№ 16 (июль-август 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам шестнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в июле и августе 2020 года.

Так или иначе политический кризис в Беларуси отразился на всех внешнеполитических направлениях. Уровень региональной напряжённости впервые за всю историю мониторинга оказался в оранжевой зоне.

Отношения с **Россией** резко поменяли свою направленность: июльское обострение сменилось подчёркнуто пророссийской политикой в августе. Россия надолго становится доминирующим внешнеполитическим партнером Беларуси.

Президентская кампания сломала многолетний процесс нормализации отношений с **Евросоюзом.** Особая напряженность у Минска возникла с Польшей и Балтийскими государствами.

На **китайском** направлении наблюдалось значительное снижение активности двустороннего сотрудничества. При этом официальный Минск подчеркивал важную роль Китая для внешнего мира.

Отношения с **США** также резко ухудшились. Вашингтон заговорил о возвращении санкций, а руководство Беларуси прямо обвинило США в подготовке переворота.

В отношениях с **Украиной** июле и начале августа усиливалось политическое взаимодействие, контакты в экономике существенно оживились. Однако, политический кризис в Беларуси привел к обвалу уровня политических контактов. Пока это не оказало прямого влияния на экономику.

Органы безопасности и армия стали играть беспрецедентно важную роль в политических процессах, а общую ситуацию в области национальной безопасности можно охарактеризовать как кризисную. Ситуация в области региональной безопасности по периметру границ Беларуси серьезно ухудшилась.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

11 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

21 Барометр безопасности

26 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

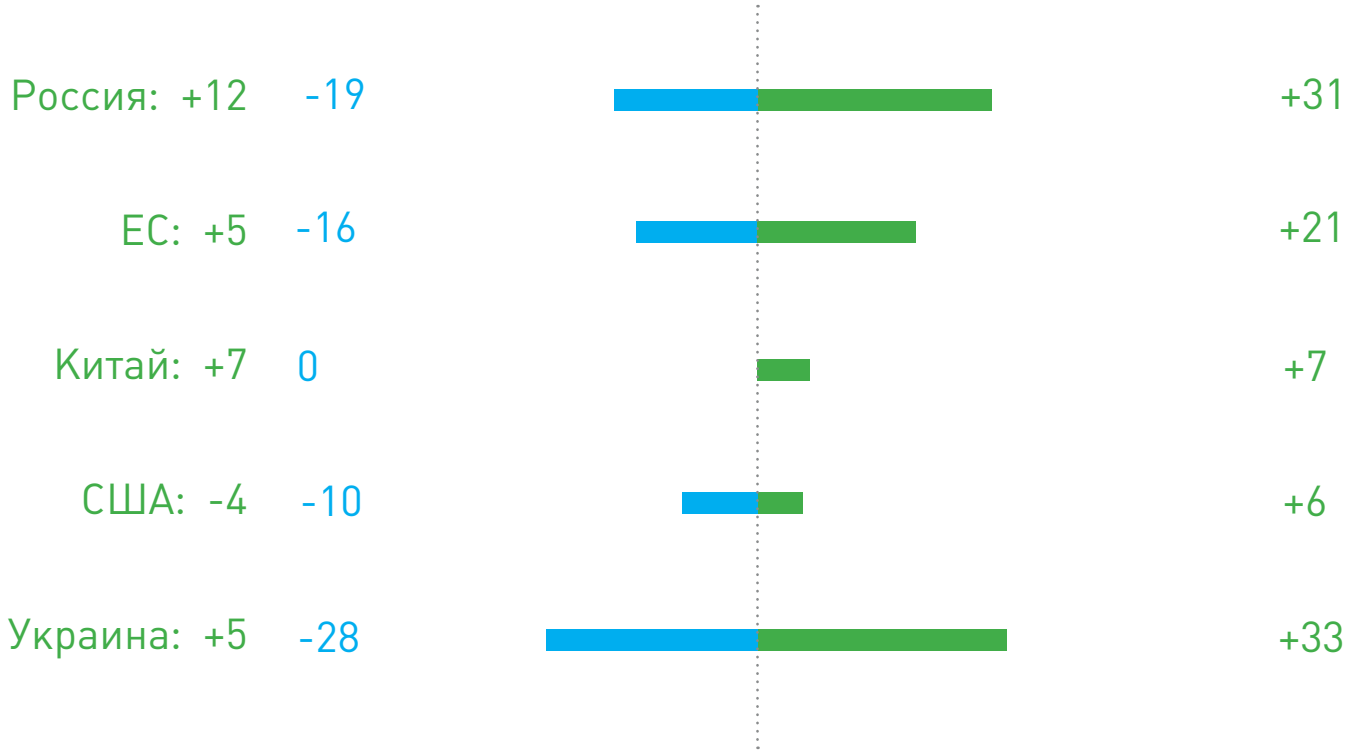
34 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

35 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

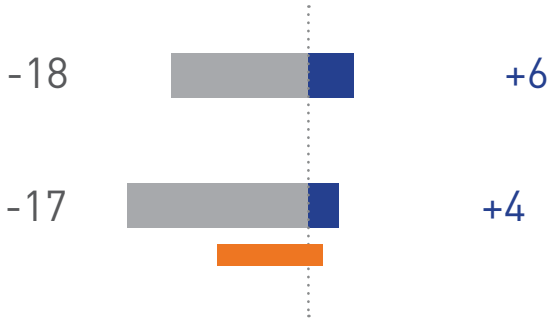
36 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



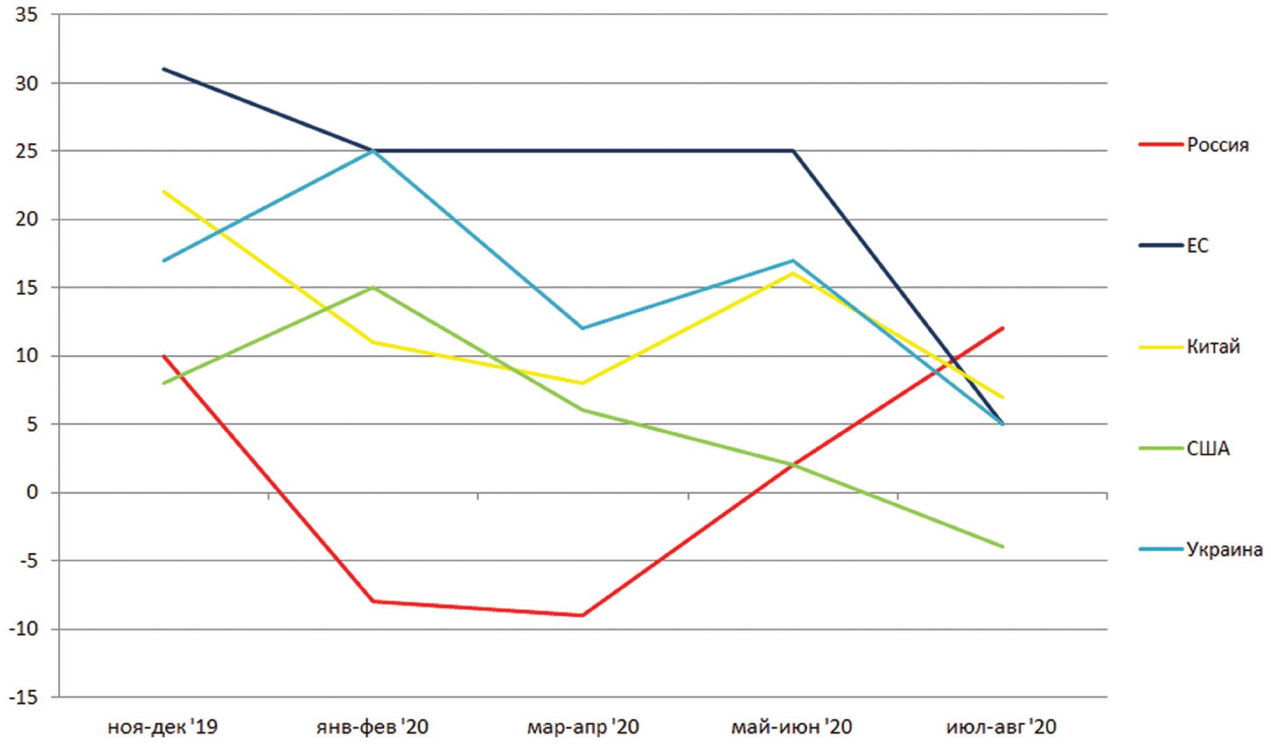
Национальная безопасность: -12

Уровень региональной напряжённости: -13

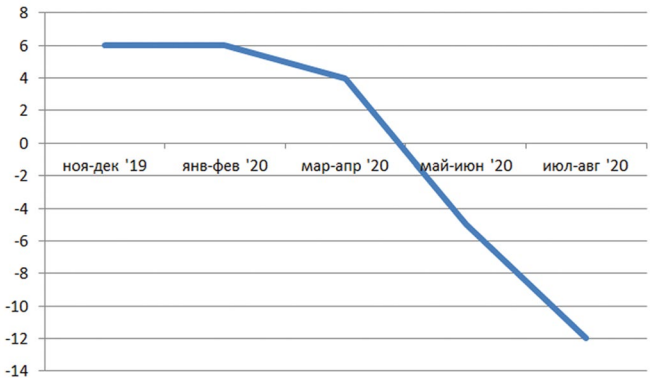
(Оранжевый уровень)

Оранжевый уровень обозначает военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.

