№ 15 (май-июнь 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам пятнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в мае и июне 2020 года.

Беларусь и **Россия** были сосредоточены на решении внутренних проблем; наметилась некоторая стабилизация отношений, но при этом условия поставок российских нефти и газа не пересматривались;

Пандемия остается ключевым фактором в отношениях Беларуси и **Евросоюза**. Вторым важным фактором становится президентская кампания в Беларуси, она начала оказывать резко негативное влияние на отношения Беларуси с ЕС уже на первых этапах.

Сферы сотрудничества с **Китаем** расширились по сравнению с прошлым периодом мониторинга; гуманитарное сотрудничество сохранило актуальность.

Расширяются торгово-экономические отношения и с **США.** Впервые была совершена танкерная поставка американской нефти для нужд Беларуси. На это внешнеполитическое направление также начинает оказывать влияние президентская избирательная кампания.

Ситуация в области региональной **безопасности** ухудшилась. Белорусское государство заметно меньше занималось вопросами военной безопасности, зато в области национальной безопасности наметилась тенденция увязывать выборы с темой национальной безопасности. Это ведет к росту значения силовых ведомств в белорусской политике. На фоне сложных отношений с Кремлем, Беларусь работала над сохранением диверсификации международных связей в военной области.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

9 Отношения с ЕС

13 Отношения с Китаем

16 Отношения с США

19 Отношения с Украиной

23 Барометр безопасности

32 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

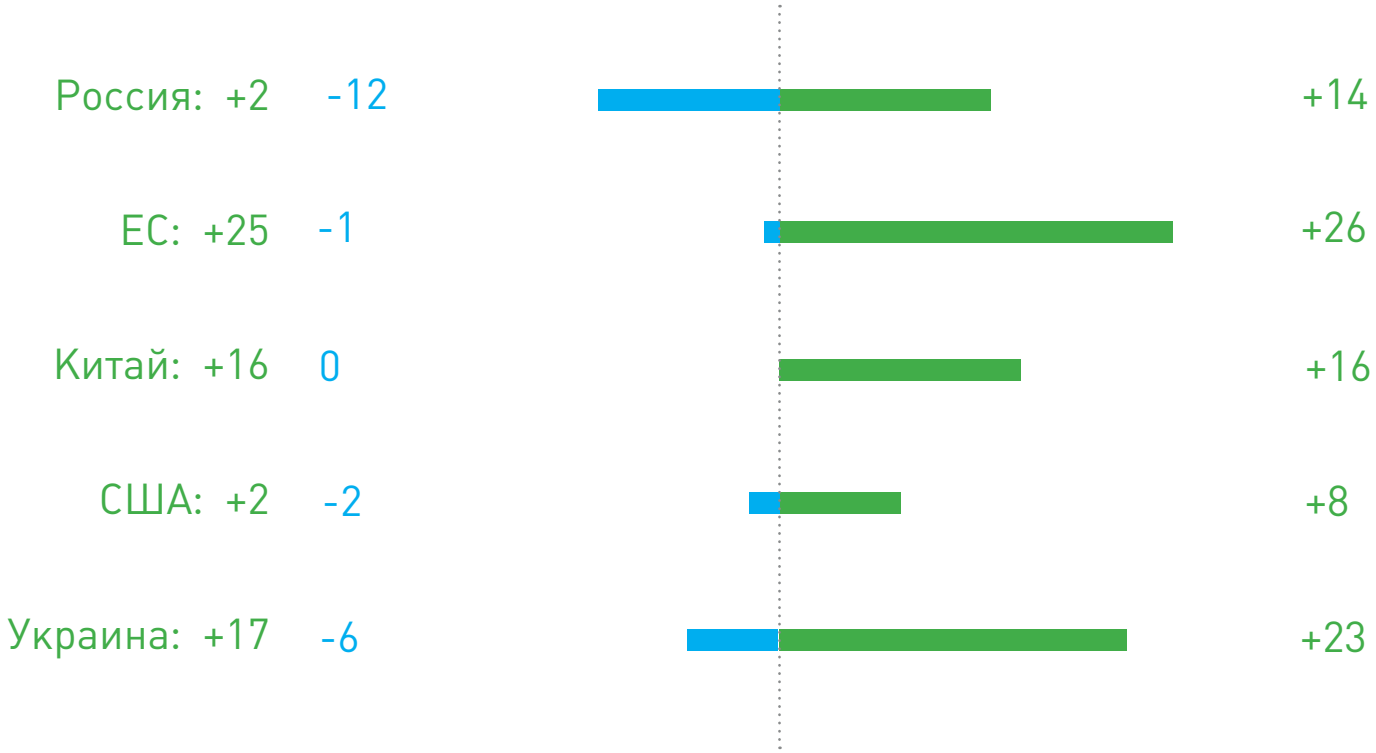
39 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

40 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

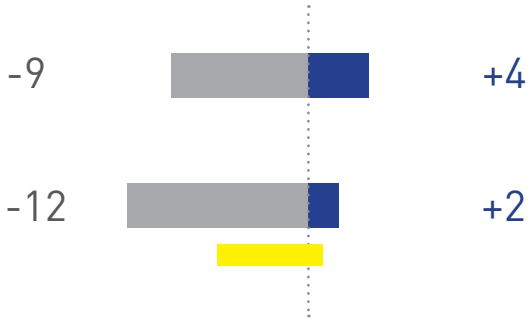
41 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



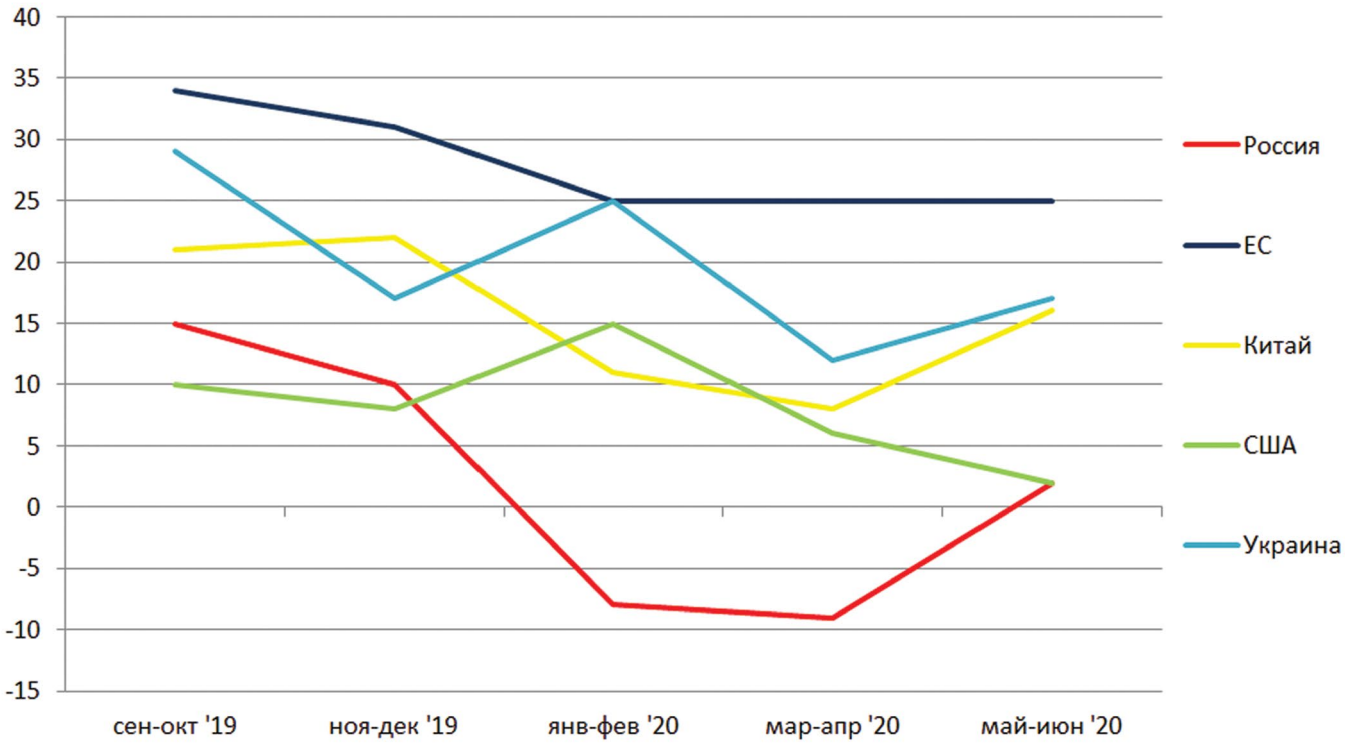
Национальная безопасность: -5

Уровень региональной напряжённости: -10

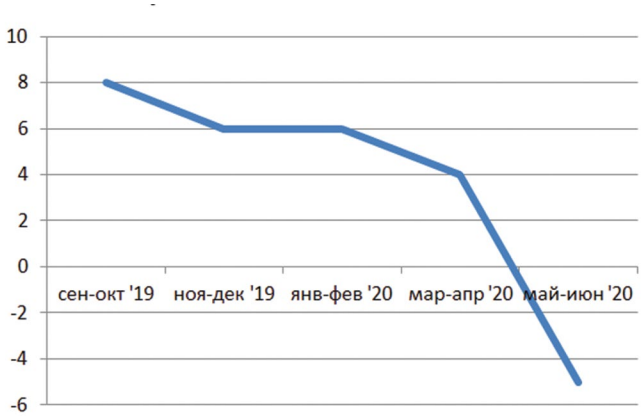
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

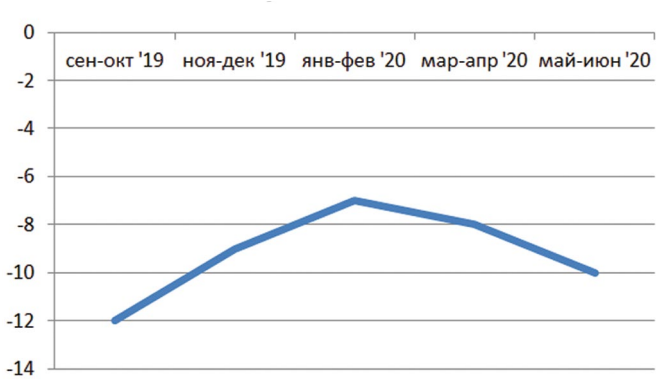
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +2
Сумма позитивных балов: +14
Сумма негативных баллов: -12

Тенденции

1. Беларусь и Россия были сосредоточены на решении внутренних проблем, в частности, связанных с избирательной кампанией в Беларуси и конституционным референдумом в России;

2. Наметилась некоторая стабилизация отношений, но при этом условия поставок российских нефти и газа не пересматривались;

3. Антиэпидемическая политика перестала быть источником конфликта, но остается причиной закрытых границ между странами.

События и процессы

Политическая повестка

Политический фон мая и июня в отношениях с Россией в первую очередь был обусловлен сосредоточенностью сторон на решении внутренних проблем политического перехода. Фактически Россия за два месяца отчасти разрешила два из трех кризисов, о которых мы упоминали в прошлом выпуске (коронакризис, политический кризис), и стала более устойчива, и, соответственно, менее чувствительна к критике. В повестке остается экономический кризис.

Ситуация с COVID-19 достигла пика и стабилизировалась: пока эпидемия в России развивалась в русле и параметрах, не выделяющих ее среди остальных стран мира. Следует отметить, что напряжение, возникшее между Беларусью и Россией из-за критики Беларусью российского выбора антиэпидемической политики, снизилось. Во-первых, из-за снижения остроты этой критики. Во-вторых, из-за частичного признания Беларусью эпидемических проблем, характерных и для других стран региона и мира.

