№ 18 (ноябрь-декабрь 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам восемнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в ноябре и декабре 2020 года.

Россия продолжает поддерживать Беларусь на фоне изоляции страны со стороны Запада. При этом Беларусь снижает уровень своих притязаний на союзные привилегии от России.

Кризис в отношениях с **Евросоюзом** продолжает развиваться по мере введения Брюсселем санкций и принятия Минском контрсанкций. Особая напряженность у Беларуси сохраняется с Польшей и Литвой.

С **Китаем** возобновилась активность на дипломатическом треке, что стало следствием назначения глав дипломатических миссий с обеих стран. Беларусь и Китай продолжили взаимную политическую поддержку.

В отношения с **США** сохраняется резкий тон в публичной риторике. Вашингтон наращивает санкционное давление, но пока санкции не затрагивают жизненно важные экономические интересы Беларуси. Процесс возвращения американского посла был продолжен и сейчас находится в финальной стадии.

Политическое взаимодействие с **Украиной** продолжало снижаться. В ноябре-декабре официальные отношения уже отсутствовали не только на высшем уровне, но и на уровне двусторонних механизмов работы.

В сфере **безопасности** белорусское правительство заметно укрепило свой контроль над ситуацией в стране, но в значительной степени сделано это было за счет чрезвычайных мер и беспрецедентных уступок кремлевскому давлению. Уровень военной активности в регионе несколько снизился, но даже пандемия и экономический спад не остановили «ползучего» наращивания сил и вооружений на фоне снижения транспарентности.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

7 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

23 Барометр безопасности

30 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

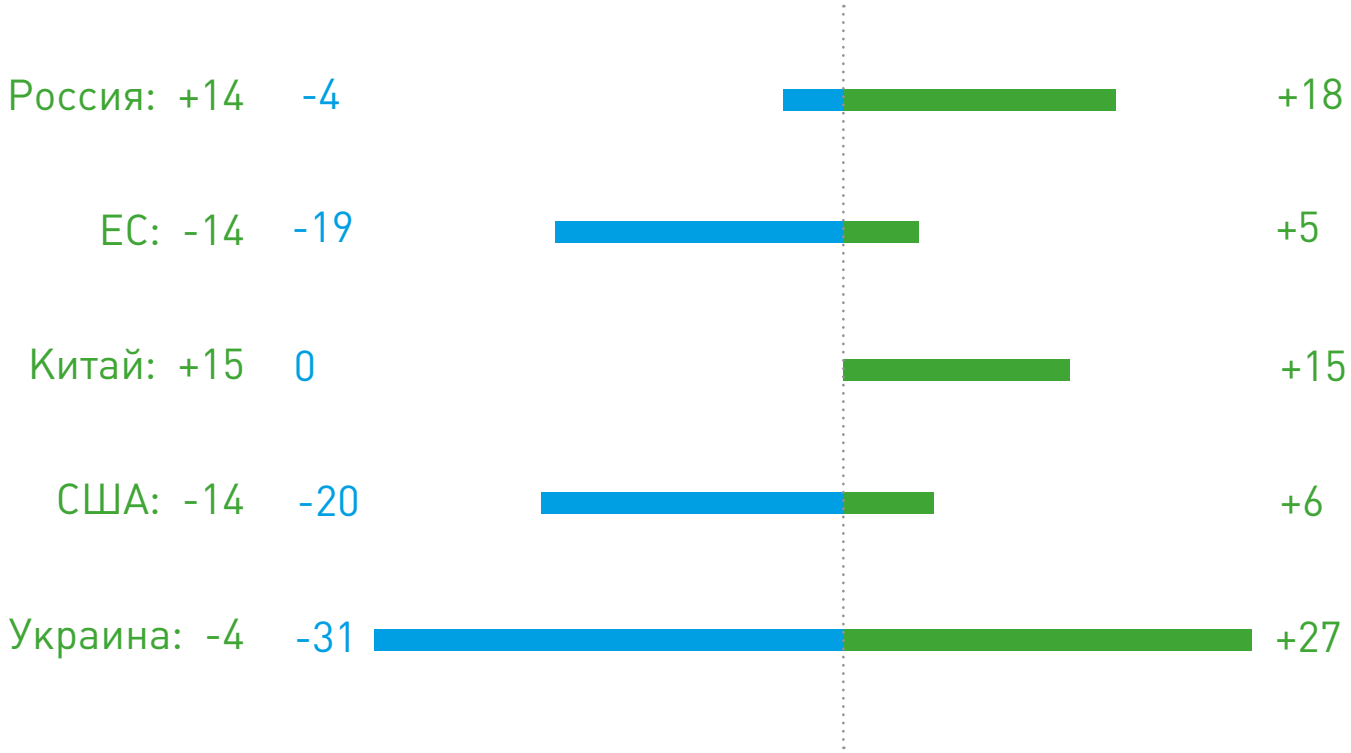
38 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

39 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

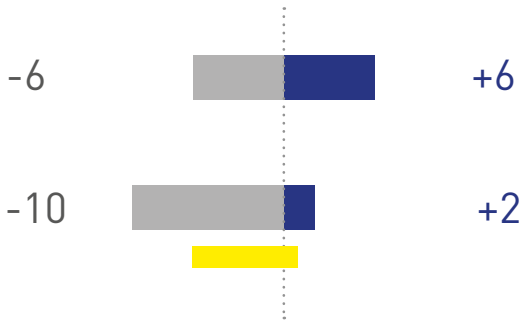
40 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



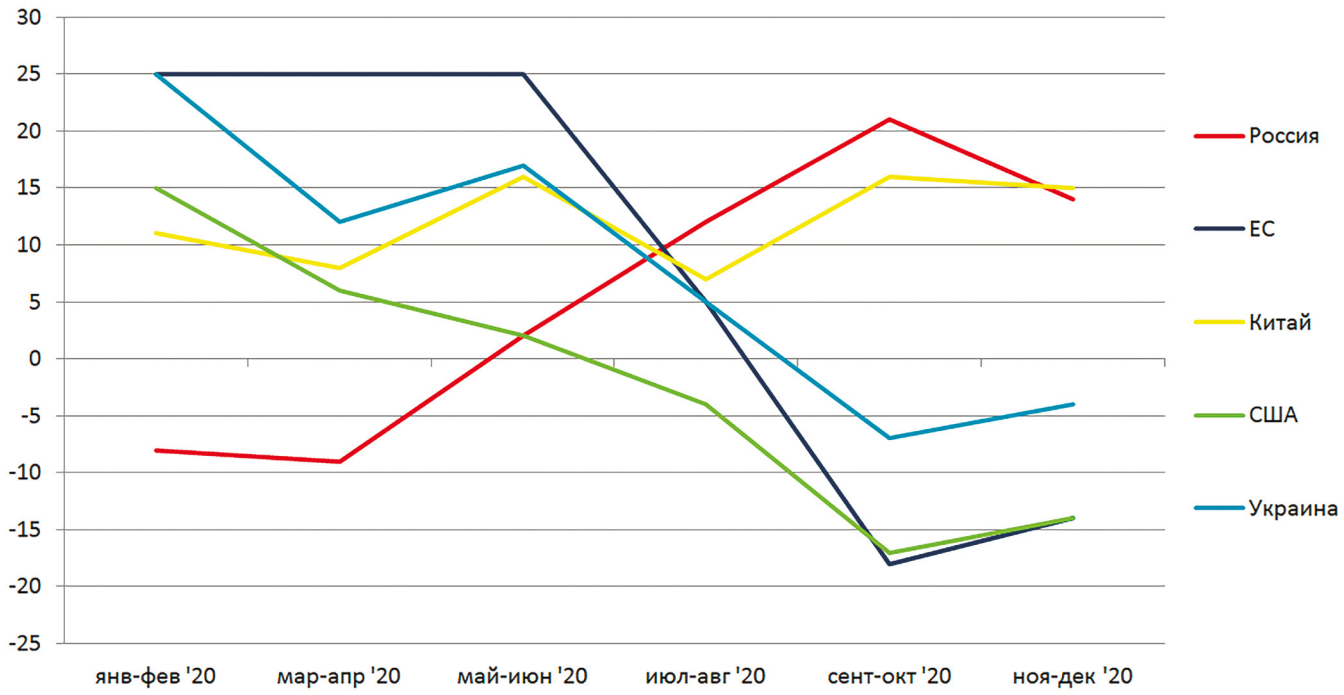
Национальная безопасность: 0

Уровень региональной напряжённости: -8

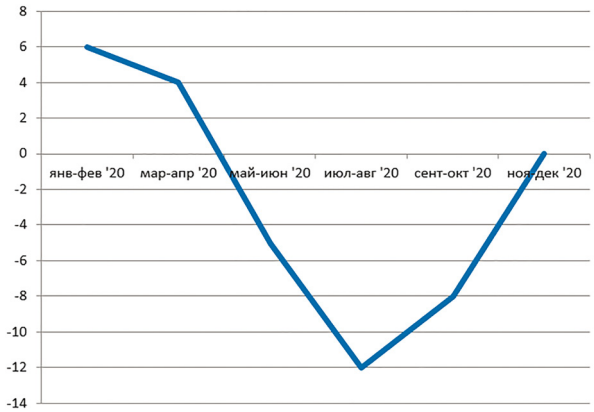
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

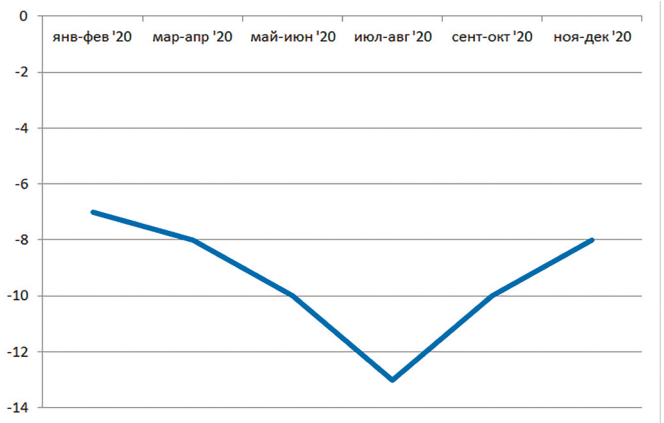
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +14
Сумма позитивных балов: +18
Сумма негативных баллов: -4

Тенденции

1. Россия продолжает поддерживать Беларусь в ее отгораживании от ЕС и США.
2. Беларусь снижает свои притязания на союзные привилегии от России.
3. Позиции Минска и Москвы по разрешению внутрибелорусского политического кризиса не сближаются.

События и процессы

Политическая повестка

Политический фон белорусско-российских отношений в последние два месяца был прогнозируемо холодным – событий, заслуживающих внимания, было мало из-за коронавирусных ограничений и, по-видимому, некоторого недовольства сторонами друг другом. Однако важнее, что Беларусь избежала конфликта с российским руководством из-за энергоносителей, существенно снизив свои притязания.

Двустороння политическая повестка определялась разницей подходов Минска и Москвы к разрешению белорусского политического кризиса, и сближения в этих подходах на протяжении ноября-декабря не случилось. Москва считает, что у белорусского руководства нет другой внешнеполитической поддержки, и поэтому Минск будет вынужден исполнять любые ее условия. Минск думает, что, оказывая ему поддержку, Кремль фактически спасает самого себя.

Представители Кремля, и прежде всего Владимир Путин, не хотят поддержкой Минска создавать себе дополнительные проблемы – их и так слишком много. Поэтому они считают, что спокойный транзит власти без демократизации политической системы отвечал бы интересам российских элит. Поэтому в ноябре-декабре вопросы конституционной реформы были в фокусе российского нарратива о Беларуси. Ноябрь-декабрь также стали месяцами, завершившими белорусское председательство в ЕАЭС и ОДКБ.

