№ 17 (сентябрь-октябрь 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам семнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в сентябре и октябре 2020 года.

Россия продолжает поддерживать действующую белорусскую власть. Тем не менее, между Минском и Москвой нарастает взаимное недовольство. Россия заинтересована в стабилизации ситуации в Беларуси, но не любой ценой.

Продолжает нарастать напряженность в отношениях Минска и **Евросоюза.** Сломлены практически все позитивные тренды в отношениях, которые фиксировались в предыдущие пять лет. К негативной взаимной риторике добавились точечные индивидуальные санкции с обеих сторон и угрозы ввести более жесткие меры воздействия.

Китай также продолжает политическую поддержку Беларуси. После первой волны пандемии коронавируса восстанавливалась интенсивность контактов на различных уровнях.

Отношения с **США** продолжили ухудшаться, что выразилось преимущественно в обострении взаимной риторики. Американские санкции, однако, носили символический характер. А официальный Минск демонстрировал готовность сохранять связи.

На **украинском** направлении вырос объём взаимной негативной риторики; Негативный фон поддерживался и в СМИ. В экономической сфере при этом сохранилось конструктивное взаимодействие.

В сфере **национальной безопасности** обозначился курс действующего руководства страны на выстраивание параллельных и неформальных структур в области безопасности внутри страны. Ситуация в Беларуси стала важным фактором положения в области **региональной безопасности**, повлияв и на военную деятельность НАТО. Но уже в октябре ситуация стала менее острой.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

17 Отношения с Украиной

20 Барометр безопасности

27 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

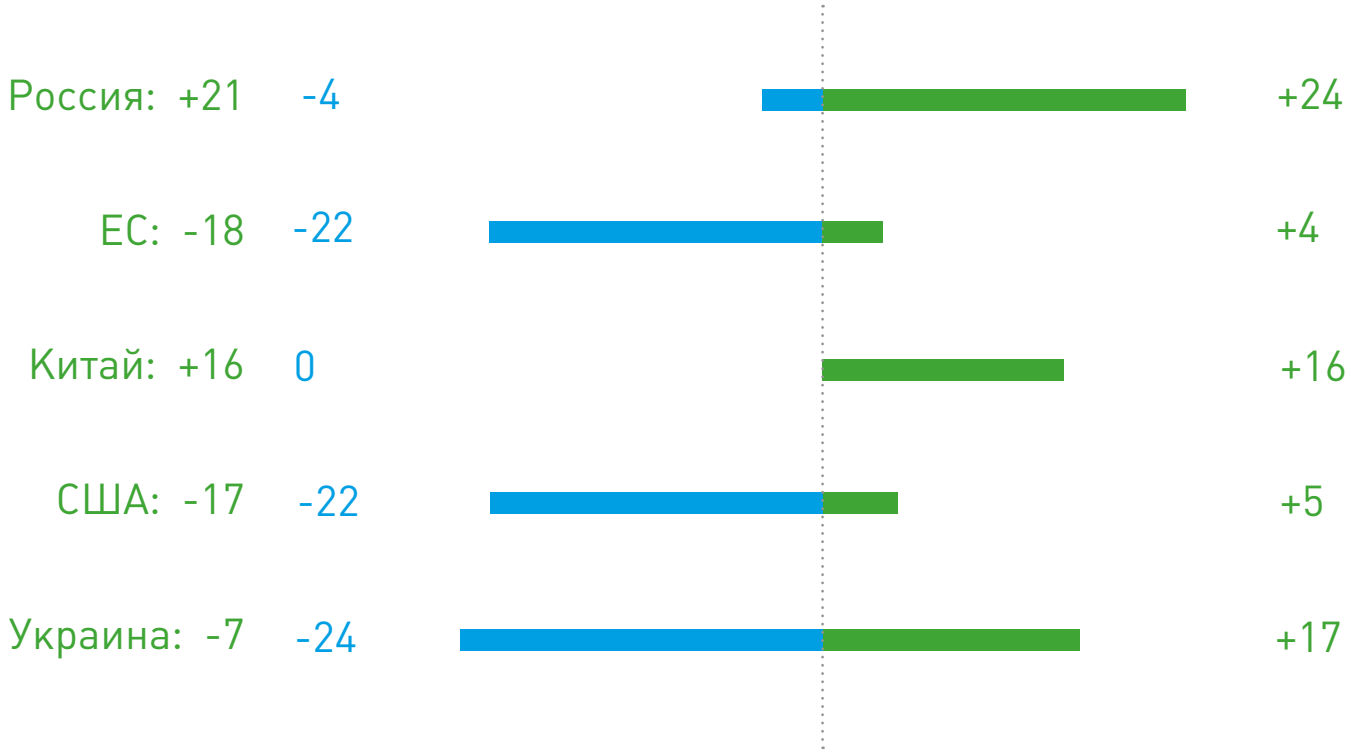
36 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

38 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

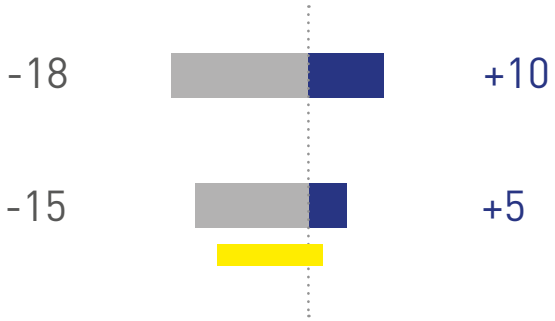
39 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



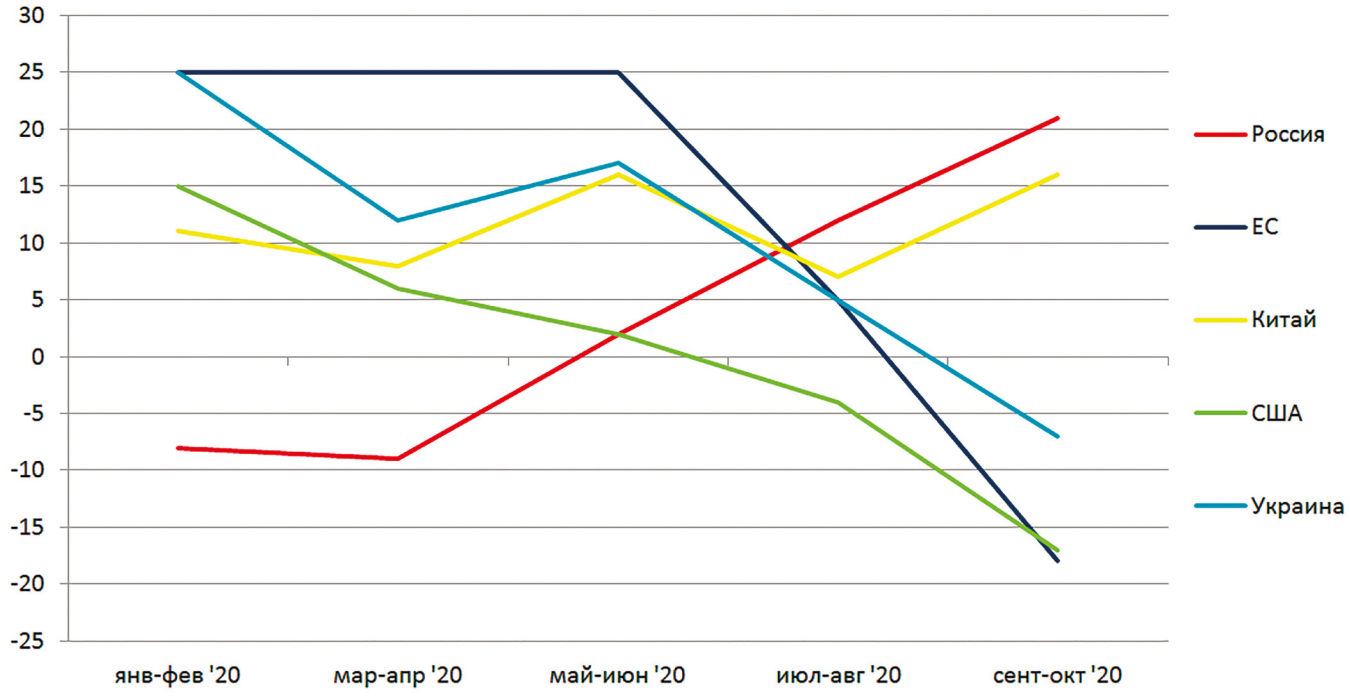
Национальная безопасность: -8

Уровень региональной напряжённости: -10

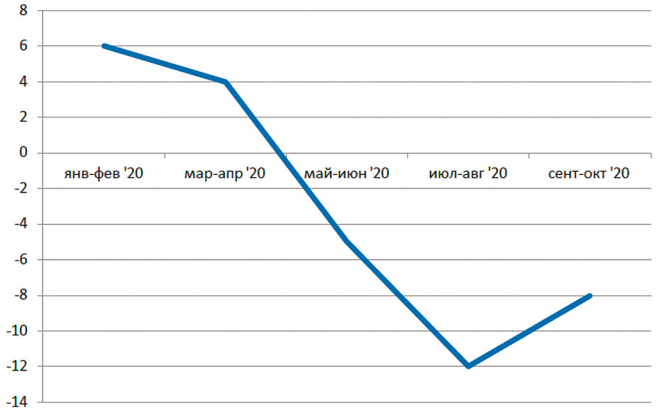
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

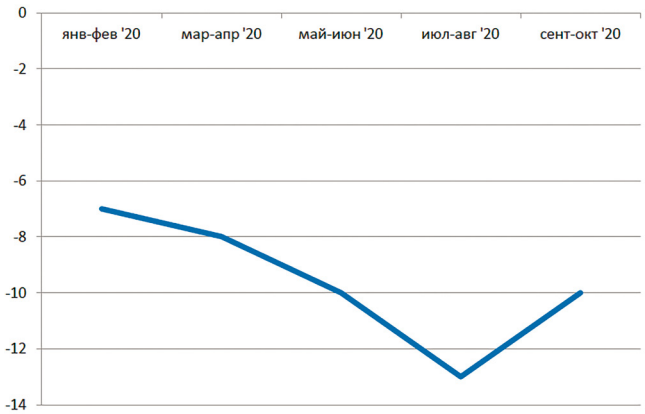
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +21
Сумма позитивных балов: +25
Сумма негативных баллов: -4

Тенденции

1. Тенденции в коммуникации двух анализируемых месяцев различны: в сентябре контакты с Россией были частыми, в октябре они существенно сократились.
2. Между Минском и Москвой нарастает взаимное недовольство.
3. Россия заинтересована в стабилизации ситуации в Беларуси, но не любой ценой.