Голосование по поправкам в Конституцию РФ состоялось 1 июля – и уже до этой даты напряжение, связанное с проблемами политического транзита в России, существенно снизилось – алгоритм решения был найден и частично реализован (во многом заимствован из белорусского опыта).

В Беларуси напряжение в связи с выборами сохраняется, но обвинения в адрес России во вмешательстве во внутренние дела скорректировались до обвинений части российских элит («кукловодов»).

Россия сохраняет ультимативную линию с Беларусью: либо прагматизация отношений, либо углубление интеграции, но появились признаки грядущего смягчения критериев обеих опций.

Линиями напряжения оставались: условия поставки российских газа и нефти в Беларусь, российские кредиты для Беларуси, в том числе на строительство АЭС, межгосударственное взаимодействие в торговле, пересечении границ, обороне. Несколько в стороне от традиционных линий взаимодействия стоит дело Белгазпромбанка.

Относительно спокойно строилось взаимодействие по линии ЕАЭС, в политике исторической памяти, антиэпидемической политике.

Нефть

На фоне снижения цен на нефть острота конфликта в сфере нефтепоставок существенно снизилась.

15 мая был заключен долгосрочный контракт с «Роснефтью» по поставкам нефти в Беларусь в апреле-декабре в объеме 7 млн тонн, т.е. примерно по 0,8 млн в месяц.

Именно с апреля конфликт в сфере нефтепоставок был частично разрешен. Российские компании согласились довольствоваться сокращенной премией в размере 5,7 долл. за тонну, причем часть премии российское правительство должно компенсировать Беларуси.

Российская сторона заявляет, что компенсации премии за 2020 год в целом не превысит 70 млн долларов, причем только по итогам года будет ясен ее размер, а также сроки получения.

Не исключено, что получение заявленной компенсации станет такой же долгой историей, как и получение компенсаций за загрязнение нефтепровода «Дружба».

По итогам конфликта поставки российской нефти в первом квартале сократились на 44%, но и после окончания конфликта Беларусь не намерена покупать по 2 млн тонн российской нефти в месяц, как это было согласовано в конце 2019 года. Из-за серьезного ухудшения ценовой конъюнктуры доходность белорусской нефтепереработки снизилась, поэтому НПЗ снижают ее объемы. В мае поставки российской нефти составили 1,1 млн тонн, в июне – около 1,1 млн. В июле планируются поставки около 1,5 млн.

Беларусь сохраняет поставки танкерной нефти – по одному в месяц в Одессу и в Клайпеду. 5 июня Беларусь впервые импортировала американскую нефть через Литву.

Альтернативные поставки укрепляют позиции белорусской стороны в главном конфликте по нефти: вопросе компенсации за налоговый маневр (а не за премию к цене), но о продвижении по этому вопросу или даже вообще о его рассмотрении в мае-июне информации не было.

Газ

Напомним, что вопрос поставок газа с начала 2020 года выглядел менее конфликтным, чем поставки нефти. В конце декабря 2019 г. Владимир Семашко и Алексей Миллер подписали протокол о продлении соглашения, действовавшего в 2018-2019 гг., еще на два месяца, а в феврале продлили его действие до конца года, зафиксировав цену в размере127 долларов за тыс. куб. метров.

Однако из-за апрельского снижения цен на нефть в мире, цены на газ также снизились, и уже в мае Беларусь подняла вопрос о необходимости снижения цены и для Беларуси. Этот вопрос подняли 19 мая на видео-заседании Высшего Евразийского экономического совета президент Беларуси Александр Лукашенко и премьер-министр Армении Никол Пашинян.

Решение вопроса цены на газ в рамках ЕАЭС, а не двусторонних отношений, возможно через установление универсального тарифа на транзит газа по территориям стран-

участниц ЕАЭС, поскольку в цене газа для Беларуси (и для Армении) стоимость его доставки по территории России составляет значительную долю. Россия теоретически не против рассмотреть возможность унифицировать тариф, но В. Путин высказался на этот счет весьма однозначно. По его словам, «единый тариф может быть реализован лишь на едином рынке, с единым бюджетом, единой системой налогообложения. Столь глубокий уровень интеграции в ЕАЭС пока еще не достигнут… А пока цены на газ должны формироваться на основе рыночной конъюнктуры».

Так или иначе, президенты согласовали Стратегию развития ЕАЭС до 2025 года, вынеся за скобки вопросы ценообразования на газ.

Беларусь продолжила попытки решить эти вопросы в двустороннем формате – и тоже безуспешно. 29 мая глава Газпрома Алексей Миллер заявил, что Газпром готов обсуждать цену на газ для Беларуси только с 2021 года и только после погашения белорусской стороной задолженности на газ, которая на тот момент составила 165,6 млн долларов.

В свою очередь Министерство энергетики Беларуси утверждает, что никакой задолженности нет, и позднее направило Газпрому собственные расчеты цены российского газа, основанные на показателях его калорийности.

Вместе с тем Александр Лукашенко еще в феврале заявил, что не намерен полностью рассчитываться с «Газпром трансгаз Беларусь» (белорусская дочка Газпрома). Имелась в виду надбавка за доставку газа потребителям в лице сети Белтопгаза и облгазов в размере 18 долларов за тыс. кубометров. Таким образом, с точки зрения белорусского президента, стоимость газа для Беларуси должна составлять не 127 долларов за тыс. куб. м., как указано в контракте, а 109 долларов. Однако надбавка «Газпром трансгаз Беларусь» не входит в контрактную цену, а «надбавляется» сверх ее.

В апреле А. Лукашенко вернулся к вопросу ценообразования на газ, выразив желание покупать газ по «мировой цене»: «Сегодня в Европе природный газ Россия продает по 80 долларов, не выше 90 долларов за тысячу кубометров. А мы платим 127. Где такая цена сегодня есть?»

Таким образом, белорусская сторона выдвигает сразу три аргумента в споре: качество газа, спотовые и/или европейские «длинные» цены на газ и завышенные тарифы на его транзит по территории России. При этом Беларусь, как и в 2016 году, оплачивает газ согласно собственным представлениям о справедливой цене.

Однако, несмотря на три упомянутых аргумента и установление контроля над Белгазпромбанком, переговорные позиции Беларуси еще слабее, чем в 2016 году. Напомним, что спор 2016 года был решен остановкой поставок нефти в Беларусь и уступкой в виде «перетаможки» нефти, после чего Беларусь оплатила накопленный долг и продолжила выполнение контрактных условий.

В 2016 г. России пришлось задействовать нефтяной рычаг прежде всего потому, что в ту пору поставки по Ямал-Европа для Газпрома были критически важны, и газовый транзит по территории Беларуси нельзя было ставить под удар. В 2020 году транзит газа по территории Беларуси носит для Газпрома вспомогательный, регулировочный характер. Из-за генерального 5-летнего соглашения по транзиту газа с Украиной, заключенного в конце 2019 года, из-за снижения газопотребления в Европе (пандемия и климатические условия), переполненности газохранилищ (в ожидании газовой войны России с Украиной) и из-за шатких позиций Северного потока-2, которые остановка транзита по Ямал-Европа, скорее всего, укрепила бы. Так или иначе, Газпром не желает заключать долгосрочный контракт по транзиту газа по польскому участку Ямал-Европа, выкупая транзитные мощности по мере необходимости (и переплачивая соответственно) и для регулировки газовых цен в ЕС иногда останавливая его на день или несколько.

В целом 90% мощностей польского участка Газпром забронировал до конца года, но оставшиеся 10% могут быть довольно эффективным рычагом.

Картину дополняет то обстоятельство, что протокол, фиксирующий цену газа для Беларуси на 2020 г., 9 апреля был ратифицирован белорусским парламентом.

АЭС и кредит

11 мая замминистра энергетики Михаил Михадюк сказал, что АЭС будет запущена в июле текущего года. Сроки пуска первого энергоблока станции, напомним, несколько раз переносились: назывался 2018 год, затем 2019 год, затем январь (первый квартал) 2020 года, июль 2020 года.

Поскольку смещение сроков запуска БелАЭС происходило по вине генподрядчика – «Атомстройэкспорта», входящего в структуру «Росатома», Минск настаивает на корректировке условий кредитного соглашения с Россией. Еще в апреле Беларусь подала заявку о реструктуризации кредита на строительство АЭС. В заявке Минск просит о продлении пользования кредитом на 2 года, переносе даты начала погашения основного долга по кредиту на 1 апреля 2023 г. (с 1 апреля 2021 года), замены действующей «смешанной» ставки на фиксированную в размере 3,3% годовых. Предполагается, что суммарный эффект реструктуризации составит 600 млн долларов.

Соглашение о предоставлении российского кредита для строительства АЭС, как известно, предусматривает выделение до 10 млрд долларов (из которых 90% предназначено на строительство по генконтракту, 10% стоимости работ финансирует белорусская сторона). На 1 апреля 2020 года было использовано 4,33 млрд средств кредита. Прогнозная стоимость проекта, по данным «Росатома», не превысит 6 млрд долларов США.

Дорожные карты, визы и границы

Союзное строительство в мае-июне немного продвинулось. 19 июня стороны подписали соглашение по визам, которое готовили около двух лет.

4 июня посол Беларуси в России Владимир Семашко заявил о готовности Беларуси осенью вернуться к обсуждению дорожных карт интеграции, но с соответствующей корректировкой по времени. Первоначально предполагалось, что они начнут свое действие с 1 января 2021 года. Семашко предлагает их согласовать так, чтобы они могли заработать с 1 января 2022 года. Семашко уточнил, что ранее в результате переговоров стороны полностью согласовали 28 «дорожных карт», еще по одной осталось «пару аспектов, абсолютно решаемых». «И еще одна карта, касающаяся единого рынка газа и компенсации налогового маневра, осталась открытой», – сказал Семашко.

Между тем в мае-июне российская граница для перемещения граждан Беларуси оставалась закрытой, исключение было сделано только для белорусских вахтовиков.

Дело Белгазпромбанка

Политическая кампания в Беларуси по выборам президента добавила в белорусско-российскую повестку обвинения Александром Лукашенко в поддержке Россией альтернативных участников избирательной кампании и «дело Белгазпромбанка».

11 июня в здание головного офиса «Белгазпромбанка» сотрудники департамента финансовых расследований Комитета госконтроля задержали часть работников банка, а позднее – и бывшего главу Виктора Бабарико, выдвинувшегося кандидатом в президенты Беларуси, а также его сына, возглавившего инициативную группу.

18 июня глава Комитета госконтроля Беларуси Иван Тертель заявил, что к противоправной деятельности экс-главы Белгазпромбанка Виктора Бабарико причастны «кукловоды» из числа «больших начальников в Газпроме, а может быть, и выше». В ответ пресс-секретарь российского президента Дмитрий Песков сказал, что за прозвучавшими из Минска словами о причастности к названным событиям неких «кукловодов» должна «последовать аргументация».

25 июня Александр Лукашенко пообещал обсудить с Владимиром Путиным факты вмешательства в выборы. Александр Лукашенко встречался с Путиным дважды: 24 июня присутствовал на московском Параде Победы, 30 июня – на открытии мемориала подо Ржевом. Поднимался ли вопрос белорусских президентских выборов во время этих встреч и с каким результатом – неизвестно.

В Белгазпромбанке введена временная администрация. Сам Газпром выразил надежду, что управление банком его акционерами будет восстановлено.

