№ 14 (март-апрель 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам четырнадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в марте и апреле 2020 года.

Все направления внешней политики Беларуси в той или иной степени оказались затронуты пандемией коронавируса. Традиционные дипломатические контакты были сведены к минимуму. Однако этот фактор не привёл к заморозке уже идущих процессов и проектов.

Конфликт с **Россией** продолжил углубляться и обостряться (индекс достиг значения «минус 9»). Условия поставки российских нефти и газа остались неудовлетворительными для Беларуси.

Минск продолжил проработку с рядом стран-членов **Европейского союза** вопросов диверсификации поставок энергоносителей. Продолжается осторожный поиск выхода из многолетнего политического конфликта между Беларусью и Литвой.

Отношения с **Китаем** ограничились почти исключительно гуманитарным сотрудничеством.

В отношениях с **США** наблюдался прогресс в восстановлении полноценных дипломатических отношений. Стороны продолжают обсуждать условия поставок американской нефти в Беларусь.

Ограничение контактов продемонстрировала уязвимость белорусской информационной политики на **украинском** направлении. Тем не менее произошел ряд событий, которые делают возможной реализацию крупных долгосрочных совместных проектов.

Для ситуации в области региональной **безопасности** были характерны сокращение объемов военной деятельности и замедление темпов милитаризации. Минск положительно отреагировал на сокращения размаха маневров НАТО и стремился развивать отношения с членами Альянса.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

12 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

17 Отношения с Украиной

20 Барометр безопасности

30 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

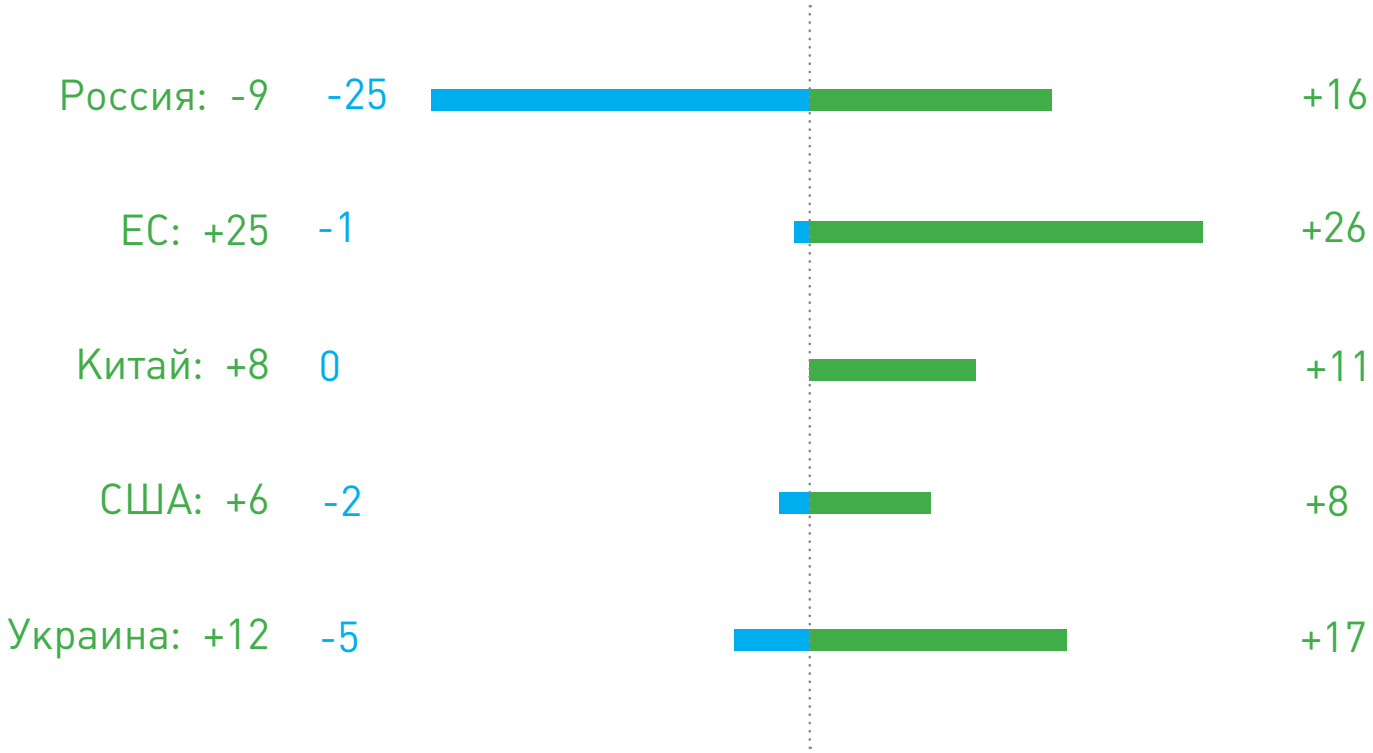
37 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

38 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

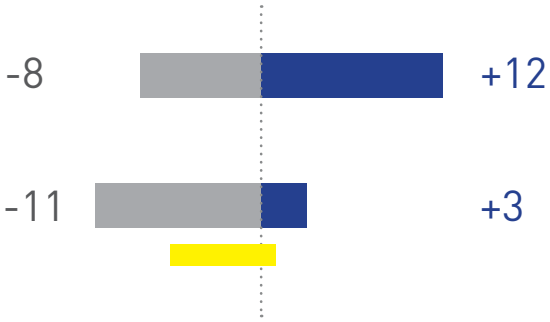
39 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