События и процессы

Политическая повестка

Политический кризис в Беларуси в основном определял политическую повестку двусторонних отношений с Россией. На повестку дня также оказали влияние важные для России процессы: обвинения России в применении химического оружия (отравление Навального) и санкции вследствие этого, экспресс-революция в Киргизии, война в Нагорном Карабахе, вторая волна коронавирусной пандемии.

После выборов Россия поддержала действующую белорусскую власть. Но нельзя сказать, что это существенно помогло установлению взаимопонимания между Москвой и Минском – лишь незначительная часть проблем двусторонней повестки была решена в течение сентября-октября.

Следует также отметить, что Беларусь вошла в политический кризис на нижней точке доверия в отношениях с Россией – к августу конфликт с ней длился 2,5 года с короткими перерывами.

Безальтернативная помощь

Россия – единственная страна, которая не только безоговорочно признала победу Лукашенко и его право подавлять протесты, но и подержала действующую власть действиями.

В течение августа Россия создала силовой резерв для белорусских властей, осуществляла поддержку Беларуси на международных площадках и в контактах с главами иностранных государств, прислала работников ТВ для замены бастовавших журналистов белорусских государственных каналов.

В сентябре по согласованию с Лукашенко силовой резерв был отозван, но в остальном политика поддержки получила продолжение. Путин встретился 14 сентября с Лукашенко в Сочи, где решил выдать Беларуси кредит на 1,5 млрд долларов, поставить в Беларуси российскую вакцину против коронавируса и поддержал

предложенный Лукашенко (или согласованный с ним) план выхода из политического кризиса через реформу Конституции и назначение новых выборов после этого.

Было восстановлено авиасообщение между странами, состоялись визиты в Минск главы российского правительства Мишустина, министра обороны Шойгу, ряда российских губернаторов, состоялся форум регионов. Макей и Головченко побывали в Москве. Состоялось масштабное военное учение «Славянское братство».

В октябре Беларусь получила первый транш российского кредита. И на этом деятельная поддержка России остановилась. Контакты также приостановились – фактически за весь октябрь в Минске побывал только Нарышкин, и единожды Макей и Лавров поговорили по телефону. Нижняя палата белорусского парламента ратифицировала соглашение о взаимном признании виз, ведомства связи согласовали снижение платы за роуминг (в качестве компенсации так и не осуществленных планов по отменен роуминга).

Переговоры об условиях поставки газа и нефти, по словам белорусских чиновников, идут; Беларусь надеется получить второй транш кредита до нового года, но российские руководители не высказываются на этот счет, а Газпром и вовсе в своем отчете отметил возрастание рисков транзита газа через Беларусь и вступил в переговоры с Украиной и дополнительном бронировании транзитных мощностей.

В прошлом выпуске мы высказывали скептицизм в отношении как результативности встречи Путина и Лукашенко, так и развития отношений целом из-за абсолютно разной оптики сторон. Россия считает, что спасает Лукашенко, и у него нет другого выхода, поэтому он должен быть благодарен, покладист и обязателен.

Лукашенко поначалу высказывал благодарность – особенно во время встречи с Путиным 14 сентября. Однако, и тогда взамен он не предложил Путину ничего – кроме ежемесячных анти-НАТОвских учений, в которых Россия не особенно нуждается. С течением времени тезис о том, что это Лукашенко своими действиями фактически спасает Россию от революции и НАТО, а политическая ситуация внутри страны не является критической, полностью возобладал и в пропаганде, и в риторике Лукашенко, и во внешней политике. Такая разная оптика приводит к взаимным обидам и пока мелким конфликтам.

Конституционная реформа

На встрече с Путиным была анонсирована конституционная реформа, которая должна разрешить политический кризис в Беларуси. По поводу конституционной реформы многократно высказывались российские власти: Путин, Песков, Лавров и другие. По совокупности высказываний создается впечатление, что в России представляют, что реформе будет предшествовать диалог с такой оппозицией, участие которой могло бы снять напряжение в обществе и снизить недовольство протестующих. После обсуждения ожидаются изменения в Конституции, которые позволили б перераспределить властные полномочия от президента к правительству, парламенту и местным властям. После принятия изменений в Конституцию предполагаются новые выборы президента Беларуси. Сроки на весь процесс назывались разные – от полугода до двух лет.

Трудно сказать, такое представление Кремля о разрешении политического кризиса в Беларуси сложилось из предложений белорусской стороны или является домыслами российской стороны. Но, похоже, там рассматривают такой сценарий как базовый.

Военный союз

Если вплоть до 9 августа Лукашенко и белорусские власти в целом обвиняли Россию в политических волнениях в Беларуси, то с 9 августа автором и режиссером протестов были названы страны Запада и НАТО. На этом основании А. Лукашенко запросил

у Москвы военную помощь. Москва подтвердила готовность ее оказать в случае военной угрозы. На встрече с Путиным Лукашенко предложил проводить совместные учения в Беларуси ежемесячно, но Путин сказал, что достаточно следовать ранее согласованным планам. Однако, визит Шойгу 16 октября, и учения «Славянское братство» 22-29 сентября как раз соответствовали стремлению Лукашенко продемонстрировать защищенность Беларуси от НАТО.

Информационная поддержка

Российские государственные телеканалы выступали однозначно против всех несогласных в Беларуси и на стороне Лукашенко, т.е. следовали строго в русле информационной политики Минска, на протяжении августа, сентября и начала октября. В конце октября информационная политика несколько изменилась – неправота протестующих, правомерность действий силовиков, поведение Лукашенко стали ставиться под сомнение. В комментариях к событиям в Беларуси стало появляться несмелое осуждение чрезмерного насилия в отношении протестующих, попытки выдать за диалог организованные властью круглые столы и встречу с узниками в КГБ. Также ощущалось некоторое недовольство «неблагодарностью» Лукашенко и его стремлением отложить вопросы политической реформы.

Нерешенные проблемы

Итак, за сентябрь-октябрь Россия поддержала Лукашенко политически, финансово (кредит в 1,5 млрд), информационно. Беларусь в свою очередь высказалась за безальтернативное взаимодействие с Россией на фоне военных, политических и информационных угроз со стороны ЕС, НАТО и США, а также за более плотное взаимодействие с Россией в сфере совместной обороны.

Однако, продвижение по двусторонней повестке, которая сложилась в последние 2 года, совсем скромное. В актив можно записать прогресс по соглашению о взаимном признании виз, снижение платы за роуминг, оплата накопившегося долга за газ и начало авиасообщения между странами. Но до сих пор препятствия для свободного передвижения через белорусско-российскую границу значительны. Кредит, предлагаемый Россией в 1,5 млрд не решает в полной мере проблем с рефинансированием белорусского государственного и в особенности корпоративного долга.

Нерешенными остались: цены на газ и транзит газа по российской территории при доставке его в Беларусь, компенсация за налоговый маневр по нефти, режим доступа белорусских товаров на российский рынок, дорожные карты интеграции в рамках Союзного государства.

Прогноз

Разница в оценке ситуации и в представлениях о должном уже стала основанием для взаимного раздражения российских и белорусских властей. Но в ноябре-декабре конфликты из-за заключения контрактов по нефти газу случались и в самые дружественные периоды отношений. Так что нарастание взаимного раздражения можно прогнозировать довольно уверенно.

Однако, повышение градуса конфронтации будет сдерживаться пандемией коронавируса, которая существенно ограничит контакты. Вероятнее всего, недовысказанными обидами стороны будут обмениваться в основном посредством подконтрольных СМИ.

Отношения с Европейским Союзом

Итоговый индекс: -18
Сумма позитивных балов: +4
Сумма негативных баллов: -22



Тенденции

1. На фоне политического кризиса в Беларуси продолжает нарастать напряженность в отношениях Минска и ЕС; сломлены практически все позитивные тренды в отношениях, которые фиксировались в предыдущие пять лет.

2. К негативной взаимной риторике добавились точечные индивидуальные санкции с обеих сторон и угрозы ввести более жесткие меры воздействия.

3. Особая напряженность у Беларуси сохраняется с Польшей и Литвой.

События и процессы

Начавшееся после президентских выборов ухудшение отношений Беларуси с ЕС ожидаемо продолжилось и углубилось в сентябре-октябре. От резко негативных высказываний в адрес друг друга стороны перешли к практическому введению ограничительных мер, что позволяет констатировать начало полноценного дипломатического кризиса в отношениях.

Рост напряженности происходил на протяжении всего периода мониторинга. Официальный Минск резко реагировал на все заявления и решения институтов и государств-членов ЕС, направленные на осуждение действий белорусских властей в контексте внутриполитического кризиса. В середине сентября МИД и Совет Республики негативно высказались по поводу революции Европейского парламента по Беларуси, а Минэнерго и Совет Республики – по поводу резолюции литовского Сейма. Общаясь с прессой в рамках записи своего выступления к общей дискуссии 75-й сессии Генассамблеи ООН 18 сентября, В.Макей обрушился с критикой на весь ЕС и особенно руководство Литвы и Польши. В таком же негативном ключе МИД Беларуси комментировал встречи С.Тихановской с лидерами государств-членов ЕС.

За риторикой ожидаемо последовали более серьезные действия. Так, 29 сентября Минск объявил о введении ответных индивидуальных санкций в отношении официальных лиц из трех балтийских стран, которые до того первыми в ЕС обнародовали свои санкционные списки по Беларуси. Минск традиционно не стал делать свои списки публичными. Еще ранее, 7 сентября, «Белнефтехим» подтвердил, что начались переговоры и подготовка к перенаправлению экспортных потоков белорусских нефтепродуктов из Литвы в российские порты. Это работа началась после августовского поручения Александра Лукашенко пересмотреть экономическое

сотрудничество с Литвой в ответ на принятые Вильнюсом санкции. Правда, насколько быстро будут продвигаться переговоры с российской стороной и какие договоренности в итоге будут достигнуты, пока сказать сложно. Очевидно, что при всей политической составляющей вопроса Минск хотел бы получить от партнеров в России выгодное экономическое предложение.

Ключевые события периода мониторинга, отражающие характер и динамику отношений между Беларусью и ЕС после президентских выборов, произошли в самом начале октября. 1 октября Европейский Совет утвердил выводы по белорусской ситуации, в которых не признал официальные итоги выборов и призвал Минск остановить насилие и нарушения прав и свобод граждан, а также начать инклюзивный национальный диалог. Лидеры стран-членов ЕС поручили Совету ЕС безотлагательно принять ограничительные меры против белорусских властей, а Еврокомиссию призвали подготовить всеобъемлющий план экономической поддержки демократической Беларуси. Уже на следующий день, 2 октября, Совет ЕС ввел индивидуальные санкции против 40 граждан Беларуси (сам Александр Лукашенко в список включен не был), которые, по мнению ЕС, ответственны за репрессии против мирных демонстрантов, представителей оппозиции и журналистов, а также за фальсификацию президентских выборов. Санкции предусматривают запрет включенным лицам на въезд на территорию ЕС и транзит через нее, заморозку их активов, находящихся в юрисдикции государств ЕС, и запрет для граждан и компаний ЕС на предоставление им финансовых средств.

