Гайновке.	-1

Дата	Событие	Балл
Январь-февраль	Многочисленные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС; прямые обвинения в адрес отдельных государств-членов ЕС во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и попытках военного воздействия.	-3
Итог		**-1**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
11 января	Вручение копий верительных грамот послом Беларуси в Китае Ю. Сенько директору Протокольного Департамента МИД КНР Хун Лэю	+1
20 января	29-летие установления дипломатических отношений между Беларусью и Китаем	+1
26 января	Телефонные переговоры А.Лукашенко и Си Цзиньпина	+1
28 января	Официальная церемония открытия генерального консульства Беларуси в Чунцине	+1
4 февраля	Заключение соглашения о реализации 3-го этапа проекта по строительству социального жилья в Беларуси	+1
11 февраля	Положительные высказывания А.Лукашенко о Китае и белорусско-китайских отношениях в ходе выступления на Всебелорусском народном собрании	+1
12 февраля	Поздравление с праздником весны от А.Лукашенко Си Цзиньпину	+1
19 февраля	Прибытие в Беларусь партии китайской вакцины (китайская безвозмездная помощь)	+1
Итог		**+8**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
1 января	Встреча Майкла Помпео с Виталием Шкляровым. Негативные заявления в адрес Беларуси	-1
2 января	Заявление Госдепартамента о репрессиях в Беларуси и требование освободить всех задержанных	-1
5 января	Командование вооруженных сил США в Европе безвозмездно передало ВС Беларуси медоборудование	+1
10 января	Заявление Лукашенко в интервью телеканалу «Россия-1» о том, что Беларусь будет выстраивать отношения с США	+1
15 января	Заявление посольства США о репрессиях	-1
14 января	Встреча поверенного США Дж. Джука с замминистра иностранных дел С. Алейником	+1
19 января	Заявление Госдепартамента о давлении на спортсменов	-1
28 января	Макей: Официальный Минск заинтересован в прибытии американского посла в Беларусь и в конструктивном взаимодействии с новой администрацией Белого дома	+1
Начало февраля	Европейское турне назначенного посла США в Беларуси Джули Фишер и её встречи с представителями оппозиции	-2
5 февраля	Поверенная США в ОБСЕ: Безнаказанность представителей режима Лукашенко не продлится вечно	-1
6 февраля	Заявление Госдепартамента о репрессиях в Беларуси	-1
7 февраля	Заявление посольства США в поддержку протестующих	-1
8 февраля	Заявление посольства США по поводу суда над журналистками «Белсата»	-1
11 февраля	Негативное заявление посольства США по поводу ВНС	-1
11 февраля	Выступление Лукашенко на ВНС: критика в адрес США из-за сакций	-1
11 февраля	Заявление Госдепартамента о репрессиях в Беларуси	-1
17 февраля	Совместное заявление западных посольств с осуждением преследования журнаистов и правозащитников	-1
18 февраля	В Конгресс внесена резолюция по Беларуси	-1
18 февраля	Жесткая реакция МИДа на совместное заявление западных посольств	-1
18 февраля	Заявление посольства США с осуждением приговора журналисткам «Белсата»	-1
19 февраля	Расширение санкционного списка	-2
22 февраля	Минск пообещал предпринять дополнительные шаги в области национальной безопасности "в случае продолжения странами Запада политики эскалации напряженности"	-1
25 февраля	Макей о давлении со стороны западных стран	-1
Январь-февраль	Затягивание процесса возвращения послов	-1
Итог		**-18**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 января	Порошенко заявил о санкционировании операции "ЧВК Вагнер" во время своего президентства, которая провалилась из-за утечки информации	-1
4 января	Публикация записей, на которых якобы глава КГБ Беларуси обсуждает способы ликвидации противников Лукашенко, включая Шеремета	-2
4 января	МВД Украины: Белорусские записи по Шеремету не противоречат версии следствия	-1
5 января	Экс-спецназовец, обнародовавший «белорусские записи по Шеремету», готов давать показания	-1
5 января	Беларусь с января 2021 года возобновила экспорт электроэнергии в торговую зону ОЭС Украины; экспорт с направления России отсутствует.	+1
6 января	И.о. министра энергетики Украины заявил о проблеме экспорта газа и электроэнергии из Беларуси	-1
9 января	В 2020 году Украина купила 78% бензина в Беларуси (годовой прирост составил 11%)	+1
12 января	Минэнерго Беларуси призывает не политизировать вопрос поставки электроэнергии в Украину	+1
12 января	Украина внесла Беларусь в список стран «красной зоны» COVID19; в конце декабря 2020 г. Беларусь была в «зеленой зоне»	-1
15 января	Новый белорусский спецпоставщик нефтепродуктов «Новая нефтяная компания» начал осваивать рынки России и Украины	+1
18 января	Фильм «Удар с фланга», где сообщается о наличии планов РФ и РБ создать на границе с Украиной совместные разведывательные посты	-1
19 января	Беларусь осуществила экстренные поставки электроэнергии в Украину	+1
21 января	Министр иностранных дел Украины и Министр Культуры выступили с совместным заявлением, осуждающим репрессии в отношении журналистов и свободы слова в Беларуси	-1
22 января	Лукашенко выразил соболезнования украинцам в связи с пожаром в доме престарелых в Харькове	+1
30 января	Генпрокуратура РБ сообщила о намерении признать бело-красно-белый флаг незаконным	-1
4 февраля	КМИС: Лукашенко стал самым популярным иностранным президентом в Украине - опрос	+1
7 февраля	В Киеве прошла акция солидарности с протестующими в Беларуси	-1
9 февраля	Интервью Посла Беларуси в Украине телеканалу "Наш": странам нужно сохранить товарооборот в 4,5 млрд долларов	+1
11 февраля	Лукашенко об Украине на VI Всебелорусском народном собрании: с уходом Украины из СНГ общий рынок ЕАЭС потерпел большие потери, но мы надеемся, что Украина вернется.	+1