Конституционная реформа

Планируемая конституционная реформа в словах Лаврова, Пескова и других российских сановников обрастала в течение ноября-декабря подробностями, которые белорусской стороной не подтверждались. Российская сторона довольно ясно очертила содержание изменений в белорусскую конституцию, сроки политического транзита и механизмы его реализации. Изменения касаются децентрализации госуправления, сроки внесения изменений - до весны 2021 года, а реализация –

посредством референдума и последующих выборов – до конца года. Поскольку с белорусской стороны публичных подтверждений таких планов не звучало, а каждое новое заявление официального Минска опровергало предыдущее, у наблюдателей крепло ощущение, что конституционная реформа является инициативой Кремля, а не белорусской стороны. Хотя на единственной за время политического кризиса встрече с Лукашенко с Путиным российский лидер говорил, что такое предложение белорусский представитель будто бы выдвинул на площадке ОБСЕ.

Неизвестно, действительно ли Кремль настаивает на политической реформе в Беларуси, но если белорусские власти не считают такую реформу целесообразной (а по их действиям, очевидно, что не считают), то у Кремля нет инструментов для принуждения к ней.

Нефть, газ, АЭС и кредит

В последнюю неделю года в Беларусь поступил первый транш кредита правительства России в размере 500 млн долларов в исполнение обещаний Путина в Сочи 14 сентября. Второй транш должен быть перечислен в течение 2021 года. Следует отметить, что бюджет Беларуси на 2021 год сформирован с дефицитом в более 1,2 млрд долларов.

24 декабря стороны подписали соглашение о поставках газа на 2021 год. Цена и объемы поставок не разглашаются, но глава белорусского правительства Р. Головченко утверждает, что условия почти такие же, как в 2020 году. Следует отметить, что цена на 2020 год не раз становилась причиной конфликта между Беларусью и Россией. Минск уже давно добивается снижения цен на газ.

Головченко также утверждает, что соглашения о поставках нефти были подписаны с большинством российских поставщиков на условиях прошлого года, но без межбюджетной компенсации за премию, которую Беларусь платит российским поставщикам к цене российской нефти. Соглашение о компенсации за поставки грязной нефти в 2019 году так и не достигнуто. Похоже, Беларусь осталась единственной пострадавшей страной, не получившей эти компенсации.

Важно также отметить, что, судя по словам Головченко, в 2021 году, как и в 2020-м, заключить с Россией генеральное соглашение по поставкам нефти не удалось – Беларуси приходится договариваться с каждым поставщиком. Российское правительство самоустранилось от регулирования отношений с Беларусью в этой сфере. Это показывает, что конфликт с Россией из-за нефти принес не только мгновенные высокие издержки для Беларуси, но и долгосрочные.

Несмотря на то, что условия соглашений по газу и нефти далеки от установок Беларуси, подписание соглашений на основе снижения выгод от сотрудничества с Россией следует признать конструктивным шагом. В сложившихся условиях, когда Россия остается одной из немногих стран, поддерживающих Беларусь, и когда значение Беларуси в транзите российских энергоресурсов на экспорт не так велико, как прежде, заключение соглашений целиком на условиях России выглядит проявлением здравого смысла.

3 ноября первый блок белорусской АЭС был подключен к национальной электросистеме. Пока ясных планов по использованию электроэнергии АЭС, вывода других электровырабатывающих станций исокращению покупок газа не озвучено.

ОДКБ, ЕАЭС и Союзное государство

В конце года на итоговых видеоконференциях Беларусь передала председательство в ОДКБ и ЕАЭС. Из-за корона- и политического кризиса Беларусь не сумела в полной мере воспользоваться председательством для продвижения своей повестки в этих объединениях. Вместе с тем собственные проблемы России – санкции, коронавирус,

волатильность цен на энергоресурсы, а также конституционная реформа и политическая напряженность – существенно снизили мотивацию России к активности в ОДКБ и ЕАЭС. События в Беларуси, Киргизии, Нагорном Карабахе показали, что Россия не готова платить деньгами, оружием, торговыми преференциями, политической репутацией или чем-то другим весомым за сохранение в полном объеме своего влияния по своему периметру. Она, очевидно, хотела бы по-прежнему определять политику в Беларуси и в других странах-союзниках, но считает, что страны постсоветского пространства заинтересованы в этом сильнее, чем она.

Информационная политика

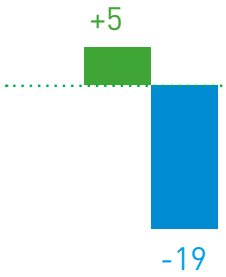
В течение ноября-декабря не только независимые медиа России, которые с самого начала с воодушевлением поддержали белорусский протест, но и ток-шоу центральных правительственных каналов весьма критически высказывались о насилии белорусских силовиков по отношению к демонстрантам. В целом в российских медиа и соцсетях отношение к Лукашенко все более критическое; милицейское насилие общественным мнением в основном осуждаются – даже теми, кто не разделяет устремления протестующих.

Прогноз

Тональность, в которой в последнее время выстраиваются отношения Беларуси и России – прохладная отстраненность и совершенное невнимание к заявлениям и словам друг друга – позволяет сделать предположение, что ближайшие два месяца эта тенденция продолжится. Скорее всего, стороны так и будут говорить о разных вещах, не реагируя на потребности друг друга, но при этом заверять в дружбе и союзничестве. Этому будет способствовать сохранение карантинных мер: формат видеоконференций и телефонных звонков не располагает к оживленным дискуссиям.

Однако вряд ли такая бесконфликтность продлится долго – Беларусь очень нуждается в деньгах, и даже в коронавирусном онлайн формате беспокойство по этому поводу должно бы возрастать.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: -14
Сумма позитивных балов: +5
Сумма негативных баллов: -19

Тенденции

1. Кризисная спираль в отношениях Беларуси и ЕС продолжает развиваться по мере введения Брюсселем санкций и принятия Минском контрсанкций.

2. Особая напряженность у Беларуси сохраняется с Польшей и Литвой.

3. При этом динамика и масштаб эскалации в отношениях пока ниже того, что наблюдалось после белорусских президентских выборов декабря 2010 года.

События и процессы

В ноябре-декабре 2020 года в отношениях Беларуси и ЕС продолжили развиваться кризисные тенденции, которые возникли в контексте белорусской президентской кампании прошлого лета и быстро привели к слому формировавшейся в предыдущие годы позитивной повестки отношений. Как и ожидалось, в отчетный период ход событий был связан, главным образом, с развивающейся спиралью санкций ЕС и ответных контрсанкций со стороны Беларуси.

6 ноября Совет ЕС утвердил второй пакет санкций против официального Минска: список граждан Беларуси, в отношении которых ЕС применяет индивидуальные санкции, был расширен на 15 человек, после чего в нем в сумме оказалось 59 человек. На всех из них распространяется запрет на въезд на территорию стран ЕС, а также заморозка активов, если таковые имеются в юрисдикции стран ЕС. Также гражданам и компаниям в ЕС запрещается предоставлять им какие-то финансовые ресурсы. Главной особенностью второго пакета стало включение в санкционный список самого Александра Лукашенко, который остался вне списка при первом раунде санкций, что в ЕС рассматривали как своего рода приглашение к переговорам с оппозицией при посредничестве либо представителей ЕС, либо ОБСЕ. Однако такие предложения Александра Лукашенко ожидаемо не заинтересовали.

17 ноября во Дворце независимости прошло большое совещание по вопросам внешней политики, на котором в том числе были приняты решения по поводу ответных мер Минска на второй санкционный пакет ЕС. Решения не стали неожиданностью, так как их принятие в случае расширения санкций ЕС белорусские власти анонсировали ранее. Так, Минск объявил о том, что:

• «зеркально дополняет свой ответный санкционный список» по каждой из стран ЕС (и также традиционно «в рамках дипломатической корректности» не стал обнародовать имена оказавшихся в списке граждан государств ЕС), фигурантам которого запрещен въезд не только в Беларусь, но и на всю территорию Союзного государства Беларуси и России;

• понижает уровень своего участия в «Восточном партнерстве» до экспертного: на мероприятиях программы Беларусь будут представлять не руководители министерств, а государственные эксперты, а на саммитах – постоянный представитель при ЕС;

• приостанавливает работу Координационной группы «Беларусь-ЕС» и диалог по правам человека до тех пор, «пока ЕС не примет решение об изменении политики Европейского банка реконструкции и развития и Европейского инвестиционного банка, которые на данном этапе приняли решение заморозить программы сотрудничества с Беларусью».

Комментируя итоги совещания, В.Макей заявил, что Минск не хотел бы дальнейшего раскручивания спирали эскалации в отношениях с ЕС, так как «мы хотели бы иметь надежный транзит через эти государства», «заинтересованы в диверсификации поставок, и импортных, и экспортных, через эти страны». Однако при этом, по его словам, на совещании обсуждалось и то, каким образом Минск отреагирует, если «наши партнеры примут решение об ужесточении этих санкций – о переходе от персональных санкций к экономическим, к чему их призывают некоторые белорусские оппоненты власти».

Глава МИД и другие официальные лица конкретизировали эти меры после того, как 17 декабря Совет ЕС утвердил третий пакет санкций. Пакет включил 36 новых позиций: высокопоставленных должностных лиц, представителей бизнес сообщества и компании, которые, по мнению ЕС, «получают выгоду от и/или поддерживают режим Александра Лукашенко». Как и ранее, в Брюсселе подчеркнули, что цель санкций – «оказать давление на политическое руководство Беларуси с тем, чтобы предотвратить дальнейшее насилие и репрессии, освободить всех политических заключенных и других несправедливо задержанных лиц, а также инициировать настоящий и инклюзивный национальный диалог с широкими слоями общества».

В ответ Минск заявил о расширении собственного персонального списка официальных лиц из стран ЕС и намерении предпринять «ряд действий юридического характера в ответ на абсолютно необоснованное включение ряда предприятий и персоналий в список ЕС». Также, по словам В.Макея, «принято решение об ограничении деятельности ряда политических фондов в Республике Беларусь, а также о пересмотре реализации ряда так называемых гуманитарных, образовательных, культурных программ, которыми занимаются соответствующие политические институты в Беларуси, в том числе действующие и под эгидой посольств иностранных государств». Он также акцентировал внимание на том, что белорусские власти рассматривают еще как минимум три направления для реагирования, по которым могут быть приняты «очень чувствительные и серьезные» ответные меры.

Таким образом, риторика и действия официального Минска в ответ на санкционные пакеты ЕС свидетельствуют о том, что белорусские власти имеют очевидную политическую установку отвечать на каждое новое ограничительное решение Брюсселя. Из-за экономических ограничений Минск может наносить «контрудары» лишь по трем направлениям:

1. Введение и расширение собственного списка лиц, которым запрещен въезд в Беларусь и на территорию Союзного государства.

2. Ограничение/исключение возможностей стран и институтов ЕС работать в рамках политических и гуманитарных проектов внутри Беларуси (то есть «удар» по политическим и гуманитарным интересам ЕС внутри Беларуси).

3. Ограничение/прекращение сотрудничества со странами ЕС по вопросам трансграничной безопасности.

Внесение официальных лиц ЕС в собственный список – это наиболее простая и безболезненная мера реагирования, которая по принципу взаимности применяется с первого раунда европейских санкций. По мере расширения номенклатуры санкций ЕС Минск переходит к рассмотрению возможностей ущемлять интересы ЕС уже в самой Беларуси. Это касается не только условий взаимодействия с европейскими политическими фондами и НГО, а также осуществления образовательных и культурных программ на базе посольств государств ЕС, но и условий для работы белорусских НГО и СМИ, которые получают финансирование от ЕС. В этом смысле сторонники «зачистки» общественно-политического поля среди госаппарата Беларуси используют санкции ЕС, чтобы аргументировать более жесткую линию по отношению к белорусскому гражданскому обществу.