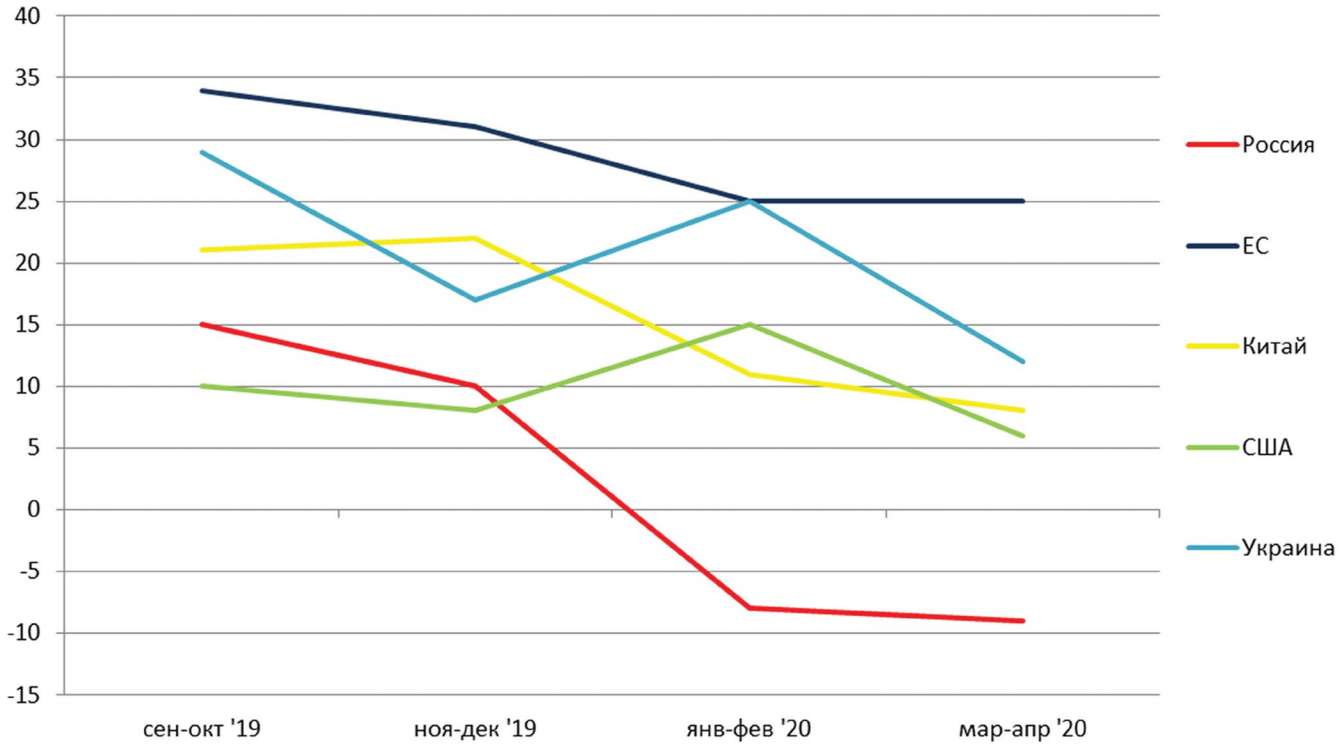
Национальная безопасность: +4

Уровень региональной напряжённости: -8

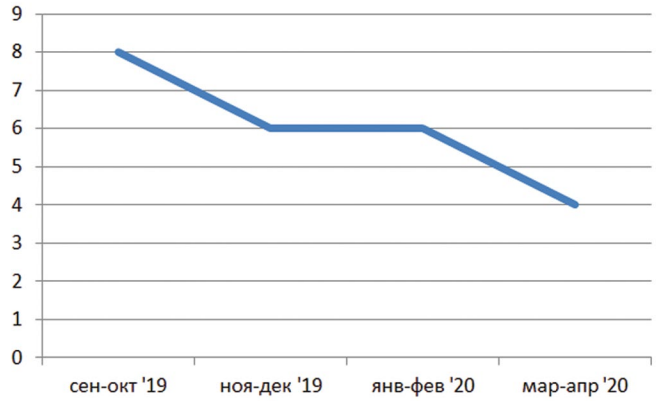
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

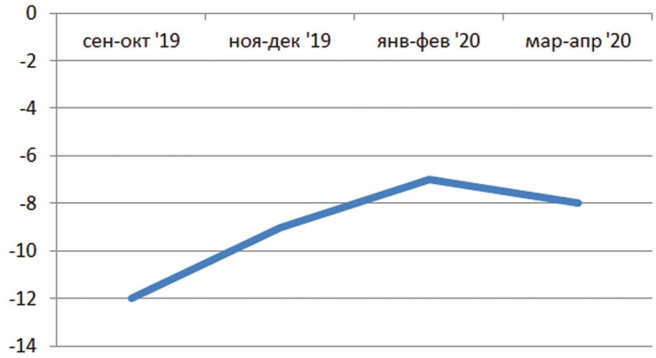
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: -9
Сумма позитивных балов: +16
Сумма негативных баллов: -25

Тенденции

1. Конфликт с Россией углубляется и обостряется.
2. Условия поставки российских нефти и газа остались неудовлетворительными для Беларуси.
3. Включение в повестку вопросов кредита на строительство АЭС, вопросы границ с Россией и сокращение платежеспособности российского рынка расширили зону конфликта.
4. Различная анти-эпидемическая политика и, прежде всего, информационное сопровождение избранного Беларусью пути борьбы с эпидемией обострили конфликт до опасной черты.

События и процессы

Политическая повестка

Политический фон марта и апреля в отношениях с Россией оставался напряженным. Отношения с Россией не находят «новой нормальности», т.е. точки динамического равновесия, и ухудшаются вот уже 6 месяцев подряд.

Из всего спектра проблемных вопросов компромисс, впрочем, временный и ненадежный, был найден только по поставкам нефти в марте-апреле текущего года. Продвижений по визовому вопросу, дорожным картам или роумингу в Союзном государстве не случилось. Из-за выбора карантина в качестве важного элемента антиэпидемической политики Россия закрыла границу с Беларусью. Попытки оказания гуманитарной помощи или сотрудничества в борьбе с эпидемией потерпели провал.

Саммит ЕАЭС обошелся без явных конфликтов, но в основном благодаря тому, что на нем лидеры государств выступили с заявлениями и в прения не вступали.

Тональность высказываний в адрес политики союзника и со стороны прессы, и со стороны официальных лиц становится все более резкой.

COVID-19

Информационное сопровождение избранной Беларусью анти-эпидемической политики строится на обвинениях в глупости, медицинской беспомощности и даже злонамеренности всех правительств, выбравших другие пути, включая Россию. Основные аргументы информационного сопровождения в пользу белорусского

варианта реагирования были бы весьма чувствительны для российского руководства даже если бы носили неконкретный характер. Но и президент Лукашенко, и представители Минздрава то и дело адресуют эти аргументы именно российскому руководству.

Если для правительств европейских стран такие обвинения, скорее всего, не слишком чувствительны, то на Россию они действуют весьма раздражающе. Во-первых, белорусские мэссиджи – русскоязычные, а информационное пространство Беларуси и России в значительной степени общее, т.е. аргументация белорусского руководства доходит до россиян быстро и почти в полном объеме. Во-вторых, в кризисной ситуации (а Россия одновременно переживает три кризиса: общий эпидемиологический, экономический из-за сокращения цен на нефть и санкций, а также политический – из-за приостановки внесения изменений в Конституцию в самый кульминационный момент процесса) российские элиты чувствуют себя особенно уязвимыми перед обвинениями. В-третьих, потому что эта риторика совпадает с риторикой части антикремлевских сил (Сергей Бабурин с Общенародным Союзом Возрождения России, внутрицерковная оппозиция Патриархии в РПЦ и подобные течения) в самой России и укрепляет их.