В ответ на санкционные решения Брюсселя МИД Беларуси обнародовал очень резкое заявление, в котором подчеркнул, что принятым решением «Европейский союз отдалил от себя своего соседа». Официальный Минск объявил о введении в действие ответного санкционного списка (как и в случае с ранее объявленными индивидуальными санкциями против стран Балтии, имена фигурантов списка Минск публично не стал называть). При этом заявление МИД Беларуси акцентировало, что *«единый список невъездных лиц действует также в рамках интеграционных объединений, в которые входит Беларусь».*

Кроме того, в заявлении белорусского внешнеполитического ведомства подчеркнуто, что дальнейшее применение санкций в отношении Беларуси *«может привести к еще более серьезным последствиям, например, выходу Беларуси из совместных программ и проектов, пересмотру уровня и модальности дипломатического присутствия вплоть до решения о целесообразности сохранения дипломатических отношений».* Еще ранее в комментариях СМИ В.Макей предупреждал, что ответные меры со стороны Минска могут касаться также «внутриполитического функционирования государства», то есть «и политической системы, и функционирования иностранных СМИ, аккредитованных в Беларуси». И 2 октября было объявлено об аннулировании аккредитаций работающих в Беларуси иностранных СМИ и проведении масштабной переаккредитации по новым правилам. При этом сам МИД назвал это решение давно назревшим, а новые правила – более либеральными.

В качестве еще одной меры реагирования МИД объявил, что с этого момента все контакты дипломатов ЕС с госструктурами Беларуси переводятся исключительно на его площадку.

В этот же день Минск отозвал для консультаций белорусских послов из Варшавы и Вильнюса и предложил Польше и Литве поступить аналогично со своими послами в Беларуси. Более того, Польше и Литве в течение недели было предложено привести к паритету с белорусскими численность их диппредставительств на территории Беларуси. Для Польши это подразумевало сокращение с 50 до 18 дипломатов, а для Литвы – с 25 до 14 дипломатов. После появившихся в прессе сообщений о том, что Варшава и Вильнюс не собирались следовать белорусским предложениям, МИД Беларуси подчеркнул, что они обязательны для выполнения и что в противном случае Минск объявит соответствующее количество дипломатов персонами нон-грата. В итоге названное число польских и литовских дипломатов покинуло Беларусь.

В Брюсселе и других европейских столицах такие действия Минска в отношении двух государств-членов ЕС вызвали подозрение, что белорусские власти стремились нарушить единство позиции всего Евросоюза по ситуации в Беларуси. Об этом в телефонном разговоре с В.Макеем заявил и Высокий представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, подчеркнув, что единство позиции ЕС сохранится несмотря ни на что. Для демонстрации единства и солидарности с Литвой и Польшей большинство аккредитованных в Минске послов из других государств-членов ЕС также покинули Беларусь. Правда, первые из них начали возвращаться уже через две недели.

Телефонные разговоры Макея с Борреллем, а также с венгерским и нидерландским коллегами (плюс встреча С.Алейника с послом Германии после его возвращения в Минск) стали единственными событиями со знаком «плюс» на фоне подавляющей волны негативных событий.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-сентябре 2020 г. составил 8 млрд 313 млн долл. США (85,3% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 3 млрд 607,5 млн долл. США. Этот показатель на 21,2% меньше показателя января-сентября 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 5 млрд 166,1 млн долл. США (снизился на 8,9% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Отрицательное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1 млрд 98 млн долл. США.

Прогноз

Опираясь на опыт прошлых дипломатических кризисов между Беларусью и ЕС, а также исходя их анализа текущей динамики событий внутри Беларуси, можно уверенно предположить, что в ближайшее время напряженность продолжит расти. Практически неизбежно, что ЕС будет расширять санкционные списки и рассматривать возможность введения тех или иных экономических санкций. В том числе и за счет сворачивания ранее намеченных программ финансовой поддержки со стороны Еврокомиссии и сотрудничества с европейскими финансовыми институтами. И так же неизбежно, что в ответ на это Минск будет поднимать градус антизападной риторики и предпринимать ответные меры в отношении всего ЕС и его отдельных государств-членов. Вероятнее всего, такая игра на повышение будет определять весь следующий период мониторинга. А если внутриполитический кризис в Беларуси будет и дальше оставаться в активной фазе – то санкционное воздействие со стороны ЕС на Минск продолжит расти и в последующие периоды.

При этом стороны продолжают говорить о необходимости сохранять каналы коммуникации, с чем в очередной раз согласились в ходе телефонного разговора Макей и Боррель. То есть даже на фоне продолжающейся эскалации напряженности в Минске и во многих столицах ЕС остается прагматичное желание не сжигать все мосты. На это указывает и относительно быстрый возврат в Минск послов большинства стран-членов ЕС, которые покинули Беларусь в знак солидарности с Польшей и Литвой. Поэтому вполне возможно, что стороны все же смогут сдержать ситуацию в белорусско-европейских отношениях от перехода в «красную зону», после которой возврат к содержательному сотрудничеству окажется практически невозможным.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +16
Сумма позитивных балов: +16
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Происходило восстановление интенсивности контактов на различных уровнях.
2. Наблюдалась активная двусторонняя политическая поддержка.

События и процессы

В августе и сентябре китайская сторона продолжила оказывать политическую поддержку А. Лукашенко. В ходе рабочего брифинга представителя министерства иностранных дел 24 сентября в ответ на вопрос российского агентства «Спутник» об отношении Китая к церемонии инаугурации и непризнании легитимности А. Лукашенко в качестве президента в ряде стран Ван Вэньбин отметил, что Китай «уважает выбор, сделанный белорусским народом» и верит в то, что «под руководством А. Лукашенко Беларусь обрела политическую и социальную стабильность». На межпарламентской встрече заместителя председателя Палаты представителей Беларуси В. Мицкевича (глава рабочей группы по сотрудничеству с парламентом КНР) с председателем Комитета по иностранным делам Всекитайского собрания народных представителей Чжан Есуем (руководитель китайско-белорусской группы дружбы ВСНП) китайская сторона, по сообщению Национального собрания Беларуси, отметила, что *«Китай выступает против попыток внешних сил посеять раздор и хаос в белорусском обществе»*, что фактически является повторением формулировки министерства иностранных дел Китая. В. Мицкевич анонсировал подготовительную работу к визиту Си Цзиньпина в Беларусь.

Белорусская сторона, в свою очередь, в лице министра иностранных дел В. Макея заявила о поддержке Беларусью глобальной инициативы Китая в сфере информационной безопасности, т.к. она созвучна инициативе президента Беларуси А. Лукашенко о создании пояса цифрового добрососедства. Министр обороны Беларуси В. Хренин в ходе заседания министров обороны стран СНГ, ШОС и ОДКБ в сентябре поблагодарил руководство России и Китая за помощь Беларуси в непростое время.

В конце октября состоялись заседания Комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству Белорусско-Китайского межправительственного комитета по сотрудничеству и Рабочей группы по вопросам Китайско-Белорусского индустриального парка под председательством министра экономики Беларуси А. Червякова и заместителя министра коммерции Китая Юй Цзяньхуа при участии первого вице-премьера Беларуси Н. Снопкова. В ходе заседаний анонсировано создание рабочей группы по упрощению торговых процедур между Минском и

Пекином, а также исследование о целесообразности заключения двустороннего соглашения о торговле услугами и осуществлении инвестиций.

27 октября состоялся видеофорум «Сопряжение ЕАЭС и китайской инициативы «Один пояс, один путь», в котором белорусскую сторону представил первый заместитель министра иностранных дел А. Гурьянов, который сообщил, что падение экспорта со странами ЕАЭС и Китая «совсем незначительное», а Китай помог Беларуси наладить производство товаров медицинского назначения в период пандемии. Гурьянов также отметил, что КБИП «Великий камень» является площадкой для развития сотрудничества не только с Китаем, но и со странами ЕАЭС, Европой, Америкой, а СЭЗ «Бремино-Орша» также является результатом успешного сотрудничества Беларуси и Китая, и на его базе стороны планируют открыть авиамаршрут Орша-Хайкоу (провинция Хайнань)-Орша, чтобы укрепить логистическую составляющую взаимодействия в рамках инициативы «Пояс и путь». Если продолжить логику этого высказывания по проекту «Бремино-Орша», то Беларусь может воспользоваться своей квотой в рамках ЕАЭС на СЭЗ и заявить эту СЭЗ в качестве второй (и последней) после КБИП «Великий камень». Что касается экспорта и товарооборота в целом, то, по данным Белстат, показатели белорусско-китайского торговли действительно восстанавливаются (до 80-95%) по состоянию на август по сравнению с данными на апрель 2020 г., где экспорт просел до 47% по сравнению с аналогичным периодом 2019 г.

В октябре завершил свою дипломатическую миссию в Беларуси (с 2014 года) посол Цуй Цимин, который впоследствии был назначен партийным секретарем и по совместительству постоянным заместителем декана Дипломатической академии Китайского института международных отношений. Цуй Цимин покинул Беларусь с высокой наградой – в конце сентября президент А. Лукашенко вручил ему орден почета и высоко оценил вклад Цуй Цимина в развитие белорусско-китайских отношений. Китайский дипломат, в свою очередь, заметил, что белорусско-китайские отношения «переживают наилучший период в истории». Именно на этой встрече А. Лукашенко публично прокомментировал отношение других стран к обстоятельствам церемонии своей инаугурации. Преемник на дипломатическом посту, который в рассматриваемом периоде еще не вручил верительные грамоты, но уже прибыл в Беларусь – Се Сяоюн（谢小用） – имеет обширный опыт работы в России, секретариате ШОС, в менеджменте China National Petroleum Corporation.

Китайский экспорт стал самым растущим направлением для Белорусской универсальной товарной биржи за январь-сентябрь 2020 г. – сумма сделок с китайскими компаниями выросла в 10 раз (до 2 млн долларов США.). Абсолютный результат в денежном выражении остается несравнимо ниже лидера – Литвы – с показателем сделок в 87,4 млн долларов за аналогичный период. Отмечается, что развитие железнодорожного сообщения Китай-Европа через Беларусь существенно поспособствовало такому росту на китайском направлении. Белорусская железная дорога также сообщила об увеличении объемов контейнерных грузоперевозок в 1,6 раз за январь-сентябрь 2020 г. на маршрутах между Китаем и Европой.