Наконец, в качестве наиболее радикальной меры последней инстанции (в Минске очень надеются, что до нее не дойдет) рассматривается возможность ограничить или даже прекратить сотрудничество по наиболее чувствительным вопросам трансграничной безопасности. Речь может идти, например, о вопросах нелегальной миграции, трафике наркотиков и оружия, международной преступности. Но с большей вероятностью в этой категории реакция Минска может распространиться на сотрудничество в сфере мирного атома.

Во второй половине декабря здесь уже произошел инцидент, когда в последний момент был отменен визит группы экспертов Европейской комиссии и Европейской группы регулирующих органов в области ядерной безопасности (ENSREG) на БелАЭС. Визит рассматривался и Минском, и Брюсселем как особенно важный и даже как некоторая мера доверия в условиях дипломатического кризиса, однако в итоге каждая сторона возложила ответственность за его срыв на другую. В ЕС обвинили белорусские власти в отказе от полноценного сотрудничества и, в частности, неготовности обеспечить посещение экспертами самой площадки БелАЭС. В Минске же заявили, что предоставляли европейским экспертам все необходимые условия для визита и продуктивной работы. При этом Минэнерго Беларуси подчеркнуло, что готово сохранять транспарентность и продолжать сотрудничество с европейскими коллегами, несмотря на случившийся инцидент.

Еще одним заметным событием стала встреча руководства МИД Беларуси с послами стран-членов ЕС 9 декабря. Вначале внимание на себя обратил сам факт такого мероприятия на фоне закручивания спирали санкций и контрсанкций, и в этом смысле встречу можно было оценивать позитивно и как стремление сохранить нормальные каналы коммуникации. Однако в итоге наибольший интерес СМИ привлек мини-скандал: по итогам встречи Представительство ЕС опубликовало пресс-релиз, который вызвал резко негативную реакцию белорусского МИД. Министр Макей заявил, что документ не отражает тональности и содержания встречи, а также подчеркнул, что «преждевременное изложение содержания дискуссии зачастую наносит ущерб, возможно, позитивным начинаниям и вообще может привести к обратному эффекту».

При общей конфликтной динамике с ЕС особенно напряженными отношения у Минска остаются с Варшавой и Вильнюсом, которые занимают наиболее активную позицию по белорусскому кейсу среди стран-членов ЕС. Послы этих стран (как и белорусские послы в них) до сих пор не вернулись из своих столиц. Первоначально у всех сторон были надежды, что возврат послов сможет произойти до конца 2020 года, однако в условиях новых санкционных раундов это стало невозможным. Более того, на протяжении периода мониторинга в МИД Беларуси дважды вызывали Временного поверенного в делах Польши в Беларуси Мартина Войцеховского. Белорусская сторона апеллировала к необходимости выполнения Польшей двусторонних соглашений в сфере борьбы с преступностью, а также Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности. По мнению Минска, под действие этих документов подпадает деятельность находящихся на территории Польши белорусских журналистов, которые причастны к телеграмм-каналам «НЕХТА» и «НЕХТА Live». 16 ноября МИД Беларуси призвал Варшаву выдать их Минску.

По линии Беларусь-Литва в отчетный период произошло прогнозировавшееся в прошлом выпуске мониторинга перетекание политического конфликта в экономическую плоскость. Дочернее предприятие ЗАО «Белорусская нефтяная компания» – BNK (UK) Limited – временно приостановило поставки через порт Клайпеды. Это произошло на фоне требований А.Лукашенко отказаться от транзитного сотрудничества с Литвой в ответ на позицию Вильнюса по политическим событиям в Беларуси и начавшейся после этого проработки альтернативных маршрутов транзита через российские порты.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-ноябре 2020 г. составил 10 млрд 577,2 млн долларов США (88,3% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 4 млрд 778,5 млн долл. США. Этот показатель на 14,7% меньше показателя января-ноября 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 6 млрд 380,3 млн долл. США (снизился на 9,1% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Отрицательное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1 млрд 20,2 млн долл. США.

Прогноз

Судя по динамике политического противостояния в Беларуси, а также изменяющейся международной повестке дня, можно ожидать, что в ближайшие месяцы интенсивность развития дипломатического конфликта между Минском и ЕС замедлится. По крайней мере, если в Беларуси не произойдет какое-то новое событие, которое может стать очередным триггером внутри- и внешнеполитической эскалации. Большинство европейских столиц заняли выжидательную позицию в свете запланированного на 11-12 февраля Всебелорусского народного собрания, которое покажет, каким образом официальный Минск собирается выходить из политического кризиса.

Само по себе Всебелорусское народное собрание едва ли может стать триггером дальнейшего раскручивания спирали санкций-контрсанкций, несмотря на попытки представителей оппозиционных структур в Варшаве и Вильнюсе лоббировать включение в санкционные списки ЕС всех делегатов мероприятия. Эти попытки находят поддержку лишь у небольшой части государств ЕС, в то время как у многих европейских официальных лиц они вызывают отторжение и даже раздражение.

Упоминавшийся ранее новый – уже четвертый – пакет санкций, тем не менее, не исключен, хотя вероятность его принятия в ближайшие месяцы невелика. В целом белорусский вопрос начал уходить из числа внешнеполитических приоритетов Европейского союза.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +15
Сумма позитивных балов: +15
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Возобновилась активность на дипломатическом треке в связи с назначением глав дипломатических миссий с обеих сторон.
2. Стороны продолжили взаимную политическую поддержку.

События и процессы

В ноябре была одобрена кандидатура посла Беларуси в Китае – им стал Ю. Сенько, до этого занимавший пост председателя Государственного таможенного комитета Беларуси. Ожидается, что новый посол продолжит курс на увеличение товарооборота и белорусского экспорта в Китай. Назначенный ранее посол Китая в Беларуси Се Сяоюн прибыл в Беларусь в ноябре и вручил верительные грамоты президенту А. Лукашенко. В целом, с назначением послов активность на дипломатическом треке возобновилась. Новый глава китайской дипломатической миссии после вручения верительных грамот отметил, что Китай и Беларусь «поддерживают друг друга по ключевым вопросам, которые представляют важность», провел ряд встреч в Министерстве иностранных дел Беларуси и даже встретился с послом России в Беларуси Д. Мезенцевым. Это, вместе с информационным трендом в китайских СМИ на освещение событий в Беларуси через российские источники (упоминался в выпуске Барометра за июль-август) намекает на возможность ухода белорусско-китайских отношений в тень российско-китайских.

Беларусь и Китай продолжили оказывать друг другу политическую поддержку. Белорусская сторона неоднократно положительно высказывалась о сотрудничестве с Китаем. Так, на совещании по внешней политике 17 ноября 2020 г. президент А. Лукашенко отметил, что «наиболее ощутимую помощь и поддержку в это непростое время» оказали Россия и Китай. В. Макей в интервью телеканалу «Беларусь 1» упомянул о Китае, как о стратегическом партнере, отношения с которым являются приоритетными. В декабре официальный представитель МИД Китая Ван Вэйбинь, отвечая на вопрос китайского журналиста о санкциях отдельных стран и международных организаций в отношении Беларуси после президентских выборов, в очередной раз рассказал о поддержке Китаем усилий Беларуси «по обеспечению независимости, суверенитета, безопасности и развития» и о том, что Китай «решительно выступает против раскола и потрясений в белорусском обществе, вызванных внешними силами».

В декабре 2020 г. состоялось заседание двусторонней межправительственной комиссии по сотрудничеству, где белорусскую сторону представил первый вице-премьер Н. Снопков, а китайскую – член политбюро, секретарь политико-юридической

комиссии ЦК КПК Го Шэнькунь. Существенным результатом видеовстречи стало подписание протокола об учреждении подкомиссии по сотрудничеству в вопросах таможенного контроля и карантинного надзора, которая задумана сторонами как площадка для решения текущих вопросов доступа на рынок Китая. В продолжение обсуждений предыдущего заседания межправительственной комиссии в октябре стороны подписали совместное заявление Министерства экономики Беларуси и Министерства коммерции Китая о начале переговоров по соглашению о торговле услугами и осуществлении инвестиций. По сообщению БелТА, среди затронутых на встрече также был вопрос об использовании «остатков кредитных линий Китая в объеме 4 млрд долларов на конкретные проекты по развитию социальной и транспортной инфраструктуры в целях неуклонного повышения уровня жизни населения Беларуси», что свидетельствует об активном поиске источников финансирования белорусской стороной.

В рассматриваемом периоде прямое авиасообщение Минск-Пекин не было полностью восстановлено и прерывалось Департаментом гражданской авиации Китая после каждого очередного рейса из Минска, поскольку среди прибывших пассажиров регистрировались случаи зараженных COVID-19. Прямое авиасообщение приостанавливалось значительное количество раз за 2020 год по инициативе китайской стороны, что существенно повлияло на двустороннюю мобильность и, как следствие, реализацию двусторонних проектов в Беларуси.

В середине декабря на Белорусской универсальной торговой бирже состоялась первая специализированная торговая сессия по продаже белорусских пиломатериалов в Китай. Итоги сессии не были оглашены, однако с учетом мер по упрощению регистрационных процедур стоит отметить двойной рост числа китайских компаний, которые были аккредитованы при бирже за 2020 год – с 13 до 28.

Великий камень

За рассматриваемый период в качестве резидента парка были зарегистрированы 2 компании:

- ООО «Солидпайп Систем» (Республика Беларусь), производство и нанесение инновационного защитного покрытия на комплектующие для оборудования добывающей промышленности;
- ООО «Синьвэй-Велозавод (МСК)», выпуск электровелосипедов.

В ноябре и декабре парк подписал соглашения и меморандумы о сотрудничестве с различными организациями, городскими администрациями, компаниями Китая, Беларуси и России (Национальный центр интеллектуальной собственности, Национальная академия наук Беларуси и др.), провел переговоры с Фондом Шелкового пути и иными финансово-банковскими организациями.

В конце декабря при участии заместителя главы Администрации президента Беларуси Д.Крутого и посла Китая в Беларуси в парке состоялось открытие Китайско-белорусского центра сотрудничества в области научно-технических достижений, который был построен за счет средств технико-экономической помощи Китая. Стороны отметили, что сумма заявленных инвестиций к концу 2020 года составила 1,2 млрд долларов США – суммарно на 68 резидентов (на конец 2019 года резидентов было 60) из 14 стран. Д. Крутой оценил результаты работы парка в 2020 году как «довольно высокие»: 75 млн долл. экспорта, 300 млн долл. уже освоенных инвестиций, около тысячи созданных рабочих мест, средняя заработная плата в 2,5 тыс. белорусских рублей (около 970 долларов США).

В большом интервью БелТА с примечательным заголовком «Продолжит ли китайский бизнес инвестировать в Беларусь» генеральный директор компании по развитию парка Янь Ган подвел промежуточные итоги работы парка и анонсировал приоритетные направления работы на 2021 год, среди которых в том числе значится

разработка технико-экономического обоснования на вторую очередь освоения парка. Ожидается, что для этих целей продолжится выделение средств технико-экономической помощи Китая. В целом, в 2020 году значимые проекты в парке не обходились без такой помощи, а вопросы финансирования не перестали быть актуальными.

В ноябре Совет министров Беларуси одобрил реструктуризацию кредита от Эксимбанка Китая на строительство инженерной и транспортной инфраструктуры стартовой зоны парка (170 млн долл.) – срок использования кредитных средств, привлеченных под гарантию правительства Беларуси, продлен уже во второй раз, теперь до 2021 года, сроки погашения данного кредита остаются неизменными.

Прогноз

По результатам 2020 года белорусская сторона ожидает увеличения экспорта в Китай с изменением структуры экспортного портфеля. Торгово-экономические отношения, выполнение экспортных показателей и расширение экспортной линейки товаров продолжат быть приоритетами для белорусской стороны в двусторонних отношениях в 2021 году.