Таким образом, фактически Минск, обосновывая свой выбор наиболее эмоциональным образом, с одной стороны, вмешивается во внутрироссийскую политику на стороне оппозиции – как в конце 1990-х, с другой – он солидаризируется с внешними противниками Кремля. Тон российских медиа касательно белорусской антиэпидемической политики свидетельствует в пользу того, что белорусское информационное воздействие рассматривается как серьезное.

Решение о проведении парада Победы в Минске 9 мая на фоне того, что Москва перенесла его, добавляет эмоциональной остроты в конфликт между странами, вызванный противоположными ответами на эпидемию.

Нефть

В марте третий месяц подряд поставки нефти по нефтепроводу «Дружба» в Беларусь, т.е. по основному маршруту, не осуществлялась или осуществлялись в минимальном объеме. Беларусь сумела договориться на март с рядом новых российских компаний. Это, кроме поставлявшей и в январе-феврале Самфар Михаила Гуцериева, УДС нефть, Янгпур (дочка «Белоруснефти») и три неизвестных. В итоге в марте поставки российской нефти составили 321 тыс. тонн. Были задействованы альтернативные поставки через Украину и Литву.

Итого общий импорт нефти из РФ в первом квартале сократились на 77%, до 1 млн тонн. По подсчетам инициативы «Кошт урада», белорусский бюджет недополучил 350 млн рублей, ВВП сократился на 0,3% в сравнении с 1 кварталом 2019 года, производство нефтепродуктов – на 42%, экспорт нефтепродуктов – на 0,7 млрд долларов.

К концу первого квартала Беларусь и Россия достигли компромисса по нефти: с апреля начались ее поставки по трубопроводу «Дружба». Белорусские власти утверждали, что поставки составят 2 млн тонн, т.е. в оговоренном в конце 2019 года объеме. Без компенсации налогового маневра, но и без премии или с сильно сокращенной премией, которую, по утверждениям белорусской стороны, возместит российским компаниям российский Минфин. Несмотря на предварительные договоренности между Румасом и Мишустиным, а также межведомственные соглашения между компаниями, 1 апреля ясности с поставками в апреле не было. Договоры на поставки продолжали заключаться первые три недели апреля, и в особенности активно с 20 апреля, когда цены на короткие нефтяные фьючерсы рухнули до минимальных значений.

В итоге апрельские поставки российской нефти по «Дружбе» составили 1,47 млн тонн. Цены контрактов скорее всего были весьма низкими, при этом экспортная пошлина

в апреле составляла 52 доллара за тонну, с мая она понизилась до 6,8 за тонну, на бензин соответственно 15,6 и 2.

Апрельские события на рынке нефти обессмысливают предмет полуторагодового спора с Россией по компенсациям за налоговый маневр. Величины пошлин на нефть и нефтепродукты теперь не носят стратегического характера. Как сказал пресс-секретарь Белнефтехима Александр Тищенко, налоговый маневр для Беларуси завершился досрочно.

Поэтому достижение договоренностей с Россией по поставкам нефти оставляет актуальным поддержание и развитие альтернативных поставок. 2 марта Белорусская нефтяная компания (БНК) заключила контракт с «Укртранснафтой» на прокачку нефти по трубопроводу «Одесса-Броды» до конца 2020 года. В марте поставки танкерной нефти для Беларуси составили 570 тыс. тонн, в апреле 170 тыс. тонн. 29 апреля Александр Лукашенко распорядился построить за 3 года трубу, соединяющую два белорусских НПЗ – Мозырский и Новополоцкий. Такое решение, если оно будет реализовано, не только укрепит энергобезопасность Беларуси, но стратегически меняет ситуацию с энергопоставками в регионе. Тогда Беларусь может быть частью пути энергоресурсов не только с востока на запад, но и пути север-юг, что серьезно повысит роль Беларуси в региональной безопасности.

ЕАЭС, газ и дорожные карты

14 апреля состоялось заседание лидеров ЕАЭС в онлайн-формате. Беларусь предложила создать совместный фонд по борьбе с коронакризисом, вряд ли предполагая стать его донором, и при поддержке Армении предложила России снизить для союзников цены на газ. В ответ Владимир Путин рассказал о размерах проблем, с которыми в настоящее время сталкивается Россия.

Вопрос цен на газ получил свое развитие: на фоне снижения спотовых цен они оказалась для Беларуси неоправданно высокими. Цена для Беларуси определяется по формуле цен в Ямало-Ненецком округе плюс доставка по территории в России. Именно доставка составляет основную долю цены, тарифы на нее рассчитаны в долларах. 23 апреля состоялось заседание глав правительств ЕАЭС, на котором решение тарифообразования было перенесено на 19 мая на заседание президентов ЕАЭС.

Россия приняла заявку Беларуси о реструктуризации кредита на строительство АЭС. В заявке Беларусь просит о продлении пользования кредитом на 2 года, переносе даты начала погашения основного долга по кредиту на 1 апреля 2023 (с 1 апреля 2021 года), замены действующей «смешанной» ставки на фиксированную в размере 3,3% годовых. По информации Интерфакса, такие параметры содержатся в проекте протокола к кредитному договору. Общий эффект от реструктуризации составит 600 млн долларов.

29 апреля МЧС выдало разрешительные документы на завоз ядерного топлива в Беларусь. Если Россия согласится с изменениями кредитных условий, Беларусь может запускать АЭС. Если согласие России будет получено быстро, то запуск АЭС может состояться до президентских выборов. Но общий фон белорусско-российских отношений не благоприятствует быстрому разрешению вопроса.

Дорожные карты углубления интеграции в анализируемый период не рассматривались.

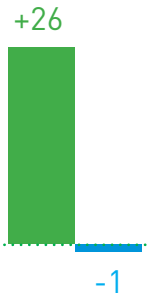
Прогноз

Несмотря на то, что нефть утратила свою ключевую роль в белорусско-российских отношениях, как и в качестве опоры белорусской экономики, скорее всего, и руководства обеих стран, и медиа будут продолжать держать нефтяные вопросы в фокусе внимания.

Конфликтность в белорусско-российских отношениях приобрела затяжной характер, что позволяет ожидать дальнейшего нарастания напряженности, в особенности на фоне подготовки к конституционным реформам и в России, и в Беларуси.