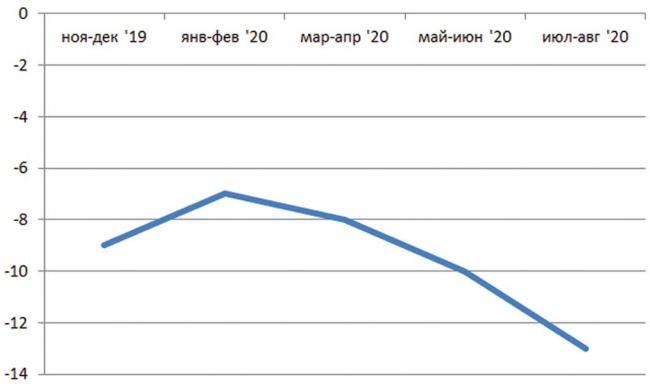
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +12
Сумма позитивных балов: +31
Сумма негативных баллов: -19

Тенденции

1. Отношения с Россией резко поменяли свою направленность: июльское обострение сменилось подчеркнуто пророссийской политикой в августе.

2. Ход избирательной кампании и репрессии после нее надолго делают Россию полностью доминирующим внешнеполитическим партнером Беларуси.

События и процессы

Политическая повестка

Политическая повестка определялась в июле потерей контроля белорусских властей над избирательной кампанией, в августе – протестами против фальсификаций выборов и избыточным насилием силовиков в отношении протестующих. В ходе избирательной кампании белорусские власти обвиняли Россию в поддержке альтернативных кандидатов, в финансировании их медиакампаний, в подготовке на территории Беларуси массовых беспорядков и даже террористических актов. Несмотря на эти обвинения, общий тренд на снижение остроты конфронтации сохранился – даже несмотря на арест бойцов ЧВК. Руководство России и Беларуси возобновили контакты, и Кремль сдержанно реагировал на обвинения. Можно предположить, что решение внутренних проблем России (конституционная реформа) сделало ее менее уязвимой перед информационными атаками Минска.

После выборов и репрессий против протестующих отношения Беларуси с ЕС, США и всеми странами-соседями, кроме России, оказались в глубочайшем кризисе. Россия стала единственным активным внешнеполитическим партнером Беларуси и фактически представителем Минска во внешней политике. Важным штрихом политического фона двух прошедших месяцев является тот факт, что президент России В. Путин за это время четырежды собирал Совет безопасности РФ по белорусскому вопросу.

На протяжении июля по делам против претендентов на пост президента Виктора Бабарико и Сергея Тихановского производились новые аресты. Аресты сопровождались изобличением зловещих замыслов «кукловодов» «с Востока».

Также 25 июня Лукашенко сказал: *«Ясно, что там за ними кукловоды стоят. Они и с одной, и с другой стороны. И в Польше живут, и из России подкидывают. Мы об этом с президентом Путиным поговорим в ближайшее время при встрече, но эта ситуация очень сложная. Применяются самые современные фальшивые технологии, идет вмешательство из-за рубежа в наши выборы, внутренние дела».* На эти слова отреагировал Песков: *«Здесь можно ответить однозначно, что Российская Федерация*

никогда не вмешивалась, не вмешивается и не собирается вмешиваться в чьи бы то ни было электоральные процессы, тем более, которые проходят у нашего союзника – Беларуси».

Также в связях с Россией обвинялся объединенный штаб Светланы Тихановской.

29 июля в Беларуси были задержаны 33 бойца т.н. ЧВК Вагнера. Официальный Минск обвинил задержанных в подготовке терактов на территории Беларуси. Также глава Совбеза А. Равков сообщил, что всего в Беларусь уже прибыли около 200 российских боевиков, а еще две группы готовятся для проникновения в Беларусь в Псковской и Смоленской областях России.

30 июля Следственный комитет Беларуси сообщил, что бойцы задержаны в рамках расследования уголовного дела Сергея Тихановского. Консул РФ в Беларуси Кирилл Плетнев по итогам встречи с задержанными в Беларуси российскими гражданами сказал, что позиция Минска о сговоре задержанных с Сергеем Тихановским и Николаем Статкевичем является «надуманной и недействительной».

Российский посол Мезенцев и другие официальные лица России выдвинули версию, что бойцы следовали через территорию Беларуси транзитом. Но Лукашенко не согласился с этим. *«Попытка там сейчас спрятать хвост в России и сказать, что вот чуть ли не они с нами согласовали приезд этой группы – это полная ерунда»*, сказал он в ходе встречи с главой КГБ В. Вакульчиком.

4 августа Лукашенко заявил: *«Сегодня поступила информация о еще одном отряде, который переброшен на юг».*

6 августа Лукашенко в интервью украинскому журналисту Дмитрию Гордону: *«Мне жаль, что эти вот задержанные вагнеровцы с ним связанные, а с другой стороны, я думаю – он же игрушка в чужих руках. Не он же принимает решения…такие решения принимаются на уровне чуть повыше – заместителями министров».*

14 августа все задержанные бойцы были переданы России. О расследовании в отношении бойцов ЧВК Вагнера ничего не сообщается.

Герман Греф и ЕАЭС

3 июля в Минск прибыл президент правления ПАО «Сбербанк России» Герман Греф. А. Лукашенко предложил Сбербанку России поучаствовать в финансировании «больших объемов нашей экономики». Сбербанк – держатель значительной части долгов государственных предприятий Беларуси, сам Греф в разных обстоятельствах называет суммы от 3 до 7 млрд долларов.

17 июля в Минске прошло заседание Евразийского межправительственного совета (ЕМПС), на котором белорусская сторона предложила проект стратегических направлений развития ЕАЭС на пять лет (предварительно одобрен); обсуждались также меры по устранению торговых барьеров, создание карты индустриализации и пр.

22 июля, во время своего выступления в Госдуме РФ, российский премьер-министр Михаил Мишустин заявил, что «глубоко верит» в потенциал союзного договора с Беларусью и карты интеграции Союзного государства. Согласно Мишустину, *«если мы совместно по этим картам создадим единое пространство, в частности примем <…> единый налоговый кодекс, сможем унифицировать наши ставки и подходы, то мы сможем разговаривать о механизме ценообразования на энергоносители».*

24 июля МИД России выступил против вмешательства Брюсселя во внутренние дела Беларуси.

Таким образом, на протяжении июля Россия (как и в предыдущий период, мая-июня) реагировала не очень резко как на активные действия белорусской стороны (арест руководства Белгазпромбанка и вагнеровцев, обвинения во вмешательстве в избирательную кампанию, частичная неоплата газа), так и на просьбы и требования

(рефинансирование кредитов, налоговый маневр, снятие торговых барьеров, открытие границы). Россия настойчиво двигала Беларусь к принятию дорожных карт интеграции.

Российский кризис-менеджмент

Россия стала одной из первых и немногих стран, поздравивших Лукашенко с победой на выборах. Плотность контактов после 9 августа возросла многократно: в первые две недели после выборов Лукашенко звонил Путину каждый день. 15 августа Лукашенко сообщил, что в ответ на его просьбу Путин пообещал прислать силовиков для защиты границ Беларуси. Кремль на это уточнил, что помощь будет задействована в случае выхода ситуации из-под контроля.

В реальности вместо военной помощи Москва прислала в Беларусь группу телеработников – вместо бастующих сотрудников БТ.

27 августа Путин сообщил, что в ответ на просьбу Лукашенко в России сформирован резерв правоохранительных органов, которые будут направлены в Беларусь в случае необходимости. По словам В. Путина, во время переговоров с А. Лукашенко они пришли к выводу, что на тот момент необходимости использовать этот резерв не было.

В течение августа В. Путин не менее пяти раз говорил о признании Кремлем результатов выборов президента Беларуси.

Нерешенные проблемы

Тесное общение, поддержка Кремлем Лукашенко в ходе политического кризиса, готовность помочь и в охране границы, не продвинули решение проблем в двусторонних отношениях, копившихся с 2018 года. Единственное решение – взаимное признание виз – медленно движется к ратификации, но пока и его нельзя назвать снятым с повестки дня.

Нерешенными остались:

- цены на газ и транзит газа по российской территории при доставке его в Беларусь;
- образовавшийся с начала года долг Беларуси за газ из-за оплаты белорусской стороной газа по ценам, определенным самими Минском вне условий контракта;
- компенсация за налоговый маневр по нефти;
- АЭС, давно прошли планируемые сроки ввода станции в эксплуатацию;
- рефинансирование белорусского государственного и корпоративных долгов;
- граница России оставалась закрытой для белорусов (кроме вахтовиков и ухаживающих за больными родственниками);
- режим доступа белорусских товаров на российский рынок;
- интеграция, дорожные карты, Союзное государство.

Прогноз

Предполагается, что все подвешенные вопросы, и прежде всего экономическая поддержка Беларуси, наряду с военной и спецвойсками, решатся во время визита Лукашенко в Москву.

Имеется определенный скептицизм в отношении результативности личной встречи президентов. Во-первых, на протяжении 2018-2020 гг. личные встречи президентов не приводили к реальным результатам. Во-вторых, сейчас, как и на протяжении двух последних лет, очевидна разница подходов руководств России и Беларуси к комплексу проблем. Как и прежде, белорусское руководство считает, что Россия сама заинтересована в оказании помощи Беларуси по всем запрашиваемым направлениям и в дополнительной мотивации не нуждается. В свою очередь Кремль, как и в прошлых случаях, убежден, что Беларусь находится в таких критических условиях, что должна соглашаться на любые требования российской стороны в качестве условий оказания помощи. В-третьих, Кремль считает, что в Беларуси имеется политический кризис и требуется диалог властей и общества, в то время как А. Лукашенко не видит никакого кризиса, а лишь влияние внешних сил и незаконные акции протеста, которые имеет смысл подавлять только силой.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: +5
Сумма позитивных балов: +21
Сумма негативных баллов: -16

Тенденции

1. Президентская кампания в Беларуси сломала многолетний процесс нормализации отношений Беларуси и ЕС.