На фоне нестабильной эпидемиологической ситуации продолжат действовать карантинные меры с китайской стороны, что отразится на сообщении и мобильности между Беларусью и Китаем. На темпы сотрудничества будет оказывать влияние экономическая ситуация как в мире, так и в самой Беларуси. С учетом мирового тренда на снижение объемов финансирования от «политических» банков Китая (Банк развития Китая, Эксимбанк) и увеличение доли коммерческого кредитования чиновникам Беларуси будет непросто договориться о новых кредитных линиях от традиционных банков-кредиторов из Китая. Кроме этого, в среднесрочной и долгосрочной перспективе двусторонних отношений следует иметь ввиду региональные политические и экономические тенденции, а также развитие китайско-американских отношений после вступления в должность нового президента США.

Отношения с США



Итоговый индекс: -14
Сумма позитивных балов: +6
Сумма негативных баллов: -20

Тенденции

1. Сохраняется резкий тон во взаимной публичной риторике.
2. США наращивают санкционное давление, но пока не затрагивают жизненно важные экономические интересы Беларуси.
3. Процесс возвращения американского посла в Беларусь находится в финальной стадии.

События и процессы

Риторика

В анализируемом периоде двусторонний конфликт продолжил развиваться в плоскости взаимных публичных обвинений. Вашингтон обвинял белорусские власти в многочисленных нарушениях прав человека, Минск упрекал США во вмешательстве во внутренние дела и давлении. Ситуация в Беларуси стала темой целого ряда заявлений госсекретаря Майкла Помпео, сотрудников Госдепартамента и американского посольства в Минске.

Хронологически первым поводом для заявления Помпео стал доклад по Беларуси в рамках Московского механизма ОБСЕ. 6 ноября он заявил, что доклад подробно освещает «безудержные злоупотребления, связанные со сфальсифицированными выборами 9 августа», и призвал прекратить насилие в отношении мирных протестующих.

В этот же день в ходе телефонного брифинга заместитель помощника госсекретаря США по делам Европы и Евразии Джордж Кент сообщил о том, что США с помощью различных программ усилят оказание помощи белорусам, которые были вынуждены покинуть родину. Отвечая на вопрос, кого в настоящее время США считают законным лидером Беларуси, представитель Госдепартамента отметил, что Соединенные Штаты не считают избирательный процесс 9 августа свободным или справедливым: «Фальсифицированные результаты, которые были объявлены несколько дней спустя, не могут никого легитимировать, и поэтому нам трудно считать кого-либо, претендующего на победу в этих выборах 9 августа, законноизбранным лидером страны».

Он также отметил, что Вашингтон «продолжает призывать к диалогу между белорусами».

11 ноября госсекретарь Помпео высказался по поводу высылки из Беларуси двух британских дипломатов, которая состоялась накануне. Он назвал ее «необоснованной и неправомерной» и «еще одной попыткой отвлечения от продолжающихся репрессий в отношении мирных протестующих».

На следующий же день, 12 ноября, Помпео выпустил специальное заявление, в котором осудил продолжающееся нахождение под стражей политических заключенных в Беларуси. Как отметил госсекретарь США, политзаключенные подвергались «суровым и опасным для жизни условиям содержания под стражей, включая заслуживающие доверия сообщения о пытках». Согласно заявлению, Соединенные Штаты поддерживают тех, кто задержан или пропал без вести, тех, кто был убит, и тех, кто продолжает мирно отстаивать свое право выбирать своих лидеров на свободных и справедливых выборах. Кроме этого, Помпео призвал белорусские власти вступить в конструктивный диалог с Координационным советом и белорусским гражданским обществом.

Госсекретарь США вновь затронул белорусскую тему 23 декабря, заявив, что Соединенные Штаты «продолжают поддерживать международные усилия по независимому расследованию нарушений на выборах в Беларуси, попрания прав человека во время выборов и последовавших за ними репрессий» и выступают на стороне «отважного народа Беларуси и поддерживаем его право на свободные и справедливые выборы».

4 декабря заместитель госсекретаря Стивен Биган в своем выступлении на заседании Совета министров иностранных дел стран-участниц ОБСЕ заявил о том, что белорусские власти должны освободить политзаключенных, журналистов и всех незаконно задержанных. По словам Бигана, с августа в Беларуси нарушаются обязательства перед ОБСЕ и грубо попираются права человека, продолжаются нарушения и злоупотребления, которые зафиксированы в докладе, подготовленном в рамках Московского механизма ОБСЕ. Он также призвал Минск начать конструктивный диалог с Координационным советом и белорусским гражданским обществом.

Посольство США в Минске также выступало с заявлениями (14, 17 и 26 ноября), поводами для которых стали смерть Романа Бондаренко, напряженная политическая ситуация в стране и действия властей Беларуси в отношении местных и иностранных журналистов.

Со стороны белорусских властей также использовалась резкая риторика в адрес США, но она носила, в основном, характер реагирования и не была системной. Так, 27 ноября Александр Лукашенко заявил о том, что США и Запад заинтересованы в белорусском кризисе, который может «подорвать позиции России», то есть является «историческим шансом остановить российское влияние».

Ранее, 7 ноября, он назвал президентские выборы в США «позорищем и издевательством над демократией». Но при этом Лукашенко отметил, что не ожидает изменений в белорусско-американских отношениях при любом исходе выборов в США: «Ни один — предыдущий, если он уйдет, ни новый, приходящий, – на карте не покажет нашу страну. Американцы, вы же знаете, погружены в свои проблемы».

Негативную реакцию официального Минска вызвало введение Вашингтоном дополнительных санкций и принятие обновленного Акта о демократии в Беларуси. Так, Министерство иностранных дел заявило о подготовке ответных мер и отметило, что «насаждаемая американцами "диктатура прав человека" выглядит особенно неуместно на фоне того, что в самих США с правами человека далеко не все в порядке».

Со своей стороны, Совет Республики Национального собрания Беларуси посчитал принятие Акта о демократии угрозой международному миру и безопасности.

Санкции

В рассматриваемый период США продолжили расширять санкционные меры против Беларуси. 23 декабря Управление по контролю за иностранными активами (OFAC)

Министерства финансов США наложило санкции на заместителя министра внутренних дел Беларуси Геннадия Казакевича, Центризбирком, ОМОН ГУВД Мингорисполкома и ГУВД в целом, а также на подразделение «Альфа» Комитета государственной безопасности.

Включение в список OFAC означает, что вся недвижимость и доли в имуществе фигурантов списка, которые находятся на территории Соединенных Штатов, в распоряжении или под руководством американских физических или юридических лиц, заблокированы. Кроме того, любые субъекты, которые прямо или косвенно принадлежат на 50 или более процентов одному или нескольким лицам под санкциями, также блокируются. За исключением случаев, когда это разрешено общей или специальной лицензией OFAC, либо иным образом, инструкции OFAC, как правило, запрещают все операции, совершаемые физическими и юридическими лицами США в пределах (или транзитом) Соединенных Штатов, связанные с какой-либо недвижимостью или долями в имуществе перечисленных или иных лиц, находящихся под санкциями. Запрет включает внесение любого вклада или предоставление средств, товаров или услуг лицам под санкциями или в их интересах, получение вклада или средств, товаров или услуг от любого такого лица.

Кроме этого, Госдепартамент ввел визовые ограничения для 39 физических лиц, которые, по его мнению, принимали участие в фальсификации выборов 9 августа и жестоких репрессиях в Беларуси. В общей сложности по состоянию на конец декабря Минфин США наложил санкции на 25 физических и 13 юридических лиц, а под визовыми санкциями Государственного департамента находились 63 человека, «причастные к подрыву демократии в Беларуси».

Примечательно, что в отличии от Евросоюза, США пока воздерживаются от распространения санкций на белорусские предприятия и представителей бизнеса. Введенные ранее ограничительные меры против белорусских фирм (нефтехимия и другие) остаются в «замороженном» состоянии.

22 декабря Верхняя палата Конгресса США (Сенат) одобрила, а 28 декабря президент Дональд Трамп утвердил обновленный Акт о демократии в Беларуси. Законопроект «О суверенитете, правах человека и демократии в Беларуси» (Belarus Democracy, Human Rights, and Sovereignty Act; сокращенно Акт о демократии в Беларуси) в Сенате представил конгрессмен Кристофер Смит. Он является одним из авторов аналогичного документа в отношении Беларуси, принятого в 2004 году и обновленного в 2006 и 2011 годах.

На основании документа президент США сможет ввести персональные визовые санкции против членов ЦИК и «участников манипуляций на выборах», в отношении каждого «члена правительства, ответственного за преследование независимых СМИ», а также любого причастного к нарушениям прав человека и репрессиям. При этом в пояснении к законопроекту уточняется, что подобные меры могут коснуться граждан любого государства, в том числе России. Кроме всего прочего, документ содержит положение о признании Координационного совета в качестве легитимного института для участия в диалоге о мирной передаче власти.

Эти действия Вашингтона белорусский МИД назвал эмоциональными и заявил о том, что ответные меры белорусской стороны уже подготовлены и будут введены в действие. Одновременно в этом же заявлении говорится о том, что Беларусь «всегда исходила из важности поддержания нормальных, взаимовыгодных отношений с США, основанных на равноправии и взаимном уважении».

Возвращение послов

Несмотря на напряженные двусторонние отношения и избрание Байдена президентом, США не приостановили процесс обмена послами. 15 декабря Сенат Конгресса США утвердил кандидатуру Джули Фишер на пост главы дипломатического

представительства США в Беларуси. 24 декабря она принесла присягу в качестве посла.

Буквально на следующий день, 25 декабря, в Минске скоропостижно скончался замминистра иностранных дел Беларуси Олег Кравченко, который в июле 2020 года был назначен послом Беларуси в США, но продолжал выполнять свои обязанности в МИДе, курируя, в том числе, американское направление. Эта потеря, безусловно, негативно скажется на дипломатической коммуникации между Минском и Вашингтоном, учитывая опыт и широту персональных контактов Кравченко с американскими дипломатами и чиновниками разного уровня, а также в экспертной среде.

COVID-19 и другие сферы сотрудничества

16 ноября в Парке высоких технологий состоялась встреча директора ПВТ Всеволода Янчевского с Временным поверенным в делах США в Беларуси Джеффри Джуком. Согласно официальной информации, собеседники обсудили «широкий спектр вопросов белорусско-американского сотрудничества в сфере ИТ и высоких технологий». Джук сообщил, что американская сторона поддерживает активное развитие парка и расширение присутствия американских компаний в ПВТ. При этом «благоприятный деловой климат и стабильный правовой режим имеют решающее значение для американского бизнеса в Беларуси и являются важными факторами для будущих инвестиций и расширения взаимодействия». По состоянию на конец 2020 года в парке сосредоточено более 70 компаний с американским капиталом. За 9 месяцев 2020 года экспорт компаний парка в США достиг 816 млн долларов США.

7 декабря страновой офис Всемирной организации здравоохранения в Беларуси при финансовой поддержке Агентства США по международному развитию (US-AID) поставила в минский аэропорт тепловизоры и средства защиты от COVID-19. Оснащение на 47 тыс. долларов США закуплено в рамках проекта «Поддержка готовности ВОЗ и ответных мер для борьбы с пандемией COVID-19». По словам начальника службы материально-технического снабжения аэропорта Михаила Волочко, помощь существенно укрепит потенциал аэропорта не только в сдерживании пандемии, но и развитии авиасообщения в этих условиях.

Прогноз

События последних месяцев позволяют сделать вывод о том, что ни Минск, ни Вашингтон не спешат окончательно разрушать достижения предыдущего периода нормализации. Новый президент США Джозеф Байден хотя и делал весьма жесткие заявления относительно белорусского руководства в ходе предвыборной кампании, вряд ли будет радикальным образом менять политику в отношении Беларуси, которая рассматривается в контексте противостояния с Россией. Отсюда – осторожные шаги, целью которых является обозначение позиции официального Вашингтона, но не провоцирование усиления российского влияния в Беларуси.