Великий камень

За рассматриваемый период в качестве резидента парка были зарегистрированы следующие компании:

- ООО «СМАРТБИОТЕХ» (Беларусь): НИОКР и производство реагентов для выполнения лабораторных исследований;

- ООО «Китайско-Белорусский инновационный Центр промышленных технологий» (совместный проект НАН Беларуси, Академии наук провинции Гуандун и Фошаньского научно-исследовательского института промышленных технологий): проведение проектных исследований;

• ЗАО «Евразийский железнодорожный гейтвэй»: проект бимодального железнодорожного терминала мощностью до 180 тыс. ДФЭ (TEU) совместно с другими резидентами парка.

В июле и августе совместная компания по развитию парка провела переговоры с Азиатским банком инфраструктурных инвестиций, логистическими компаниями Китая, подписала соглашение с РУП «Белтелеком» и ООО «Бел Хуавэй Технолоджис» о запуске тестовой зоны 5G на территории парка и приняла республиканский конкурс профессионального мастерства WorldSkills Belarus 2020.

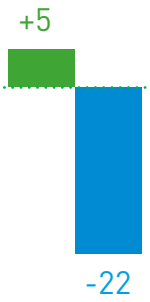
Главное событие периода для парка – размещение двух выпусков токенов, номинированных в долларах США общим объемом 400 тысяч в эквиваленте на базе платформы www.finstore.by с доходностью 4,5% и 3% годовых для первого и второго выпусков и началом погашения в 2021 (2 выпуск) и 2022 (1 выпуск) году с банковской гарантией ОАО «Банк БелВЭБ» в качестве обеспечения обязательств. Данное ICO сопряжено с выпуском White paper, которая включает в том числе данные о финансовых показателях совместной компании по развитию парка с 2017 года по 1 квартал 2020 г., финансовую отчетность за 2018-2019 годы и анализ маркетинговой концепции парка. По данным отчетности компания была убыточна в 2018, 1 квартале 2020 и прибыльна в 2017 и 2019; фиксируется тенденция роста стоимости чистых активов и рост удельного веса долгосрочных обязательств со снижением объема собственных средств, скачкообразно изменяются в периоде коэффициенты текущей (К1) и абсолютной ликвидности. Главная цель ICO – строительство 3-х производственных корпусов для резидентов. Оба выпуска токенов пользуются спросом на рынке – в конце октября доступных к покупке на платформе www.finstore.by не было.

Прогноз

Восстановление активности на двустороннем треке имеет дальнейший потенциал к продолжению, однако при возникновении событий на внутреннем белорусском горизонте или традиционных для конца календарного года нефтегазовых спорах с Россией – такие события перекроют белорусско-китайскую повестку.

Интерес представляет персона нового посла Китая в Беларуси, который официально вступит в должность в следующем периоде мониторинга. Его действия и риторика привнесут больше ясности в некоторые аспекты двусторонних отношений. Также продолжит действовать эпидемиологический сдерживающий фактор, который продолжит оказывать влияние на реализацию совместных проектов в Беларуси. При сохранении текущих тенденций в товарообороте ожидаем как минимум выход на прошлогодние показатели и их превышение с определенными изменениями в структуре белорусского экспорта.

Отношения с США



Итоговый индекс: -17
Сумма позитивных балов: +5
Сумма негативных баллов: -22

Тенденции

1. Отношения с США продолжили ухудшаться, что выразилось преимущественно в обострении взаимной риторики.

2. Американские санкции носили символический характер. Это говорит о желании сохранить возможность для возобновления отношений.

3. Официальный Минск также демонстрировал готовность сохранять связи и даже предпринимал жесты доброй воли.

События и процессы

После начала протестов в Беларуси, связанных с президентскими выборами, и обвинения Александром Лукашенко Соединённых штатов Америки в организации «цветной революции» в стране, отношения между Минском и Вашингтоном резко ухудшились. В течение всего рассматриваемого периода доминировала негативная риторика.

Хронологически первой негативной темой в двусторонних отношениях за период стала ситуация вокруг запрета на въезд в Беларусь архиепископа Тадеуша Кондрусевича. 2 сентября Госсекретарь США Майкл Помпео выступил с заявлением, в котором призвал белорусские власти разрешить Кондрусевичу въехать в страну, чтобы «он мог заботиться о своей пастве во время продолжающихся протестов. Он добавил, что «весь белорусский народ должны иметь возможность пользоваться своими основными свободами, включая свободу вероисповедания». Госсекретарь вновь вернулся к этому вопросу 13 октября, поскольку Кондрусевичу так и не дали разрешение на въезд в Беларусь. В целом на протяжение всего анализируемого периода Помпео был главным «спикером» по Беларуси от администрации США; в сентябре-октябре он выступил с целым рядом заявлений по теме белорусских протестов.

В начале сентября Соединёнными штатами была поднята тема санкций, хотя, в отличие от Европейского союза, Вашингтон был намного сдержаннее в этом вопросе и предпочитал использовать как рычаг воздействия угрозу введения санкций, а не сами санкции, что можно объяснить с одной стороны небольшой заинтересованностью администрации Трампа Беларусью, а с другой - большей геополитической подоплёкой белорусско-американских отношений, которые рассматриваются, скорее, в контексте сдерживания России, нежели распространения демократии. 3 сентября Помпео сообщил о совместном с партнёрами в Европе «рассмотрении возможности» введения серьёзных адресных санкций в связи с ситуацией в Беларуси. Он также потребовал

«немедленного прекращения насилия в отношении них и освобождения всех несправедливо задержанных, в том числе гражданина США Виталия Шклярова».

Тема санкций была снова поднята 9 сентября в связи с задержанием Марии Колесниковой и других членов Координационного совета. О координации с Великобританией вопроса введения санкций Помпео заявил и по итогам переговоров с главой британского внешнеполитического ведомства Домиником Раабом, которые состоялись 17 сентября в Вашингтоне. Помпео вновь сделал акцент на необходимости освобождения Шклярова, а также о необходимости для *«каждой страны, особенно России, уважать суверенитет Беларуси».*

Накануне, 16 сентября Помпео также встретился с литовским министром иностранных дел Линасом Линкявичюсом и выразил ему признательность «за лидерство в обеспечении независимости и территориальной целостности Беларуси и демократических прав ее народа».

2 октября Соединёнными штатами были введены санкции в отношении 25 белорусских лиц, которые, по мнению США, причастны к действиям, подрывающим демократию в Беларуси. С учётом 16 белорусских граждан, которые уже находились под санкциями с 2006 годы, общее их количество, таким образом, составило 41 фамилию. В своём заявлении Майкл Помпео также предупредил о том, что *«США продолжат привлекать к ответственности представителей белорусского правительства за подавление демократии».*

Инаугурация Александра Лукашенко на пост президента породила очередную волну комментариев официальных лиц США по поводу происходящего в Беларуси. О непризнании Лукашенко легитимным президентом заявили в комитете сената США по международным отношениям и в Госдепартаменте.

На протяжении анализируемого периода представители США сделали ещё несколько заявлений по белорусской тематике. 15 октября на брифинге в Вашингтоне Майкл Помпео заявил о том, что США поддерживают протестующих белорусов. 23 октября Помпео обсудил ситуацию в Беларуси с верховным представителем Евросоюза по внешней политике и политике безопасности. По итогам этого обсуждения Европейская служба внешних действий сообщила, что стороны *«призвали белорусские власти начать предметный диалог с настоящими представителями гражданского общества, в частности с Координационным советом, созданным Светланой Тихановской».*

Кандидат в президенты США Джо Байден дважды упоминал тему Беларуси в своих выступлениях: 26 сентября и 28 октября он назвал Лукашенко диктатором и раскритиковал президента Трампа за отсутствие позиции по Беларуси.

Публичная риторика со стороны официального Минска в адрес США также оставалась в целом негативной. 12 сентября министр обороны Виктор Хренин в эфире телеканала ОНТ заявил о переброске американских войск и вооружений к белорусской границе. В конце октября на заседании совместной коллегии министерств обороны Беларуси и России он повторил свой тезис об увеличивающимся присутствии армии США в регионе.

19 октября Министерство торговли США приняло решение сохранить за Беларусью статус страны с нерыночной экономикой. Минск обратился к властям США с просьбой снять статус страны с нерыночной экономикой в феврале 2020 года. Такой статус позволяет правительству США для защиты своих предприятий применять ограничительные таможенно-тарифные меры к некоторым видам белорусской продукции, что делает ее экспорт невыгодным.

На этом фоне довольно неожиданным стал телефонный разговор госсекретаря Помпео с Александром Лукашенко, который состоялся 24 октября. По сообщению пресс-службы белорусского президента, госсекретарь подчеркнул, что неизменно остается приверженцем суверенитета и независимости Беларуси и сторонником развития сотрудничества с ней. Он также заверил Лукашенко в отсутствии угроз для Беларуси

со стороны НАТО. Обсуждалась также *«судьба одного из граждан США и Республики Беларусь».* Очевидно, что речь идёт о политтехнологе Виталии Шклярове. Это позже подтвердил представитель Госдепартамента. По его словам, *«госсекретарь призвал к полному освобождению и немедленному выезду из Беларуси неправомерно задержанного гражданина США Виталия Шклярова».*

Следствием этого телефонного разговора стало освобождение Шклярова из-под стражи 27 октября и его возвращение в США. Вместе с тем он остался под следствием и подпиской о неразглашении. Тем не менее, этот шаг белорусских властей можно рассматривать как жест доброй воли и демонстрацию желания сохранить отношения с США.

В анализируемый период продолжился процесс возвращения послов. Несмотря на напряжённые отношения между двумя странами, 22 сентября Комитет сената США по международным делам утвердил кандидатуру Джули Фишер на должность посла в Беларуси. Следующим этапом должно стать голосование всем составом Сената.

Ещё одним событием со знаком «плюс» стало присоединение к Парку высоких технологий ещё двух американских компаний. «АйТиЭйч Девелопмент» (InTouch Technologies, Inc.) планирует дальнейшую разработку и усовершенствование платформы SOLO – решения в сфере телемедицины. TangoMe, Inc. представлена в Беларуси компанией «ТангоМи», которая намерена заняться разработкой нового функционала стриминговой платформы Tango Live (приложения для вещания в прямом эфире, видеозвонков и обмена сообщениями).

Прогноз

В случае сохранения существующих тенденций в двусторонних отношениях Вашингтон и Минск не будут предпринимать резких шагов с целью эскалации напряжённости. Конфликтность будет сохраняться преимущественно на риторическом уровне. При этом стороны будут искать возможности для продолжения взаимовыгодного взаимодействия на практическом уровне.

В случае избрания на пост президента США Джозефа Байдена, который является сторонником жёсткой линии в отношении Беларуси, возможно некоторое обострение отношений. Но, учитывая занятость США внутренней проблематикой и отсутствие стратегического интереса Вашингтона в Беларуси, радикального изменения подхода новой американской администрации по отношению к официальному Минску вряд ли стоит ожидать.