2. На фоне политического кризиса в Беларуси начала развиваться эскалационная спираль между Минском и европейскими столицами, которая выражается в крайне негативной взаимной риторике, мерах санкционного воздействия со стороны ЕС и угрозах контрмер со стороны Беларуси. Особая напряженность у Минска возникла с Польшей и Балтийскими государствами.

3. При этом и в Минске, и во многих столицах ЕС остается желание не сжигать все мосты и сохранить хотя бы минимальные каналы для официальной коммуникации и политического диалога.

События и процессы

Уже со старта президентской кампании-2020 было очевидно, что она в целом окажет негативное влияние на отношения Беларуси и ЕС. Однако существовали основания полагать, что степень такого влияния будет ограниченной. Во многих государствах-членах и институтах ЕС доминировало неофициальное мнение о необходимости избежать скатывания отношений к уровню 2011-2012 годов, когда после президентских выборов декабря 2010 года Брюссель ввел точечные санкции против большого числа белорусских чиновников и фактически заморозил отношения с Минском на минимальном рабочем уровне.

Причина нежелания ЕС повторять опыт десятилетней давности проста и очевидна – опасения, что очередной надлом отношений приведет к негативным последствиям для суверенитета Беларуси. В таком случае Минск вновь оставался бы один на один с Москвой, не имея возможности компенсировать российское давление отношениями с ЕС. В результате неизбежно повышались бы военно-политические риски и вызовы для самого ЕС, особенно его стран-членов, соседствующих с Беларусью. Поэтому, даже несмотря на многочисленные негативные заявления ЕС уже в ходе избирательной кампании, в целом европейские столицы старались занимать осторожную позицию по будущему отношений с Беларусью.

Судя по всему, в таком осторожном ключе и велись многочисленные дискуссии белорусских дипломатов с европейскими партнерами, в том числе на уровне

министров. Например, В.Макей до 9 августа, то есть до дня голосования, провел ряд телефонных разговоров с коллегами из ЕС, а 24 июля совершил визит в Латвию, где в приграничном Силене состоялись переговоры с главой латвийского МИД. Согласно официальным сообщениям, обе стороны остались удовлетворены разговором.

Таким образом, при всей неизбежности охлаждения отношений Беларуси и ЕС по итогам президентской кампании должно было произойти что-то чрезвычайно серьезное, чтобы случился их коренной надлом. В итоге, по мнению ЕС, именно это и произошло. Запредельно жесткие действия белорусских силовиков, и особенно кадры избиения задержанных в ходе протестов, в буквальном смысле шокировали европейскую общественность. В таких условиях от ЕС было сложно ожидать чего-то иного, чем крайне негативные оценки и введение санкций, о чем было объявлено уже 19 августа. Тем более что многие наблюдатели, как в Беларуси, так и ЕС, быстро пришли к выводу о неизбежности падения режима А.Лукашенко. Поэтому, вероятно, первичная реакция со стороны ЕС хотя бы частично исходила и из таких ожиданий.

Инициативу по реагированию на ситуацию в Беларуси на себя ожидаемо взяли Литва и Польша. Это выражалось и в наиболее жесткой риторике против официального Минска, и в активном выдвижении предложений по белорусскому направлению для всего ЕС, и в более осязаемой поддержке оппозиционных лидеров. Литва, Латвия и Эстония пошли дальше других государств-членов и институтов ЕС в принятии санкций: они достаточно быстро ввели на национальном уровне точечные санкции против 30 официальных лиц Беларуси, включая Александра Лукашенко, и призвали весь ЕС последовать их примеру.

Однако на уровне ЕС-27 идея включения действующего главы Беларуси в санкционный список пока не нашла полной поддержки, что свидетельствует о желании сохранить каналы коммуникации с Минском. Этот тезис, согласно пресс-службе МИД Беларуси, звучал в ходе телефонных разговоров В.Макея с главами МИД Латвии (12 августа), Финляндии (18 августа), Испании (19 августа). Его, судя по всему, поддерживают и Берлин с Парижем. Даже несмотря на отказ А.Лукашенко от общения с тяжеловесами европейской политики – Ангелой Меркель, Эммануэлем Макроном и Шарлем Мишелем – на пике политического противостояния в августе. Этот отказ, вероятно, был связан с отсутствием, в представлении самого Лукашенко, предмета для разговора, так как ЕС изначально стал требовать национального диалога с целью либо мирной смены власти, либо проведения новых выборов в Беларуси. После 9 августа для официального Минска последнее (новые выборы) было бы равнозначно первому (уходу Лукашенко), поэтому эти требования были неприемлемыми. Как и любое международное посредничество: будь то усилиями ОБСЕ или отдельных государств-членов ЕС.

Официальный Минск, со своей стороны, также достаточно быстро стал выдвигать обвинения против конкретных государств ЕС в поддержке попыток неконституционной смены власти в Беларуси. Помимо Польши и Литвы называлась и Чехия. Вероятно, главные претензии в адрес Варшавы и Праги изначально заключались в том, что именно с их территории действуют наиболее активные Телеграмм-каналы, которые пытаются координировать белорусские протесты. 27 августа в МИД был вызван временный поверенный в делах Польши в Беларуси, которому был заявлен решительный протест *«в связи с неприкрытыми попытками польской стороны прямо вмешиваться во внутренние дела Республики Беларусь»*.

Более того, Минск эскалировал ситуацию в отношениях с ЕС заявлениями о возможной агрессии со стороны НАТО и усилением собственной армейской группировки в Гродненской области, граничащей с Литвой и Польшей. А в ответ на введенные странами Балтии национальные санкции Лукашенко пообещал контрсанкции. В частности, он дал поручение переориентировать транзитные потоки белорусских грузов из портов Литвы. При этом и белорусские власти также сигнализировали партнерам в ЕС желание сохранить каналы коммуникации. Об этом, например, говорится в специальном заявлении В.Макея, а также в обращении

к европейским парламентариям, принятом спикерами обеих палат белорусского парламента.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-июле 2020 г. составил 6 млрд 340 млн долл. США (84,3% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 2 млрд 653,4 млн долл. США. Этот показатель на 24,9% меньше показателя января-июля 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 3 млрд 686,6 млн долл. США (снизился на 7,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Отрицательное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 1 млрд 33,2 млн долл. США.

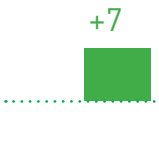
Прогноз

После 9 августа официально началась очередная кризисная глава в отношениях Беларуси и ЕС, которая и будет определять развитие отношений в ближайшее время. Несмотря на уже введенные отдельными государствами-членами санкции и неизбежное их расширение со стороны всего ЕС, пока не до конца ясно, насколько глубоко «упадут» отношения.

Ситуация во многом аналогична той, которая возникла после президентских выборов 2010 года. При этом общий международный контекст делает ее намного более опасной как для Беларуси, так и для Европейского союза. В частности, высокий уровень геополитической напряженности в Восточной Европе и на всем континенте, а также всепроникающая неопределенность по поводу будущего системы международных отношений на фоне пандемии коронавируса, мирового экономического кризиса и президентских выборов в США создают беспрецедентные за последние десятилетия риски для Минска и столиц ЕС. Это задает некоторые дополнительные стимулы для сдерживания конфликтной эскалации в белорусско-европейских отношениях. Однако это же обстоятельство и повышает цену ошибок, которые с большой вероятностью обе стороны будут допускать в условиях нарастания публичного конфликта.

С большой долей уверенности можно ожидать, что за санкциями со стороны ЕС последуют какие-то ответные действия Минска. Например, высока вероятность, что будет реализована угроза А.Лукашенко переориентировать потоки белорусского транзита из литовских портов. По крайней мере, активная подготовительная работа в этом направлении ведется.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +7
Сумма позитивных балов: +7
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Белорусская сторона подчеркивает важную роль Китая для внешней аудитории.
2. Значительное снижение активности двустороннего сотрудничества.

События и процессы

В июле-августе произошло значительное снижение активности белорусско-китайского сотрудничества, в том числе из-за преобладания в Беларуси внутренней повестки – выборов президента. По заявлению пресс-службы белорусского президента, Си Цзиньпин был первым лидером, который поздравил А. Лукашенко с победой на президентских выборах, причем еще до объявления белорусским ЦИК официальных результатов.

В этот же день, 10 августа, А. Лукашенко посетил площадку проекта Белорусской национальной биотехнологической корпорации при участии китайской CITIC Group – в продолжение совещания об этом проекте в июне. Белорусская сторона далее неоднократно подчеркивала факт того, что именно китайский лидер, не российский или иной другой, был первым, кто направил свои поздравления.

Несколько иначе выглядит информационный ракурс в официальных китайских СМИ, например, информационном агентстве Синьхуа. Так, в августе китайские пользователи ресурса смогли ознакомиться с достаточно сдержанным официальным поздравлением Си Цзиньпина, с переводом на китайский язык ряда официальных сообщений от пресс-службы А. Лукашенко, белорусского МВД и иных ведомств об итогах выборов и ходе протестов. Примечательно, что белорусская сторона привела отдельные выдержки поздравления от Си Цзиньпина (например, упоминания о «всепогодной дружбе», «железных братьях», о значимости двусторонних отношений для китайского лидера), которые не попали в сообщение, распространенное китайскими ведомствами и СМИ. Белорусская повестка также освещалась в Синьхуа через официальные заявления российской стороны – высказывания президента В. Путина, заявления МИД РФ и др.