В ближайшие месяцы возможно дальнейшее расширение санкционного списка, но без включения в него чувствительных для белорусской экономики предприятий. Вероятен также приезд американского посла в Минск и вручение верительных грамот президенту Лукашенко.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: -4
Сумма позитивных балов: +27
Сумма негативных баллов: -31

Тенденции

1. Снижалось политическое взаимодействие двух стран на фоне ожидания решения ЕС о расширении санкций против Беларуси.

2. В ноябре-декабре официальные отношения уже отсутствовали между Беларусью и Украиной не только на высшем уровне, но и на уровне двусторонних механизмов работы.

3. Год показал снижение экономических показателей сотрудничества, что украинская сторона объясняет, в основном, «объективными причинами», и прежде всего пандемией. В декабре появился прецедент первого решения Украины по отказу от расширения экономического сотрудничества ввиду санкций ЕС: Нацбанк Украины отказал белорусскому бизнесмену Николаю Воробью в покупке контрольного пакета акций БТА банка в Украине, прервав процесс согласования покупки на финальном этапе.

События и процессы

Политика

Ноябрь и декабрь 2020 г. прошли под знаком ослабления политических контактов на фоне развертывания санкций ЕС против Беларуси. Украина, будучи обязанной следовать приоритетам внешней политики ЕС по соглашению об Ассоциации, внимательно изучала коммуникацию и решения, принятые ЕС в отношении Беларуси, и оценивала собственные риски, которые возникают в экономической сфере сотрудничества. К концу 2020 года официальные отношения между странами фактически отсутствовали, о чем 29 декабря с сожалением заявил посол Украины в Беларуси Игорь Кизим в интервью белорусскому порталу Смартпресс.

20 ноября 2020 г. Украина присоединилась к персональным санкциям ЕС против ряда белорусских чиновников, за чем последовало взаимное пикирование МИДов: Макей назвал решение Украины «насмешкой над здравым смыслом» и объявил о выработанном проекте контрсанкций, который готов ко вступлению в силу, а Кулеба – о невмешательстве во внутренние дела Беларуси и ожидаемом решении Беларуси о контрсанкциях. Вскоре после этого посол Украины в Беларуси получил ноту протеста в связи с серией «антибелорусских акций» возле белорусского посольства в Киеве и дефицитом безопасности дипломатической миссии, что в МИДе Украины назвали

«излишне эмоциональным и безосновательным». Уже на следующий день Лукашенко запустил в прессу выдержки из данных спецслужб о переговорах Кулебы с МИД Польши, в которых якобы обсуждались планы «душить Беларусь», правдивость чего в этот же день опроверг Кулеба.

Только спустя почти две недели Кулеба выступил с заявлением о безосновательности введения экономических санкций против Беларуси, не исключив, впрочем, такой возможности в будущем. Этим закончилась официальная публичная коммуникация МИДов в 2020 г.

Без комментариев и внимания СМИ обеих стран остались противоречащие голосования Беларуси и Украины в Генассамблее ООН:

1) 7 декабря Беларусь проголосовала «против» усиленной резолюции Генассамблеи ООН по вопросу о российской милитаризации Крыма (инициатива резолюции исходила от Украины);

Беларусь присоединяется к голосованию России на основании обязательств в рамках ОДКБ, если это не противоречит национальным интересам. Украина же – работает на усиление своей позиции в переговорах с РФ о ситуации на Донбассе и создает инструменты дополнительного давления на РФ на международной арене.

2) Украина голосует «против», а Беларусь – «за» резолюцию Генассамблеи ООН об осуждении героизации нацизма, предложенной РФ.

Украина приняла закон о декоммунизации, осуждающий сталинизм, поэтому не может голосовать за резолюции, осуждающие только нацизм, но не осуждающие сталинизм. Власть в Беларуси считает советский период своей истории – основой государственной идеологемы и поэтому не участвует в инициативах Запада по осуждению сталинизма, напротив – поддерживает инициативы по осуждению нацизма.

Решения о голосовании обеих стран мотивированы геополитическими и идеологическими соображениями, лежащими в основе внешней политики Украины и Беларуси.

В обстановке нарастающего похолодания происходили процессы усиления белорусской границы и мер безопасности. Так, в ноябре-декабре практически полностью были завершены работы по установлению контроля границы (свыше 100 км) в малопроходимой местности радиационно-экологических заповедников и речных участков на границе с Украиной: были открыты пограничные заставы «Хойники», «Дережичи», «Ольманы»; создан центр мониторинга и дистанционного контроля границы (проект при участии Министерства энергетики США по сотрудничеству в сфере предотвращения ядерных материалов и других радиоактивных веществ); введена в эксплуатацию погранзастава модульного типа, позволяющая быстро менять место ее дислокации; Гродненская региональная таможня получила дополнительные средства видеодокументирования и цифровые радиостанции в рамках проекта технической помощи ЕС «Польша-Беларусь-Украина».

Одновременно с этим с 1 ноября Беларусь ввела временные ограничения на въезд со стороны Украины наземными пунктами, а позже – запрет на выезд с территории Республики Беларусь, причем не только гражданам Беларуси, но и иностранцам, имеющим временный или постоянный вид на жительство в Республике Беларусь. И хотя ограничения продиктованы сложной эпидемиологической обстановкой, в виду чего белорусские СМИ регулярно сообщали о растущей рекордной статистике зараженности COVID-19 в Украине, такие ограничения были полезными и органам правопорядка для получения дополнительной информации о белорусских и иностранных гражданах, международные перемещения которых могут иметь политическую подоплеку. Украинский МИД, со своей стороны, урегулировал вопрос возможности украинским гражданам въезжать на территорию Беларуси для

получения медицинской помощи, а также упростил порядок пребывания белорусов на своей территории: ограничение пребывания в 90 дней в год было временно отменено, что решило вопрос с законностью пребывания белорусских «беженцев» на территории Украины, а также упрощены условия получения вида на жительства для высококвалифицированных граждан Беларуси, что направило поток компетентных мигрантов, недовольных политической обстановкой, в сторону Киева.

В конце года приостановил свою работу офис Почетного консульства Беларуси во Львове, и частично приостановил прием граждан консульский отдел Посольства Украины в Беларуси.

В таких условиях посольствам обеих стран пришлось принимать экстренные попытки реанимировать сотрудничество в экономической сфере хотя бы на уровне предприятий, организаций и существующих программ в обеих странах. В результате совместных усилий послов и торгово-промышленных палат обеих стран было проведено онлайн заседание белорусско-украинского консультативного совета сотрудничества и предложены меры по минимизации последствий снижения деловой активности, подписан ряд договоров между предприятиями и соглашений между региональными ТПП, а также университетами – хотя эти действия имели скорее декларативный, нежели прикладной характер. Послы проводили также индивидуальные консультации с руководителями предприятий.

Единственным персональным контактом на политическом уровне был неофициальный визит депутата Верховной рады Украины Евгения Шевченко, который является членом правящей партии «Слуга народа». Будучи официально в отпуске, он провел ряд встреч с белорусскими официальными лицами, дал интервью, комплементарное белорусской власти и получил заочный выговор от руководителя фракции Давида Арахамии, который подчеркнул на публику, что мнение депутата является частным, поскольку он находится в отпуске и не раз «просился» выйти из состава фракции.

Тем не менее визит, вероятно, недооценен и имел позитивный эффект. Вскоре после визита Шевченко СМИ в Украине позитивно оценили факт того, что депутат правящей фракции в Украине может позволить себе официально критиковать не только политику партии, но и самого президента, что является примером демократии и демонстрирует совершенно отличное положение дел в политической сфере, которое по умолчанию невозможно в Беларуси. Такое позитивное настроение официальных лиц и СМИ по поводу данной поездки может свидетельствовать о том, что визит мог иметь и официальные, но негласные задачи.

Год завершился двумя, на первый взгляд, непримечательными событиями, которые могут иметь долгосрочные политические последствия:

1) 28 декабря Нацбанк Украины отменил на финальном этапе процесс покупки контрольного пакета акций в украинской «дочке» Казахстанского БТА банка – белорусским бизнесменом Николаем Воробьем. Это был долгий процесс согласований, в рамках которого 9 декабря 2020 г. Антимонопольный комитет Украины одобрил сделку, но решение ЕС о внесении Николая Воробья в список персональных санкций вынудило руководство Национального банка Украины ветировать сделку из соображений высокого политического риска. Данное решение было первым известным серьезным ограничением в экономической сфере сотрудничества двух стран, вызванном санкциями ЕС против Беларуси.

2) 31 декабря государственное информагентство «БелТА» сообщило о заключении долгосрочного контракта с азербайджанской SOCAR на поставку в Беларусь нефти через нефтепровод «Одесса-Броды». Это первый в истории Беларуси долгосрочный контракт на поставку нефти, который заключен не с Российской Федерацией. Беларусь работает на диверсификацию поставок нефти, и данный контракт может быть экономически выгодным при решении вопроса транспортировки нефти, как задумано контрактом – через украинский участок нефтепровода «Дружба». Возможно, сорванная покупка контрольного пакета акций БТА банка будет иметь негативное

влияние и на реализацию этого контракта, поскольку властью разрабатывалась возможность диверсификации финансовых рисков и возможностей Беларуси в регионе СНГ в связи с покупкой казахстанского БТА банка в Украине.

Оба события будут влиять на способность Беларуси маневрировать в отношениях с РФ по вопросам поставок и транзита энергоносителей, экономической безопасности Беларуси и всего региона.

В украинском медиа-пространстве продолжала обсуждаться тема «вагнеровцев», в Беларуси же она не поднималась. Преимущественно тема затрагивалась в СМИ, связанных с пятым президентом Украины Петром Порошенко, а также лидерами общественного мнения, которых связывают с партией «Европейская солидарность». Скандал преподносился в форме, предполагающей «ответственность» главы Офиса президента Украины А.Ермака в срыве сверхсекретной операции СБУ, проявленной халатности в отношениях с белорусскими силовыми ведомствами и самим А. Лукашенко, что привело к потере важных свидетелей и предполагаемых участников актов российской агрессии на территории Украины.

Расследование имеет крайне политизированный характер. Скандала с «вагнеровцами», вероятно, является своеобразным давлением на президента Зеленского с целью увольнения А. Ермака и его замены в Трехсторонней контактной группе по мирному урегулированию ситуации на востоке Украины. Противники Ермака в окружении П. Порошенко не довольны ходом мирных переговоров, прогресса в которых не наблюдалось в течение всего правления пятого президента Украины, он был достигнут уже усилиями команды во главе с руководителем Офиса президента Украины.

Экономика

Сообщения в СМИ об экономическом сотрудничестве ограничивались информацией о снижении показателей торговли в нефтехимии, по сжиженному газу, экспорту товаров и услуг, а также о единичных поставках по уже существующим контрактам и программам сотрудничества: «Белнефтехим» завершил строительство 9-й скважины на Мачухском месторождении; «Амкодор» и «БелАЗ» поставили несколько единиц техники; «Мозырский НПЗ» снизил отгрузку сжиженного газа и др. Сообщалось о единственном заключенном долгосрочном контракте на поставку топлива БНК.

Единственным позитивным событием было заседание белорусско-украинского консультативного совета сотрудничества 11 ноября, на котором было подписано несколько договоров на поставку товаров и соглашений о сотрудничестве региональных торгово-промышленных палат, что, тем не менее, является событием негосударственного уровня.

В остальное время экономическое сотрудничество встало на паузу, украинские власти выжидали с целью определить риски в связи с санкционной политикой ЕС против Беларуси.

Сообщалось о работе ОАО «Белорусское морское пароходство» по модернизации трех судов класса «река-море» для перевозок грузов из/в Украину, что дает дополнительный дешевый логистический путь для товаров (и, возможно, нефти) между двумя странами после открытия украинских вод для судов третьих стран ранее в этом году.