Маловероятно, что вопросы цен на природный газ и реструктуризация кредита на строительство БелАЭС будут решены в ближайшие два месяца.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: +25
Сумма позитивных балов: +26
Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Пандемия коронавируса сократила до минимума возможности Беларуси для традиционных дипломатических контактов со странами и институтами ЕС, переведя их в режимы телефонных бесед и онлайн-конференций. Интенсивность контактов существенно упала на среднем уровне и несколько меньше – на высшем и высоком уровнях;

2. При этом COVID-19 резко изменил текущую повестку дня в отношениях Беларуси с ЕС, вытолкнув на первый план тематику кратко- и среднесрочного реагирования на вызовы пандемии;

3. Несмотря на фактически чрезвычайную международную ситуацию и достигнутые договоренности с Россией в нефтяной сфере, Минск продолжил проработку с рядом стран-членов ЕС вопросов диверсификации поставок энергоносителей;

4. Продолжается и очень осторожный поиск выхода из многолетнего политического конфликта между Беларусью и Литвой из-за строящейся в Островце БелАЭС.

События и процессы

Большая часть периода мониторинга прошла в условиях пандемии коронавируса, который беспрецедентно прервал традиционные формы межгосударственных взаимодействий. В рамках отношений Беларуси и ЕС за два месяца состоялся лишь один визит высокого уровня: Минск посетил министр иностранных дел Венгрии Петер Сийярто. Переговоры с ним провели главы МИД и Минсельхозпрода, а также председатель Палаты представителей. Были подписаны программа сотрудничества между внешнеполитическими ведомствами двух стран, а также контракт на поставку в Венгрию 40 двухэтажных поездов «Штадлер» белорусского производства. А венгерский банк EXIM открыл кредитную линию на 40 млн евро для совместных проектов.

По причине карантинных мер и закрытия большинства европейских границ не состоялись некоторые другие запланированные визиты высшего и высокого уровней, как в Беларусь, так и белорусских должностных лиц в государства ЕС. Вся дипломатическая активность перешла в формат видеоконференций или телефонных разговоров. А доминирующей темой стали меры международного реагирования на многочисленные вызовы пандемии: от взаимной помощи в возвращении застрявших за рубежом граждан до оказания финансовой и гуманитарной помощи.

На высшем уровне состоялись телефонные разговоры А. Лукашенко с президентами Латвии и Литвы. Беседа с Эгилсом Левитсом прошла 24 марта и, помимо последствий COVID-19, затрагивала вопросы экономического сотрудничества и, в частности, транзита энергоресурсов и транспортировки грузов. Стороны условились перенести планировавшийся на апрель визит главы Беларуси в Ригу на более поздние сроки.

Разговор с Гитанасом Науседой состоялся 23 апреля по инициативе литовского президента, который провел аналогичные беседы с главами всех шести стран-партнеров ЕС по «Восточному партнерству» в преддверии запланированного на середину июня саммита инициативы. С учетом многолетнего политического конфликта между Минском и Вильнюсом из-за строящейся в Островце АЭС к разговору Науседы и Лукашенко было приковано особое внимание. Это первый двусторонний контакт на высшем уровне между странами за десятилетие.

Разумеется, тема АЭС занимала особое место в общении президентов. Согласно сообщению пресс-службы главы Литвы, А.Лукашенко согласился принять группу международных экспертов для инспекции безопасности БелАЭС. К слову, еще 9 марта в Госатомнадзоре Беларуси прошла встреча с делегацией ENSREG. На ней европейские эксперты были проинформированы о принципах формирования мероприятий Национального плана действий по итогам стресс-тестов БелАЭС и о текущем состоянии их выполнения. Вильнюс при этом продолжает настаивать, что все переговоры по тематике Островецкой станции должны проходить не в двустороннем или региональном форматах, а по линии ЕС-Беларусь, а президент Науседа обратился к председателю Еврокомиссии Урсуле фон дер Ляйен с просьбой лично контролировать эту тему.

Главы государств обсудили и многие другие вопросы белорусско-литовской повестки дня. В частности, диверсификацию поставок энергоресурсов и увеличение грузопотоков с использованием инфраструктуры Клайпедского порта. Президенты обсудили и перспективы «Восточного партнерства», а также инициативу Вильнюса подать совместную с Беларусью заявку в ЮНЕСКО для объявление Года Франциска Скорины в 2022 г. Литовская сторона предложила Минску гуманитарную помощь в виде медицинских товаров и оборудования для противодействия распространению коронавирусной инфекции. По словам Науседы, Лукашенко поблагодарил его за предложение, но не принял его.

Вместе с тем Минск официально обратился к ЕС и аффилированным с ним международным финансовым институтам за финансовой помощью в преодолении последствий пандемии. В частности, Беларусь запросила кредит в размере 1 млрд долларов США у ЕБРР для поддержки компаний в наиболее пострадавших секторах экономики. Об этом 16 апреля шла речь в ходе разговора первого вице-премьера Д.Крутого с вице-президентом ЕБРР Аланом Пию. Также была достигнута договоренность, что банк не будет применять штрафные санкции ввиду возникших из-за карантинных мер трудностей с реализацией текущих проектов.

У Брюсселя власти Беларуси запросили дополнительные средства, сверх выделяемых ЕС странам «Восточного партнерства», для финансирования срочных закупок для медучреждений и минимизации прогнозируемых экономических последствий. В целом это обращение получило положительную реакцию со стороны ЕС, а высокий представитель Союза по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель уточнил в ходе телефонного разговора с В.Макеем, что речь идет о свыше 60 млн евро. Правда, в какой-то момент Брюссель упомянул и условие: помощь будет оказана лишь в том случае, если правительство Беларуси будет выполнять рекомендации ВОЗ по мерам социального дистанцирования. Хотя едва ли это можно оценивать как жесткую обусловленность с четко структурированными критериями. Отдельный конвой гуманитарной помощи прибыл в Беларусь 24 апреля из Польши.

Взаимодействие по экстренному реагированию на вызовы пандемии стало основной темой телефонных разговоров главы МИД Беларуси с коллегами из Литвы (20 марта),

Латвии (20 марта), Эстонии (1 апреля) и Швеции (2 апреля), а также с еврокомиссаром по соседству и переговорам о расширении (10 марта).

Более насыщенные переговоры в формате видеоконференции В.Макей провел 20 марта с министром иностранных дел Польши Яцеком Чапутовичем и уполномоченным правительства Польши по вопросам стратегической энергетической инфраструктуры. Состав участников с польской стороны указывает на то, что важной темой переговоров были перспективы развития инфраструктуры для начала регулярных поставок в Беларусь нефти через территорию Польши. Широкий круг вопросов обсуждался и в уже упомянутом разговоре Макея с Боррелем 21 апреля. В частности, глава европейской дипломатии высказал приверженность заключению соглашения о приоритетах партнерства и подтвердил намерение посетить Беларусь, как только нормализуется эпидемиологическая ситуация.