Представитель МИД Китая несколько раз получал вопросы на белорусскую тему в рамках рабочих брифингов. Так, 11 августа, отвечая на вопрос журналиста из российского «Спутника» о том, какова позиция Китая по протестам о непризнании итогов выборов, Чжао Лицзянь ответил, что китайская сторона *«отметила для себя соответствующие сообщения, надеется и верит в то, что ситуация в Беларуси сможет быстро стабилизироваться»*. 19 августа официальный представитель МИД КНР вновь получил вопрос о позиции Китая по поводу масштабных протестов в

Беларуси от журналиста китайского издания Хуаньцю (Global Times). Чжао Лицзянь охарактеризовал ситуацию в Беларуси как «непростую», однако выразил надежду и уверенность в том, что *«белорусская сторона сможет сохранить политическую стабильность и общественное спокойствие своими собственными силами».*

Несмотря на продвигаемую белорусской стороной «китайскую карту», у Беларуси уже три месяца подряд нет назначенного посла в Китае. Полномочия посла сложил Н. Снопков, который в июне отправился в Минск после назначения первым вице-премьером и остался главным чиновником на китайском направлении, т.к. в новой должности продолжил возглавлять Белорусско-китайский межправительственный комитет по сотрудничеству. А в конце августа стало известно, что посол Китая в Беларуси Цуй Цимин завершает свою дипломатическую миссию в Беларуси.

В июле-августе точечно развивался образовательный и сельскохозяйственный трек двустороннего сотрудничества. Так, состоялось открытие центра белорусско-китайской дружбы на базе Минского областного института развития образования, а Белорусский государственный технологический университет подписал соглашение о подготовке технических специалистов с Юньфуньским техническим колледжем и Гуандунским союзом по международному научно-техническому сотрудничеству со странами СНГ. Министерство сельского хозяйства и продовольствия Беларуси заключило соглашение о сотрудничестве в сельскохозяйственной сфере по проекту индустриального парка международного сотрудничества в бондовой зоне района Цаофэйдянь, провинция Хэбэй.

Великий камень

За рассматриваемый период в качестве резидента парка была зарегистрирована компания ООО «Фотопринт» (с участием российского капитала) с проектом по созданию дата-центра и производства печатной продукции на базе индустрии 4.0.

В июле и августе парк провел «день электротранспорта» (с участием министра энергетики Беларуси, иных представителей белорусских ведомств), принял участие в создании Альянса особых экономических зон, в который вошли индустриальные зоны в Китае, Джибути, Лаосе, Шри-Ланке, Камбодже и др., в первой мировой конференции электронной коммерции, а также провел ряд онлайн-конференций для инвесторов и по отдельным отраслям сотрудничества.

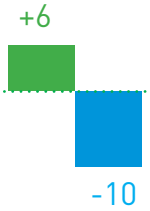
Прогноз

Восстановление снизившейся активности двусторонних отношений может произойти, когда внутренняя и внешняя политика Беларуси придут в относительный баланс. Расширению повестки также будет способствовать закрытие ключевой должности посла Беларуси в Китае, которая остается вакантной беспрецедентно долго, что несколько диссонирует с общей транслируемой линией «всепогодной» дружбы и всестороннего стратегического партнерства и взаимовыгодного сотрудничества. Совместные проекты в Беларуси продолжают испытывать негативное влияние пандемии коронавируса, поскольку в том числе в Китае сохранены строгие эпидемиологические ограничения, что сказывается на мобильности китайских рабочих между двумя странами.

На развитие экономического и финансово-кредитного сотрудничества прежде всего будет оказывать влияние экономическая ситуация в самой Беларуси. Введение против Беларуси и белорусских чиновников санкций ЕС и США, ограничение доступа к рынкам капитала, которые осложнят восстановление финансовой стабильности,

также негативно скажутся и на белорусско-китайских отношениях. Получение второго (за год) государственного займа от Китая не видится вероятным в текущих условиях, особенно при обострении китайско-американских противоречий.

Отношения с США



Итоговый индекс: -4
Сумма позитивных балов: +6
Сумма негативных баллов: -10

Тенденции

1. По итогам президентских выборов и поствыборных протестов политические отношения с США резко ухудшились. Вашингтон заговорил о возвращении санкций, а руководство Беларуси прямо обвинило США в подготовке переворота.

2. При этом США действуют осторожнее по сравнению с предыдущими раундами эскалации. Это объясняется опасением спровоцировать агрессивные действия России и дестабилизировать регион.

События и процессы

Как и на других векторах белорусской внешней политики, в отношениях с США анализируемый период четко разделился на отрезок «до выборов» и отрезок «после выборов». Их содержание существенно различается. Но в целом тематика президентской кампании в Беларуси на протяжение июля и августа звучала постоянно.

Так, уже 3 июля, поздравляя белорусов с Днем Независимости, Госсекретарь Майкл Помпео призвал белорусское правительство сделать все от него зависящее, чтобы предстоящие выборы были свободными и справедливыми. По словам Помпео, Соединенные Штаты *«воодушевлены укрепляющимися отношениями между нашими двумя странами и готовы оказывать содействие Беларуси в развитии и диверсификации экономики».* 16 июля пресс-секретарь Госдепартамента США Морган Ортагус заявила о глубокой обеспокоенности США сообщениями о «массовых протестах и задержаниях мирных активистов в Беларуси».

22 июля состоялся телефонный разговор Владимира Макея и заместителя государственного секретаря США по политическим вопросам Дэвида Хейла. Разговор состоялся по инициативе американской стороны. По сообщению пресс-службы МИД, по просьбе Хейла Макей *«детально проинформировал собеседника о нюансах президентской кампании в Республике Беларусь».*

В целом до дня выборов отношения с США развивались в конструктивном ключе. Намерение продолжать политику нормализации было подчеркнуто белорусской стороной и на высшем уровне. В своем поздравлении по случаю Дня независимости США белорусский президент заявил, что *«строительство прочных, конструктивных отношений с Соединенными Штатами на основании общих ценностей и приоритетов – одна из главных целей белорусской внешней политики».*

Продолжились поставки в Беларусь американской нефти. 16 июля была закуплена вторая партия – 80 тысяч тонн нефти сорта White Eagle Blend (WEB). Этот сорт является смесью трех сортов нефти (два американских и один канадский). Он был специально

разработан для европейских НПЗ, ориентированных на российскую Urals. Танкер с американской нефтью для Беларуси прибыл в порт Клайпеды 9 августа.

Имела свое развитие и история с возвращением послов. 20 июля послом Беларуси в США ожидаемо был назначен Олег Кравченко, до этого занимавший должность замминистра иностранных дел и курировавший западное направление. В 2008-2014 годах он уже возглавлял дипмиссию Беларуси в Вашингтоне в качестве временного поверенного.

5 августа в комитете по иностранным делам Конгресса США состоялись слушания с участием заместителя помощника госсекретаря Джули Фишер, которая ранее была номинирована Трампом на должность посла в Беларуси. Она отметила, что рассчитывает на сотрудничество с Конгрессом США в вопросе *«поддержки Беларуси по защите своего суверенитета и независимости перед лицом беспрецедентного политического давления, направленного на подрыв этого»* [...] «Беларусь не должна находиться в ситуации, когда ее процветание и безопасность зависят от какой-то одной страны». При этом, по ее мнению, США не просят Беларусь выбирать между Востоком и Западом. Фишер напомнила, что после отзыва послов в 2008 году отношения между США и Беларусью долгое время оставались напряженными, но *«после незаконного захвата и оккупации Россией Крыма и подогревания ею войны на Донбассе мы стали замечать признаки заинтересованности белорусской стороны в расширении дипломатических и торговых связей».*

По словам Фишер, Беларусь также все больше заинтересована в американских инвестициях. В случае своего назначения послом она намерена поддержать создание американской торговой палаты в Минске и американо-белорусского делового совета в Вашингтоне. Она также сообщила, что после снятия Беларусью в 2019 году ограничений на число американских дипломатов в посольстве в Минске штат дипмиссии увеличился до 14 человек. Стоит также отметить, что Джули Фишер обратила внимание комитета Конгресса на то, что США «имеют в Беларуси возможности» и «во имя региональной безопасности и стабильности» эти возможности не должны быть упущены.

До назначения Фишер на должность посла посольство в Минске по-прежнему возглавляет дипломат в статусе временного поверенного в делах. В июле на этом посту Дженифер Мур сменил Джеффри Джук, который до этого представлял интересы США в Сербии и Хорватии. На брифинге 30 июля он выразил ожидание, что 2020 год станет «еще более позитивным» в плане сотрудничества с Беларусью как в рамках международных организаций, так и в двусторонних отношениях. Он также поблагодарил Беларусь за долгосрочные положительные и конструктивные взаимоотношения с Соединенными Штатами на многосторонних площадках. В рамках ООН США были соавтором нескольких резолюций на тему торговли людьми, инициированных Беларусью.

Несмотря на это, в предвыборный период имели место события, омрачившие двусторонние отношения. Например, выход США из Договора по открытому небу был воспринят в Минске как еще один шаг в сторону разрушения основ стратегической стабильности. По этому поводу 6 июля было выпущено совместное заявление Беларуси и России. В нем, в частности, говорится, что выход Вашингтона из договора *«способен нанести серьезный ущерб архитектуре общеевропейской безопасности и системе договоренностей в области контроля над вооружениями».*

29 июля в Гомеле был задержан политический консультант Виталий Шкляров, который постоянно живет в США и имеет американский дипломатический паспорт. По официальной версии, он консультировал администратора групп в различных социальных сетях, объединенных общим названием «Страна для жизни» – проект Сергея Тихановского. 7 августа Шклярову было предъявлено обвинение в организации и подготовке действий, грубо нарушающих общественный порядок, либо активном участии в них (ч. 1 ст. 342 Уголовного кодекса Беларуси). Статья предусматривает

наказание в виде штрафа либо лишения свободы сроком до трех лет. Дело Шклярова находится на контроле Госдепартамента и потенциально может стать проблемным вопросом в двусторонних отношениях.