Торговля нефтью и транзит газа остаются особенно важными темами для экономического сотрудничества Беларуси и Украины. В декабре 2020 г. сначала «Укртранснафта» продала Беларуси партию азербайджанской нефти, а накануне нового года стало известно о первом в истории независимой Беларуси долгосрочном контракте на поставку нефти с альтернативным РФ поставщиком – азербайджанской SOCAR, которая будет поставлять нефть по нефтепроводу «Одесса-Броды».

Прогноз

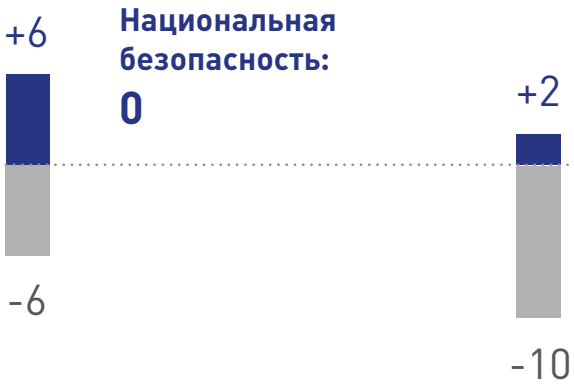
Санкции ЕС неминуемо затронут сотрудничество между Украиной и Беларусью, приоритетом которого для обеих стран остается экономика. Заключение новых контрактов по всем направлениям сотрудничества будет сложным процессом, требующим политических консультаций. В этой обстановке отсутствие официальных отношений на всех уровнях – наибольший риск для обеих стран. Они будут вынуждены возобновить консультации. В то же время ожидать скорого восстановления доверия между первыми лицами стран не приходится. Это обстоятельство скажется и на качестве остальных контактов.

В целом политическая турбулентность будет сохраняться, и в украинских СМИ и дальше будет присутствовать критическая риторика в отношении Лукашенко. Влияние политической напряженности в отношениях будет отражаться и на экономической сфере.

Эскалация противостояния власти и протестующих в Беларуси может привести к введению экономических санкций против Беларуси со стороны Украины. В то же время конституционная реформа в Беларуси и некая форма транзита власти может стать поводом для смягчения отношений между ЕС, Украиной и Беларусью.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
0

Уровень региональной напряжённости:
-8 (Желтый)

Тенденции

1. Белорусское правительство заметно укрепило свой контроль над ситуацией в стране, но в значительной степени сделано это было за счет секьюритизации управления страной и беспрецедентных уступок кремлевскому давлению.

2. Минск стремится выйти из политического кризиса, но опереться на Запад в ситуации кремлевского давления он не может (это стало ясно с принятием санкций против белорусского ВПК) и вынужден искать иные пути (например взаимодействие с КНР, лавирование в рамках ОДКБ).

3. Уровень военной активности в регионе несколько снизился, но даже пандемия и экономический спад не остановили «ползучего» наращивания сил и вооружений на фоне снижения транспарентности. При этом противостояние России и НАТО смещается к югу, в район Черного и Азовского морей.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

Секьюритизация белорусской политики и милитаризация госаппарата продолжились принятием в декабре нижней палатой парламента в первом чтении законопроекта «О государственной службе». По словам министра труда Ирины Костевич, он сближает правовой статус гражданских служащих с военнослужащими, в т.ч. через обеспечение понятия «служебной дисциплины» гражданских служащих «по аналогии с требованием воинских уставов и уставов военизированных организаций».

Встреча министра обороны Хренина и президента Лукашенко 23 ноября была посвящена двум темам: патриотическому воспитанию (в том числе и в контексте последних протестов) и возможному расширению участия в миротворческих операциях. Самым реалистичным вариантом считается подключение к операции ООН в Ливане.

Преобразования в силовых структурах

3 января стали известны подробности кадровых изменений в силовых органах, произошедших еще в октябре. Назначенный на вновь созданную должность помощника президента Беларуси – инспектора по Брестской области бывший председатель КГБ Вакульчик оказался уволенным с воинской службы, равно как и снятый тогда же замминистра внутренних дел Александр Барсуков, ставший «помощником президента по Минску». Со своих должностей были без лишней огласки сняты все ключевые лица, вовлеченные в подготовку и реализацию силового сценария выборов.

Рост роли РФ

В начале ноября руководитель СВР Нарышкин вновь подчеркнул, что его ведомство консультирует Минск по деятельности западных спецслужб в отношении Беларуси в рамках нынешнего кризиса. Москве действительно удается глубже вовлечь Минск, оказавшийся в непростой внутри- и внешнеполитической ситуации, в свою политическую игру.

19 ноября МВД Беларуси и Росгвардия подписали соглашение, регулирующее сотрудничество в борьбе с «терроризмом и экстремизмом». Тем самым была юридически оформлена возможность для направления российских внутренних войск в Беларусь. Подобное соглашение РФ заключила и с Узбекистаном, но касается оно лишь «терроризма».

Почти одновременно министр обороны Хренин сообщил об увеличении, по сравнению с 2020 г., масштаба учений «Запад-2021»: «Это будет происходить на пяти полигонах, которые есть в Беларуси». Он сделал акцент на том, что учения будут не только совместные с Россией, но и «международные».

10 декабря президент Лукашенко одобрил план применения региональной группировки войск Беларуси и России, далее он должен быть рассмотрен Высшим госсоветом Союзного государства. По словам начальника Генштаба Александра Вольфовича, в новом документе, разработанном военными обеих стран, «уточнены варианты действий, в т.ч. по порядку задействования и районов применения соединений и частей, приходящих с российской стороны».

Обучение и оснащение армии

В ноябре-декабре в Минобороны Беларуси не сообщали о мероприятиях боевой подготовки на уровне от батальона и выше, но они несомненно были. В ноябре

помощник министра обороны по идеологической работе Леонид Косинский заявил, что с 2015 г. более чем на 20% увеличена интенсивность мероприятий оперативной подготовки и удвоилось число внезапных проверок с выходом войск к госграница (в 2020 г. – более 80).

Действительно, как сообщил министр обороны Хренин, в 2020 г. было призвано около 9 000 военнообязанных для повышения их уровня подготовки по военно-учетным специальностям. Это – значительное количество для армии, число собственно солдат в которой составляет около 46 000 человек.

В начале декабря на базе Военной академии прошли 5-дневные курсы по территориальной обороне с председателями райисполкомов. Такие курсы прошли с 2018 г. более 50 чиновников. 1-18 декабря прошла комплексная проверка системы территориальной обороны Могилевской области с командно-штабным учением. Она стала самым масштабным до сих пор таким мероприятием, в рамках которого были сформированы подразделения территориальных войск трех районов.

23 ноября в эфире телеканала «Беларусь 1» Виктор Хренин сообщил о согласовании плана развития Вооруженных Сил на 2021-2025 гг., основным направлением которого стала модернизация и закупка вооружения. Это следует и из сообщенных им деталей закупок в России: в 2021 г. планируется закупить еще четыре Су-30СМ, а согласно августовским контрактам будут поставлены четыре Ми-35 и два мехбатальона перевооружены на БТР-82А. Согласно комментариям БелТА, «в этом году обновление [техники] велось в соответствии с экономическими возможностями государства, такой же подход будет и далее». Но учитывая тяжелое положение страны, недавние контракты с РФ выглядят скорее результатом давления Москвы. На это указывает и тот факт, что Минск одновременно выделил лишь около 26,3 млн евро на утвержденную 16 ноября госпрограмму «Обустройство военных городков» на 2021–2025 гг.».

Согласно Хренину, планируется закупать средства РЭБ и связи, но, вероятно, в основном это будет техника белорусского производства. Действительно, в ноябре начальник главного управления Генштаба Руслан Косыгин сообщил, что в 2020 г. для подразделений войсковой разведки был закуплен опытный образец БРДМ-4Б2, модернизированный в Беларуси для ведения различных видов разведки с применением БПЛА. Планируется закупить в 2021 г. десять таких машин для полного вооружения одного разведбатальона, а также легкие автомобили типа «Багги», современные парашюты, приборы наблюдения типа «Пума», новые типы разведывательной аппаратуры и БПЛА – преимущественно отечественного производства.

Схожее сообщил начальник управления ракетно-артиллерийского вооружения Минобороны Виталий Шестак: в 2020 г. на вооружение поступило более 30 образцов ракетно-артиллерийского вооружения, главным образом разработанные отечественными предприятиями.

В мае-ноябре была проведена модернизация РСЗО БМ-21Б и проведены ее предварительные испытания. В ноябре успешно завершились полевые испытания стрелкового оружия и боеприпасов белорусского ООО «БСВТ – новые технологии».

В декабре ЕС ввел санкции в отношении ряда сотрудников КГК и МВД, а также ключевых оборонных предприятий: 140 ремонтного завода, «Агат – электромеханический завод», МЗКТ и Белтехэкспорт. Это – удар по автономии белорусского ВПК и способности Минска отстаивать независимость.

Международные связи в сфере безопасности

23 ноября министр внутренних дел Иван Кубраков провел телефонный разговор с членом Госсовета КНР, министром общественной безопасности Чжао Кэчжи.

Последний отметил, что «китайская сторона выступает решительно против попыток внешних сил провоцировать раскол и волнения в белорусском обществе».

ОДКБ. 1 декабря по результатам заседания Совета министров обороны ОДКБ минобороны России Шойгу сообщил о решении членов Организации переработать план развертывания Коллективных сил оперативного реагирования (КСОР) «с учетом современных реалий», а также одобрении проекта соглашения по созданию комплексной системы тылового, технического и медицинского обеспечения применения группировок войск ОДКБ.

На онлайн-саммите ОДКБ на следующий день был утвержден план развития военного сотрудничества на 2021-2025 гг. и новая антинаркотическая стратегия, рассмотрены решения по материально-техническому и медицинскому обеспечения Коллективных сил, усовершенствованию системы подготовки кадров для госорганов.

Вместе с тем соглашение так и не было подписано, а сама ОДКБ продолжает страдать от отсутствия субъектности. Выступая на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ 2 декабря Лукашенко прямо призвал коллег по ОДКБ провести встречу для обсуждения актуальных вопросов безопасности и угроз в расширенном формате – «не только партнеры… но и страны, сочувствующие нам».

В ноябре генсек ОДКБ Зась сообщил о сборе предложений по «синхронизации антитеррористических мер» в формате СНГ, ОДКБ и ШАС, к которой в мае призвал министр иностранных дел РФ Лавров.

11-12 ноября в Московской области РФ прошла командно-штабная тренировка с Командованием КСОР ОДКБ с участием военнослужащих из Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана, Объединенного штаба и Секретариата ОДКБ. Отрабатывалось «функционирование КСОР ОДКБ на основе средств автоматизации и управления Воздушно-десантных войск».

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

НАТО заявило о некотором росте числа случаев экстренных вылетов на идентификацию российских самолетов, не сообщавших деталей своих полетов. Всего таких вылетов в 2020 г. было более 400, из них 350 оказались связаны с полетами российской авиации.

Схожие жалобы озвучены противоположной стороной. Командующий Балтфлотом РФ отметил, что в 2020 г. имело место «более тысячи разведывательных самолето-вылетов вблизи государственной границы в зоне ответственности Балтийского флота, что примерно на полторы сотни больше, чем в прошлом году. Более 10 раз к нашим границам приближались американские стратегические бомбардировщики. В прошлом году было всего два таких случая».

Позитивным моментом в развитии ситуации в регионе является то, что в результате победы на президентских выборах в США Байдена, Москва и Вашингтон вероятно продлят Договор о стратегических наступательных вооружениях. Возможно, новая администрация вернется и в Договор по открытому небу, а также начнутся переговоры о возможном моратории на размещение ракет средней и меньшей дальности, особенно с ядерным зарядом.

Ситуация на востоке Украины

Июльское перемирие между противоборствующими сторонами в Восточной Украине в целом соблюдалось. В ноябре украинское командование заявило, что потери в зоне конфликта, по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года, снизились в 14 раз, а число обстрелов уменьшилось в пять с половиной раз.