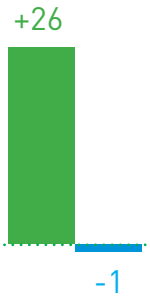
Прогноз

Теоретически Россия могла бы вновь привязать цену на газ для Беларуси к европейским. Однако привязка ее к себестоимости и российским ценам – результат настойчивых требований Беларуси. В отличие от европейских потребителей, Беларусь вряд ли может оспорить контракт с Газпромом в международных судах и вряд ли имеет возможности организовать альтернативные российским поставки газа в видимой перспективе. Поэтому трудно ожидать согласия Газпрома снизить цены для Беларуси, нужны дополнительные аргументы – вне газовых отношений.

Вероятность реструктуризации кредита на АЭС выше. Как и рефинансирования Сбербанком белорусских корпоративных долгов, в пользу чего свидетельствует визит в Минск председателя правления банка Германа Грефа, который состоялся уже в следующем периоде мониторинга – 3 июля.

Принятие поправок в российскую Конституцию, задавшее общее направление политического транзита в России, способствует тому, что Кремль вновь вернется к интеграционным проектам на постсоветском пространстве, в том числе и с Беларусью.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: +25
Сумма позитивных балов: +26
Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Пандемия остается ключевым фактором, который определяет текущие возможности и повестку дня в отношениях Беларуси и ЕС. При этом онлайн-дипломатия работает достаточно активно, хотя и не может полностью компенсировать отсутствие традиционных форм коммуникации.

2. Вторым ключевым фактором ожидаемо становится президентская кампания в Беларуси. В отличие от большинства предыдущих выборов, она начала оказывать резко негативное влияние на отношения Беларуси с ЕС уже на первых этапах.

3. Кумулятивный эффект этих двух факторов проявляется в «подвешивании» дальнейшей перспективы отношений, как минимум, до сентября, когда институты и страны ЕС сформулируют свою позицию по итогам выборов.

События и процессы

Как и ожидалось, в мае-июне определяющую роль в отношениях Беларуси и ЕС играли два фоновых фактора. Во-первых, продолжающееся влияние пандемии COVID-19, которое свело до минимума возможности традиционной дипломатии (хотя в отчетный период произошло и существенное исключение: визит в Минск премьер-министра Венгрии) и преимущественно переформатировало повестку дня сотрудничества на борьбу с коронавирусом и его экономическими последствиями. Это нашло отражение и в многостороннем формате «Восточного партнерства», и в двустороннем диалоге с государствами и институтами ЕС. В том числе – в переговорах с ЕБРР по поводу возможности расширить сотрудничество с учетом негативных экономических последствий пандемии. Также Беларусь получила гуманитарную помощь от имени всего ЕС и от Польши, в том числе самую большую в истории современной Польши партию гуманитарной помощи иностранному государству.

Во-вторых, начавшаяся в Беларуси президентская кампания. События и тенденции последних месяцев однозначно указывали на то, что выборы-2020 станут особенно сильным испытанием для белорусско-европейских отношений. Притом, в отличие от множества предыдущих электоральных кампаний, резко негативное воздействие на отношения с ЕС стало проявляться уже в первые недели после старта президентской гонки, то есть после силовых действий правоохранительных органов в отношении акций протеста и после ареста Виктора Бабарико и членов его команды.

18 июня в МИД Беларуси прошла встреча В.Макея и главы КГК И.Тертеля с послами стран ЕС, Швейцарии, Великобритании и главой дипмиссии США по поводу уголовного дела в отношении Бабарико и должностных лиц Белгазпромбанка. Помимо общего информирования о ходе расследования, официальный Минск запросил содействия в его проведении у ряда европейских государств. Пока сложно судить о том, насколько эта просьба о сотрудничестве получит отклик среди правоохранительных органов государств-членов ЕС. Однако, судя по общим настроениям в отношении избирательной кампании в Беларуси, можно предположить, что к запросу белорусской стороны в ЕС подойдут без энтузиазма и с повышенной осторожностью.

Широкое внимание привлекли публичные комментарии В.Макея по поводу перспектив отношений Беларуси и ЕС после президентских выборов, которые он сделал 26 июня. В частности, министр заявил: *«Если случатся нежелательные события, которые отбросят нас в 2010 год, то третьей оттепели не будет. Восстановление нормальных отношений с другими странами займет намного больше времени, чем после 2010 года».*

Примечательно, что пока, несмотря на негативное влияние на отношения Беларуси и ЕС пандемии и внутриполитической напряженности, индекс отношений остается на высоком уровне. Это в значительной степени объясняется целым рядом онлайн-мероприятий в рамках «Восточного партнерства», которые прошли в период мониторинга.

Наиболее статусным из них стал онлайн-саммит глав государств и правительств стран-участниц «Восточного партнерства» (ВП), прошедший 18 июня. От Беларуси на нем выступил Р.Головченко. Таким образом, А.Лукашенко вновь предпочел лично не участвовать в мероприятии, а делегировал новоназначенного премьер-министра. Главными тезисами белорусской позиции стали:

- ВП должно стремиться к осязаемым для граждан практическим результатам;
- в рамках ВП необходимо совмещать принципы дифференциации и совместного управления; при этом важно избежать многоскоростного формата и сохранить региональную рамку;
- для Беларуси приоритетами сотрудничества являются технологические инновации, инфраструктурные проекты (в частности, расширение Трансъевропейской транспортной сети, устранение «узких мест» на границе с ЕС, диверсификация маршрутов доставки энергоносителей), развитие возобновляемой энергетики и электротранспорта;
- важно, чтобы как можно быстрее и без искусственных условий возобновилась экспортная сертификация Евросоюзом белорусских продуктов питания;
- Минск рассчитывает, что сотрудничество в рамках ВП поспособствует продуктивным переговорам по соглашению о таможенном сотрудничестве и запуску переговоров по базовому соглашению с ЕС;
- Беларусь подтверждает готовность разместить у себя IT-школу «Восточного партнерства», а также принять не состоявшееся ранее мероприятие высокого уровня для подготовки очного саммита инициативы.

Еще одним весомым событием периода стал состоявшийся 5 июня визит в Минск премьер-министра Венгрии. Он примечателен двумя обстоятельствами. Во-первых, это первый официальный визит главы венгерского правительства в Беларусь. Во-вторых, он состоялся в условиях пандемии.

Общаясь с Виктором Орбаном, Лукашенко назвал Венгрию «самым близким для Беларуси партнером в Евросоюзе». Помимо типичного для белорусского президента риторического стиля, эти слова действительно отражают особый характер политических отношений между Минском и Будапештом. Сам Орбан подчеркнул это публичным призывом отменить все существующие санкции ЕС против Беларуси. Он

также высказал поддержку вступлению Беларуси в ВТО и развитию сотрудничества с НАТО.

Переговоры А.Лукашенко и Р.Головченко с главой венгерского правительства имели широкую политическую и экономическую повестку. По их итогам Будапешт открыл в венгерском банке кредитную линию на 40 млн евро для финансирования сотрудничества компаний Беларуси и Венгрии. Также были подписаны меморандум о сотрудничестве в области электроэнергетики, меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в сфере дипломатической подготовки и обмена информацией и документацией, меморандум по содействию экспорту, а также меморандум по вопросам сотрудничества в области племенного птицеводства.

25 мая произошло знаковое событие в отношениях Беларуси и Литвы. После подписания литовской стороной вступило в силу Соглашение между МЧС Беларуси и Государственной инспекцией по безопасности атомной энергетики Литвы (VATESI) об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией о ядерных установках и ядерной деятельности (белорусская сторона подписала его еще 8 мая). Сам по себе документ не является чем-то особенным, и подобные соглашения Минск имеет. со всеми остальными соседями: Россией, Польшей, Латвией и Украиной. Наверное поэтому заключение соглашения с Литвой не привлекло большого внимания белорусских СМИ. Однако с учетом еще недавней позиции Вильнюса факт его подписания VATESI можно рассматривать как важный шаг вперед.

Напомним, что еще год назад экс-президент Литвы Даля Грибаускайте исключала любую возможность сотрудничества с Минском по ядерной тематике, так как *«это означало бы, что мы связываем свои руки, и мы не сможем требовать, чтобы Беларусь закрыла эту электростанцию».* Радикальная позиция Литвы не дала никаких результатов (кроме существенного ограничения потенциала отношений Беларуси и ЕС), а старт БелАЭС будет дан в ближайшее время. Поэтому вполне логично, что действующее руководство Литвы начинает переходить от стадии полного отрицания станции к стадии принятия факта ее неизбежного запуска. И фокусируется на необходимости максимально обеспечить меры безопасности.

Наконец, после долгих лет сложных переговоров, начавшихся в 2014 году, свое логическое завершение получила тема с соглашениями об упрощении визового режима и реадмисии. Минск провел внутригосударственные процедуры по ратификации соглашений еще в апреле, а теперь аналогичные процедуры завершены и в ЕС: 13 мая соглашения одобрил Европарламент, а 27 мая их утвердил Совет ЕС. После обмена ратификационными грамотами соглашения вступают в силу с 1 июля 2020 года.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-мае 2020 г. составил 4 млрд 361 млн долл. США (82,8% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 1 млрд 782,4 млн долл. США. Этот показатель на 29,2% меньше показателя января-мая 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 2 млрд 578,6 млн долл. США (снизился на 6,3% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Отрицательное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 796,2 млн долл. США. Такое существенное падение торговых показателей (особенно экспорта) связано не только с экономическими последствиями пандемии COVID-19, но также и с исключением из статистики показателей торговли с Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии.

Прогноз

До конца лета отношения Беларуси и ЕС останутся в «подвешенном» состоянии. Сторонам сложно говорить о будущем сотрудничестве в условиях повышенной неопределенности по поводу того, как пройдут президентские выборы и насколько сильно они подорвут отношения. То, что общий эффект будет негативным, очевидно. И в этом плане лето-2020 станет очередной кризисной отметкой в истории отношений. Однако мнения в ЕС пока разделились: кто-то (особенно отдельные европарламентарии) уже призывает к введению против Минска новых санкций, а кто-то подчеркивает их контрпродуктивность и настаивает на необходимости дальнейшего сотрудничества в интересах самого ЕС и Беларуси.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +16
Сумма позитивных балов: +16
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Постепенно задействован формат телефонных переговоров и видеоконференций для поддержания двусторонних контактов на высоком и высшем уровнях;

2. Сферы сотрудничества расширились по сравнению с прошлым периодом мониторинга, гуманитарное сотрудничество сохранило актуальность.

События и процессы

Одно из значимых событий июня - назначение посла Беларуси в Китае Н. Снопкова на пост первого заместителя премьер-министра при смене состава правительства в начале июня. Это первый случай столь непродолжительной дипломатической миссии в Китае (менее полугода) и второй случай получения высокой правительственной должности после пребывания в качестве посла в Китае: в 2011 году А. Тозик стал вице-премьером после работы в Пекине. Ожидается, что Н. Снопков продолжит курировать китайское направление в правительстве. На момент написания материала кандидатура нового посла Беларуси в Китай не была представлена широкой общественности.

В июне состоялся телефонный разговор между главами государств. При сравнении текстов официальных заявлений сторон по итогам разговора расставленные акценты и формулировки несколько разнятся. Среди таких моментов: пресс-служба белорусского лидера упомянула о личной поддержке от Си Цзиньпина А. Лукашенко на предстоящих выборах президента Беларуси, о поддержке белорусского экспорта продуктов питания и содействии в китайских органах сертификации; китайское же заявление содержит упоминания о поддержке белорусской стороной стремления Китая в противодействии «политизации и стигматизации» вируса COVID-19. Лидеры обсудили успешное гуманитарное сотрудничество в период пандемии, расширение иных сфер взаимодействия, в том числе и в рамках китайской инициативы «Пояс и путь».