Президентские выборы и особенно волна протестов и репрессий, последовавшие за ними, стали переломным моментом в отношениях с Соединенными Штатами. Уже 11 августа госсекретарь Майкл Помпео выступил с заявлением, в котором назвал выборы в Беларуси не свободными и не справедливыми. Он призвал белорусские власти уважать право всех граждан на участие в мирных собраниях, воздержаться от применения силы и освободить незаконно задержанных. До конца августа Помпео сделал еще целый ряд заявлений по белорусскому вопросу. Так, 13 августа в интервью для «Радио Свобода» госсекретарь рассказал о том, что в качестве одной из санкционных мер будет рассмотрена возможность отмены поставок нефти в Беларусь.

15 августа глава Госдепа приветствовал освобождение некоторых ранее задержанных участников протестов, но заявил, что «этого недостаточно». А 20 августа он «настоятельно призвал» правительство Беларуси принять предложение председательства ОБСЕ о содействии диалогу и вовлечении всех заинтересованных сторон.

17 августа по белорусской теме высказался и президент США Дональд Трамп. Он заявил, что в Беларуси сложилась ужасная ситуация, вылившаяся в массовые протесты и забастовки после президентских выборов, которые протестующие сочли сфальсифицированными. Трамп сообщил, что Соединенные Штаты внимательно следят за обстановкой в Беларуси.

Представители Госдепартамента США обсуждали ситуацию в Беларуси со Светланой Тихановской и официальными лицами России и Украины. В ходе встречи Сергея Лаврова с заместителем госсекретаря США Стивеном Биганом российский министр иностранных дел предостерег США от любых форм вмешательства во внутренние дела Беларуси. Представитель Госдепартамента, в свою очередь, сказал, что Вашингтон мог бы рассмотреть вопрос о новых санкциях в отношении России, если бы она открыто вмешалась с применением силы в дела Беларуси с целью продлить срок правления нынешнего президента Александра Лукашенко.

21 августа, выступая на агрокомбинате «Дзержинский», Александр Лукашенко впервые открыто заявил о том, что акции протеста в Беларуси планируют и направляют США. Это заявление безусловно ухудшит двусторонние отношения и остановит ту нормализацию, которая продолжалась больше пяти лет.

В рассматриваемый период США открыто не заявляли о намерении ввести санкции против Беларуси, хотя этот вопрос и обсуждался в Вашингтоне. Речь идет о семи официальных лицах, против которых могут быть применены персональные санкции. Это более мягкие меры, чем те, которые обсуждает Евросоюз и те, которые были задействованы Вашингтоном против белорусских властей ранее. Очевидно, что США пока находятся в стадии формулирования своей новой политики относительно Минска и наблюдают за развитием событий в стране. Осторожность в решениях по поводу Беларуси можно объяснить более геополитическим (в сравнении с ЕС) взглядом на отношения в регионе и нежеланием провоцировать Россию на активные действия по защите сферы своих интересов.

Прогноз

По мере приближения президентских выборов в США, тема политического кризиса в Беларуси будет утрачивать интерес в Вашингтоне. Отвлекающими факторами будут и другие региональные вопросы – например, отравление Навального и переговоры с

Россией о стратегической стабильности. Тем не менее Соединенные Штаты, скорее всего, пойдут на введение ограниченных персональных санкций против белорусских чиновников, но пока воздержатся от более существенных мер воздействия, таких как санкции против предприятий и отдельных секторов экономики. Вероятно, будет приостановлена торговля нефтью.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +5
Сумма позитивных балов: +33
Сумма негативных баллов: -28

Тенденции

1. В июле и начале августа усиливалось политическое взаимодействие, контакты в экономике существенно оживились.

2. Начало активной фазы политического кризиса в Беларуси и эскалация в поствыборные дни привела к обвалу уровня политических контактов. Пока это не оказывает прямого влияния на экономику, однако сохранение негативных трендов затормозит реализацию новых совместных проектов и может обрушить показатели взаимной торговли.

События и процессы

Политика

Июль и начало августа можно назвать периодом надежд в политической и информационной сферах. 3 июля посол Беларуси в Украине Игорь Сокол дал интервью ИА «Инерфакс-Украина», в котором затронул вопросы восстановления объемов торговли, реализации совместных производственных проектов, а также водного пути Е-40. В этот же день прошло (в онлайн режиме) заседание оргкомитета по подготовке Третьего форума регионов Беларуси и Украины. 7 июля посол Украины в Беларуси Игорь Кизим дал интервью журналу «Беларусь», в котором выразил уверенность в необходимости дальнейшего развития экономических и политических векторов сотрудничества между странами, в том числе на региональном уровне. 8 июля командующий Операции Объединенных Сил (штаб операции на Донбассе) Сергей Наев заявил, что не существует военных угроз со стороны Беларуси, чем фактически остановил попытку части медиа в очередной раз говорить об опасности с севера. В июле, несмотря на карантинные меры, стороны запустили упрощенный режим пересечения границы для граждан, занимающихся сбором грибов и ягод. А 30 июля стороны договорились усилить охрану белорусско-украинской границы в преддверии выборов в Беларуси. На следующий день Совет Министров Беларуси дал согласие на подписание протокола об обмене информацией между пограничными ведомствами двух стран.

Кульминацией позитивного для отношений двух государств месяца стало приглашение министром иностранных дел Украины руководителя МИД Беларуси к участию (в качестве почетного гостя) в заседаниях «Люблинской тройки» – нового формата политических консультаций между Польшей, Литвой и Украиной.

Отдельным блоком стоит выделить «дело вагнеровцев», которое на начальном этапе развивалось в позитивном для двусторонних отношений ключе, но завершилось обменом негативными заявлениями. После задержания наемников в белорусский МИД был приглашен временный поверенный в делах Украины, обсуждался вариант выдачи задержанных. О таком варианте официально заявлял президент Зеленский, эти же вопросы (кроме тем развития сотрудничества) обсуждались во время телефонного разговора министров иностранных дел и президентов двух стран.

Однако дальнейшие события, обвинение Украины со стороны Лукашенко в нежелании сотрудничать по этому вопросу, и выдача задержанных России вызвали отрицательную реакцию на уровне Офиса президента Украины. Негативный эффект от произошедшего позже был сглажен скандалом в СМИ с выдвинутой версией о сорванной спецоперации СБУ по выманиванию боевиков в Украину. Журналисты обвинили в провале комбинации сотрудников офиса Зеленского.

Оценивая негативные политические сигналы и события, стоит отметить, что большая часть из них пришлась на середину-конец августа и вызвана ростом насилия против участников уличных протестов. С одной стороны, украинские политики и СМИ отмечали активизацию белорусского общества, комментировали ход предвыборной кампании, но при этом официальных негативных оценок происходящему до августа 2020 не было. Более того, учитывая фактор России, украинские СМИ достаточно осторожно относились и к «новой оппозиции» по причине их высказываний по украинскому вопросу: о войне на Донбассе и принадлежности Крыма. С другой – были попытки использовать белорусские процессы во внутриполитической борьбе в Украине. Так, на фоне отсутствия парламентской группы «дружбы с Беларусью» и затягивания процесса ее создания, часть депутатов создает группу «За демократическую Беларусь». От имени этого объединения звучат требования к МИД и Офису президента занять более резкую позицию на белорусском направлении.

Выборы 9 августа и последовавшие попытки силового разгона протестующих вызвали резкую реакцию органов власти Украины.

13 августа Посольство Украины направило в МИД Беларуси ноту с требованием предоставить информацию о местонахождении задержанных в Минске украинских граждан. Вечером того же дня МИД Украины официально не рекомендовал гражданам своей страны посещение Беларуси. На следующий день руководитель ведомства заявил, что в данный момент не стоит обсуждать возможность визита Зеленского в Беларусь.

17 августа прошло закрытое заседание по белорусскому вопросу в Офисе президента Украины, и в этот же день было принято решение об отзыве посла для консультаций. 22 августа В. Зеленский в интервью «Евроньюс» заявил, что на месте Лукашенко «он бы провел повторные выборы». В ответ на это последовал комментарий белорусского МИД, выдержанный в крайне резком тоне.

Логичным продолжением кризиса стало заявление Лукашенко о «дипломатической бойне» вокруг Беларуси и заявление министра иностранных дел Украины о том, что контакты с официальными представителями властей Беларуси «поставлены на паузу».

Протесты в Беларуси стали главной темой украинских СМИ. С одной стороны, выражалась солидарность с белорусским народом, осуждалось насилие. Но тональность обсуждения не может быть занесена в актив оппонентов Лукашенко. Причина – в невнятной позиции по созданию политического субъекта и отсутствие позиции (либо пророссийская позиция) на чувствительные для Украины темы: сотрудничество с РФ, аннексия Крыма и война на Донбассе. Поэтому, даже если рассматривать протестующих и власть по отдельности, информационный фон, созданный в украинских СМИ, не может быть записан в актив ни одним, ни другим.

Экономика

Несмотря на негативные политические сигналы, экономическое сотрудничество двух стран продолжалось и развивалось по нарастающей. В частности, оживилась торговля. После провального первого квартала (-23%) динамика апреля-июня была позитивной, позволила вывести суммарный полугодовой показатель товарооборота на -14,9% к аналогичному периоду прошлого года. Украина существенно нарастила экспорт рыбы и рыбной продукции на белорусский рынок. Беларусь сохранила позиции в ТОП-10 импортеров украинской сельхозпродуции, но при этом существенно сократила импорт зерна. В то же время поставки белоруской агропродукции выросли в 2,3 раза.

На рынке топлива концерн «Белнефтехим» начинает отвоевывать утраченные позиции. По бензинам удалось довести продажи до показателей первого полугодия 2019 года. По дизельному топливу пока фиксируется снижение доли рынка до 23,2% (было 33%). С другой стороны, белорусские производители активно вошли на украинский рынок битума. Так, например, «Нефтебитумный завод» Шакутина в два раза увеличил отгрузку продукции на украинский рынок. Такой динамике способствует активное дорожное строительство (реализуемая государственная программа «Большая стройка»).