Процесс возвращения послов будет продолжен, что в перспективе будет содействовать нормализации отношений.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: -7
Сумма позитивных балов: +17
Сумма негативных баллов: -24

Тенденции

1. Произошёл рост объёма взаимной негативной риторики.
2. Негативный фон поддерживался и в СМИ. Украинские медиа особую роль уделяют освещению протестов в Беларуси и критике власти, белорусские государственные традиционно говорят об угрозе со стороны Украины.
3. В экономической сфере сохранилось конструктивное взаимодействие.

События и процессы

Политика

Негативная повестка в политической коммуникации, которая проявилась в июле-августе, уже в сентябре стала доминирующей. Нейтральные интервью политиков и чиновников о развитии двухсторонних отношений – редкость, и могут восприниматься с определённым позитивом. В остальном события можно охарактеризовать как обмен ударами на дипломатическом и информационном поле. Более того, отдельные «удары» происходили на международных площадках, либо выливались в действия, имевшие целью поставить в неловкое положение партнёров. Например, 23 сентября министр иностранных дел Украины в Фейсбук и Твитер заявил, что Украина не признаёт Лукашенко легитимным президентом страны. На следующий день произошла ответная реакция в виде официального заявления МИД Беларуси с критикой украинской внешней политики и намёками на её несамостоятельность. 24 сентября Владимир Зеленский заявил, комментируя события в Беларуси, что *«если власть не пойдёт на диалог со своим народом - этой власти не будет».* 14 октября послу Украины в Беларуси Игорю Кизиму вручена официальная Нота протеста белорусского МИД в связи с указом президента Украины о привлечении ИТ-специалистов из Беларуси.

Отдельно стоит отметить специфику обмена резкими сигналами и заявлениями. Украинская сторона, в наиболее резких заявлениях использовала как площадки либо интервью чиновников в СМИ, либо социальные сети. Количество официальных документов было крайне мало. Белорусская сторона, напротив, шла путём «формализации» конфликта, вручая ноты протеста, делая официальные заявления на сайте МИД и так далее.

Информационный фон, сложившийся в сентябре-октябре, можно охарактеризовать как крайне негативный. Причём как с точки зрения белорусской власти, так и оппозиции.

Украинские СМИ, в массе своей, позитивно оценивали протесты, обращая внимание на недопустимость репрессий. Соответственно, белорусские власти подвергались критике, а часть ведущих изданий в октябре начала использовать в отношении Лукашенко эпитет «самозваный президент». Но при этом не было однозначной позитивной повестки и в адрес белорусской оппозиции нового поколения. В первую очередь по причине пророссийских (с точки зрения украинцев) заявлений ряда лидеров. С белорусской стороны, государственные СМИ подчёркивали угрозу с украинского направления, подавали события в соседней стране как негативный пример. Оппозиционные ресурсы были, скорее нейтральны, выражая недоумение почему украинская сторона недостаточно активно «становится на сторону народа».

Экономика

В отличие от политической сферы, сотрудничество двух стран в экономике развивалось в позитивном ключе. Однако, в массе своей развитие шло по старым, уже отработанным направлениям. Где, надо отметить, есть существенные успехи обеих сторон. Из новых проектов стартовали только те, подготовительная часть которых была завершена ранее. Как, например, новое производство троллейбусов на белорусских комплектующих (торговая марка PTS - о создании завода упоминалось в предыдущих выпусках барометра) либо запуск производственной линии коммунальной техники на базе МАЗ в Кременчуге. Последнее стоит отметить особо, поскольку завод находится в городе, где размещены производственные мощности одного из конкурентов белорусского производителя - украинского КрАЗ, вступившего в 2020 году в процедуру банкротства. Именно КрАЗ был основным соперником МАЗа на рынке военных заказов и тендеров на поставку коммунальной техники. Продолжая тему автомобильной промышленности, стоит отметить, что белорусские производители продолжают укрепляться на украинском рынке, постепенно увеличивая свою долю. Так, например:

- 9 сентября стало известно, что министерство обороны Украины закупает очередную партию грузовиков МАЗ-Богдан на сумму 100 млн гривен;
- 30 сентября Киевская городская администрация объявила тендер на поставку автобусов на газовом двигателе. Единственный поставщик таких машин на украинский рынок – Беларусь;
- 2 октября статистика продаж зафиксировала лидерство МАЗ на рынке грузовых автомобилей массой более 3,5 тонн. Белорусский производитель на фоне оживления продаж удерживает 18,8% общих объёмов поставки новых автомобилей данного класса;
- 7 октября стали известны результаты выбора карьерных самосвалов для компании ArcelorMittal. Поставщиком будет БелАЗ;
- 20 октября была презентована партия из 57 автобусов Минского автозавода, поставленная по контракту с Киевской городской администрацией;
- 23 октября Укроборонпром сообщил, что в проектировании новых образцов техники переходит на использование шасси МАЗ (МАЗ-Богдан);
- 26 октября появилась информация о том, что Харьков закупает партию из 50 троллейбусов марки PTS (совместное белорусско-украинское производство в г. Бровары).

Усилили свои позиции структуры Белнефтехим. Украинская «дочка» белорусского концерна - Сервис-Ойл - стала главным подрядчиком новой программы бурения газовых и нефтяных скважин ДТЭК-Нафтогаз. Денежное выражение объёма работ на 2021-22 годы - 3 миллиарда гривен (около 100 млн евро).

Масштабное строительство автодорог в Украине создало спрос на битум. Более 70% поставок - импорт. И 88% объёмов украинского импорта битума приходится на

Беларусь. При этом политическая напряжённость между странами могла внести свои коррективы в торговлю по данной товарной позиции. В разгар кризиса «с хасидами» - 17 сентября были закрыты для грузовых перевозок несколько пунктов пропуска - в нейтральной полосе собрались группы паломников. Поставщики битума изменили маршруты поставок, но в связи с новыми правилами пропуска, усиленным досмотром и проверкой документов украинской стороной, на границе возникли большие очереди. Импорт битума из Беларуси был разблокирован лишь 21 сентября, ровно через сутки после завершения кризиса «с хасидами».

Из новых перспективных направлений можно упомянуть решение правительства Украины, позволившее Днепровскому Агрегатному заводу осуществлять экспорт и импорт товаров военного назначения по направлению Беларусь-Украина.

Традиционным для осеннего периода стал рост поставок картофеля на украинский рынок. В отличие от предыдущих лет, Беларусь удерживает единоличное лидерство с объёмами более 20 млн долларов. Ближайший конкурент - Нидерланды - по состоянию на конец сентября имел в два раза меньшие объёмы.

С другой стороны, продолжаются проблемы белорусских поставщиков на рынке нефтепродуктов. Нефтяные войны с Россией, нестабильность поставок, лоббизм структур Медведчука в Украине нашли отражение в статистике - Беларусь уменьшила свою долю на украинском рынке дизельного топлива с 53% до 37%. Учитывая фактор обострения политических отношений, процесс восстановления объёмов продаж может стать чрезвычайно сложной задачей для белорусских трейдеров.

Прогноз

Конец 2020 года пройдёт в заданном августовскими событиями ключе. Продолжится политическое противостояние, информационный фон будет крайне негативным. В то же время стремительного обвала экономического сотрудничества не предвидится - партнёры выполняют заключённые ранее соглашения.

В то же время поставлены на паузу сразу несколько важных для обеих стран проектов. Не завершены переговоры по расширению сотрудничества регионов, по развитию производственной кооперации - то есть повестка к планировавшемуся форуму регионов замерла. Одновременно с этим усиливаются информационные атаки украинских компаний (и конкурентов из других стран) против белорусских поставщиков.

Таким образом, затягивание политического противостояния дольше, чем до конца января 2021 года грозит резким спадом белорусско-украинских отношений не только в политической, но и в экономической сфере.

С другой стороны, выход на новый формат сотрудничества, начало работ по преодолению проблем и созданию новых площадок может сблизить позиции Минска и Киева уже к концу весны 2021. Предпосылок этому несколько:

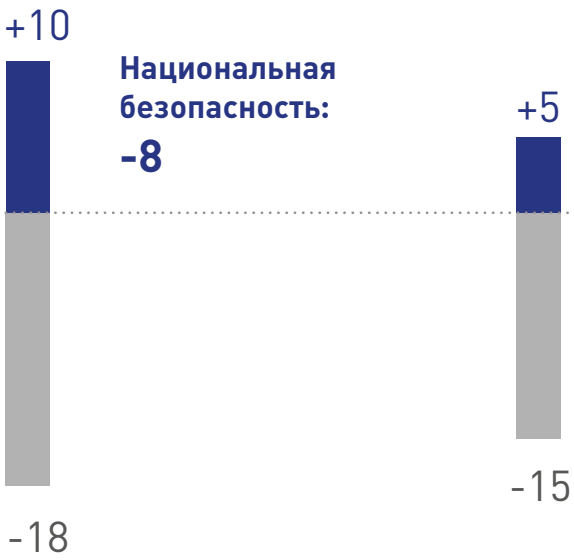
- Беларусь будет заинтересована в посредниках в диалоге с западными странами на этапе выхода из внутриполитического кризиса. Украина уже выполняла такую роль в 2008-10 годах и сегодня она может «монетизировать» подобную функцию в усиление субъектности своей политики на европейском направлении.

- Беларусь заинтересована в сохранении украинского рынка как альтернативы российскому. Ухудшение отношений со странами ЕС требует вовлечения "юрисдикций-посредников" для продажи своих товаров. Украина заинтересована в развитии промышленности, выходе на новые рынки, созданию новых рабочих мест.

Однако, это всё может быть возможным при одном условии - отбросе эмоций в политической коммуникации обеими сторонами и вывод на первое место рациональных аргументов.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
-8

Уровень региональной напряжённости:
-10 (Желтый)

Тенденции

1. Усилились процессы секьюритизации политических процессов на фоне радикализации сторон во внутриполитическом противостоянии. Обозначился курс действующего руководства страны на выстраивание параллельных и неформальных структур в области безопасности внутри страны.

2. Ситуация в области региональной безопасности характеризовалась нарушением целого ряда негласных договоренностей, самым очевидным проявлением которых стало использование стратегической авиации со стороны НАТО и РФ.

3. Ситуация в Беларуси стала важным фактором положения в области региональной безопасности, повлияв и на военную деятельность НАТО. Но уже в октябре ситуация в области региональной безопасности стала менее острой.

4. Главным, а может и единственным геополитическим бенефициаром внутриполитического кризиса в Беларуси пока является Кремль.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

В условиях продолжающихся акций протестов нарастала проблема безопасности в стране: многочисленные попытки перекрытия дорог и уличного движения, срыва железнодорожного сообщения обозначили ее особенно четко.