Вторая значимая сфера сотрудничества в мае-июне – технико-экономическая помощь из Китая. В июне на церемонии официального старта строительства бассейна и стадиона за счет средств китайской технико-экономической помощи Н. Снопков, уже в должности первого вице-премьера, отметил, что «на данный момент в конкретных проектах» объем такой помощи составляет более 0,5 млрд долларов, а с учетом запланированных на ближайшие 3-4 года проектов – 800 млн.

Пекинская инженерно-строительная корпорация (北京建工集 有限 任公司 Beijing Construction Engineering Group) намерена построить в Беларуси бассейн международного стандарта. С белорусской стороны администрирует проект

Республиканский центр олимпийской подготовки по водным видам спорта (плановый срок строительства 36 месяцев). Еще один строительный проект – строительство стадиона – реализует Пекинская городская строительная корпорация 北京城建集 有限 任公司 Beijing Urban Construction Group Co., Ltd; с белорусской стороны администрирует проект Национальный олимпийский стадион «Динамо» (плановый срок строительства 40 месяцев).

В период мониторинга продолжилось системное гуманитарное сотрудничество. В мае и июне прибыли очередные партии грузов (3 – на бортах Министерства обороны Беларуси, 1 – от Народно-освободительной армии Китая), которые, в том числе, содержали оборудование для создания линии производства респираторов. В новых эпидемиологических условиях медицинское и гуманитарное сотрудничество становятся крайне насущными, потому следует ожидать углубления такого взаимодействия на протяжении всего текущего года.

В начале июня у президента А.Лукашенко состоялось отдельное совещание по проекту агропромышленного комплекса Белорусской национальной биотехнологической корпорации, генеральным подрядчиком и акционером по которому выступает CITIC Group. В открытой части совещания был сделан акцент на технологичность проекта и важность своевременного возврата кредитных средств, предоставленных китайским Эксимбанком.

Великий камень

За рассматриваемый период в качестве резидентов парка были зарегистрированы 4 компании:

- ООО «Научно-техническая компания по деревянным конструкциям «Краунхоумс» (Crownhomes) (Китай) с проектом по выпуску производственных линий для деревообрабатывающей промышленности на основе принципов Индустрии 4.0;
- белорусско-российское ООО «Дельфидиа» (Delfidia) с проектом по производству электронной продукции по дистанционному мониторингу состояния здоровья человека;
- литовско-белорусская компания «ЕСС-Групп» с проектом по производству электросамокатов и станций зарядки к ним и разработке программного обеспечения;
- чешская Beznoska MT с проектом по производству эндопротезов и ортопедических приспособлений.

12 мая состоялась торжественная закладка первого камня для строительства парка Sinomach «Факел», который был зарегистрирован в качестве резидента в предыдущем периоде мониторинга. С белорусской стороны в мероприятии приняла участие заместитель министра экономики Е. Перминова.

За период мониторинга компания по развитию парка провела многочисленные онлайн-презентации и семинары для иностранных компаний и ведомств для разъяснения условий функционирования парка. На летний период текущего года запланировано проведение второго регионального форума «Пояс и путь» с акцентом на китайскую традиционную и инновационную медицину.

Прогноз

В ближайшее время продолжится восстановление активности двусторонних отношений, чему будут способствовать форматы онлайн взаимодействия. Ожидаемый визит Си Цзиньпина в Беларусь может состояться по мере готовности очных встреч между В. Путиным и Си Цзиньпином и подготовки мероприятий в рамках многостороннего формата ЕАЭС-Китай.

Маловероятно, что с назначением нового посла Беларуси в Китае вектор белорусско-китайского сотрудничества изменится; возможно небольшое изменение акцентов в существующем наборе двусторонних тем. Особый потенциал в среднесрочной перспективе – у медицинского и гуманитарного сотрудничества.

Отношения с США



Итоговый индекс: +2
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: -6

Тенденции

1. Расширяются торгово-экономические отношения. Впервые была совершена танкерная поставка американской нефти для нужд Беларуси.

2. Президентская избирательная кампания начинает оказывать влияние на двусторонние отношения. Вашингтон пристально следит за ходом кампании.

События и процессы

Главным событием анализируемого периода в отношениях с Соединенными Штатами Америки стала первая в истории поставка американской нефти для Беларуси.

Сделка по продаже нефти была заключена американским энергетическим трейдером United Energy Trading при содействии американской фирмы Getka и их польского партнера UNIMOT.

17 мая танкер с 77 тысячами тонн нефти сорта Bakken вышел из порта Beaumont (Техас) и 5 июня прибыл в порт Клайпеды (Литва). Информационное сопровождение этой поставки нефти всеми сторонами (включая транзитную Литву) позволяет говорить прежде всего о ее политическом, нежели экономическом характере. О сделке специально сообщал Госсекретарь Помпео, сказав при этом, что она «укрепляет белорусский суверенитет и независимость, демонстрирует, что Соединенные Штаты готовы предоставить торговые возможности американским компаниям, заинтересованным в выходе на белорусский рынок».

Это событие прокомментировал и министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей: *«С удовлетворением подтверждаю начало поставок нефти из США в Беларусь. Это стало возможным по итогам договоренностей, достигнутых в ходе визита в Республику Беларусь 1 февраля 2020 года государственного секретаря США Майкла Помпео и встречи с президентом Беларуси Александром Лукашенко».* По словам Макея, осуществление поставок американской нефти является частью *«государственной стратегии по диверсификации источников (снабжения) и обеспечению устойчивой работы нефтеперерабатывающего комплекса Беларуси в 2020-м и в последующие годы».* Беларусь также рассматривает сотрудничество с США в нефтяной сфере *«как существенный элемент энергетической безопасности государства, как важную часть развиваемого сторонами и имеющего значительный потенциал торгового и инвестиционного взаимодействия, а также как фактор обеспечения суверенитета в экономической области».*

В порту Клайпеды танкер с американской нефтью встречала весьма представительная делегация в составе вице-министра иностранных дел Литвы Далюса Чекуолиса, посла

Соединенных Штатов Америки в Литве Роберта Гилкриста и посла Беларуси Валерия Барановского. Вице-министр Д. Чекуолис назвал эту поставку нефти примером *«трансатлантического сотрудничества, когда мы вместе с Соединенными Штатами Америки укрепляем суверенитет и независимость Беларуси путем диверсификации ее источников поставки энергетических ресурсов и повышения устойчивости против давления со стороны третьих стран».* Представители Литвы, Беларуси и США встретились с руководством АО «Клайпедос нафта», осмотрели танкер, доставивший нефть, и терминал.

Продолжилось сотрудничество Беларуси и США в сфере борьбы с пандемией коронавируса. 20 мая стало известно о том, что США выделят Беларуси 1,7 млн долларов на борьбу с коронавирусом. Как сообщает пресс-служба Госдепартамента, эти средства предназначены для финансирования лабораторий; активизации выявления случаев COVID-19; усиления эпидемиологического надзора; поддержки экспертов для принятия мер и обеспечения готовности, информирования о рисках.

5 июня командование Вооруженных сил США в Европе в рамках противодействия распространению коронавирусной инфекции COVID-19 безвозмездно передало Главному военному клиническому медицинскому центру Вооруженных сил Беларуси 1.300 респираторных масок и 200 защитных очков.

В мае и апреле был и целый ряд событий со знаком минус.

Так, в июне был опубликован новый доклад Госдепартамента США о ситуации со свободой религии в мире в 2019 году, в котором говорится о том, что в Беларуси по-прежнему ограничивается свобода религии. Согласно докладу, закон признает определяющую роль Белорусской православной церкви (БПЦ) в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Конкордат предоставляет БПЦ права и привилегии, не предоставляемые другим религиозным группам, хотя закон также признает историческое значение традиционных конфессий католицизма, иудаизма, ислама и евангелического лютеранства. Закон запрещает любую религиозную деятельность незарегистрированных групп.

11 июня Президент США Дональд Трамп продлил еще на год санкции против ряда граждан Беларуси и членов правительства. В релизе Белого дома говорится о том, что *«действия и политика некоторых членов правительства Беларуси и других лиц по-прежнему представляют собой чрезвычайную угрозу национальной безопасности и внешней политике Соединенных Штатов».*

22 мая Министерство иностранных дел Беларуси опубликовало комментарий, в котором выражается сожаление о том, что США вышли из Договора по открытому небу. В комментарии говорится, что договор является одним из наиболее значимых и эффективно действующих военно-политических инструментов на пространстве от Ванкувера до Владивостока. Он вносит *«весомый вклад в повышение транспарентности и предсказуемости в военной сфере и укрепление доверия между государствами-участниками».* Вместе с тем в заявлении отсутствует обвинительный тон в адрес США.

На протяжении мая-июня постепенно тема президентских выборов становилась заметным фоном для белорусско-американских отношений.

3 июня посольство США совместно с Представительством Евросоюза и посольством Великобритании выпустили совместное заявление, в котором призвали белорусские власти «принять необходимые меры для проведения безопасных, мирных, свободных и справедливых выборов и обеспечения фундаментальных свобод».

19 июня в официальном "Твиттере" посольства США в Беларуси было опубликовано сообщение, в котором говорилось о том, что Соединенные Штаты *«поддерживают право всех белорусов на мирное участие в президентских выборах, не опасаясь запугивания»*, а также что *«уважение основных свобод и демократии укрепляет суверенитет и независимость Беларуси и прокладывает путь к более тесным связям с*

США». Другими словами, Вашингтон фактически заявил о том, что ход выборов будет служить фактором углубления отношений с США.

На следующий день, 20 июня, в связи с задержанием участников акций солидарности с арестованными во время сбора подписей за выдвижение кандидатов в президенты Соединенные Штаты призвали белорусское правительство *«придерживаться своих международных обязательств уважать основополагающие свободы и позволить народу Беларуси свободно и мирно собираться, а также освободить задержанных, включая журналистов, освещающих сегодняшнее мирное собрание людей».*

Прогноз

Отношения с США в ближайшие несколько месяцев будут находиться в зоне высокой неопределенности и во многом определяться фоном президентских выборов в Беларуси. По этой причине, а также из-за периода летних отпусков и пандемии коронавируса вряд ли стоит ожидать значимых двусторонних контактов в разных форматах.

Учитывая сложный характер избирательной кампании в Беларуси, вероятно усиление негативной риторики со стороны официального Вашингтона.

Маловероятно и завершение процесса обмена послами между странами до окончания выборов.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +17
Сумма позитивных балов: +23
Сумма негативных баллов: -6

Тенденции

1. Май и июнь стали периодом оживления двусторонних контактов между Беларусью и Украиной как в политической, так и в экономической сферах.

2. Белорусские автопроизводители вернули утерянные в связи с началом кризиса позиции. Часть компаний нарастила продажи. Наблюдается постепенная нормализация торговли.

3. Информационная повестка, которая в предыдущий период задавалась пандемией COVID-19, сместилась в сторону обсуждения предвыборной гонки в Беларуси. При этом, в отличие от предыдущих электоральных циклов, тональность как белорусских государственных СМИ, так и украинской прессы несколько более сдержана.