Еще два «долгоиграющих» соглашения на белорусско-европейской повестке дня – об упрощении выдачи виз и о реадмиссии – вплотную приблизились к моменту официального вступления в силу. После их подписания в январе Минск выполнил внутригосударственные процедуры: 2 апреля документы были ратифицированы обеими палатами белорусского парламента, а 9 апреля подпись под ними поставил А.Лукашенко.

Этот выпуск мониторинга – первый, в котором не учитываются количественные показатели отношений с Великобританией, вышедшей из состава ЕС 31 января 2020 года. Отношения с Лондоном традиционно имеют важное значение для Минска в экономической сфере, а в последние годы они существенно интенсифицировались и политически. Поэтому этот фактор неизбежно будет оказывать заметное понижающее влияние на общий индекс отношений Беларуси и ЕС. При этом мы будем продолжать упоминать наиболее примечательные события в отношениях с Великобританией в нарративной части мониторинга. В марте-апреле особое внимание привлекли двухнедельные совместные учения белорусских и британских военных на полигоне Лосвидо под Витебском. Учения носили название «Зимний партизан» и стали элементом подготовки к миротворческой деятельности под эгидой ООН.

По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе-марте 2020 г. составил 2 млрд 672,7 млн долларов США (85,9% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 1 млрд 120,7 млн долл. Этот показатель на 29,7% меньше показателя января 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 1 млрд 552 млн долл. США (увеличился на 2,2% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Отрицательное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 431,3 млн долл. США.

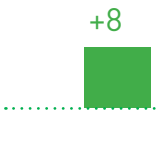
Прогноз

Фактор пандемии продолжит оказывать определяющее влияние на формирование текущей повестки дня в отношениях Беларуси и ЕС. Хотя по мере постепенного ослабления карантинных мер в ЕС и также адаптации к новым условиям работы можно ожидать и большей интенсификации отношений.

Одной из центральных тем в ближайшем периоде станет будущее «Восточного партнерства», в рамках которого Минск традиционно проявляет высокую активность. Еврокомиссия уже подготовила свои долгосрочные предложения по развитию инициативы после 2020 года, которые будут вначале рассмотрены Советом ЕС, а затем вынесены на обсуждение планирующегося на лето саммита «Восточного партнерства». Вероятно, к саммиту ЕС завершит и все внутренние процедуры по ратификации соглашений с Беларусью об упрощении выдачи виз и о реадмиссии.

Наконец, еще одним фоновым фактором отношений становится предстоящая президентская кампания в Беларуси, основной этап которой придется на летние месяцы. Кампания с большой долей вероятности пройдет в нервозной атмосфере, что связано с многочисленными внутренними и внешними трудностями, стоящими перед белорусскими властями. В таких условиях повышается вероятность негативного воздействия кампании на отношения Беларуси и ЕС.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +8
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

На фоне распространения коронавирусной инфекции и мер по ограничению мобильности населения в марте и апреле плотность взаимодействия Китая и Беларуси резко снизилась. Развивалось фактически только гуманитарное сотрудничество.

События и процессы

Март и февраль стали еще менее активными месяцами для белорусско-китайского сотрудничества по сравнению с предыдущим периодом мониторинга, причем баланс активности сдвинулся в китайскую сторону. На это есть две основные причины:

- распространение коронавирусной инфекции COVID-19 в мире и действие мер по ограничению мобильности, а также неблагоприятное развитие эпидемиологической ситуации в Беларуси;
- задержка в фактическом вступлении в должность нового посла Беларуси Н.Снопкова в связи с COVID-19.

В период мониторинга развивалось только гуманитарное сотрудничество. За март-апрель в Беларусь прибыло 3 рейса с гуманитарными грузами из Китая от китайских ведомств, провинций и компаний, а также белорусских компаний, которые работают на китайском рынке (Wargaming, Серволюкс, Энерго-Оил). Факты прибытия гуманитарных грузов из Китая неизменно получали широкое освещение в белорусских государственных СМИ.

В конце марта, когда эпидемиологическая ситуация в Беларуси стала ухудшаться, а Китай заявил о завершении эпидемии, президент Беларуси А. Лукашенко провел встречу с послом Китая в Беларуси Цуй Цимином по вопросам гуманитарного сотрудничества и высоко оценил успехи Китая в борьбе с COVID-19. На встрече, как и в отдельных своих выступлениях, А. Лукашенко в очередной раз отметил факт постоянного оказания консультационной помощи со стороны китайских специалистов. А. Лукашенко призвал стороны «не просто восстановить, возобновить» сотрудничество с Китаем, но и «нарастить» его в 2020 году. В публичной части встречи в качестве знаковых совместных проектов белорусская сторона упомянула проекты по строительству бассейна и стадиона за счет средств китайской технико-экономической помощи как возможность для Китая продемонстрировать свои успехи и для стран Западной Европы.

В контексте распространения COVID-19 важно отметить, что в Беларуси не наблюдались случаи антикитайской дискриминации, как это произошло в западных странах и, например, в соседней России. Это отчасти объясняется тем, что среди

первых завезенных в Беларусь случаев COVID-19 граждан Китая не было, потому в государственных СМИ положительный образ Китая укрепился на фоне пресс-действий китайского посольства в Беларуси и прибытия гуманитарной помощи из Китая.

Официальные годовые данные Белстата за 2019 г. зафиксировали рост по всем показателям взаимной торговли: экспорта – на 40% (при целевом показателе эффективности по росту +10%), импорта – на 20%, товарооборота – на 23%. Отрицательное сальдо выросло на 17%. По информации Министерства сельского хозяйства и продовольствия Беларуси, в январе и феврале 2020 г. на фоне общего снижения двустороннего товарооборота (на 4,4%) и значительной просадки объемов экспорта (на 59,4%, по сравнению с январем-февралем 2019 г.) экспорт сельхозпродукции в Китай вырос почти в 2 раза к уровню 2019 г. (18 млн долларов, рост по большинству позиций).

Великий камень

За рассматриваемый период в качестве резидента парка был зарегистрирован проект зоны научно-технического сотрудничества и разработок «Факел» корпорации Sinomach. По сообщению китайской стороны планируется использовать данную зону для привлечения китайских и европейских технологий, для их внедрения и экспорта в Европу и Китай.

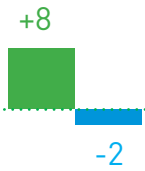
Распространение COVID-19, вначале в Китае, а потом и в Беларуси существенно отразилось на активности в парке. Китайским подрядным организациям стало формально сложно привезти рабочих в Беларусь из-за ограничений на выезд из Китая, наличия внутренних ограничений мобильности и частичного сохранения карантина внутри провинций, наличия только 1 рейса Пекин-Минск AirChina и зачастую нежеланием китайских рабочих покидать пределы Китая в сложившейся эпидемиологической ситуации.