Возобновлен экспорт электроэнергии из Украины в Беларусь. Операции проводит дочерняя компания НАК «Нафтогаз Украины», которую можно назвать основным партнером Беларуси по энергетическим сделкам.

И, наконец, Укртранснафта продолжает поставки азербайджанской нефти по трубопроводу Одесса-Броды. Суммарное количество поставленного сырья таким образом превысило 400 тысяч тонн.

С другой стороны, как и предсказывалось в прошлых выпусках Барометра, сохранились попытки украинских лоббистов закрыть рынок для белорусских товаров и услуг, используя политические механизмы.

Таким образом, уровень экономического сотрудничества можно пока оценить как положительный. Однако политическая нестабильность может создать условия, при которых невозможно будет говорить не только о развитии торговли и кооперации, но и о сохранении ранее достигнутых уровней.

Прогноз

В ближайшие 2-3 месяца ключевым фактором, влияющим на отношения двух стран, останется политический кризис в Беларуси. В условиях силового противостояния и повышенного внимания украинских СМИ к процессам власти Украины не могут себе позволить пойти на любые переговоры о развитии сотрудничества. Со стороны Беларуси на фоне резкой риторики и начавшегося дипломатического конфликта также сомнительны практические шаги по политической деэскалации ситуации. Формат дальнейшей работы с «переворачиванием страницы» возможен лишь при изменении формата политического кризиса в стране.

Дальнейшее затягивание противостояния на улицах белорусских городов грозит углублением политического конфликта и, если это произойдет, уже к октябрю 2020 года кризис отношений коснется и экономической сферы.

В случае переформатирования белорусского кризиса в диалог о смене системы власти в стране, возможно достаточно быстрое (за месяц-два) восстановление уровня политических отношений. Однако крупные проекты сотрудничества будут отложены до проявления контуров новой системы власти в Беларуси. На этом фоне часть украинских производителей и импортеров из третьих государств будут использовать политические тезисы и лоббизм для вытеснения белорусской продукции с рынка.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
-12

Уровень региональной напряжённости:
-13 (Оранжевый)

Тенденции

1. Процессы секьюритизации выборов и внутриполитической конфронтации в стране привели к тому, что органы безопасности и армия стали играть беспрецедентно важную роль в политических процессах, а общую ситуацию в области национальной безопасности можно охарактеризовать как кризисную.

2. Хотя руководство страны возлагало значительные надежды на собственные силовые структуры, внутриполитические процессы, связанные с выборами, заставили его получить резервные гарантии со стороны России на случай нештатного развития ситуации и, вероятно, с этой целью начать рискованную военную активность на границах НАТО.

3. Ситуация в области региональной безопасности по периметру границ Беларуси серьезно ухудшилась, поскольку на фоне улучшения ситуации на востоке Украины имело место нарастание числа и размаха военных учений всех стран региона и. в первую очередь, России..

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

Секьюритизация выборов. Минск беспрецедентным образом мобилизовал все силовые структуры, в том числе (впервые в истории) армию, для противодействия протестам после выборов. Выступая 16 июля в Витебске, госсекретарь Андрей Равков заявил, что использование вооруженных сил для обеспечения безопасности внутри страны соответствует новой военной доктрине 2018 г.

Столкнувшись с волной протестов после выборов, руководство страны пошло на расширение участия армии в политическом процессе, обосновывая это внешним вмешательством. 15 августа Лукашенко в связи с «напряженной ситуацией на западных границах» потребовал перебросить 103-ю бригаду в Гродно», что и было сделано. Выступая 18 августа на Совете безопасности, Лукашенко признал использование *«отдельных подразделений, особенно сил специальных операций... для наведения порядка внутри страны».*

Но правительство не пошло на введение военного положения и решилось использовать в уличном противостоянии сразу после выборов лишь часть 38-й бригады в Бресте, несмотря на явную перегрузку других силовых структур. Причиной этого была, вероятно, неуверенность в готовности и лояльности армии. Действительно, 16 августа бывший командир 38-й бригады Валерий Сахащик вместе с несколькими десятками ветеранов бригады присоединился к протестующим.

23 августа министр обороны Хренин выступил с заявлением о намерении армии остановить политические акции оппозиции у мемориалов ВОВ, а у стелы «Минск – город-герой» появилась охрана в количестве нескольких сотен военнослужащих.

Российское вмешательство

Накануне выборов, 29 июля, под Минском были задержаны 33 сотрудника российской ЧВК, вероятно связанной с Евгением Пригожиным. 6 августа, после задержания наемников из российской ЧВК, Лукашенко на совещании с руководителями силовых структур заговорил о «провокаторах», планирующих сорвать выборы: *«Мы не знаем, на что они способны. Мы даже не знаем, кто они... мы должны ожидать гадостей с любой стороны».*

На пике послевыборных протестов, 12 августа, в Беларусь прилетели два VIP-лайнера ВКС РФ Ту-134АК, а 14 августа задержанная группа сотрудников российского ЧВК была отпущена без каких-либо оговорок. 15 и 16 августа состоялись два телефонных разговора президентов Беларуси и России, Путин, в частности, пообещал оказать помощь в случае внешних военных угроз. 18 августа в Минск прибыл самолет авиации ФСБ Ту-214ВПУ. Предполагается, что он используется для полетов директора ФСБ. 21 августа президент России Путин провел совещание с Советом безопасности РФ, обсудив среди прочих вопросов ситуацию в Беларуси.

27 августа было опубликовано интервью с президентом РФ, в котором тот сообщил о формировании по просьбе президента Беларуси резерва из сотрудников российских правоохранительных органов для помощи Беларуси, но подчеркнул, что необходимости в применении этих сил пока нет.

Обучение и оснащение армии

Учения. 4-7 августа прошло оперативно-тактическое учение ВВС и ПВО, включавшее в себя посадку боевых самолетов на автотрассу с повторным взлетом и нанесением авиаудара по наземным целям на полигоне Ружаны.

17-20 августа в Гродненской области у границы с Литвой прошли учения с участием танкового и механизированного батальонов и реактивных дивизионов вблизи Островца, на полигонах «Гожский» и «Неман».

17 августа министр обороны Литвы Раймундас Кароблис обвинил Беларусь в нагнетании напряженности путем внеплановых учений. Он добавил: *«Однако мы не видим на сегодняшний день какой-либо военной угрозы со стороны Беларуси. Хотя эти учения и внеплановые, они включают в себя стандартные, регулярные процедуры».*

19 августа на заседании Совета безопасности Лукашенко поручил усилить охрану границы по всему периметру в целях недопущения проникновения в Беларусь «боевиков, оружия, боеприпасов, денег для финансирования беспорядков», а Минобороны было указано «особое внимание уделить перемещению войск НАТО на территорию Польши и Литвы». Министр обороны Хренин приказал немедленно усилить Западное оперативное командование ракетным дивизионом «Точка», дивизионом «Полонез», отрядом БПЛА, средствами ПВО, радиоэлектронной разведки и РЭБ. 19-20 августа прошло батальонное тактическое учение 103-й бригады на Гожском полигоне, где совместно с пограничниками были отработаны вопросы усиления участков госграницы на гродненском направлении, а 20-22 августа прошло комплексное тактическое учение для отработки подготовки и ведения обороны на Гродненском тактическом направлении.

21 августа президент Лукашенко объявил США и ЕС виновными в организации акций протеста в Беларуси параллельно с наращиванием военной активности у границ страны. Он заявил о попытках отторгнуть от Беларуси Гродненщину, в связи с чем ему пришлось перебросить значительные военные силы в район Гродно.

23 августа в Ошмянском районе белорусскими ВВС были сбиты воздушные шары с агитационными материалами, запущенные с литовской территории. Литва заявила о нарушении ее воздушного пространства.

24 августа начался третий этап комплексной проверки боевой готовности Вооруженных Сил, в рамках которого отдельные воинские части (в т.ч. танковый батальон 11 мехбригады) были приведены в высшие степени боевой готовности с призывом около 140 военнослужащих из запаса, состоялось тактическое учение.

26-28 августа на полигоне Борисовский прошло тактическое учение мотострелкового батальона со средствами усиления 19-й мехбригады.

А 28-31 августа на Гродненщине прошло комплексное тактическое учение, во время которого отрабатывались оборонительные действия вблизи госграницы под руководством командующего Западного оперативного командования Виктора Гулевича. Он подчеркнул, учение проводилось *«не только на территории полигона Гожский, но и на незнакомой местности – на территории полей, лесов».* Для проведения учения была создана сводная группировка войск (воздушно-десантные, мотострелковые, танковые, артиллерийские подразделения, а также БПЛА и РЭБ).

Оснащение. 12 июля стало известно о проведении белорусской компанией-разработчиком испытаний обновленной ракеты 9М114МБ для противотанкового комплекса. А 24 августа было объявлено о подписании Беларусью контрактов на поставку двух батальонных комплектов БТР-82А и первой партии из четырех вертолетов Ми-35М с российскими производителями, равно как и плана взаимодействия с концерном «Алмаз – Антей» по вопросам поставки систем ПВО.

Международные связи в сфере безопасности

17 июля в формате видеоконференцсвязи состоялись переговоры председателя Госкомвоенпрома Дмитрия Пантуса с председателем Президиума оборонной промышленности Администрации Президента Турции Исмаилом Демиром.

Обращает на себя внимание частое общение Минобороны с иностранными военными атташе в августе, что, вероятно, связано с попытками как-то сгладить негативные последствия происходивших политических процессов.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Стратегическая стабильность. В конце июля в Вене прошли переговоры межведомственных рабочих групп РФ и США по проблемам стратегической стабильности. Как отметили аналитики, *«по уровню представительства и длительности консультаций это мероприятие напоминает деятельность рабочих групп двусторонней президентской комиссии Медведева–Обамы лучших времен перезагрузки отношений между Москвой и Вашингтоном».*

Война в Восточной Украине. С 27 июля противоборствующие стороны в Восточной Украине ввели в действие дополнительные меры по контролю над перемирием. До конца обозреваемого периода режим полномасштабного прекращения огня в целом соблюдался всеми сторонами.