События и процессы

Политика

Если март и апрель можно было назвать периодом снижения уровня политической коммуникации в связи с пандемией COVID-19, то следующие два месяца прошли под знаком восстановления контактов, пусть и со своей спецификой – упором на онлайн общение.

Отказ от зарубежных визитов на время карантина стал основанием и для отказа Зеленского приехать на парад в честь Дня Победы в Минск. Такое решение не вызвало резкой реакции на уровне руководства государств и не стало ключевым информационным поводом для СМИ.

Однако уже к середине месяца политические и культурные контакты начали восстанавливаться:

- 27 мая прошла организованная торгово-промышленными палатами обеих стран онлайн-конференция «Украина – Беларусь: экономическое сотрудничество во время глобальных вызовов», в ходе которой обсуждались вопросы экономического взаимодействия и проведения третьего Форума регионов Беларуси и Украины. Во время конференции замминистра экономики Украины заявил, что его страна заинтересована в присоединении Беларуси к ВТО.

- 26 мая и 10 июня состоялся обмен подарками между президентами Беларуси и Украины. Лукашенко передали украинскую вышиванку, Зеленскому – белорусскую. Эти

не протокольные и не обязательные события можно воспринимать как политические сигналы лидеров стран друг другу.

• 3 июня Верховная Рада Украины ратифицировала подписанное в 2019 году соглашение между Беларусью и Украиной «О реадмисии».

• 9 июня прошло заседание межправительственной рабочей группы по вопросам регионального и трансграничного сотрудничества, на которой обсуждалась подготовка к Форуму регионов.

• 11 июня в Минске с визитом была украинская делегация, в состав которой входили руководитель Офиса президента Украины А. Ермак, министр по оккупированным территориям А. Резников и министр обороны Украины А. Таран. Учитывая, что внешняя политика в отношении стран-соседей курируется в Украине именно Ермаком, это важный и знаковый визит. Состав делегации, где представители МИД были в качестве консультантов, позволяет делать выводы об акцентах на переговорах. В частности, Ермак встречался с руководителем Администрации президента Беларуси Сергеенко, Резников – с вице-премьером Назаровым. И отдельно прошла встреча министров обороны, впервые за долгий промежуток времени.

• 16 июня Президенту Украины Зеленскому было передано официальное приглашение посетить Беларусь для участия в третьем Форуме регионов Беларуси и Украины.

Из негативных событий стоит упомянуть решение Кабинета Министров Украины о прекращении действия внутренних паспортов граждан Украины для выезда в Беларусь. Логичный шаг, однако он может привести к временному уменьшению потока украинцев, посещающих белорусскую территорию. Точнее, с учетом карантинных ограничений, несколько отодвинуть во времени восстановление нормального уровня поездок граждан.

Еще одно событие связано с уголовным преследованием окружения Януковича. Как сообщает украинская пресса, в Беларуси находится бывший руководитель банка «Киевская Русь» Виктор Братко, и официальный Минск отказывается его выдать Украине.

Информационный фон за прошедший период был не однозначен и условно разделился по времени между двумя ключевыми темами: реагированием на пандемию COVID-19 и началом президентских выборов в Беларуси.

COVID-19. Если на начальном этапе в Украине пытались обсуждать варианты реакции на пандемию, то уже к середине мая Беларусь стала использоваться в качестве «негативного» примера. Официальной реакции белорусской стороны, в том числе тематических мероприятий, не было. Это позволило создать в значительной мере негативный фон непонимания логики и опасений волны заражений из Беларуси.

Смена ключевой темы произошла в начале июня, когда пресса начала обсуждать активный ход сбора подписей и появление новых лиц на политическом поле Беларуси. Резкая реакция белорусских властей на политическую активность добавила негатива. Однако то, что освещение белорусских событий проходит с учетом фактора «присутствия России» в информационном поле, позволило ситуации выйти на более нейтральный уровень, благодаря риторике Минска о попытках вмешательства РФ в выборы. Вектор обсуждения сменился с первоначального осуждения на более осторожное наблюдение за ситуацией. Например, высказывания Лукашенко о том, что он «не отдаст страну» в российской и белорусской прессе были восприняты как угроза ужесточения контроля, а украинская пресса делала акцент на другой части фразы, где белорусский президент перечислял постсоветские конфликты с участием РФ и говорил о воюющей Украине. Однако и в этом случае общий информационный фон создался без участия информации от белорусского государства.

Экономика

Беларусь продолжает находиться в ТОП-5 крупнейших торговых партнеров Украины и в процентном выражении (от общих объемов внешней торговли Украины) усиливает свое присутствие на украинском рынке. Белорусские автопроизводители отыграли потерянные в начале весны позиции. Так, по результатам мая 2020 года МАЗ вновь стал самой продаваемой маркой автомобилей на украинском рынке с долей 27% от общего количества проданных машин. На фоне общего падения реализации белорусский производитель, наоборот, нарастил продажи. В частности, одна из крупнейших украинских компаний по производству цемента и стройматериалов - завод имени Ковальской - в качестве базовой модели самосвалов для своих предприятий выбрала продукцию МАЗ.

Поставлена точка в подготовке к запуску крупнейшего контракта по продаже пассажирской техники: Киевский городской совет одобрил сделку по покупке 200 автобусов (преимущественно минских) для развития городского коммунального транспорта.

Пассажирская техника также поставлялась в Житомир (троллейбусы БКМ) и в город Кривой Рог. Там был успешно завершен первый этап контракта на поставку нескольких десятков троллейбусов с автономным ходом, собираемых на базе комплектующих МАЗ и БКМ.

БелАЗ, несмотря на кризис, продолжает поставки своей техники на украинский рынок. К законтрактованным и поставленным трем карьерным самосвалам добавились новые виды продукции: 9 карьерных поливооросительных машин. Покупателем выступает группа «Метинвест» олигарха Рината Ахметова. Учитывая потребности группы в карьерной технике и планы холдинга по техническому обновлению, БелАЗ может рассчитывать на украинские контракты как минимум до 2024 года.

Программы поддержки экспортеров через кредитные и лизинговые механизмы доказали свою эффективность, и стороны работают над их расширением. 6 июня к программе экспортного кредитования от белорусского правительства присоединился украинский банк «Глобус», а 19 июня правительство Беларуси приняло решение об утверждении договора с украинской компанией «Альфа-лизинг», входящей в группу «Альфа-Банк».

Несмотря на действие антидемпинговых пошлин на часть ассортимента белорусского металлургического завода, БМЗ сконцентрировался на «беспроблемных», с точки зрения украинского регулятора (НКРЕКП), позициях и пытается закрепиться на рынке соседнего государства.

Летом 2020 года завершается ряд контрактов белорусских компаний на строительство и ремонт автомобильных дорог в Украине. Так, например, в июне был открыт участок трассы Киев-Одесса, модернизацию которого осуществляли белорусские подрядчики. Событие освещалось, среди прочего, на официальном сайте президента Зеленского. Учитывая реализацию в Украине программы «большая стройка», которая, по мнению правительства, позволит компенсировать негативный эффект экономического кризиса, подобные политические сигналы являются бонусом для белорусских компаний при участии в последующих тендерах.

17 июня были возобновлены аукционы на продажу/покупку электроэнергии на белорусско-украинском направлении в обоих направлениях. Таким образом завершился очередной этап попыток воспрепятствовать продаже белорусской энергии украинским потребителям. С другой стороны, Беларусь получит возможность покупки балансирующих потоков при запуске АЭС (до завершения строительства собственных мощностей). При этом, учитывая политизацию вопроса, Укрэнерго в своем релизе акцентирует внимание исключительно на вопросах возможного экспорта электричества из Украины.

Продолжилась реализация программы транспортировки нефти на белорусские НПЗ через территорию Украины. 30 июня под разгрузку стал очередной танкер с азербайджанской нефтью для Мозырского НПЗ.

И, наконец, позитивными событиями июня 2020 года стали восстановление авиационного сообщения между странами и закрытых ранее в связи с карантином пунктов пропуска на белорусско-украинской границе.

Как и прогнозировалось в предыдущем выпуске Барометра, НКРЕП окончательно установило антидемпинговые пошлины в отношении спичек, поставляемых с территории Республики Беларусь. Учитывая, что для ряда белорусских предприятий украинский рынок был одним из основных рынков сбыта, действие данных ограничительных норм может привести к увольнению части работников.

С другой стороны, на территории Беларуси начали действовать антидемпинговые пошлины на украинские железнодорожные колеса. Решение принималось Евразийской экономической комиссией. Для Беларуси, которая не имеет собственного производства данного типа продукции (в нужном количестве и ассортименте) такие ограничения равносильны принуждению к покупке более дорогих изделий от российских производителей.

Прогноз

В ближайшие 2-3 месяца наиболее интенсивно будут развиваться политические отношения двух стран. С одной стороны, причина кроется в подготовке форума регионов. С другой – в новых подходах украинской стороны, которые выражаются в усилении влияния Офиса президента Украины и лично Ермака на повестку контактов со странами-соседями, в попытках найти новые форматы урегулирования конфликта на Донбассе (и возможном месте Беларуси в этих форматах), а также в смене приоритетов МИД в сторону содействия экономическому сотрудничеству.

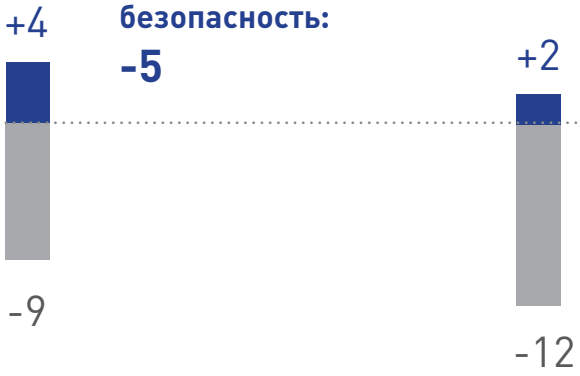
Поэтому июль-август на фоне сезонного уменьшения активности на белорусско-украинском направлении станет периодом выстраивания новой политической инфраструктуры сотрудничества, исходя из новых приоритетов официального Киева. На повестке дня останется тема президентских выборов в Беларуси и политической оценке этого процесса. Украина вряд ли может позволить себе сегодня пойти вразрез с общей линией реакции стран ЕС, поэтому вряд ли можно ожидать позитивной оценки избирательной кампании. При этом в Киеве будут искать формулировки, способные, как минимум, не ухудшить отношения с официальным Минском.

В экономике вряд ли стоит ожидать прорывных решений на фоне начала экономического кризиса и сезонного спада деловой активности. Стороны, скорее всего, сконцентрируются на сохранении собственных позиций. Исключением может быть работа совместных предприятий, особенно в области машиностроения, автомобилестроения. И возможно появление одного или нескольких проектов в области ВПК.

Тема энергетики останется в повестке дня. Беларусь заинтересована в работающем энергомосте с Украиной в преддверии запуска БелАЭС. Ситуация с поставкой сырой нефти находится в стабильном состоянии, и при наличии объемов украинский транзит по-прежнему будет выгоден.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности

Индексы безопасности:



Национальная безопасность:
-5

Уровень региональной напряжённости:
-10 (Желтый)

Тенденции

1. Хотя продолжающаяся пандемия и повлекла за собой снижение интенсивности военной активности в регионе, ситуация в области региональной безопасности ухудшилась. Выход США из Договора по открытому небу и тенденции в направлении нуклеаризации вопросов обороны усиливают напряженность в регионе на фоне расшатывания переговорного процесса по конфликту на востоке Украины, а также продолжающегося роста военного присутствия, закупки и производства вооружений в регионе.