Дата	Событие	Балл
11 февраля	Депутат Верховной Рады Украины Шевченко (фракция "Слуга народа") неофициально посетил VI Всебелорусское народное собрание	+1
12 февраля	Тихановская признала Крым украинским и призвала власти в Украине оказывать давление на официальный Минск	-1
13 февраля	Украина внесла Беларусь в список стран «зеленой зоны» COVID 19	+1
13 февраля	Беларусь впервые в числе участников онлайн марафона, организованного литовским общественным телевидением LRT; марафон "Вместе к победе!" посвящен борьбе против российской оккупации	-1
19 февраля	Власть обсуждает вопрос расширения санкций против «ПрикарпатЗападтранс», 51% акций которого принадлежат Николаю Воробью;	-2
19 февраля	В Украине власть обсуждает вопрос расширения санкций против Беларуси - после введения дополнительных санкций США, а также в ожидании подобного решения Совета ЕС.	-2
19 февраля	Депутаты ВР Украины обсуждают необходимость принятия законопроекта, который запретит импорт электроэнергии из Беларуси.	-2
23 февраля	Украина начала антидемпинговое расследование против импорта ДСП из Беларуси и России	-2
24 февраля	Украина вышла из соглашений СНГ о гражданской авиации и использовании воздушного пространства от 1991 г.	-2
26 февраля	Консульский отдел посольства Украины в Беларуси частично возобновил выдачу виз на въезд в Украину через визовый центр	+1
26 февраля	Эстонская разведка сообщила об угрозе нападения России на Украину с территории Беларуси	-1
26 февраля	Беларусь начнет производство российской вакцины Sputnik V; после удовлетворения внутреннего спроса Беларусь сможет экспортировать вакцину; вопрос политизируется	-1
Итог		**-13**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Январь-февраль	Развития конфликта на востоке Украины	-1	-1
Январь-февраль	8 учений Украины и стран НАТО	0	-1
Январь-февраль	36 учений РФ	0	-1
Январь	Заявление МВД Беларуси о возможном вооружении добровольных дружин	-1	0
Начало января	Перевооружение Таманской мотострелковой дивизии ЗВО РФ	0	-1
Начало января	Сообщения о строительстве военной инфраструктуры в западных областях России	0	-1
13-14 января	Совместные учения ВВС и ПВО	+2	0
14 января	Заявления командующего ВВС и ПВО Беларуси о крупных закупках вооружений	+2	-2
15 января	Начало выхода России из ДОН	-1	-1
25 января - середина февраля	Комплексная проверка Вооруженных сил Беларуси	+3	+3
26-28 января	Продление Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений	0	+1
Конец января	Вывод из строя ВМФ Польши двух подлодок класса «Коббен»	0	+1
Конец января	Завершение основной части капремонта и модернизации Балтийской военно-морской базе РФ	0	-1
Январь-февраль	Подготовка к «Запад-2021»	-1	-1
Январь-февраль	Введение в состав ЧФ РФ малого ракетного корабля	0	-1
9-10 февраля	Участие Минобороны Беларуси в семинаре ОБСЕ высокого уровня по военным доктринам	+1	+1
11 февраля	Выступления на ВНС о необходимости пересмотра принципа нейтралитета	-1	-1
15 февраля-12 марта	Лагерный сбор артиллерийских и ракетных подразделений Западного оперативного командования	+1	0
18 февраля	Ежегодные военные сборы руководителей областей	+1	0
19 февраля	Передача воинским частям белорусской армии цифровых средств связи, переход батальонного звена управления на спутниковую связь	+1	0

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
19 февраля	Решение Минобороны Украины о восстановлении и увеличении финансирования проекта ОТРК «Сапсан»	-1	0
24 февраля	Заявление командующий Объединенных сил ВСУ Украины о беспрецедентном маштабе предстоящих стратегических учений «Объединенные усилия»	-1	-1
Итог		**+4**	**-7 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, научный сотрудник Института истории им. Фридриха Майнеке Свободного университета Берлина. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность, международные отношения в Восточной Европе и на Ближнем Востоке.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Виктория Закревская, политолог-международник, аспирант Киевского Национального Университета им. Тараса Шевченко. Сферы исследовательских интересов: внутренняя и внешняя политика Украины, внешняя политика Беларуси и ЕС.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).