В целом власти занимают непоследовательную позицию по данному вопросу. С одной стороны, они зачастую не склонны придавать публичности некоторые происшествия. С другой, 27 октября президент Лукашенко заявил, что Беларусь сталкивается с террористическими угрозами. Радикализация имеет место со всех сторон политического противостояния. Что касается оппонентов власти, то 28 октября Госпогранкомитет сообщил о задержании возле украинской границы группы из четырех вооруженных сторонников анархистского движения. Их подозревают в нападении на здание Госкомитета судэкспертиз, прокуратуры Солигорского района и в поджоге здания отдела Мозырского ГАИ.

Что касается власти, то она расширила применение армии и, помимо обычно привлекаемых во время массовых акций сил внутренних войск, 6 сентября армейские части, в т.ч. 120-й мехбригады были замечены задействованными на охране ряда объектов в центре Минска во время проведения массовых акций оппозиции, а 12, 13 и 20 сентября в Минске были замечены и части ССО, вероятно 5-й бригады.

Взят курс на задействование связанных с государством общественных структур в силовом противодействии оппозиции. 19 октября были опубликованы заявления неких «ветеранов силовых структур» и Белорусского союза офицеров в поддержку действующего руководства страны. Назначая помощников-инспекторов в областях, президент Лукашенко 29 октября призвал усилить работу народных дружин в области общественной безопасности, привлекая бывших военнослужащих («аж до вооружения»).

Преобразования в силовых структурах. 3 сентября госсекретарем Совета безопасности Беларуси был назначен бывший до того на протяжении восьми лет председателем КГБ Валерий Вакульчик, а Комитет возглавил Иван Тертель. Примечательна отставка с поста госсекретаря Андрея Равкова, который был назначен на эту должность 20 января 2020 г. 29 октября были назначены новый министр внутренних дел Иван Кубраков и начальник ГУВД Минска Михаил Гриб. Хотя Караев и Вакульчик назначены помощниками-инспекторами президента по Брестской и Гродненской областям, соответственно, фактически это - смена руководства силового блока.

Руководство страны начало выстраивать параллельную иерархию в области безопасности. 29 октября президент назначил помощников-инспекторов в Гродненскую, Брестскую области и Минск. Лукашенко поставил перед новыми помощниками задачу организовать общественную безопасность в регионах, подчеркнул, что в их компетенцию будет входить и «армейская составляющая», поскольку они должны опираться на военные части в регионах, но и обязаны взаимодействовать с другими силовыми ведомствами. Более конкретно президент многозначительно потребовал от них «закрыть границу». Действительно, 29 октября непоследовательно, но массово начали закрывать сухопутную границу для всех, включая граждан страны, на въезд в Беларусь со стороны всех стран, кроме России. В сентябре Госпогранкомитет заявил, что охрана границы осуществляется в усиленном варианте с применением тактических резервов.

Рост роли России. После встречи в Сочи с Путиным 14 сентября Лукашенко заявил, что был «вынужден в последние дни вместе с президентом России и министром обороны отстроить общую защиту Союзного государства». Согласно официальной информации, Лукашенко сделал акцент на провокативности действий НАТО, но вопреки некоторым

трактовкам об интенсификации учений речи не шло. Путин лишь сказал: *«В течение года у нас и на территории Беларуси, и на территории России практически каждый месяц предусмотрены какие-то мероприятия. Как планировали раньше, так все и будем делать».* На следующий день в эфире ток-шоу «60 минут» на телеканале «Россия», были показаны кадры передислокации от белорусской границы «резерва из сотрудников правоохранительных органов», созданного по распоряжению Путина для направления в Беларусь.

По результатам переговоров 16 сентября в Минске с минобороны России Шойгу, Лукашенко сообщил, что просил Путина о поставках неких вооружений, но это было немедленно опровергнуто Кремлем. Шойгу пожаловался, что на этот год была запланировано 130 совместных мероприятий, но программу «выполнили только на 30%. Нам надо до конца года выйти хотя бы на 70%». Это, вероятно, последствия напряженности в двусторонних отношениях в период до разрастания послевыборного кризиса в Беларуси.

Эту тенденцию продолжила совместная коллегия министерств обороны под руководством Хренина и Шойгу 27 октября. Стороны договорились не только об учениях «Запад-2021», но о приоритетных темах по применению региональной группировки войск на все время очередного срока Лукашенко (до 2025 г.). Несколько позже, в рамках оперативного сбора командного состава министр обороны Хренин 28 октября сообщил, что по плану на новый учебный год число совместных с российскими военными мероприятий в сравнении с прошлым годом выросло со 120 до 160.

22 октября состоялся визит в Минск директора Службы внешней разведки России Сергея Нарышкина. Он принял участие в совместном заседании коллегий СВР России и КГБ Беларуси, а также встретился с президентом Лукашенко. В сентябре-октябре Нарышкин выступал с публичными заявлениями, в которых обвинял Запад, прибалтийские республики и Польшу в подготовке провокаций в Беларуси. Рассказывая о внешних угрозах, Нарышкин упомянул также и о конституционной реформе в Беларуси: *«я уверен в том, что для Беларуси важна стабильность. Реформа Конституции, начало которой положено, даст ответы на многие вопросы».*

Обучение и оснащение армии

Новые шаги были сделаны и в рамках общей политики направлении повышения качества персонала. 21 октября выступая на семинаре с журналистами, министр обороны Хренин сообщил о решении реорганизовать военно-медицинский факультет в Белорусском государственном медицинском университете в военно-медицинский институт, на базе которого планируется создать центр тактической медицины. Также запланировано открытие военных кафедр в Белорусском государственном технологическом и Брестском государственном техническом университетах, что позволит увеличить ежегодную подготовку офицеров запаса на 400 человек. Несколько позже, постановлением Совета Министров от 30 октября № 616 прошедшим срочную военную службу предоставлена 40-процентную скидку при получении среднего специального образования.

На протяжении сентября-октября белорусские вооруженные силы провели 16 учений или сходных мероприятий боевой подготовки на уровне начиная с батальона.

Следует отметить, что Минск фактически сопроводил воинственной риторикой мероприятия боевой подготовки, значительная часть которых была плановыми полевыми выходами и учениями на обычно используемые соответствующими частями полигоны. Более того, уже 12 сентября на совещании с силовыми ведомствами президент Лукашенко дал понять, что он склонен прекратить эскалацию. Он заявил, что если силы НАТО в Польше и Литве завершили свои учения, *«нам стоит адекватно на это реагировать. Мы не можем там долго без необходимости держать Вооруженные силы в таком количестве. Тем более, что это недешево обходится».* Министр обороны

заявил, что исходя из развития обстановки «комплекс мероприятий, который проводился в рамках учения на гродненском тактическом направлении, свернут, войска возвращены в пункты постоянной дислокации.

Международные связи в сфере безопасности

4 сентября министр обороны Виктор Хренин принял участие в совместном заседании министров обороны стран СНГ, ШОС и ОДКБ в Москве. В своем докладе он заявил: *«Различные деструктивные силы, подогреваемые руководством таких государств, как Польша, Литва, Чехия и Украина, предприняли попытки неконституционной смены власти». Он выразил признательность военно-политическому руководству России и Китая, а также другим государствам, присутствующим на совместном заседании и оказавшим помощь Беларуси «в непростое для нее время».*

10 сентября состоялась встреча начальника Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Олега Воинова с Временным поверенным в делах США Джеффри Джуком для обмен мнениями о военно-политической обстановке вокруг Беларуси.

11 сентября прошла плановая, проводимая раз в два года тренировка Объединенной системы ПВО стран СНГ. К ней были привлечены боевые расчеты зенитных ракетных и радиотехнических войск, а также экипажи воздушных судов Беларуси и России.

1 октября в Бресте состоялось заседание Координационного комитета начальников связи вооруженных сил государств СНГ, с участием представителей Казахстана, России и Таджикистана.

29-30 октября состоялся рабочий визит начальника Генштаба ВС Беларуси в Узбекистан Александра Вольфовича в Узбекистан, в ходе которого он принял участие в очередном заседании Комитета начальников штабов вооруженных сил государств СНГ, а также провел переговоры с руководством Минобороны Узбекистана по вопросам двустороннего сотрудничества.

Совместные учения. Беларусь приняла участие в российских стратегических командно-штабных учениях «Кавказ-2020» 21-26 сентября. Фактически в них было задействовано около 80 000 военнослужащих на всех основных военных полигонах юга России, на Черном и Каспийском морях. В учениях приняли участие до 1000 иностранных военнослужащих из Армении, Беларуси, КНР, Мьянмы, Пакистана, ВМФ Ирана. Беларусь направила батальонную тактическую группу со своей техникой – 30 танков и боевых машин пехоты, а также шесть установок 2С1 «Гвоздика».

Учения «Славянское братство» прошли 14-25 сентября под Брестом и их масштаб внезапно увеличился в четыре раза - до 6 000 участников - после визита в Минск министра обороны РФ. Вдобавок эти учения включали в себя **ряд беспрецедентных элементов.** Например, 23 сентября прошла переброска самолетами сил за 1 500 км с последующим десантированием и немедленным началом выполнения поставленных задач: 20 самолетов ВКС России доставили 40 единиц боевой техники и 265 парашютистов из Ивановского соединения ВДВ РФ. Помимо этого, отрабатывалась массовое десантирование белорусских и российских подразделений, применялась стратегическая авиация и впервые такое учение было связано с дополнительным учением целого рода войск белорусских ВС – оперативно-специальным учением войск связи 21-25 сентября.

Примечательно, что если в случае «Славянского братства» официально отрабатывалась контртеррористическая операция, то в случае войск связи весьма красноречиво целью было заявлено применение войск связи для управления войсками «в ходе стратегической оборонительной операции Вооруженных Сил». В частности, *«подразделения 56 полка связи обеспечивали работу авиации Воздушно-космических сил Российской Федерации ...и сопровождали высадку десанта».*

Эти очевидные уступки Минска давлению Москвы вряд ли стоит рассматривать как некую новую твердую последовательную позицию белорусского правительства. Об этом свидетельствует ситуация с учением ОДКБ «Нерушимое братство» 12-16 октября под Витебском, которое было беспрецедентно малым за всю историю этих учений – всего 900 участников из Беларуси (для сравнения в 2019 г. 3 500 человек из шести стран).

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Действующее с июля перемирие между противоборствующими сторонами в Восточной Украине в целом соблюдалось в сентябре-октябре. В то же время и НАТО, и РФ предприняли в регионе ряд рискованных шагов, в частности расширив применение стратегической авиации. В сентябре главнокомандующий ВКС РФ Сергей Суровикин сообщил, что американские стратегические бомбардировщики Б-52 выполнив полет в район эстонского полигона «Тапа» и обратно над акваториями Балтийского и Северного морей отработав выход на рубеж применения крылатых ракет с нанесением условного ракетного удара по объектам в Калининградской области и других западных регионах России. Также он заявил, что в августе на 30% увеличилось число полетов НАТО вблизи российских границ по сравнению с прошлым годом. 4, 14 и 23 сентября состоялись пролеты американских бомбардировщиков Б-52Н над Украиной к границе с аннексированным Крымом. Командование ВВС Украины сообщило, что такое патрулирование станет регулярным.