Учения и меры доверия в регионе

Динамика. В обозреваемый период выявлено 22 относительно крупных учения, проведенных в регионе Россией, и 13 – остальными странами. Эта информация, неполна, поскольку сопоставимых сведений по Польше и странам Балтии нет. Рост числа маневров не только имеет сезонный характер, но и связан с политическими решениями. В целом размах учений российской армии растет. В 2020 г. в ходе боевой подготовки в ЗВО к концу июля было израсходовано более 14,6 тыс. тонн ракет и боеприпасов, что больше чем в прошлом году на 4%, а в 2019 г. было использовано более 16,3 тыс. тонн боеприпасов, что на 8% больше, чем в 2018 г.

Особо следует отметить внезапную проверку войск Южного и Западного военных округов РФ, объявленную российским президентом 17 июля. В ее рамках было проведено 56 тактических учений с привлечением 149 755 человек, 26 820 единиц вооружения и техники.

На фоне маневров в Беларуси, в Калининградской и Ленинградской областях РФ 24-31 августа началось двустороннее учение Балтфлота и 6-й общевойсковой армии ЗВО РФ, (6 тысяч военнослужащих, около 1,5 тысяч единиц вооружения и техники). В связи с этим некоторые российские эксперты предположили, что «маневры в Беларуси и России взаимосвязаны». Столь же связанным с ними кажется командно-штабное учение Оперативного командования «Север» и Командования объединенных сил ВСУ в конце августа, заявленные как подготовка к стратегическим командным учениям.

Наращивание сил и вооружений в регионе

НАТО. Важнейшим событием стала передислокация американских войск на континенте. 15 августа США и Польша подписали Соглашение о расширенном оборонном сотрудничестве. К уже присутствующим в Польше 4,5 тыс. американским военным добавится еще 1 тыс. Также должна быть создана инфраструктура, позволяющая разместить в стране до 20 000 американских военнослужащих.

На фоне обсуждения частичного вывода американских войск из ФРГ, 9 июля министр обороны Латвии Артис Пабрикс заявил, что его страна готова «к инвестициям, которые позволят принять некоторое количество американских войск на латышской земле».

Из общей тенденции к милитаризации региона выбивалось решение латвийской армии с 9 июля прекратить направлять нацгвардию на охрану границы с Беларусью и Россией. Это делалось с 30 марта в рамках борьбы с пандемией.

Относительно мало происходило в области закупки вооружений. 6 июля американское правительство утвердило продажу Литве шести UH-60 Black Hawk, а 5 августа литовская армия получила неизвестное количество ПТУР «Джавелин» на сумму 31 млн долл. США.

Украина. В июле стало известно о восстановлении 15 военных аэродромов на Украине, в том числе вблизи белорусской границы (Васильков под Киевом).

РФ. Российская сторона развивает военную инфраструктуру вдоль границ и с Беларусью. В начале июля в Псковской области в круглосуточном режиме началось возведение двух многофункциональных военных медцентров. В августе Минобороны РФ объявило, что «За последние 5 лет в Воронежской, Белгородской, Курской, Брянской и Смоленской областях темпы жилищного строительства стали одними из самых высоких в Центрально-Черноземном регионе», благодаря чему ликвидирована очередь на получение служебного жилья офицерами.

Прогноз

Наряду с развитием конфликта на востоке Украины ситуация в регионе станет определяться и развитием политического кризиса в Беларуси. Более того, страна уже в ближайшее время гораздо глубже втянется в конфронтацию России и Запада, чего Минск долгое время в значительной степени избегал.

Ни секьюритизация внутриполитических процессов в Беларуси, ни втягивание армии и других силовых структур в эти процессы, ни ухудшение отношений с соседними государствами и возникновение беспрецедентно широкой уязвимости перед возможной российской интервенцией не могут быть даже частично преодолены в ближайшие месяцы. Если только ситуация не изменится в силу непредвиденного воздействия каких-то внешних по отношению к ней факторов.

Совокупные последствия этих событий могут уже в ближайшей перспективе привести к радикальной перестройке всей архитектуры национальной безопасности белорусского государства с резким увеличением в ней роли России.

Кремль попытается снять напряженность вокруг своей возросшей роли в Беларуси и, соответственно, усиления РФ в региональной стратегической раскладке через инициативы по улучшению отношений с НАТО.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 июля	Семашко о компенсациях за налоговый маневр	-1
2 июля	Лукашенко поздравил Путина с голосованием	+1
3 июля	Визит Грефа	+2
3 июля	Песков о встрече подо Ржевом и голосовании о поправках	+1
14 июля	Головченко подписал соглашения по АЭС и нефти	+1
16 июля	Арест счетов жены замминистра финансов РФ	-1
17 июля	Визит Мишустина	-2
22 июля	Выступление Мишустина в Думе о перспективах интеграции	-1
24 июля	МИД РФ о вмешательстве ЕС в дела Беларуси	-1
29 июля	Задержание бойцов ЧВК Вагнера	+1
30 июля	Глава совбеза о поиске 170 боевиков и базах в Пскове	+1
31 июля	Совбез России по ситуации в Беларуси	-1
31 июля	Усиление режима на границе	+2
1 августа	Расследование против белорусских тканей	+1
4 августа	Российский ЦИК не пришлет наблюдателей	+1
4 августа	МИД РФ о задержании бойцов ЧВК Вагнера	+2
5 августа	Снижение в августе поставок нефти	-1
5 августа	Медведев о Беларуси, СГ и насилии	-2
6 августа	Лукашенко о союзе с Россией: народ перезрел	+1
7 августа	Путин и Лукашенко поговорили о задержании 33 россиян	-2
8 августа	Совбез России по ситуации в Беларуси	-1
10 августа	Поздравление Путина Лукашенко	+1
10 августа	Захарова о задержаниях российских журналистов	+2
12 августа	Путин и Макрон о Беларуси	+1
13 августа	Захарова: на Минск оказывается беспрецедентное давление	+1

Дата	Событие	Балл
14 августа	Передача России бойцов ЧВК	-1
15 августа	Нехта в уголовном розыске России	-2
15 августа	Лукашенко: Путин поможет войсками	-1
16 августа	Лукашенко и Путин вновь по телефону	-1
16 августа	Российские информационные войска на БТ	+1
18 августа	Путин Меркель Макрон о Беларуси	+1
19 августа	Песков и Лавров на защите Лукашенко	-1
21 августа	Песков о готовности выступить посредником и иностранном вмешательстве	+2
21 августа	Совбез России по ситуации в Беларуси	+1
23 августа	Лавров примет любое решение Лукашенко	+1
24 августа	Лукашенко и Путин по телефону	+2
25 августа	Лавров и Биган о Беларуси	-1
26 августа	Газпром о белорусских долгах за газ	-2
27 августа	Путин: мы готовы помочь Лукашенко внутренними войсками	+1
28 августа	Путин: белорусские выборы состоялись	-2
29 августа	Путин: Россия признает легитимность белорусских выборов	-1
29 августа	Лишение аккредитации российских журналистов	-2
31 августа	Песков: ситуация в Беларуси под контролем	+1
Итог		**+12**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
1 июля	Участие В.Макея во многосторонней встрече с европейским комиссаром по вопросам соседства и расширения ЕС Оливером Вархейи в формате видеоконференции.	+1
2 июля	Встреча замминистра энергетики В.Закревского с главой представительства ЕБРР Мариной Петров.	+1
6 июля	Встреча А.Лукашенко с послом Словакии Йозефом Мигашем.	+1
8 июля	Онлайн встреча «Беларусь-Литва: торгово-экономическое сотрудничество после пандемии» с участием вице-министра экономики и инноваций Литвы Екатерины Рояка и замминистра экономики Беларуси Д. Ярошевича.	+1
9 июля	Встреча В.Макея с послом Латвии Эйнарсом Семанисом.	+1
9 июля	Встреча В.Макея с послом Словакии Йозефом Мигашем.	+1
10 июля	А.Лукашенко утвердил кредитное соглашение с ЕБРР на возведение мостов и реконструкцию автодороги М-3 на сумму 259 млн евро.	+1
14 июля	Негативный комментарий пресс-секретаря МИД Беларуси в отношении высказывания главы Представительства ЕС в Беларуси.	-1
23-24 июля	Визит О.Кравченко в Брюссель, проведение внеочередной Координационной встречи Беларусь-ЕС; встречи со спецпредставителем ЕС по правам человека Эймоном Гилмором и генсекретарем ЕСВД Хельгой Шмид.	+2
24 июля	Визит В.Макея в Латвию (Силене), переговоры с министром иностранных дел Латвии Эдгарсом Ринкевичсом.	+2
27 июля	Встреча министра ЖКХ Андрея Хмеля с главой Делегации ЕС в Беларуси Дирком Шубелем; подписание соглашений о привлечении дополнительного финансирования ЕС для улучшения качества воды в семи белорусских городах.	+1
29 июля	Встреча в формате видеоконференции министра антимонопольного регулирования и торговли Владимира Колтовича с президентом Венгерского конкурентного ведомства Балашем Риго.	+1
31 июля	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Польши Яцеком Чапутовичем.	+1
4 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Литвы Линасом Линкявичусом.	+1
11 августа	Специальное заявление МИД Беларуси с резкой критикой позиции европейских столиц в отношении президентских выборов и поствыборной ситуации.	-2
12 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Латвии Эдгарсом Ринкевичсом.	+1
18 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Финляндии Пекка Хаависто.	+1
18 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Швеции Анн Линде.	+1