2. Белорусское государство в мае-июне заметно меньше занималось вопросами военной безопасности, зато в области национальной безопасности наметилась тенденция увязывать текущие общественно-политические процессы с соображениями национальной безопасности, причем эта тенденция начала отражаться и на роли армии. Это ведет к росту значения силовых ведомств в белорусской политике.

3. На фоне сложных отношений с Кремлем Беларусь работала над сохранением диверсификации международных связей в военной области даже невзирая на ограничения, связанные с пандемией. На это указывают контакты с Украиной, КНР, Польшей и Великобританией.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

Секьюритизация выборов. 9 июня состоялось совещание по вопросам деятельности госорганов по обеспечению национальной безопасности с участием президента, посвященное прежде всего проведению избирательной кампании и выборов. Лукашенко заявил: *«Допустить нарушения закона [оппонентами правительства] нельзя: потом нам придется за это очень дорого заплатить. Вы знаете, как подобная ситуация развивалась в Украине».*

В контексте предвыборной кампании можно рассматривать и посещение 22 июня президентом Лукашенко одной из ключевых частей армии – 38-й десантно-штурмовой бригады в Бресте. В ходе визита он заявил: *«Фронт на фронт воевать не будем… Это локальные войны. И гибридные войны. Это не только стрельба (это потом). Начинается с информационных войн, и мы это видим сегодня».*

На фоне напряженности в отношениях с Москвой генсек ОДКБ Станислав Зась 15 мая вновь опроверг планы размещения российской военной базы в Беларуси: *«В связи с изложенным [высоким уровнем взаимодействия двух стран в военной области] и учитывая современный уровень развития технологий, можно сделать вывод, что высокая степень готовности и мобильность войск, предназначенных для совместных действий, позволяют обеспечить военную безопасность в Восточноевропейском регионе коллективной безопасности и без развертывания дополнительной военной инфраструктуры и создания российской военной базы на территории Республики Беларусь … сейчас вопроса о размещении военной базы Министерства обороны Российской Федерации на территории Беларуси нет в политической повестке дня этих двух государств».*

Обучение и оснащение армии

Учения. 16-23 мая под общим руководством начальника ракетных войск и артиллерии ВС Беларуси Геннадия Козловского прошли тактические учения со всеми подразделениями ракетных войск. Подразделения были переброшены на значительные расстояния и выполнили задания на трех полигонах и на местности вблизи Островца, применялись РСЗО «Полонез», «Смерч», «Ураган», ОТРК «Точка».

2-5 июня на Борисовском полигоне под руководством командующего СЗОК Андрея Жука состоялось двустороннее командно-штабное учение с 19-й и 120-й механизированными бригадами, отработавшее бой в обороне. В ходе его впервые применили программно-информационный комплекс «Учение», обеспечивающий использование электронных карт в онлайн-режиме.

Ракетная программа. 22 мая президент Лукашенко ознакомился с отечественными ракетными разработками и заявил, что для решения стратегической задачи обороны страны, *«самый лучший ответ, с точки зрения вооружений, на сегодняшний день – это ракеты, высокоточное оружие».* Белорусская ракетная программа, вероятно, достигла заметного прогресса, поскольку было заявлено, что помимо освоения сборки китайских ракет, идет разработка собственной ракеты дальностью до 300 км. К сентябрю должен быть представлен ее опытный образец, и идет поиск полигона для испытаний: в Китае, России, Казахстане, Узбекистане или Саудовской Аравии. Выяснилось, что РФ не склонна предоставлять свои полигоны, на что Лукашенко отметил: «Это сигнал, когда наш ближайший союзник мало того, что не согласился с нами ракету сделать, а полигон не предоставляет».

Новое вооружение. 6 мая вооруженные силы получили еще пять танков Т-72Б3, модернизированных российским «Уралвагонзаводом». В конце мая в 61-ю истребительную авиабазу в Барановичах поставлено еще 30 авиационных управляемых ракет Р-27, отремонтированных белорусским ВПК. Всего в 2019-2020

гг. в интересах Минобороны страны отремонтировано 140 Р-27. В начале июня на вооружение 841-й гвардейской группы артиллерии 11-й механизированной бригады ЗОК поступил автоматизированный комплекс управления огнем артиллерийского дивизиона «Центурион». 12 июня было заявлено о постановке на вооружение ВС страны двух мобильных радиолокационных комплексов обнаружения маловысотных целей «Роса-РБ-М».

Международные контакты в сфере безопасности

Самым важным событием стал состоявшийся 11 июня однодневный рабочий визит в Беларусь украинской делегации, в состав которой вошел не только министр обороны Украины Андрей Таран, но и ряд других чиновников, занимающихся вопросами урегулирования конфликта на востоке Украины. Белорусские источники сообщили о проведении «по инициативе украинской стороны» переговоров министров обороны двух стран, в ходе которых «стороны обменялись мнениями по актуальным вопросам международной безопасности и развития военно-политической обстановки в регионе, обсудили состояние и перспективы дальнейшего развития двустороннего военного сотрудничества между двумя государствами». Любопытно, что в тот же день, 11 июня, состоялся телефонный разговор начальника белорусского Генштаба Вольфовича с начальником Генштаба России Герасимовым. По официальной информации, среди прочего, «стороны обменялись мнениями по оценке военно-политической обстановки в Восточно-европейском регионе» и подчеркнули «совпадение взглядов на угрозы безопасности субъектам Союзного государства».

Еще одним примечательным контактом стали телефонные переговоры 14 мая министра обороны Хренина с членом Центрального военного совета, членом Госсовета, министром обороны КНР Вэй Фэнхэ. Обсуждались эпидемиологическая ситуация в мире, двустороннее военное сотрудничество, взаимодействие в рамках ШОС. В конце июня Министерство обороны КНР передало белорусским военным медикам медицинское снаряжение и средства индивидуальной защиты для нужд армии Беларуси.

Также состоялись телефонные переговоры начальника Генштаба ВС Александра Вольфовича с его сербским (26.06) и британским (29.06) коллегами. Начальник Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Беларуси Олег Воинов провел 12 мая телефонный разговор с начальником Главного управления международного военного сотрудничества Минобороны Узбекистана Дилшотом Хасановым, а 18 июня по инициативе польской стороны встретился с послом Польши в Беларуси Артуром Михальским.

Белорусский парламент 21 мая ратифицировал межправительственное белорусско-российское соглашение о взаимном обмене геопространственной информацией между вооруженными силами двух стран, подписанного 25 октября 2019 г.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Милитаризация и снижение транспарентности. В мае генсек ОДКБ Станислав Зась заявил: «Непосредственной угрозы военного конфликта (ОДКБ) с НАТО нет. Даже при наличии разногласий, разности подходов к решению крупных международных проблем и вызовов, оснований для такого конфликта не видится… Вместе с тем в ОДКБ есть понимание всей сложности складывающейся военно-политической обстановки… Наращивание военной мощи и военной инфраструктуры НАТО вблизи границ ОДКБ, интенсивности и масштабов совместных маневров… не может не вызывать озабоченности».

22 мая США официально уведомили страны-участницы Договора по открытому небу (ДОН) о решении начать процедуру по выходу США из Договора с 22 ноября 2020 года. Главы МИД 10 стран ЕС выразили сожаление, но и ЕС, и НАТО согласились с Вашингтоном, что именно РФ нарушает этот договор и выразили готовность продолжить его выполнение.

12 мая президент Польши утвердил новую Стратегию национальной безопасности, заменившую Стратегию 2014 г. Документ заявляет, что «наиболее серьезной угрозой является неоимперская политика властей Российской Федерации, проводимая также с помощью военной силы». Беларусь в тексте не упоминается вообще. Стратегия конкретно оговаривает увеличение роста расходов на оборону до 2,5% ВВП к 2024 г., адаптацию структуры командования ВС Польши, увеличение численности личного состава и вооружений, адаптацию программ подготовки, повышение мобильности войск и эффективности систем снабжения и логистики, создание национальной комплексной системы информирования о ситуации, национальной системы спутниковой связи, усиление ПВО и ПРО, обеспечение польских вооруженных сил возможностью для нанесения высокоточных ударов на дальние расстояния. Подтверждается курс на развертывание сил территориальной обороны на территории всей страны. Польские эксперты обратили внимание на маргинализацию роли ЕС в рамках документа за счет чрезвычайного акцентирования роли США, а также выстраивание вместо системы разнообразных союзов «малореалистичной и архаичной концепции «интровертной» безопасности, устремленной в прошлое, традиционные ценности и христианское наследие».

Нуклеаризация конфронтации в регионе. 16 мая посол США в Польше заявила о возможном размещении ядерного оружия на польской территории. Российская сторона усомнилась в реалистичности такого сценария, поскольку это станет «прямым нарушением основополагающего акта Россия – НАТО».

2 июня российский президент Путин подписал «Основы государственной политики в области ядерного сдерживания» и впервые ядерная доктрина России была опубликована. Условия применения ядерного оружия в нем описаны неопределенно. Некоторые западные аналитики усмотрели в его положениях возможность применения РФ ядерного оружия даже без применения аналогичных средств со стороны противника в случае лишь возникновения сложной военной ситуации. Относительно ясным стало принятие Москвой концепции ответно-встречного удара (ранее считалось, что российская сторона руководствуется концепцией ответного удара на применение ядерного оружия противником).

По сообщениям авторитетных западных СМИ, на онлайн-консультациях министров обороны стран НАТО 17-18 июня был утвержден новый подход к ядерному сдерживанию, подразумевающий, в частности, размещение на территории европейских стран НАТО американских ракет средней дальности, которые «в случае эскалации» могут быть оснащены ядерными боеголовками. Кроме того, возможно перемещение ядерного оружия из Германии в Польшу. Все это должно продемонстрировать Кремлю, что НАТО готово задействовать ядерное оружие «на

более ранней стадии конфликта». Генсек НАТО Столтенберг заявил лишь, что обсуждались шаги по противостоянию «российской ядерной угрозе» и укреплению систем ПВО и ПРО НАТО. В 2018 г. НАТО приняла новую ядерную стратегию, но о ней известно лишь, что она отказывается от проведения различия между обороной посредством обычных вооружений и ядерным воздействием, как это было до сих пор. В то же время директор по ядерной политике НАТО Джессика Кокс, реагируя на статью, написала в Twitter, что почти все ее содержание не соответствует действительности.

Война в Восточной Украине. На фоне вялотекущего конфликта на востоке Украины переговорный процесс в рамках Трехсторонней контактной группы (ТКГ) зашел в тупик. Не было достигнуто прогресса ни в решении политических вопросов, ни в разведении сторон. Киев ужесточил позицию и настаивает на ведении переговоров лишь с РФ, а сами переговоры сталкивались со все новыми трудностями. В частности, 10 июня Киев ввел в состав политической подгруппы ТКГ новых переговорщиков, представляющих переселенцев из Донецка и Луганской области, в качестве альтернативы представителям ДНР и ЛНР. 12 июня украинская сторона Совместного центра по контролю и координации вопросов прекращения огня обвинила Россию в «систематических» поставках на восток Украины личного состава, оружия и военной техники. В ходе консультаций 15 июня в режиме видеосвязи заместитель руководителя украинской делегации Александр Мережко впервые за пять лет заявил о «рекомендательном характере Минских соглашений», хотя ранее руководство Украины заявляло об их обязательном характере.