На фоне этого, в рамках сентябрьского учения «Славянское братство-2020» два российских стратегических бомбардировщика Ту-160 совершили облет границ Беларуси со странами НАТО и Украиной, а шесть дальних бомбардировщиков Ту-22 совершили полет над территорией Беларуси и выполнили бомбометание на полигоне «Ружанский» под Барановичами. Хотя с 2007 г. Дальняя авиация ВВС России возобновила регулярные полеты в международном воздушном пространстве, но до сих пор она избегала действовать над континентальной Европой.

Последствия этих шагов огромны и вряд ли нарастание конфронтации может быть обращено вспять в ближайшее время. В продолжение тенденции, 26 октября президент России Путин предложил НАТО взаимный отказ от ракет средней и меньшей дальности в Европе, но ФРГ и США отклонили предложение.

Учения и меры доверия в регионе

Динамика. В обозреваемый период выявлено 22 относительно крупных учения, проведенных в регионе Россией, и 18 – остальными странами. Эта информация, неполна, поскольку сведения по Польше и странам Балтии вне всякого сомнения полными не являются.

Несмотря на официальные опровержения с литовской стороны, выборы в Беларуси вероятно повлияли на учения войск США на литовской территории. Американские подразделения прибыли в Литву раньше (в начале, а не середине сентября) и оставались дольше (не две недели, а почти два месяца) чем декларировалось до белорусских выборов. На фоне этого министр обороны Литвы Кароблис заявил о реальной опасности направления российских войск в Беларусь.

Беларусь пригласила наблюдать за «Славянским братством» большую группу иностранных военных атташе, а 21 сентября направила государствам ОБСЕ информацию об учении, хотя данное учение по своему масштабу не подлежит уведомлению.

Наращивание сил и вооружений в регионе

О сокращении числа призываемых на воинскую службу заявили Россия (на 10%, в связи с пандемией) и Украина (на 1500 человек, в связи с увеличением числа желающих служить по контракту).

Польша. Министр обороны Польши Блащак 30 сентября заявил, что он успешно выполняет задачу, которая стоит перед ним – увеличить польскую армию. Выступая на церемонии начала нового учебного года в Военном университете сухопутных сил во Вроцлаве он подчеркнул, что количество принимаемых на обучение в этот ВУЗ растет с каждым годом. Действительно, 8 октября польский парламент внес поправки в бюджет страны увеличив оборонные расходы на 2020 г. на 3 млрд злотых до 52,9 млрд злотых, несмотря на рост дефицита бюджета. Дополнительные средства пойдут на модернизацию армии, что позволит армии воспользоваться ими и в следующем году, если они не будут израсходованы в 2020 г.

20 октября ВВС Польши получили еще два учебно-тренировочных самолета М-346 «Мастер» итальянского производства, и их число достигло десяти.

9 сентября министр обороны Латвии Артис Пабрикс заявил, что обратился к американским военным с предложением разместить дополнительные контингенты войск США в Латвии и Польше, хотя для решения данного вопроса потребуются еще долгие переговоры. Пабрикс заверил, что это запрос был сделан до начала кризиса в Беларуси.

Литва. 7 сентября было подписано литовско-германское соглашение, по которому Германия направит 500 000 евро на строительство новых арсеналов в большинстве воинских частей литовской армии. 28 сентября стало известно о развертывании дополнительных элементов технической инфраструктуры германских ВВС на авиабазе в Шауляе (Литва). Вероятно, речь идет о постоянном объекте. 21 октября литовская армия получила 142 новых грузовика Unimog U5000S германской фирмы Даймлер-Бенц.

Эстония. 9 октября стало известно, что в конце августа из Кореи в Эстонию была доставлена первая пара 155-мм/52 самоходных гаубиц K-9 «Тандер», всего в течение трех лет Эстонию получит 18 установок. Часть поставок боеприпасов к ним была профинансирована за счет американской военной помощи.

Украина. Приоритетом для Киева было наращивание сил в черноморском направлении, свидетельством чему стал ряд учений на юге Украины. Помимо этого, 13 сентября стало известно, что Великобритания готова кредитовать для Украины строительство восьми ракетных катеров водоизмещением около 400 т. Украине предложен кредит в размере 1,25 млрд фунтов на срок 10 лет. 7 октября в ходе визита украинского министра обороны в Великобританию был подписан меморандум о намерениях, касающийся и данного вопроса. 2 октября в порту Южный был открыт причал для постоянного базирования катеров ВМС Украины, вследствие чего реализовано решение Киева о создании там военно-морской базы. В октябре, в рамках программы обучения украинских военных «Операция UNIFIER», канадские инструкторы впервые начали подготовку корабельного состава ВМС Украины.

22 октября Украина начала получать новые вертолеты H145 производства Airbus Helicopters. Всего планируется получить 55 вертолетов производства Airbus Helicopters, в т.ч. 34 H125 и H145, которые Киеве намерен использовать в качестве боевых.

В ходе сентябрьских учений «Объединенные усилия» Украина впервые применила противокорабельный ракетный комплекс «Нептун», а также испытала модернизированную ракету для РСЗО «Ольха» Киев также принял решение о внеплановой закупке комплекса «Нептун» уже в этом году.

Россия. В октябре стало известно об усилении армейского корпуса Балтфлота РФ, дислоцированного в Калининградской области, 30 модернизированными танками Т-72Б3М. В сентябре в танковом полку Кантемировской дивизии в Московской области введены в эксплуатацию два новых общежития на более чем 400 человек каждое и столовая на более чем 500 человек.

Прогноз

Регион останется важным местом противостояния Запада и России. Стороны попытаются прежде всего закрепить достигнутые результаты (например, Москва – свое возросшее влияние в Беларуси; НАТО – новый уровень военного присутствия и активности в регионе).

В целом регион останется в значительной степени дестабилизированным; и важную роль в сохранении ситуации в области региональной безопасности в разбалансированном положении будет играть кризис в Беларуси и вокруг нее.

Тенденция к выстраиванию параллельных и неформальных структур в области национальной безопасности на фоне радикализации некоторых сегментов оппозиции поспособствует продолжению внутриполитической нестабильности, которая будет ослаблять правительство и вести к усилению влияния Кремля в стране.

В то же время нынешнее руководство страны несмотря на сделанные в последнее время уступки Кремлю в военной области, будет пытаться сохранить свою автономию в данной области даже в нынешних, непростых для Минска обстоятельства. Эти попытки связаны и с курсом на некоторую деэскалацию с НАТО.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 сентября	Лукашенко: «мы сохраним наше общее отечество»	+1
1 сентября	Переговоры об открытии транспортного сообщения	+2
2 сентября	Визит Макея в Москву	+2
3 сентября	Визит Мишустина в Минск	+2
7 сентября	Белнефтехим о российских портах	+1
8 сентября	Интервью Лукашенко RT	+1
10 сентября	Встреча Лукашенко с Мезенцевым	+1
14 сентября	Встреча Лукашенко с Путиным в Сочи	+3
14 сентября	Путин: Россия выделит кредит 1,5 млрд	+2
14 сентября	Песков: Россия снимает резерв силовиков	-1
16 сентября	Силуанов об условиях кредита	-1
16 сентября	Визит Шойгу в Минск	+1
18 сентября	Восстановлено авиасообщение, разрешен въезд в РФ	+1
20 сентября	Рапота об активизации работы по дорожным картам	+1
20 сентября	МИД РФ об условиях кредита	-1
22-29 сентября	Совместное учение «Славянское братство»	+1
25 сентября	Визиты губернаторов Иркутской и Ленинградской областей	+2
28-29 сентября	Форум регионов в режиме видеоконференции	0
2 октября	МИД РФ о белорусском санкционном списке	+1
6 октября	Меморандум Газпрома о рисках транзита по Беларуси	-1
22 октября	Визит Нарышкина в Минск	+1
27 октября	Телефонный разговор Макея и Лаврова	+1
27 октября	Коллегия военных ведомств	+1
Сентябрь-октябрь	Внешнеполитическая поддержка Россией белорусского руководства.	+2
Итог		**+21**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
8 сентября	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Нидерландов Стефом Блоком.	+1
15 сентября	Негативное заявление Совета Республики по поводу резолюции Сейма Литвы.	-1
17 сентября	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу резолюции Европарламента по ситуации в Беларуси.	-1
18 сентября	Негативное заявление Президиума Совета Республики в связи с резолюцией Европарламента.	-1
18 сентября	Негативные заявления В.Макея в адрес Литвы, Польши и всего ЕС в рамках записи выступления к общей дискуссии 75-й сессии Генассамблеи ООН.	-1
18 сентября	Негативные комментарии МИД Беларуси в адрес ЕС в связи с принятием резолюции по Беларуси Советом ООН по правам человека.	-1
19 сентября	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу участия С.Тихановской в мероприятиях в Брюсселе.	-1
24 сентября	Резкое заявление Минэнерго по поводу резолюции Сейма Литвы по вопросам безопасности БелАЭС.	-1
29 сентября	Введение Беларусью ответных ограничительных мер в отношении балтийских государств-членов ЕС.	-3
29 сентября	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу встречи президента Франции Эмануэля Макрона со С.Тихановской и по поводу действий официального Вильнюса.	-1
2 октября	Заявление МИД Беларуси, осуждающее решение Совета ЕС по введению санкций в отношении Минска; введение Минском в действие ответного санкционного списка в отношении официальных лиц ЕС; перевод всех контактов дипломатов ЕС с госструктурами Беларуси исключительно на площадку МИД Беларуси.	-3
2 октября	Отзыв для консультаций белорусских послов в Вильнюсе и Варшаве; предложение (требование) МИД Беларуси Литве и Польше отозвать для консультаций своих послов и привести к паритету с белорусскими численность их диппредставительств в Беларуси.	-3
3 октября	Резкое заявление МИД Беларуси по поводу нежелания Литвы и Польши сокращать численность своих диппредставительств в Беларуси.	-1
6 октября	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел и торговли Венгрии Петером Сийярто.	+1
9 октября	Телефонный разговор В.Макея с Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозепом Боррелем.	+1
29 октября	Встреча С.Алейника с послом Германии Манфредом Хутерером.	+1