Тем не менее в интервью телеканалу «Беларусь 1» А. Ярошенко с оптимизмом сообщил о том, что очередные 10 компаний-резидентов приступят к хозяйственной деятельности в 2020 году, т.е. суммарно на конец 2020 года в парке будет коло 30 работающих предприятий.

Прогноз

Восстановление прежнего уровня активности в двусторонних отношениях будет зависеть от дальнейшего развития эпидемиологической ситуации как в Китае, так и в Беларуси, и в соседних странах (прежде всего в России). Именно с действием или смягчением действия эпидемиологических мер будет связана нормализация работы по совместным инвестиционным проектам, а также совершение китайской стороной визита высшего уровня, ранее запланированного на май 2020 г.

Отношения с США



Итоговый индекс: +6
Сумма позитивных балов: +8
Сумма негативных баллов: -2

Тенденции

1. Пандемия коронавируса приводит к снижению числа двусторонних контактов.
2. Наблюдается прогресс в восстановлении полноценных дипломатических отношений – Трамп номинировал карьерного дипломата довольно высокого уровня на должность посла в Беларуси.
3. Стороны продолжают обсуждать условия поставок американской нефти в Беларусь.

События и процессы

Как и на других внешнеполитических направлениях, по причине пандемии коронавируса в марте-апреле существенно снизилось число контактов между США и Беларусью на разных уровнях. При этом общий подход официального Минска, направленный на нормализацию двусторонних отношений, не претерпел изменений.

5 марта в Палате представителей Национального собрания состоялся семинар «Приоритеты международного парламентского сотрудничества в условиях формирования многополярного мира для развития Республики Беларусь», в ходе которого замминистра иностранных дел Олег Кравченко сделал пояснения относительно развития белорусско-американских отношений. В частности, он сказал, что нынешний этап развития отношений с США *«не представляет собой чего-то экстраординарного и не выходит за рамки восстановления отношений, которые слишком долго находились в крайне плохом состоянии»*, происходит *«лишь возвращение к нормальному состоянию дел»*, при этом до сих пор *«белорусско-американские отношения не вернулись к состоянию до дипломатического конфликта между Минском и Вашингтоном в 2007-2008 годах»*. Поэтому на фоне *«бывших сложностей нынешние отношения действительно могут восприниматься как развивающиеся чуть ли не бурно»*.

Кравченко подчеркнул, что он *«категорически против противопоставления нормализованных отношений с США стратегическим союзническим отношениям Беларуси с Россией [...] В них нет и не может быть ничего антироссийского. Во-первых, потому что мы не имеем таких планов, а, во-вторых, потому что американцы от нас не только не требуют, но и не предлагают нам повернуться спиной к России»*.

Такие акценты, уже не единожды озвученные белорусской дипломатией до этого, стали ответом на распространение в ряде преимущественно российских СМИ и телеграм-каналов информации о форсированной переориентации Беларуси на Запад на фоне кризиса в белорусско-российских отношениях.

Тема США была затронута и Александром Лукашенко, правда несколько в ином ключе – белорусский президент акцентировал внимание на влиянии принимаемых

в мире мер против коронавируса на экономику. Он привел в качестве примера заявление президента США Дональда Трампа о том, что последствия для экономики и жизни людей в результате могут быть тяжелее, чем от самого вируса. *«...Последние его заявления мне очень понравились [...] Трамп как человек когда-то занимавшийся бизнесом быстро сориентировался... Он сказал так: если мы немедленно не вернемся на предприятия и не начнем работать, то от безработицы умрет значительно больше американцев, чем от коронавируса».*

13 марта состоялся телефонный разговор Госсекретаря США Майкла Помпео с Владимиром Макеем. По сообщению пресс-службы Госдепартамента, Помпео поблагодарил Макея за успешный визит в Минск 1 февраля и вновь заявил о поддержке США белорусского суверенитета. Госсекретарь подтвердил готовность американских компаний немедленно начать поставки нефти в Беларусь по конкурентным рыночным ценам. Речь также шла о возможности наращивания двусторонних деловых связей, включая планы визита торговой делегации США высокого уровня в Минск в конце этого года. Примечательно, что белорусский МИД предпочел не вдаваться в детали и сообщил лишь об обсуждении вопросов двустороннего сотрудничества, «включая тематику энергетической безопасности».

В конце марта Государственный департамент США сообщил о выделении Беларуси помощи в размере 1,3 млн долларов на борьбу с распространением коронавирусной инфекции COVID-19. Отмечается, в частности, что выделяемые средства помогут подготовить лабораторные системы, активизировать поиск случаев заболевания и эпиднадзор, оказать поддержку техническим экспертам в реагировании и обеспечении готовности, улучшат информирование о рисках и многое другое.

20 апреля Белый дом сообщил о номинировании Дональдом Трампом заместителя помощника госсекретаря по Западной Европе и Европейскому союзу Джули Фишер кандидатом на должность чрезвычайного и полномочного посла в Беларуси. Фишер ранее занимала должности временного поверенного в делах США в России, заместителя главы миссии США в НАТО, заместителя директора личного офиса генерального секретаря НАТО, советника по политическим и экономическим вопросам посольства США в Грузии. Джули Фишер является чиновником высокого уровня и вполне устроит официальный Минск, так как она является карьерным дипломатом с преимущественно административным опытом, а не политическим назначенцем. Для назначения на должность кандидатура Фишер должна быть одобрена сенатом США.

В апреле Наблюдательный совет Парка высоких технологий принял решение о регистрации в качестве резидентов ПВТ еще 82 компании, среди которых есть и компании из США. Так, ООО «Зения АИ» разрабатывает мобильные приложения для занятия домашним фитнесом и йогой с использованием технологии распознавания движения. ООО «Сабер БГС» планирует создавать игровые мобильные приложения для материнской компании SaberInteractive (США). ООО «Скедюлер» (США) намерено разрабатывать и развивать многофункциональную систему автоматизации работы с клиентами.

В рассматриваемый период на американском направлении фиксировались и события со знаком минус.

Так, в марте Госдепартамент США опубликовал доклад о состоянии прав человека в мире в 2019 году, в котором Беларусь названа авторитарным государством, где допускаются многочисленные нарушения прав человека. Согласно докладу, «с момента своего избрания на пост президента в 1994 году Александр Лукашенко укрепил свое правление над всеми институтами и подорвал верховенство закона авторитарными средствами, включая манипулирование выборами и произвольные указы. Все последующие президентские выборы не соответствовали международным стандартам. Ноябрьские парламентские выборы не соответствовали международным стандартам».