На фоне ухудшения ситуации на востоке страны военная помощь Украине продолжилась. 11 июня Конгресс США утвердил пакет помощи Украине в области безопасности на 2020 финансовый год на сумму 250 млн долларов США. А 12 июня Украина стала участником Партнерства расширенных возможностей НАТО, что увеличило ее доступ к программам и учениям НАТО, а также обмену информацией. Статус партнера НАТО с расширенными возможностями имеют еще пять стран: Австралия, Грузия, Иордания, Финляндия и Швеция.

25 июня Кабмин Украины утвердил Соглашение о военно-финансовом сотрудничестве и Протокол о реализации финансовой помощи с Турцией. На их основании Анкара выделит Киеву финансовые средства в размере около 35 млн долларов США на закупку товаров и услуг военного назначения для украинской армии и на оплату обучения украинских военных в Турции в течение ближайших пяти лет.

Учения и меры доверия в регионе

В мае стало ясно, что России и НАТО не удалось договориться об отказе от учений и сокращении военной деятельности во время пандемии. Вместо этого генсек НАТО Столтенберг предложил Москве обновить Венский документ о мерах укрепления доверия и безопасности 2011 г. Нужно сказать, что РФ, выступив с предложением о сокращении военной деятельности, сама продолжила вести заметные по масштабу учения, в том числе и в балтийском регионе. Со стороны стран НАТО реакция на пандемию выглядела более четкой. Например, Литва отказалась от майского призыва и учений резервистов. На учениях НАТО Baltops 2020 было решено задействовать меньше военнослужащих и техники и впервые командование операциями осуществлять с берега, причем от действий на суше было решено отказаться совсем.

Динамика. В обозреваемый период выявлено одиннадцать относительно крупных учений, проведенных в регионе Россией, и девять – остальными странами вместе (см. Таблицу 1). Но эта информация, вероятно, неполна, особенно по Польше.

Таблица 1. Учения в регионе

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
21 апреля-22 мая	Эстония	Учения «Весенний шторм»	Ок. 5 000 эстонских и иностран. военнослужащих	Сокращенный формат
4-17 мая	Ирбенский пролив	Противоминные учения Open Spirit	9 судов ВМС Латвии, Эстонии, Нидерландов, Норвегии, ФРГ	
Первая половина мая	Северо-восток Польши	Американо-британские учения	Подразделения 2-го кавалерийского полка армии США, британский контингент	Отработка разведывательных действий
Вторая половина мая	Брянская область, РФ	Учения инженерно-штурмовых подразделений общевойсковой армии ЗВО	500 военнослужащих, ок. 12 единиц техники	Отработка блокирования условного противника в населенных пунктах
5-19 июня	Дравско-Поморске, Польша	Американо-польское учение Allied Spirit XI	6 000 американских и польских военнослужащих	Двустороннее учение (высадка десанта и форсирование реки)
7-19 июня	Южная и центральная Балтика	Маневры ВМС НАТО Baltops-2020	Ок. 30 кораблей, 30 самолетов и вертолетов, ок. 3 000 военнослужащих из 17 стран НАТО	В связи с пандемией учения исключительно на море, без наземных операций
9-20 июня	Латвия, полигон Адажи и Вентспилский край	Учения боевой группы НАТО Urban Steel	Боевая группа расширенного присутствия НАТО и 46-й пехотный батальон 4-й бригады Земессардзе	Операции в условиях населенного пункта с боевой стрельбой
Середина июня	Калининградская обл., РФ	Летно-тактическое учение вертолетного полка морской авиации БФ		Ведение разведки, уничтожение подводных, надводных, наземных целей и пр.
Середина июня	Подмосковье, РФ	Командно-штабное учение с Кантемировской танковой дивизией и Севастопольской мотострелковой бригадой танковой армии ЗВО ВС РФ	Ок. 4 000 военнослужащих и б. 800 единиц вооружения и техники	Под руководством командующего танковой армией ЗВО Сергея Киселя
Середина июня	Воронежская обл., РФ	Учения артиллерийских частей общевойсковой армии ЗВО	Б. 550 военнослужащих общевойсковой армии ЗВО, задействовано свыше 50 единиц вооружения и техники	
10-16 июня	Калининградская обл., РФ	Отработка бомбардировочных действий морской авиацией Балтфлота	Более 10 самолетов Су-24, Су-30СМ, Су-27	Нанесение ударов по десантному отряду условного противника

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Середина июня	Украина	Командно-штабные учение ВВС Украины	Все региональные командовании	При участии командующего ВВС Сергея Дроздова
Вторая половина июня	Калининградская обл., РФ	Учения радиотехнических подразделений ПВО и РЭБ Балтфлота РФ	Ок. 700 военнослужащих и б. 70 единиц вооружения и техники	На морских полигонах
Вторая половина июня	Польша, окрестности Августова, Олецка	Bull Run-12	Ок. 2 000 солдат, Ми-24, W-3 Sokół, F-16	В присутствии минобороны Блащака. Польские подразделения и международная батальонная боевая группа eFP НАТО
Конец июня	Курская область, РФ	Учения бригады радиоэлектронной борьбы	300 единиц вооружения и техники	Защита объектов военной инфраструктуры от обнаружения и воздушных атак
Конец июня	Воронежская область, РФ	Учения артиллерийских частей общевойсковой армии ЗВО	Б. 500 военнослужащих, ок. 80 ед. вооружения и техники	
Конец июня	Курская обл., РФ	Учения ПВО общевойсковой армии ЗВО	Б. 600 военнослужащих, б. 40 единиц техники	Защита инфраструктуры от воздушной атаки
Конец июня	Воронежская обл., РФ	Учения танковых и мотострелковых подразделений Висленской мотострелковой дивизии ЗВО РФ	Б. 500 военнослужащих личного состава, б. 50 единиц техники	Отработка наступления с боевой стрельбой
Конец июня	Калинградская обл., РФ	Летно-тактическое учение морской авиации Балтфлота РФ	Ок. 15 самолетов Су-30СМ и Су-24	Отработано уничтожение колонн военной техники условного противника, осуществление огневой поддержки армейского корпуса Балтфлота
Конец июня	Ровенская обл., Украина	44-я арт. бригада		

Отдельно следует отметить пролет 29 мая пары стратегических бомбардировщиков ВВС США B-1B Lancer через воздушное пространство Украины.

Наращивание сил и вооружений в регионе

НАТО. Важнейшим событием стала встреча польского и американского президентов 24 июня, по результатам которой было официально объявлено о сокращении дислоцированного в Германии американского контингента с 34,5 тыс. до 25 тыс. Часть будет выведена в США, часть – передислоцирована в Польшу и другие государства. Численность войск США в Польше может возрасти до около 5,5 тыс.

Поставки вооружений были минимальными. В начале мая стало известно о покупке Литвой третьего британского морского тральщика-искателя мин типа Hunt, выведенного из состава британского флота. Корабль войдет в состав ВМС Литвы после модернизации через два года. В конце мая польская армия получила первые пять танков, прошедших модернизацию до уровня «Леопард-2PL». Программа его модернизации запаздывает на полтора года.

В июне подразделения ВС Польши, дислоцированные на северо-востоке страны, получили новую партию самоходных ЗРК сверхмалого радиуса действия Poprad, характеризуемого как «убийца БПЛА». А 19 июня батальон ПВО ВС Литвы получил закупленный в Норвегии ЗРК малой дальности NASAMS. Литва закупила две батареи NASAMS-3, до сих пор поставлявшийся лишь норвежской армии.

Украина. В мае украинская армия получила 6 модернизованных танков (4 - Т-64 и 2 - Т-72), 9 восстановленных БТР-80 и 5 новых БТР-4Е.

В мае-июне в Одесской области прошел очередной этап испытаний ОТРК «Ольха М», противокорабельного ОТРК «Нептун» (наземного базирования с последующей разработкой корабельного и авиационного вариантов), а также снарядов РСЗО «Тайфун-1». Все они, как заявляется созданы исключительно силами украинского ВПК.

17 июня стало известно, что Госдепартамент США одобрил продажу Украине 16 современных патрульных катеров Mark VI и связанного вооружения на сумму 600 миллионов долларов. Сделка будет профинансирована за счет средств, выделенных в качестве американской военной помощи.

В середине июня Украина получила от США военного имущества на сумму более 60 млн долл., включая ПТРК Javelin, боеприпасы и радиостанции. Поставка профинансирована за счет американской помощи.

13 мая Украина заявила о ликвидации согласно своим обязательствам в рамках Оттавской конвенции уже более 3 млн противопехотных мин и продолжении этой работы в настоящее время.

Продолжилось строительство инфраструктуры, в т.ч. на границе с Беларусью. В начале июня расположенная в Черниговской области танковая бригады украинской армии получила два новых общежития в пункте постоянной дислокации для проживания 250 военнослужащих.

Россия. В мае-июне подразделения Ельнинской мотострелковой дивизии 20-й общевойсковой армии Западного военного округа РФ, расположенные в Брянской области, получили около 20 самоходных 152 мм гаубиц 2С33 «Мста-СМ2». В середине мая стало известно, что в ближайшее время Балтийский флот РФ получит шесть малых ракетных кораблей «Каракурт». В середине июня псковская дивизия ВДВ РФ получила около 40 единиц БМД-4М и БТР-МДМ «Ракушка». 26 мая стало известно о завершении перевода систем связи Ельнинской мотострелковой дивизии общевойсковой армии ЗВО на комплексы автоматизированного управления подразделениями.

Велось строительство военной инфраструктуры у границы Беларуси и Украины. В конце мая стало известно о строительстве в Воронежской области РФ нового полигона площадью более 50 кв. км с мультимедийными стрельбищами, прежде всего для Висленской мотострелковой дивизии. Для той же дивизии в начале июня были сданы в эксплуатацию новые парки боевых машин в Белгородской области.

В середине июня стало известно о завершении строительства нового пункта управления танковой армии ЗВО в Подмосковье, с которого ведется управление войсками в том числе и на сопредельной с Беларусью территории Смоленской области.

В конце июня в Пскове и Великих Луках начались подготовительные работы по возведению двух многофункциональных военных медицинских центров на 200 и 100 койко-мест в Пскове и Великих Луках. Идет также строительство такого центра в Воронеже на 200 койко-мест.

Прогноз

Регион продолжит переживать регулярные витки напряженности, связанные с внешними по своей природе процессами: разрывом глобальных режимов контроля вооружений и транспарентности, противостоянием США и РФ, в котором Восточная Европа – лишь одна из площадок для соперничества, влиянием фундаментальных экономических процессов.

Минск сохранит курс на улучшение отношений с Западом в области безопасности. К этому его подталкивают развивающиеся геополитические процессы, проявлением которых стал очередной этап приближения Украины к НАТО, а также явное и устойчивое стремление Кремля выстроить рубежи обороны по возможности на собственной территории, сосредоточив свои военные силы и у границы с Беларусью.