Наметился сдвиг конфронтации между НАТО и РФ на юг. В ходе заседания глав МИДов стран НАТО 2 декабря четко обозначилась соответствующая тенденция среди стран альянса к концентрации усилий на Черноморском регионе, в т.ч. через углубление сотрудничества с Грузией и Украиной. Вопрос предоставления плана действий по членству в НАТО Грузии может быть рассмотрен на саммите 2021 г.

25 декабря в интервью журналу «Фокус» президент Украины Зеленский допустил возможность войны между Россией и Украиной в связи с доступом к водным ресурсам для снабжения водой Крыма. Это происходит на фоне усиления украинских позиций в связи с получением украинскими ВС турецких ударных БПЛА Bayraktar TB2, а также срочной закупкой только что принятого на вооружение отечественного берегового ракетного комплекса РК-360МЦ «Нептун».

На этом фоне Черноморский флот РФ в декабре провел девять крупномасштабных учений. А 18 декабря министр обороны Украины Таран заявил, что РФ готовится разместить в Крыму ядерное оружие, и этого действительно нельзя исключать.

Учения в регионе

В рассматриваемый период выявлено 15 относительно крупных учения, проведенных в регионе вокруг Беларуси Россией, и 9 – остальными странами, что заметно меньше чем в сентябре-октябре. Эта информация неполна, особенно неполны сведения по Польше и Прибалтике.

Наращивание сил и вооружений в регионе

Самым заметным событием стала ратификация 9 ноября президентом Польши Соглашения о расширенном оборонном сотрудничестве с США. Оно позволит

увеличить американский контингент в Польше на тысячу солдат до 5 500 человек и переместить из ФРГ в Познань штаб реактивированного 5 корпуса армии США, что и было сделано к концу месяца.

Эти действия происходят в атмосфере минимального диалога и доверия между Польшей и соседними странами. Белорусские государственные СМИ сообщили о двух попытках вербовки белорусских военных дипломатов польскими спецслужбами в ноябре-декабре. На фоне резких заявлений российских и, в меньшей степени, белорусских чиновников, им вторят некоторые их оппоненты. Руководитель Отдела национальной безопасности Канцелярии премьер-министра Польши Станислав Жарын объявил «очевидной чушью» озабоченность Минска и Москвы ростом иностранного военного присутствия в Польше. Обосновывая оборонительный характер развертывания сил США Жарын сослался на то, что соглашение прокладывает путь для дальнейшего наращивания американского военного присутствия (с обеспечением возможности его быстрого увеличения до 20 000) и числа совместных маневров.

В декабре стало известно, что результатом наращивания с 2016 г. в Калининградской области сил РФ станет официальное формирование там новой дивизии в 2021 г.

Вооружение

Подводя итоги года, Минобороны РФ отметило успешное завершение десятилетней программы вооружений, указав, что доля современного вооружения в войсках достигает рекордного уровня — 70%. По словам Шойгу, «боевые возможности вооруженных сил увеличились на 13%». В ноябре-декабре, в частности, был усилен Балтфлот, в состав которого 21 ноября вошел малый ракетный корабль «Одинцово», оснащенный системами «Панцирь-М» и «Калибр», а 24 ноября — высокоскоростной десантный катер проекта 02510.

Значительные усилия в области перевооружения предпринимала и Украина, руководство которой, ссылаясь на срочность, начало активнее закупать иностранную технику даже при потенциальной возможности приобретения украинских аналогов. В начале ноября стало известно о намерении украинской армии приобрести неизвестное количество б/у 152мм САУ Дана-М2 чехословацкого производства. 14 декабря министр обороны Украины Андрей Таран подписал соглашения с турецкими компаниями о передаче технологий и производстве корветов и ударных БПЛА для нужд ВСУ. В конце ноября главком ВС Украины Руслан Хомчак сообщил, что в 2021 г. Украина закупит у Турции еще пять БПЛА «Байрактар ТБ2», в придачу к уже имеющимся шести. По мнению министра обороны Украины Тарана, это позволит «радикальным образом усилить боевые возможности ВМС ВС Украины».

29 декабря был подписан меморандум между Минобороны Украины и фирмой «Антонов», согласно которому впервые для нужд армии страны будут закуплены три военно-транспортных самолета Ан-178.

Менее активно вооружались страны НАТО. 13 ноября литовские власти сообщили о подписании контракта на приобретение четырех транспортных вертолетов Sikorsky UH-60M Black Hawk за 213 млн долларов, чтобы заменить три советских Ми-8 и три французских Aerospatiale AS365.

17 ноября стало известно о модернизации 18 танков Leopard 2A4 польской армии до уровня 2PL, 7 декабря было заявлено о завершении поставок польской армии 24 систем ЗРК малого радиуса действия SPZR Poprad. Немного позже, 19 декабря, стало известно о передаче польской армии первого из шести заказанных зенитных ракетно-артиллерийских комплексов малого радиуса действия PILICA.

В конце декабря специальное агентство при Минобороны Литвы подписало контракт с США на поставку дополнительных ракет, пусковых установок и других компонентов ПТРК Джавелин на сумму 10 млн долл.

Инфраструктура

13 ноября латвийская армия в сотрудничестве с компанией LMT открыла на военной базе Адажи первый военный полигон 5G в Европе. На нем будет отрабатываться военное применение данных технологий.

В декабре был введен в эксплуатацию новый общевойсковой полигон в Воронежской области, площадью свыше 69 кв. км. В 2020 г. в Воронежской, Брянской, Смоленской, Курской и Белгородской областях военнослужащим общевойсковой армии ЗВО было предоставлено около 2 000 квартир. Это косвенно указывает на наращивание сил в западных областях России.

Прогноз

Учитывая осуществляемые в настоящее время странами региона и их внешними союзниками инвестиции в вооружение и наращивание сил, а также соотношение интересов стран НАТО и Украины можно ожидать, что эпицентр противостояния альянса и РФ в долгосрочной перспективе будет продолжать смещаться на Черное море. Это может снять напряжение с Беларуси, но и в таком случае она будет продолжать терять возможности избегать втягивания в межблоковое противостояние.

Несмотря на все попытки Минска сопротивляться Кремлю, в нынешней ситуации международного кризиса вокруг Беларуси ему придется идти на новые уступки России. Следует ожидать новых учений, закупок вооружений, перестраивания основополагающих оборонных документов, структур и т.д.

Хотя все важнейшие вопросы в области безопасности Минск и Москва решают на двустороннем уровне, вероятно, более активно будут задействованы до сих пор лишь формально существовавшие структуры ОДКБ. Кремль будет использовать их и для расширения своего глобального влияния, и из соображений престижа, Беларусь – чтобы компенсировать дисбаланс в отношениях с Россией за счет ситуативных альянсов с другими членами организации.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 ноября	Снижение платы за роуминг	+1
3 ноября	Подключение первого блока АЭС к национальной энергосистеме	+2
4 ноября	Телефонный разговор Путина и Лукашенко	+1
6 ноября	Телефонный разговор Мишустина и Головченко	+1
26 ноября	Визит Лаврова в Минск	+1
30 ноября	Телефонный разговор Мишустина и Головченко	+1
4 декабря	Видеоконференция глав правительств ЕАЭС	+1
10 декабря	Лукашенко одобрил план применения совместной группировки войск	+2
14 декабря	Встреча Макея с Мезенцевым по вопросу интеграции	+1
15 декабря	Заседание коллегий по образованию	+1
17 декабря	Визит главы КГБ Тертеля на «Гродно Азот». Заявление о «российских кукловодах»	-1
24 декабря	Согласование протокола по ценам на газ	+1
22 декабря	Соглашения по нефти с российскими кампаниями	+1
30 декабря	Поступление первого транша кредита правительства РФ	+1
Ноябрь-декабрь	Снятие ограничений на мясомолочную продукцию	+1
Ноябрь-декабрь	Правительство РФ устранилось от регулирования нефтепоставок	-1
Ноябрь-декабрь	Информационная политика ведущих российских ток-шоу становится менее благоприятной для белорусских властей	-1
Ноябрь-декабрь	Внешнеполитическая поддержка, заявления Лаврова, Нарышкина, Пескова, Володина, Мезенцева и др.	+1
Итог		**+14**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
11 ноября	Негативное заявление спикеров обеих палат Национального собрания по поводу резолюции Бундестага по ситуации в Беларуси.	-1
17 ноября	Решения Минска о понижении до экспертного уровень участия в «Восточном партнерстве» и о приостановке работы Координационной группы «Беларусь-Евросоюз».	-2
17 ноября	Заявление МИД Беларуси, осуждающее решение Совета ЕС о введении дополнительных санкций в отношении Минска; решение Минска о зеркальном расширении своего санкционного списка в отношении стран ЕС.	-3
8 декабря	Встреча В.Макея с послом Франции Николя де Лакостом по случаю вручения им копий верительных грамот.	+1
9 декабря	Встреча В.Макея с послами стран ЕС.	+2
10 декабря	Резкий комментарий В.Макея по поводу сообщения Представительства ЕС о состоявшейся накануне встречи главы МИД Беларуси с послами стран ЕС.	-1
15 декабря	Беларусь приостановила поставки нефтепродуктов через порт в литовской Клайпеде.	-2
16 декабря	Отмена визита экспертов Европейской комиссии и Европейской группы регулирующих органов в области ядерной безопасности (ENSREG) на БелАЭС.	-2
17 декабря	Заявление Минэнерго Беларуси о намерении продолжать сотрудничество с ENSREG и о готовности принять европейских экспертов на площадке БелАЭС «в любое время».	+1
18 декабря	Заявление МИД Беларуси, осуждающее решение Совета ЕС о введении третьего пакета санкций в отношении Минска; подготовка Беларусью «довольно чувствительных» ответных мер.	-3
23 декабря	Негативные заявления Палаты представителей и Совета Республики в связи с принятием Европарламентом резолюции по Беларуси.	-1
Ноябрь-декабрь	Многочисленные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС; прямые обвинения в адрес отдельных государств-членов ЕС во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и попытках военного воздействия.	-4
Ноябрь-декабрь	Отдельные заявления официальных лиц Беларуси о том, что Минск сохраняет интерес к взаимовыгодному сотрудничеству с ЕС и готов вернуться к диалогу в случае изменения политики ЕС.	+1
Итог		**-14**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
2 ноября	Создание белорусско-китайской рабочей группы по упрощению торговых процедур	+1
4 ноября	Открытие института Конфуция в Брестском государственном университете имени А.С. Пушкина	+1
5 ноября	Участие белорусской делегации в работе Китайской международной выставки импорта (г.Шанхай, оффлайн и онлайн участие)	+1
10 ноября	Белорусско-Китайский бизнес-форум «Китай-Беларусь: торгово-экономические отношения, перспективы сотрудничества, инвестиционный потенциал» в рамках Китайской международной выставки импорта	+1
12 ноября	Встреча министра иностранных дел В. Макея с послом Китая в Беларуси Се Сяоюном, вручение копий верительных грамот	+1
17 ноября	Положительные высказывания министра иностранных дел в интервью телеканалу «Беларусь 1» о Китае	+1
17 ноября	Белорусско-китайского молодежного инновационного форума "Новые горизонты - 2020"	+1
19 ноября	Ю. Сенько назначен на должность посла Беларуси в Китае	+1
19 ноября	3-е заседание Комиссии по научно-техническому сотрудничеству белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству	+1
14 декабря	Заседание Белорусско-китайского межправительственного комитета по сотрудничеству (видеоконференция)	+1
15 декабря	Первая специализированная торговая сессия по реализации пиломатериалов в Китай на Белорусской универсальной торговой бирже	+1
18 декабря	Создание комиссии по таможенному и карантинному сотрудничеству Белорусско-Китайского межправительственного комитета по сотрудничеству	+1
21 декабря	Подписание соглашения об установлении побратимских связей между Гродненской областью и провинцией Хайнань	+1
23 декабря	Открытие Китайско-белорусского центра сотрудничества в области научно-технических достижений в индустриальном парке «Великий камень»	+1
24 декабря	Открытие Культурно-информационного пункта Беларуси в г. Хайкоу, провинция Хайнань	+1
Итог		**+15**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
6 ноября	Заявление Помпео в связи с Московским механизмом ОБСЕ	-1
7 ноября	Брифинг Джорджа Кента, заявление о непризнании выборов	-1
7 ноября	Негативные высказывания Лукашенко о ходе президентских выборов в США	-1
11 ноября	Заявление Помпео по поводу высылки британских дипломатов	-1
12 ноября	Заявление Помпео о нарушении прав человека в Беларуси	-1
14 ноября	Заявление посольства США в связи со смертью Романа Бондаренко	-1
16 ноября	Встреча директора ПВТ Всеволода Янчевского с временным поверенным в делах США в Беларуси Джеффри Джуком.	+1
17 ноября	Совместное заявление посольств ЕС, Великобритании, Швейцарии и США в связи с ухудшением ситуации с правами человека в Беларуси	-1
18 ноября	конгрессмен Кристофер Смит о ситуации в Беларуси	-1
19 ноября	Палата представителей Конгресса США одобрила Акт о демократии, правах человека и суверенитете Беларуси	-1
26 ноября	Заявление посольства США с осуждением действий властей Беларуси в отношении журналистов	-1
27 ноября	А.Лукашенко о заинтересованности США в кризисе в Беларуси	-1
4 декабря	Заместитель госсекретаря США Стивен Биган о нарушении прав человека в Беларуси	-1
7 декабря	ВОЗ при поддержке USAID поставила в минский аэропорт тепловизоры и средства защиты от COVID-19	+1
9 декабря	Главы дипмиссий ЕС и государств-членов ЕС, а также Великобритании, Швейцарии и США встретились с министром В. Макеем	+1
16 декабря	Сенат Конгресса США 15 декабря утвердил кандидатуру Джули Фишер на пост посла в Беларуси	+1
15 декабря	Заместитель госсекретаря США Биган обсудил с Тихановской ситуацию в Беларуси	-1
16 декабря	Интервью В. Шклярова для «Эхо Москвы». Позитивные высказывания о Лукашенко.	+1
22 декабря	Верхняя палата Конгресса Соединенных Штатов Америки (Сенат) одобрила законопроект "О суверенитете, правах человека и демократии в Беларуси"	-1
23 декабря	США ввели дополнительные санкции против Беларуси	-3
24 декабря	Джули Фишер принесла присягу в качестве посла	+1
24 декабря	Совет Республики считает угрозой международному миру и безопасности принятый США обновленный Акт о демократии в Беларуси	-1
24 декабря	Заявление МИД Беларуси о санкциях США и контрсанкциях	-1
28 декабря	Трамп утвердил обновленный Акт о демократии в Беларуси	-2