В докладе перечислены основные нарушения прав человека: произвольный арест и задержание; опасные для жизни условия содержания в тюрьме; произвольное или незаконное вмешательство в личную жизнь; значительные проблемы с независимостью судебной власти; неоправданные ограничения свободы слова, печати и интернета, включая цензуру, блокировку сайтов и существование законов, касающихся уголовной ответственности за клевету на государственных чиновников; задержание журналистов.

17 марта посольство США в Беларуси приостановило выдачу неиммиграционных виз для белорусов в рамках борьбы с распространением COVID-19.

Прогноз

В ближайшие месяцы двусторонние визиты и контакты с США сохранятся на низком уровне из-за пандемии коронавируса. По-прежнему стоит ожидать проработки вариантов пробных поставок американской нефти в Беларусь и в целом – поисков путей расширения экономического взаимодействия. Будет продолжаться процесс возвращения послов.

Приближение президентских выборов в Беларуси повысит интерес к происходящему в стране, что может усилить негативную риторику. Но к ухудшению отношений это не приведет.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +12
Сумма позитивных балов: +17
Сумма негативных баллов: -5

Тенденции

1. Пандемия COVID-19 наложила отпечаток на реализацию политических и экономических проектов сотрудничества двух государств. Личные встречи политиков и бизнесменов стали невозможными.

2. Необходимость работать исключительно с информацией (при минимуме личных контактов) продемонстрировала уязвимость белорусской информационной политики на украинском направлении.

3. Тем не менее в марте-апреле 2020 года произошли чрезвычайно важные события, которые делают возможным дальнейшую реализацию крупных долгосрочных совместных проектов на стыке политики и экономики.

События и процессы

Политика

Пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в развитие двусторонних отношений на политическом уровне. С одной стороны, борьба с распространением вируса стала доминирующей темой на национальном и общемировом уровнях. Правительства государств сместили акцент на внутреннюю повестку, а большинство контактов с иностранными партнерами так или иначе затрагивали тему COVID-19.

Исключением не стали и белорусско-украинские отношения. Начало марта, несмотря на начавшееся смещение акцентов в политике, все же было продуктивным. Так, например, 3-4 марта в Киеве по приглашению НОК Украины была генеральный секретарь НОК Беларуси Полина Головина. Темы встреч и переговоров: вопросы сотрудничества спортивных ассоциаций на 2020-21 годы. 12-13 марта делегация Брестской области проводила переговоры с руководством Львовской ОГА и мэрией города. Предмет обсуждения – развитие торгового и культурного сотрудничества регионов, подготовка к форуму регионов Беларуси и Украины.

На 16 марта был запланирован форум производителей битума, на котором представители БНК, Мозырского НПЗ и Нефтебитумного завода намеревались обсудить ряд проблем, которые препятствуют более активному выходу белорусских нефтяников на украинский рынок. Однако с введением карантина в Украине мероприятие было перенесено на более поздний срок.

Начиная с этой даты, контакты на политическом уровне были перенесены в онлайн-режим либо отложены до окончания периода карантина в Украине. Доминирующими информационными поводами в СМИ стали вопросы борьбы с эпидемией и введения жесткого карантина. Учитывая, что Беларусь и Украина выбрали различные алгоритмы реакции на вызовы, в украинских СМИ звучали различные оценки белорусской политики: от эпитетов «безумие», до полного одобрения. Баланс мнений находится в нейтральной зоне, но все же с уклоном к негативным оценкам. Во многом это произошло благодаря недочетам в информационной работе белорусской стороны: ощущался острый недостаток объективной информации о белорусской модели реакции, логике поведения официального Минска.

Не использованы в информационной работе также позитивные практические действия Беларуси по обеспечению транзита и возвращения на Родину украинцев, следующих из третьих стран. И это при том, что посол Украины в Беларуси И. Кизим в интервью белорусской прессе отдельно благодарил белорусские власти за содействие в вопросах эвакуации украинцев. Там же он отмечал активное сотрудничество структур систем здравоохранения, научных групп и промышленности в вопросах, связанных с борьбой с эпидемией.

31 марта 2020 года Украина присоединилась к санкциям ЕС против Беларуси. Учитывая, что сохраняющийся санкционный пакет имеет ограниченное влияние (речь идёт в первую очередь об оружейном эмбарго), такой шаг можно расценивать как политическую демонстрацию. Формально представители украинского МИД обосновывают решение курсом их страны на сближение с Евросоюзом. В реальности это может быть ответной демонстрацией на голосования Беларуси в ООН по украинским вопросам.

Такое решение могло стать достаточно резонансным, по крайней мере с точки зрения СМИ. Однако пандемия коронавируса была темой №1 как в белорусских, так и в украинских медиа – информация прошла практически незамеченной. К концу апреля перешли к обсуждению практических шагов по развитию сотрудничества.

21 апреля состоялся телефонный разговор между министрами иностранных дел Беларуси и Украины, во время которого было подтверждено проведение третьего форума регионов Беларуси и Украины в г. Гродно в августе 2020 года. Через три дня после разговора министров состоялась встреча посла Беларуси в Украине И. Сокола с министром развития общин и территорий Украины А. Чернышевым. Стороны обсуждали практические шаги по организации форума, которые можно осуществить сегодня, с учетом пандемии. Белорусская сторона также предложила к перечню обсуждений добавить тему развития сотрудничества по предупреждению чрезвычайных ситуаций (в первую очередь, лесных пожаров) в приграничных районах.

Предложение было не случайным, поскольку в середине апреля в Украине возникли масштабные лесные пожары в северных областях. На этом фоне часть украинских политиков заявила, что причиной возгорания могла быть деятельность «диверсионных групп, проникших с территории Беларуси». МВД Украины даже заявило, что проводит работы по «поиску диверсантов» в лесных массивах. Поиски закончились ничем, но советники министра внутренних дел заявили, что есть смысл изучить и частично перенять опыт Беларуси в области предотвращения лесных пожаров.

К важным событиям в политической сфере можно отнести начало работы южного маршрута поставок нефти на белорусские НПЗ. 10 марта был принят на разгрузку первый танкер из Азербайджана, а уже 17 марта начата перекачка нефти по нефтепроводу Одесса-Броды. Еще одним важным событием стало принятие Верховной Радой за основу проекта закона Украины «О внутреннем водном транспорте» в выгодной для Беларуси редакции – с разрешением навигации для судов под флагами третьих стран. Это разблокирует дальнейшую реализацию проекта водного пути Е-40.