Дата	Событие	Балл
Сентябрь-октябрь	Многочисленные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС; прямые обвинения в адрес отдельных государств-членов ЕС во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и попытках военного воздействия.	-4
Итог		**-18**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Поздравление от А. Лукашенко в адрес Си Цзиньпина по случаю 75-летием Победы над японским милитаризмом и окончания Второй мировой войны	+1
3-4 сентября	Белорусско-китайский инновационный форум «От совместных проектов к интегрированной экосистеме» (ГКНТ и правительство провинции Цзилинь)	+1
7 сентября	Круглый стол (видеоконференция) «Белорусско-китайские отношения в условиях современной геополитической турбулентности» (Белорусский институт стратегических исследований)	+1
9 сентября	Белорусско-Китайский семинар по логистике «Новые возможности цепей поставок по маршруту «Пояс и путь» в рамках Китайской международной выставки услуг (2020 CIFTIS)	+1
17 сентября	Встреча министра иностранных дел Беларуси В. Макея с послом Китая в Беларуси Цуй Цимином	+1
24 сентября	Видеоконференция заместителя Председателя Палаты представителей, руководителя рабочей группы Национального собрания по сотрудничеству с парламентом КНР В. Мицкевича с председателем Комитета по иностранным делам, руководителем китайско-белорусской группы дружбы Всекитайского собрания народных представителей Чжан Есуем	+1
24 сентября	Встреча президента А. Лукашенко с послом Китая в Беларуси Цуй Цимином, вручение ордена почета Беларуси	+1
29 сентября	Онлайн-форум по развитию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества в сфере нефтехимии между компаниями Беларуси и Китая	+1
1 октября	Поздравление от А. Лукашенко председателю КНР Си Цзиньпину с днем основания КНР	+1
1 октября	Вступил в силу упрощенный порядок аккредитации для компаний из Китая и Сингапура на Белорусской универсальной товарной бирже	+1
13 сентября	Первый Китайско-Белорусский молодежный конкурс научно-исследовательских и инновационных проектов на базе парка «Политехник» БНТУ	+1
15 октября	КБИП «Великий камень» признан лучшей особой экономической зоной в рамках инициативы «Пояс и путь» в глобальном рейтинге свободных экономических зон 2020 года (по версии журнала fDi, группа Financial Times)	+1
21 октября	Подписание соглашения о сотрудничестве между Минским отделением Белорусской торгово-промышленной палаты и Центром внешней торговли Китая	+1
27 октября	Участие первого заместителя министра иностранных дел Беларуси А. Гурьянова в форуме «Сопряжение Евразийского экономического союза и китайской инициативы «Один пояс, один путь» (видеоконференция)	+1

Дата	Событие	Балл
30 октября	Комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству Белорусско-Китайского межправительственного комитета по сотрудничеству и Рабочей группы по вопросам Китайско-Белорусского индустриального парка под председательством министра экономики Беларуси А. Червякова и заместителя министра коммерции Китая Юй Цзяньхуа, при участии первого вице-премьера Беларуси Н. Снопкова	+2
Итог		**+16**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
2 сентября	Госсекретарь США Майкл Помпео призвал белорусские власти разрешить въезд в страну митрополиту Минско-Могилевскому архиепископу Тадеушу Кондрусевичу	-1
3 сентября	Соединенные Штаты и их партнеры в Европе совместно рассматривают возможность введения серьезных адресных санкций в связи с ситуацией в Беларуси	-1
9 сентября	Помпео: США рассматривают введение дополнительных санкций	-1
12 сентября	Виктор Хренин: Сейчас отмечаются усиленные полеты авиации вдоль белорусской границы	-1
16 сентября	Помпео встретился с главой МИД Литвы и выразил ему признательность «за лидерство в обеспечении независимости и территориальной целостности Беларуси и демократических прав ее народа»	-1
17 сентября	Переговоры Помпео и Рааба. Заявление о координации санкций и требование освободить Шклярова.	-1
22 сентября	Комитет сената США по международным делам утвердил кандидатуру Джули Фишер на должность посла в Беларуси	+1
23 сентября	Комитет сената США по международным отношениям: Тайная инаугурация Лукашенко доказывает, что он утратил легитимность	-1
24 сентября	Госдеп: США не считают Лукашенко президентом после инаугурации	-1
25 сентября	Тихановская и представитель Госдепартамента обсудили «потенциальное участие США, ЕС и России в организации диалога о проведении новых выборов»	-1
26 сентября	Кандидат в президенты США Байден назвал Лукашенко диктатором и раскритиковал Трампа за отсутствие позиции по Беларуси	-1
2 октября	Госсекретарь США о нарушении прав человека в Беларуси	-1
2 октября	США ввели санкции против восьми белорусских официальных лиц	-3
3 октября	Помпео: США продолжат вводить санкции против властей Беларуси	-1
10 октября	В ПВТ вошли еще 83 компании, в том числе с капиталом из США	+1
13 октября	Госсекретарь США вновь призвал белорусские власти позволить архиепископу Кондрусевичу вернуться в Беларусь	-1
15 октября	Помпео: Соединенные Штаты Америки поддерживают протестующих белорусов	-1
20 октября	США решили сохранить статус Беларуси как страны с нерыночной экономикой	-2
24 октября	ЕС и США призвали белорусские власти начать диалог с «настоящими представителями гражданского общества»	-1
24 октября	Помпео провел получасовой разговор с Лукашенко	+2

Дата	Событие	Балл
27 октября	Хренин: в граничащих с Беларусью странах растет количество учений Североатлантического альянса (НАТО), увеличивается присутствие армии США	-1
27 октября	Освобождён политтехнолог гражданин США Виталий Шкляров	+1
28 октября	Джо Байден выступил с резкой критикой Лукашенко	-1
Итог		**-17**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
3 сентября	Беларусь контролирует 88% импорта битума в Украину	+1
4 сентября	Кулеба участвует в заседании по формуле Арии СБ ООН	-1
9 сентября	Министерство Обороны Украины заказывает МАЗы	+1
9 сентября	Посол Беларуси выступает на инвестиционных форумах в Киева и Одессе	+1
10 сентября	Интервью И. Кизима о необходимости сохранения доверия	+1
10 сентября	Резкое интервью И. Кизима с обвинениями беларуской стороны в провокациях	-1
14-20 сентября	Кризис на беларуско-украинской границе, связанный с хасидами	-1
15 сентября	Заявление МИД Украины по кризису на границе	-1
16 сентября	Заявление Офиса президента Украины по кризису на границе	-1
16 сентября	Заявление МИД Беларуси по кризису на границе	-1
17 сентября	Проблемы с поставками битума из Беларуси в Украину	-1
18 сентября	Заявление министра иностранных дел Украины (в ООН) о недопустимости вмешательства со стороны РФ во внутренние дела в Беларуси	+1
21 сентября	Интервью И. Сокола для "Украина-бизнес-ревью"	-1
21 сентября	Поставки битума из Беларуси разблокированы	+1
23 сентября	Заявление министра иностранных дел Украины о том, что Лукашенко не признаётся легитимным президентом	-1
24 сентября	Резкое заявление МИД Беларуси в ответ на позицию Украины (по вопросам легитимности Лукашенко)	-1
24 сентября	Заявление Зеленского "или власть идёт на диалог или она теряет власть"	-1
24 сентября	Выставка "плакат протеста" в Киеве	-1
25 сентября	Комментарий И. Кизима Тут.бай с подтверждением переноса форума регионов	-1
30 сентября	Заявление Кулебы с ответом на вопрос почему он не поехал на инаугурацию	-1
30 сентября	Брифинг Кулебы – А.Лукашенко не будут называть президентом	-1
30 сентября	ДАЗ получил право торговать военной продукцией с Беларусью	+1
29 сентября	Беларусь - лидер по поставкам картофеля	+1
30 сентября	Киев намерен закупить белорусские автобусы на газу	+1
1 октября	Вызов беларуского посланника в МИД Украины для дачи пояснений	-1
2 октября	МАЗ - 18% рынка грузовиков в Украине	+1
2 октября	Новое производство коммунальной техники на базе МАЗ в Кременчуге	+1
4 октября	Указ президента Зеленского по ИТ специалистам из Беларуси	-1
7 октября	Поставки БелАЗ на Асселор_Митал	+1

Дата	Событие	Балл
8 октября	Беларусь потеряла существенную долю рынка ДТ в Украине	-1
14 октября	Нота протеста белорусского МИД	-2
19 октября	ДТЭК-Нафтогаз анонсировал программу бурения на 3 млрд гривен с белорусской сервис-ойл	+1
20 октября	Крупная поставка белорусских автобусов в Киев	+1
20 октября	Метинвест будет использовать МАЗ для развоза работников на ГОКи	+1
23 октября	Укроборонпром начинает проектировать технику на шасси МАЗ	+1
26 октября	Харьков закупает 50 троллейбусов PTS (белорусско-украинский бренд)	+1
28 октября	Заявление Кизима об антиукраинской риторике белорусских СМИ	-1
30 октября	Заявление МИД Украины о том, что Беларусь «закрыла границу для украинцев»	-1
Сентябрь-октябрь	Общий негативный информационный фон в СМИ обеих стран	-2
Итог		**-7**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Сентябрь-октябрь	Перемирие на востоке Украины	+1	+1
Сентябрь-октябрь	18 учений Украины и стран НАТО	0	-1
Сентябрь-октябрь	22 учения РФ	0	-2
Сентябрь-октябрь	Применение армии во внутриполитической конфронтации в Беларуси	-3	-1
Сентябрь-октябрь	Радикализация протестов	-2	0
29 октября	Выстраивание в Беларуси параллельной иерархии в сфере безопасности и развертывание негосударственных формирований с возможность их вооружения	-1	0
Сентябрь-октябрь	16 учений белорусских вооруженных сил	+3	0
4 сентября	Ускорение и расширение американских учений в Литве	-1	-1
9 сентября	Заявления министра обороны Латвии о запросе на размещение войск США в Латвии	-1	-1
10 сентября	Встреча начальника Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Воинова с Временным поверенным в делах США	+1	+1
12 сентября	Заявление президента Лукашенко о целесообразности прекратить эскалацию противостояния с НАТО	+1	+1
14-25 сентября	Белорусско-российское учение «Славянское братство»	-3	-3
15 сентября	Расформирование резерва российских силовиков, созданного для отправки в Беларусь	+1	+1
Сентябрь-октябрь	Применение стратегической авиации со стороны НАТО и РФ в Беларуси и регионе	-3	-2
	Переброска 103 бригады в Гродно	-2	-1
16 сентября	Визит минобороны РФ в Беларусь	+1	+1
Середина сентября	Приглашение Беларусью иностранных военных атташе наблюдать за «Славянским братством» и информирование государств ОБСЕ об учении	-1	-1
8 октября	Принятие польским парламентом решения об увеличении военных расходов	+1	0

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
12-16 октября	Учение ОДКБ «Нерушимое братство» в Беларуси	-1	-1
22 октября	Визит в Минск директора СВР РФ	+1	0
Октябрь	Решение о расширении подготовки офицеров и военных медиков в белорусских ВУЗах	0	-1
27 октября	Совместная коллегия министерств обороны Беларуси и России	-1	-1
Итог		**-8**	**-10 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).