Сохранится тенденция секьюритизации внутриполитических процессов. Более того, вполне возможен вариант вовлечения армии в предотвращение внутренней дестабилизации.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
6 мая	Высылка журналистов Первого канала	-1
14 мая	Встреча Макея и Лаврова, переговоры об интеграции	+1
15 мая	Контракт с Роснефтью на 9 млн апрель-декабрь	+2
19 мая	Видео-заседание глав ЕАЭС	+1
21 мая	Соглашение об обмене геоданными	+1
25 мая	Запрет на импорт нефтепродуктов из России	-1
29 мая	Россия заявила о долге Беларуси за газ, Беларусь долг не признает	-2
9 июня	Переговоры министров энергетики	-1
10 июня	Семашко об ограничениях на поставки белорусской продукции	-1
11 июня	Разговор глав генштабов	+1
12 июня	Лукашенко поздравил руководство России с Днем России	+1
17 июня	Мезенцов о межбюджетных расчетах по нефти в 2021 году	-1
19 июня	Визит Лаврова, подписание соглашения по визам	+2
24 июня	Лукашенко на параде в Москве	+1
26 июня	Телефонный разговор Головченко и Мишустина по БелАЭС	+1
30 июня	Участие Лукашенко в открытии мемориала под Ржевом	+2
30 июня	Семашко о соглашении по визам – только со следующего года	-1
Май-июнь	Границы закрыты, исключение только для вахтовиков	-2
Май-июнь	После 9 мая снижение белорусскими властями конфронтационной риторики в адрес России	+1
Июнь	«Дело Белгазпромбанка»	-2
Итог		**+2**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
6 мая	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Польши Яцеком Чапутовичем.	+1
6 мая	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Литвы Линасом Линкявичусом.	+1
11 мая	Телефонный разговор В.Макея с министром европейских и иностранных дел Австрии Александром Шалленбергом.	+1
13 мая	Телефонный разговор В.Макея со специальным представителем ЕС по правам человека Эймоном Гилмором.	+1
14 мая	Переговоры в формате видеоконференции С.Румаса с президентом ЕБРР Сумой Чакрабарти.	+1
20 мая	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел и торговли Ирландии Саймоном Ковени.	+1
25 мая	Встреча В.Макея с послом Словакии Йозефом Мигашем.	+1
25 мая	Подписание и вступление в силу Соглашения между МЧС Беларуси и Государственной инспекцией по безопасности атомной энергетики Литвы (VATESI) об оперативном оповещении о ядерной аварии и обмене информацией о ядерных установках и ядерной деятельности.	+1
27 мая	10-е заседание Белорусско-Венгерской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству с участием О.Кравченко.	+1
28 мая	Телефонный разговор О.Кравченко с заместителем Генерального секретаря / Политическим директором ЕСВД Энрике Мора.	+1
2 июня	Второе заседание Стратегической консультативной группы Беларусь-Германия (в онлайн режиме).	+1
4 июня	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел, Европейского союза и сотрудничества Испании Аранчей Гонсалес Лайей.	+1
5 июня	Официальный визит премьер-министра Венгрии Виктора Орбана, переговоры с А.Лукашенко и Р.Головченко.	+3
5 июня	Встреча В.Андрейченко с послом Австрии Алоизией Вергеттер.	+1
11 июня	Участие В.Макея во встрече глав МИД стран-членов ЕС и стран-участниц «Восточного партнерства» в формате видеоконференции.	+1
17 июня	Телефонный разговор В.Макея с европейским комиссаром по вопросам соседства и расширения ЕС Оливером Вархейи.	+1
18 июня	Участие Р.Головченко в онлайн-саммите глав государств и правительств стран-участниц «Восточного партнерства».	+2
18 июня	Встреча В.Макея и главы КГК И.Тертеля с послами стран ЕС, Швейцарии, Великобритании и главой дипмиссии США по поводу уголовного дела в отношении должностных лиц Белгазпромбанка.	+1
18 июня	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Финляндии Пеккой Хаависто.	+1

Дата	Событие	Балл
24 июня	Встреча министра сельского хозяйства И.Крупко с послом Венгрии Жолтом Чуторой.	+1
24 июня	Встреча министра энергетики В.Каранкевича с послом Венгрии Жолтом Чуторой.	+1
26 июня	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Латвии Эдгарсом Ринкевичсом.	+1
Май-июнь	Негативные высказывания руководства Беларуси в отношении отдельных стран ЕС и их дипломатов из-за критики действий Минска в рамках президентской кампании.	-1
Май-июнь	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС, в том числе в контексте оказываемой Беларуси гуманитарной помощи в борьбе с коронавирусной инфекцией.	+1
Итог		**+25**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
4 мая	Благодарственное послание председателю КНР Си Цзиньпину от президента А. Лукашенко за поддержку в борьбе с коронавирусом	+1
5 мая	Подписание соглашения о совместном исследовании целесообразности заключения соглашения о торговле услугами и осуществлении инвестиций между Беларусью и Китаем	+1
12 мая	Ратификация белорусской стороной соглашения об обмене информацией о товарах и транспортных средствах международной перевозки, перемещаемых через таможенные границы ЕАЭС и КНР	+1
13 мая	Прибытие из Китая третьего борта министерства обороны Беларуси с гуманитарной помощью	+1
14 мая	Телефонные переговоры министра обороны В.Г. Хренина с членом министром обороны Китая Вэй Фэнхэ о совместной военной подготовке и образовании, о взаимодействии в рамках ШОС	+2
29 мая	Белорусско-китайская онлайн-конференция по торгово-экономическим вопросам, г. Наньчан, провинция Цзянси	+1
31 мая	Прибытие из Китая очередного борта министерства обороны Беларуси с гуманитарной помощью	+1
2 июня	Прибытие из Китая очередного борта министерства обороны Беларуси с гуманитарной помощью	+1
11 июня	Телефонный разговор между президентом Беларуси А. Лукашенко и председателем КНР Си Цзиньпином	+2
15 июня	Отправка в Беларусь противоэпидемической помощи от Народно-освободительной армии Китая	+1
15 июня	Поздравление председателю КНР Си Цзиньпина от президента Беларуси А. Лукашенко с днем рождения	+1
16 июня	Консультации между министерствами иностранных дел Беларуси и Китая в формате видеоконференции	+1
18 июня	Участие министра иностранных дел В. Макея в видеоконференции высокого уровня по международному сотрудничеству в рамках инициативы «Пояс и путь»	+1
30 июня	Официальный старт строительства стадиона и бассейна за счет средств китайской технико-экономической помощи, г. Минск	+1
Итог		**+16**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
17 мая	Загрузка первого танкера с американской нефтью для Беларуси. Прибыл в порт Клайпеды 5 июня	+2
Май-июнь	Позитивное информационное сопровождение нефтяной сделки на высоком уровне,подчёркивающее политический подтекст этого события	+2
20 мая	США выделят Беларуси 1,7 млн долларов на борьбу с коронавирусом	+1
22 мая	МИД выразил сожаление о том, что США вышли из Договора по открытому небу	-1
3 июня	Посольство США совместно с Представительством ЕС и посольством Великобритании выпустили совместное заявление по поводу президентских выборов	-1
5 июня	Командование Вооруженных сил США в Европе передало Главному военному клиническому медицинскому центру ВС Беларуси средства индивидуальной защиты	+1
10 июня	Доклад Госдепартамента США о ситуации со свободой религии в мире в 2019 году, в котором говорится о том, что в Беларуси по-прежнему ограничивается свобода религии	-1
11 июня	Трамп продлил ещё на год санкции против ряда граждан Беларуси и членов правительства	-1
19 июня	Сообщение посольства США о поддержке права «всех белорусов на мирное участие в президентских выборах, не опасаясь запугивания»	-1
20 июня	Посольство США призвало власти освободить задержанных участников акций протеста	-1
26 июня	Заявление В. Макея о том, что не планируется лишать аккредитации бюро "Радыё Свабода"	+1
30 июня	Владимир Макей принял участие в торжественной церемонии открытия виртуального музея «Встреча на Эльбе» в Гимназии № 5 г.Минска.	+1
Итог		**+2**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
06 мая	Зеленский отказался приехать на парад 9 мая	-1
22 мая	Заявление МИД Украины о том, что ведомство будет содействовать развитию экономического сотрудничества между странами	+1
26 мая, 10 июня	Обмен подарками (вышиванками) Зеленского и Лукашенко	+1
27 мая	Заявление Тараса Качки о заинтересованности Украины во вступлении Беларуси в ВТО	+1
29 мая	Антидемпинговые пошлины в отношении поставок белорусских спичек в Украину	-2
1 июня	Завод им. Ковальской принял решение закупать технику МАЗ для нужд холдинга	+1
2 июня	Встреча посла Украины с бизнесменами Украины и Беларуси, занимающимися развитием совместных проектов	+1
2 июня	БелАЗ отыгрывает позиции на рынке карьерной техники	+1
2 июня	МАЗ вновь стал лидером рынка грузовиков в Украине с долей 27% от объёмов продаж. Несмотря на кризис, реализация выросла	+1
3 июня	Верховная Рада ратифицировала соглашение о реадмиссии	+1
9 июня	Онлайн заседание рабочей группы по вопросам межрегионального и трансграничного сотрудничества	+1
9 июня	ЕЭК восстановила антидемпинговые пошлины в отношении украинских ЖД колёс	-2
10 июня	Старт совместного правительственного проекта по предотвращению высыхания лесов	+1
11 июня	Правительственная делегация Украины посетила Минск	+1
11 июня	Переговоры Министерств Обороны двух стран	+1
11 июня	Переговоры Ермака и Сергеенко	+1
15 июня	Восстановление авиасообщения между Беларусью и Украиной	+1
16 июня	Зеленскому вручено приглашение посетить Беларусь	+1
16 июня	Виртуальная выставка Made in Belarus #AgroFood с активным участием украинской ТПП и бизнеса	+1
17 июня	Открытие дополнительных пунктов пропуска на границе (ранее закрытых из-за карантина)	+1
17 июня	Восстановление аукционов на пропуск энергии по переходу Беларусь-Украина (открытие рынка)	+1
19 июня	Утверждение Правительством Беларуси договоров о лизинге с Альфа-Лизинг (Украина)	+1
24 июня	Банкир из окружения Януковича скрывается в Беларуси	-1
24 июня	Открытие участка дороги Киев-Одесса, отремонтированного белорусскими дорожниками (информирование на сайте президента Украины)	+1
27 июня	Завершение контракта по поставке троллейбусов Днипро в Кривой Рог (троллейбусы на базе МАЗ)	+1

Дата	Событие	Балл
30 июня	Поставка белорусских троллейбусов в Житомир	+1
30 июня	Продолжение работы по пропуску азербайджанской нефти по нефтепроводу Одесса-Броды	+1
Итог		**+17**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Май-июнь	Война на востоке Украины	-2	-3
Май-июнь	9 прочих учений стран НАТО и Украины	-1	-1
Май-июнь	11 учений РФ	-1	-1
12 мая	Утверждение новой Стратегии нацбезопасности Польши	-	-1
13 мая	Сообщение о ликвидации Украиной более трех миллионов противопехотных мин	+1	+1
16 мая	Заявление посла США о возможном размещении ядерного оружия в Польше	-1	-1
16-23 мая	Тактические учения ракетных войск ВС Беларуси	+1	-
22 мая	Официальный выход США из Договора по открытому небу	-	-2
29 мая	Пролет стратегических бомбардировщиков США через воздушное пространство Украины	-1	-1
2 июня	Утверждение ядерной доктрины РФ	-1	-1
2-5 июня	Двустороннее учение 19-й и 120-й мехбригад ВС Беларуси	+1	-
11 июня	Рабочий визит министра обороны Украины Таран	+1	+1
17-18 июня	Принятие НАТО нового подхода к ядерному сдерживанию	-1	-1
Май-июнь	Строительство в сопредельных с Беларусью областях России объектов военной инфраструктуры	-1	-
Итог		**-5**	**-10 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, китаист, магистр по специальности «Востоковедение» факультета международных отношений Белорусского государственного университета. Сферы исследовательских интересов: внешняя и внутренняя политика Китая, зарубежные китайские инвестиции.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.

Проект реализуется в партнерстве с Международной некоммерческой организацией Pact при поддержке Агентства США по международному развитию (USAID).