Дата	Событие	Балл
19 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании Аранчей Гонсалес Лайя.	+1
20 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Эстонии Урмасом Рейнсалу.	+1
24 августа	Вручение ноты протеста послу Литвы Андрюсу Пулокасу в связи с инцидентом на государственной границе.	-2
25 августа	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел и международного сотрудничества Италии Луиджи Ди Майо.	+1
27 августа	Заявление решительного протеста временному поверенному в делах Польши Марчину Войтеховскому.	-2
31 августа	Негативный комментарий пресс-секретаря МИД Беларуси в отношении визовых санкций, введенных в отношении белорусских официальных лиц государствами Балтии.	-1
Июль-август	Многочисленные негативные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС; прямые обвинения в адрес отдельных государств-членов ЕС во вмешательстве во внутренние дела Беларуси и попытках военного воздействия; угрозы ответных санкций.	-5
Август	Отказ А.Лукашенко от общения с европейскими лидерами.	-3
Итог		**+5**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
16 июля	Открытие центра белорусско-китайской дружбы на базе Минского областного института развития образования	+1
22 июля	Подписание соглашения о подготовке технических специалистов между Белорусским государственным технологическим университетом, Юньфуньским техническим колледжем и Гуандунским союзом по международному научно-техническому сотрудничеству со странами СНГ	+1
4 августа	Положительные высказывания А. Лукашенко о сотрудничестве с Китаем в ежегодном послании к парламенту и народу Беларуси	+1
10 августа	Телеграмма от Си Цзиньпина с поздравлениями А. Лукашенко с победой на выборах президента Беларуси	+2
10 августа	Визит А.Лукашенко на площадку проекта БНБК	+1
14 августа	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Беларуси подписало соглашение о сотрудничестве в сельскохозяйственной сфере по проекту индустриального парка международного сотрудничества (бондовая зона в районе Цаофэйдянь, провинция Хэбэй)	+1
Итог		**+7**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
4 июля	Поздравление А.Лукашенко с Днём Независимости США. Заявление о том, что строительство прочных отношений с США - одна из главных целей белорусской внешней политики	+1
10 июля	Компании из США вошли в состав ПВТ	+1
16 июля	Беларусь закупила вторую партию американской нефти	+1
16 июля	США выразили обеспокоенность задержанием активистов в Беларуси	-1
28 июля	О.Кравченко встретился с новым временным поверенным в делах США Джуком	+1
30 июля	Позитивное заявление Джука о перспективах белорусско-американского сотрудничества	+1
5 августа	Позитивные заявления Джули Фишер относительно сотрудничества с Беларусью и о поддержке суверенитета и независимости.	+1
7 августа	Предъявлено обвинение Виталию Шклярову.	-1
11 августа	Заявление Помпео о том, что президентские выборы не были свободными и справедливыми	-1
13 августа	Заявление Помпео о возможности отмены поставок нефти в Беларусь	-1
17 августа	Заявление Трампа об «ужасной» ситуации в Беларуси	-1
19 августа, 21 августа	Лукашенко обвинил Запад в планировании и финансировании «уличных акций и беспорядков»	-2
25-27 августа	Обсуждение представителями Госдепартамента США белорусской ситуации с Россией и Украиной	-1
28-29 августа	Критические заявления посольства США относительно ситуации в стране	-1
Конец августа	США рассматривают вопрос о санкциях	-1
Итог		**-4**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
1 июля	Создание в Раде группы "За демократическую Беларусь"	-1
1 июля	Украина увеличивает экспорт рыбы и рыбной продукции в Беларусь	+1
3 июля	Заседание оргкомитета Форума регионов	+1
3 июля	Интервью И. Сокола ИА "Интерфакс-Украина"	+1
7 июля	Интервью И. Кизима журналу "Беларусь"	+1
7 июля	Поставка БелАЗов на центральный ГОК	+1
8 июля	Заявление генерала Наева об отсутствии угроз из Беларуси	+1
8 июля	Гуманитарная помощь в Украину	+1
9 июля	Заявление посла Украины о стратегии развития сотрудничества регионов	+1
10 июля	Разговор Ермака с Сергеенко	+1
22 июля	Министр экономики Украины заявляет о перекосах в торговле	-1
21 июля	Беларусь закрывает рынок от украинской свинины	-1
21 июля	Восстановление режима упрощённого пересечения границы для сбора дикоросов	+1
20 июля	Инженерные войска Украины получают МАЗ, Завод Ковальской закупает новую партию техники	+1
22 июля	Возобновлён импорт электричества из Украины	+1
27 июля	И.о. Министра энергетики Украины против импорта энергии из Беларуси	-1
30 июля	Задержание "вагнеровцев", вызов украинского посла	+1
30 июля	Украина и Беларусь усиливают контроль границы	+1
31 июля	Телефонный разговор Кулебы и Макея	+1
31 июля	Встреча посла Беларуси с замминистра иностранных дел Украины	+1
31 июля	Совмин Беларуси согласен на подписание протокола об обмене информацией между пограничниками двух стран	+1
30 июля	Нефтебитумный завод вдвое нарастил экспорт в Украину	+1
31 июля	МАЗ составил 25% рынка грузовиков Украиы	+1
31 июля	Белнефтехим восстанавливает объёмы продаж	+1
1 августа	Беларусь - в украинском "зелёном списке" по COVID-19	+1
1 августа	Кулеба пригласил Макея к участию в Люблинской тройке	+1
5 августа	КМУ утвердил проекты документов по либерализации автомобильных перевозок между странами	+1
5 августа	Экспорт белорусской сельхозпродукции вырос в 2 раза	+1
5 августа	Встреча Сокола с Резниковым	+1

Дата	Событие	Балл
5 августа	Телефонный разговор Зеленского и Лукашенко	+1
6 августа	Интервью Лукашенко Гордону	+1
10 августа	Укртранснафта отчиталась о транзите нефти по Одесса-Броды	+1
10 августа	Приостановлен режим упрощённого пропуска на границе (для сбора грибов и ягод)	-1
11 августа, 24 августа	Кулеба обговаривает белорусскую ситуацию с Маасом	-1
11 августа	Встреча министра сельского хозяйства Беларуси с министром экономики Украины (агро 2020)	+1
13 августа	Поиск задержанных украинцев в Беларуси – ноты посольства, высказывание омбудсмена	-1
13 августа	Требование Зеленского выпустить Украинцев	-1
13 августа	Рекомендация украинского МИД гражданам не посещать Беларусь	-1
14 августа	Заявление Зеленского по результатам освобождения Украинцев	-1
14 августа	МИД Украины: визит Зеленского обсуждать не стоит	-1
14 августа	Лукашенко обвиняет украинцев в организации беспорядков в Беларуси	-1
15 августа	Официальный комментарий МИД Украины на обвинения Лукашенко	-1
15 августа	Комментарий Зеленского о выдаче вагнеровцев	-1
16 августа	Заявление МИД Украины по выборам в Беларуси	-1
16 августа	Инициатива украинской делегации в ПАСЕ	-1
17 августа	Закрытое совещание у Зеленского по Беларуси	-1
17 августа	Отзыв украинского посла для консультаций	-1
18 августа	Новое производство троллейбусов на белорусских комплектах	+1
20 августа	Совещание в МИД Украины	-1
22 августа	Зеленский о новых выборах	-1
23 августа	Резкий комментарий МИД Беларуси Зеленскому	-1
24 августа	Комментарий Украинского МИД	-1
24 августа	Поздравления Лукашенко Зеленскому с Днём Независимости	+1
27 августа	Кулеба и Бигэн обговорили Беларусь	-1
27 августа	Лукашенко: дипломатическая бойня	-1
28 августа	Кулеба: отношения Беларуси и Украины на паузе	-1
28 августа	Ответ белорусского МИД о "паузе"	-1
28 августа	Кулеба о российском вмешательстве	+1
30 августа	Восстановление товарооборота Беларуси и Украины	+1
30 августа	Общий негативный информационный фон в Беларуси и в Украине в августе	-1
31 августа	Протесты возле белорусского посольства	-1
Итог		**+5**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Июль-август	Война на востоке Украины	+2	+2
Июль-август	13 учений Украины и стран НАТО	-1	-1
Июль-август	22 учения РФ	-2	-2
Июль-август	Секьюритизация выборов в Беларуси	-3	-2
6 июля	Утверждение американским правительством решения о продаже Литве вертолетов Black Hawk	-1	-1
9 июля	Прекращение охраны границы Латвии с Беларусью силами латвийской нацгвардии	+1	+1
Июль	Восстановлении сети военных аэродромов на Украине	-1	-1
Июль	Развитие российской военной инфраструктуры вдоль границ с Беларусью	-1	-1
4-7 августа	Оперативно-тактическое учение ВВС и ПВО Беларуси	+1	-
5 августа	Получение литовской армией ПТУР «Джавелин»	-1	-
Август	Использование белорусской армии во внутриполитической конфронтации	-1	-
14, 18, 24 августа	Встречи руководства Департамента международного военного сотрудничества Минобороны с военными атташе	+1	+1
15 августа	Согласие президента РФ предоставить Беларуси помощь в области безопасности	-2	-2
15 августа	Подписание Соглашения о расширенном оборонном сотрудничестве между США и Польшей	-1	-1
17 августа	Переброска 103 бригады в Гродно	-1	-2
17-27 августа	Серия тактических учений на Гродненщине	-2	-2
24 августа	Подписание контрактов на поставку БТР-82А и Ми-35М для белорусской армии	-	-1
26-28 августа	Тактическое учение мотострелкового батальона 19-й мехбригады на полигоне Борисовский	+1	-
28-31 августа	Комплексное тактическое учение белорусской армии вблизи госграницы на Гродненщине	-1	-1
Итог		**-12**	**-13 (оранжевый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).