Дата	Событие	Балл
29 декабря	МИД: Акт о демократии, правах человека и суверенитете Беларуси является недружественным шагом и неприкрытым вмешательством	-1
Итог		**-14**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 ноября	Вступили в силу временные ограничения на въезд на территорию РБ со стороны Украины	-1
7 ноября	Белнефтехим завершил строительство 9-й скважины на Мачухском месторождении в Украине для Нафтогаза	+1
11 ноября	Заседание белорусско-украинского консультативного совета сотрудничества, предложения по расширению сотрудничества и минимизации последствий сниженной деловой активности	+1
11 ноября	Заключение соглашений о сотрудничестве в нефтехимической сфере	+1
11 ноября	Заключение соглашений о сотрудничестве между региональными торгово-промышленными палатами	+1
11 ноября	Беларусь сократила экспорт товаров в Украину по итогам 9 есяцев по отношению к прошлому году	-1
12 ноября	МТЗ увеличил экспорт техники в Украину на 10,8% в январе-октябре	+1
13 ноября	Интервью Лукашенко украинскому телеканалу 112	+1
13 ноября	Лукашенко предлагает сохранить в Минске переговорную площадку по ситуации на востоке Украины	+1
13 ноября	Авиакомпания Мотор Сич возобновляет полеты между Запорожьем и Минском	+1
14 ноября	Укртранснафта продала БНК-Украина партию азербайджанской нефти (80 тыс тонн)	+1
16 ноября	Компания «Витебские подъемники» освоила выпуск подъемника с телескопической стрелой и начала работу над заказом из Украины	+1
17 ноября	Институт прикладной физики НАН Беларуси и Институт черной металлургии имени З.И.Некрасова НАН Украины подписали договор об инновационном сотрудничестве	+1
18 ноября	Офис почетного консульства Беларуси во Львове приостановил работу	-1
19 ноября	Открытие пограничной заставы "Хойники" вблизи радиационно-экологического заповедника на границе с Украиной	-1
19 ноября	Создан центр мониторинга и дистанционного контроля границы свыше 100 км границы с Украиной на базе заставы "Хойники", проект при участии Министерства энергетики США по сотрудничеству в сфере предотвращения ядерных материалов и других радиоактивных веществ	-1
20 ноября	Украина присоединилась к санкциям ЕС против Беларуси	-3
23 ноября	ВС Беларуси планирует расширить участие в миротворческих миссиях на базе опыта миротворческой роты в Витебске, выполняющей задачи в миссии ООН (Ливан) и миссии ОБСЕ (Украина)	-1
26 ноября	Заявление Макея по итогам коллегий МИДов РФ и РБ с оценкой санкций Украины против Беларуси как "насмешкой над здравым смыслом" и готовности ввести ответные меры	-1

Дата	Событие	Балл
26 ноября	Украинскому послу в Минске вручена нота протеста в связи с серией антибелорусских акций у посольства РБ в Киеве и дефицита безопасности дипмиссии	-2
26 ноября	МИД Украины назвали ноту Беларуси из-за киевских акций протеста безосновательной и излишне эмоциональной	-1
27 ноября	Лукашенко озвучил выдержки из данных спецслужб о планах украинского МИД помогать Польше "душить" Беларусь	-1
27 ноября	Объяснительное заявление Кулебы о неправдивости обнародованных выдержках из данных спецслужб, которые презентовал Лукашенко	-1
27 ноября	ОАО "Белорусское морское пароходство" проводит модернизацию трех судов для усиления парка, обслуживающего доставку экспортно-импортных грузов из/в Украину судами класса "река-море"	+1
27 ноября	Система видео-документирования и цифровые радиостанции поступили в Гродненскую региональную таможню	-1
30 ноября	В январе – октябре этого года Мозырский НПЗ уменьшил отгрузку на украинский рынок сжиженного газа в сравнении с прошлым годом	-1
4 декабря	БНК заключила длинные контракты на поставку топлива в Украину на фоне снижения переработки нефти	+1
7 декабря	Открытие пограничной заставы модульного типа "Дережичи" на границе с Украиной. С 10 октября под ее контролем находится речной участок границы протяженностью более 20 км, пост интегрирован в систему мониторинга погранзаставы "Хойники".	-1
7 декабря	Беларусь голосует "против" усиленной резолюции Генассамблеи ООН по вопросу о российской милитаризации Крыма (инициатива Украины)	-2
7 декабря	Глава МИД Украины выступил против введения экономических санкций в отношении Беларуси, по крайней мере, пока	+1
9 декабря	Антимонопольный комитет Украины выдал разрешение на покупку контрольного пакета акций БТА Банка в Украине – белорусскому бизнесмену Николаю Воробью	+1
8 декабря	Решение Совмина РБ об ограничении пересечения границ Республики Беларусь наземными пунктами с 21.12.2020, включая иностранцам, проживающим в РБ	-1
10 декабря	«Амкодор» отправил первый харвестер в Украину	+1
11 декабря	МИД Украины урегулировал вопрос возможности украинцам въезжать в Беларусь для получения медицинских услуг	+1
13 декабря	Акция активистов в центре Киева против белорусской власти	-1
14 декабря	Частично приостановлен консульский прием граждан консульским отделом Посольства Украины в Белаурси	-1
15 декабря	В рамках взаимодействия Национального банка Республики Беларусь и Национального банка Украины введены в обращение выпущенные сторонами памятные монеты	+1
16 декабря	Открыта пограничная застава "Ольманы" Пинского пограничного отряда, чем усилена граница на участке с Украиной, включая малопроходимую часть заповедника Ольманских болот	-1

Дата	Событие	Балл
16 декабря	Беларусь голосует за, а Украина против – Резолюции Генассамблеи ООН об осуждении героизации нацизма, предложенной РФ	-2
18 декабря	Акционеры БНК сообщили о смене руководства БНК-Украина с 12 октября 2020 г.	+1
19 декабря	БЕЛАЗ поставил шесть 45-тонных карьерных самосвала в Украину	+1
21 декабря	Вступление в силу решения об ограничении пересечения границ наземными пунктами	-1
21 декабря	Визит депутата правящей фракции "Слуга народа" Верховной Рады Украины Е.Шевченко в Минск с целью сохранения и развития связей с Беларусью	+1
22 декабря	Встреча Депутата ВР Е.Шевченко с депутатами Парламента Беларуси в Комитете по международным делам	+1
22 декабря	Глава Фракции "СН" ВР пояснил, что депутат Шевченко в отпуске и его мнение не разделяет партия и высшее руководство страны, к тому же он давно "просится" покинуть партию – разбираться с ним будут по приезду	-1
23 декабря	Украина ввела упрощенный порядок пребывания белорусов на своей территории (снятие ограничения на 90 дней; упрощенное получение вида на жительство для высококвалифицированных спец-в)	-1
27 декабря	Госпогранслужба Украины уточнила количество официально обнаруженного оружия – 48 единиц против "тонн" о которых заявляли в РБ	-1
28 декабря	Нацбанк Украины отказал Николаю Воробью в покупке БТА Банка в Украине "в связи с отсутствием безупречной деловой репутации заявителя" (вскоре после санкций ЕС против Н.Воробья)	-1
29 декабря	Интервью посла Украины в Беларуси Кизима белорусскому порталу Смартпресс	+1
31 декабря	Беларусь заключила с азербайджанской SOCAR долгосрочный контракт на поставку нефти через нефтепровод Одесса-Броды	+4
Итог		**-4**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Ноябрь-декабрь	Развития конфликта на востоке Украины	+1	+1
Ноябрь-декабрь	9 учений Украины и стран НАТО	0	-1
Ноябрь-декабрь	15 учений РФ	0	-1
Ноябрь-декабрь	Рост воздушных инцидентов между РФ и НАТО	-1	-1
Ноябрь-декабрь	Серия решений украинского руководства о закупке турецкой военной техники	0	-1
Ноябрь	Победа Байдена на президентских выборах в США	0	+1
Ноябрь	Ратификация Соглашения о расширенном оборонном сотрудничестве Польши и США, перемещение в польскую Познань штаб-квартиры 5 корпуса армии США	-1	-1
19 ноября	Подписания соглашения между МВД Беларуси и Росгвардией	-2	-1
ноябрь	Успешные полевые испытания стрелкового оружия и боеприпасов белорусского производства	+1	0
23 ноября	Согласование плана развития ВС Беларуси на 2021-2025 гг. и вероятно связанные с этим решения о масштабных закупках вооружений в России	+1	-1
Декабрь	Смещения фокуса конфронтации между Украиной/НАТО и РФ в Азовско-Черноморский регион	+1	-1
Начало декабря	Курсы по теробороне с председателями райисполкомов Беларуси	+1	0
1-18 декабря	Проверка системы теробороны Могилевской области с командно-штабным учением	+1	0
Декабрь	Заявление о формировании в Калининградской области новой дивизии российской армии	0	-1
17 декабря	Санкции ЕС в отношении ключевых оборонных предприятий и ряда сотрудников КГК и МВД	-1	-1
Декабрь	Решение о милитаризация госаппарата Беларуси	-1	0
Итог		**0**	**-8 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Виктория Закревская, политолог-международник, аспирант Киевского Национального Университета им. Тараса Шевченко.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).