Экономика

Как и прогнозировалось в прошлом выпуске Барометра, весна 2020 года стала периодом, когда часть украинских компаний попытались создавать искусственные препятствия для белорусского экспорта товаров и услуг. Так, 11 марта стало известно, что группа дорожных компаний начала процедуру обжалования условий новых тендеров, проводимых Укравтодором. Украинский концерн выдвигал требования, которые невозможно выполнить лидерам рынка, но под которые автоматически попадал ряд небольших компаний.

В апреле национальная комиссия регулирования в сфере энергетики и коммунальных услуг (НКРЕКП) своим распоряжением запретила импорт электроэнергии из Беларуси до окончания карантина. С одной стороны, решение обусловлено падением спроса на электроэнергию. Однако, если учесть политизацию данного вопроса с момента начала поставок, в этом есть и доля лоббизма. Тем более что последующими своими решениями НКРЕКП ограничила покупку дешевой энергии от государственных АЭС при сохранении объемов выкупа объемов частной по зеленому тарифу.

С другой стороны, март и апрель стали богатыми на события, связанные с расширением сотрудничества. В частности, говоря о продвижении белорусской продукции, стоит упомянуть:

- Поступление в Кривой Рог и Днепр троллейбусов «Днипро», которые собираются из белорусских машинокомплектов на днепровском «Южмаше». Возникшая 4 года назад торговая марка «Днипро» сегодня входит в ТОП -3 продаваемых марок троллейбусов на украинском рынке;
- Договоренность между «Бобруйскагромашем» и «Нежинсельмашем» о сборке тракторных прицепов в Украине из белорусских компонентов;
- Подтверждение ОАО «Дорожно-строительный трест №4 г.Бреста» факта выполнения контрактов на ремонт и модернизацию автомобильных дорог сразу в четырех областях Украины;
- Открытие в Киеве специализированных магазинов по продаже белорусской кондитерской продукции;
- Решение Киевсовета о закупке двухсот автобусов МАЗ для нужд коммунальных перевозчиков города Киева;
- Возобновление Национальной полицией Украины закупок белорусского топлива.

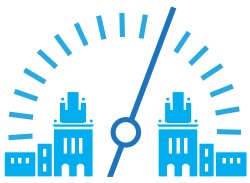
Также стоит отметить, что Беларусь в 1 квартале 2020 года стала основным поставщиком картофеля на украинский рынок. Беларусь по результатам 2019 г. вошла в ТОП-7 поставщиков сельхозтехники на украинский рынок.

Прогноз

Карантин нанес удар по и без того не слишком мощной украинской экономике. Выход на нормальный режим работы произойдет в момент начала первой волны мирового экономического кризиса. Поэтому в ближайшие месяцы как украинские, так и белорусские компании будут весьма осторожны с началом новых крупных проектов. Стороны сконцентрируются на реализации ранее достигнутых договоренностей.

На уровне правительств, ключевые решения будут готовиться к подписанию на Форуме регионов Беларуси и Украины. В рамках подготовки этого мероприятия стоит ожидать оживления политических контактов. Однако в массе своей это будут консультации, рабочие встречи, которые не предполагают подписания финальных документов.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности





Тенденции

1. Пандемия серьезно повлияла на военную активность в регионе, не только заставив ряд стран уменьшить закупки, сократить размах учений или отменить их вообще, но и приведя к прекращению реализации мер укрепления доверия.

2. Для ситуации в области региональной стабильности и безопасности были характерны сокращение объемов военной деятельности и замедление темпов милитаризации. Крупным источником напряженности стал конфликт на востоке Украины: на фоне провала очередных попыток урегулирования, Россия и Украина провели масштабные маневры, демонстрируя друг другу свои боевые способности.

3. Минск положительно отреагировал на сокращения размаха маневров НАТО и стремился развивать отношения с членами этой организации на фоне противоречий в отношениях с Россией в оборонной сфере.

4. Белорусское руководство подчеркнуто автономно от Кремля провело формально связанные с реакцией на учения НАТО, но весьма многозначительные маневры, испытав важные компоненты новой архитектуры национальной безопасности – через комплексную проверку в полевых условиях ключевых подразделений и развертывание системы территориальной обороны. Учитывая то, что все эти мероприятия отрабатывали небольшие оборонительные или контрдиверсионные действия, они не могут рассматриваться как подготовка к войне с НАТО или к участию в крупных операциях совместно с РФ.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

На встрече с министром внутренних дел Юрием Караевым 13 марта президент Лукашенко отметил, что основные угрозы безопасности страны сейчас таятся внутри: *«желающих подорвать нас изнутри не уменьшается… большинство из тех, кто изъявляет такие желания, это так называемые наши граждане. … Поэтому милиции я лично отвожу очень большое место в обеспечении стабильности в нашем обществе».*

Белорусское руководство отметило сокращение объема учений НАТО «Защитник Европы», но указало, что полностью они не отменены. Говоря о проверке армии в связи с маневрами НАТО министр обороны Хренин подчеркнул, что все мероприятия в связи с действиями НАТО у границ Беларуси проводятся «самостоятельно, без чьей-либо помощи». Иными словами, независимо от России. Помимо проверки, в связи с маневрами НАТО, по словам Хренина, армия отработала с пограничниками «вопросы укрепления участков госграницы».

Говоря о мерах реагирования на учения НАТО Лукашенко сказал: *«Я не хотел бы, чтобы это воспринимали как бряцание оружием с нашей стороны. Мы на сегодняшний день учения НАТО, которые проводятся в непосредственной близости от наших границ, так не воспринимаем. Еще и потому, что они значительно отступили от своих первоначальных планов… Не должно быть никакой чрезмерщины. Надо это как-то вплести в ту ткань работы армии, которая сегодня существует».* Примечательно, что одновременно он напомнил о положительном опыте совместных учений миротворческих подразделений Беларуси и Великобритании.

Обучение и оснащение армии

Самым крупным событием стала внезапная проверка боеготовности, степень внезапности которой, впрочем, не следует преувеличивать. 9 марта начался второй этап комплексной проверки войск, которая сочеталась с сезонными полевыми выходами ключевых боевых частей белорусской армии. Министр обороны Хренин отметил проведение проверки на фоне милитаризации региона и континента, роста интенсивности учений на сопредельных территориях, особо указав на учения НАТО.

В рамках комплексной проверки более тысячи человек было призвано из запаса, ряд частей приведен в высшую степень боеготовности, проверена их способность выполнять задачи днем и ночью, состояние вооружения и техники, в т.ч. находящейся на хранении. Всего в проверке было задействовано почти 6 тыс. военнослужащих и более 200 единиц техники. Проверка завершилась комплексным тактическим учением, начавшимся 23 марта.

Ряд крупных мероприятий в марте следует также отнести к комплексной проверке. 2-6 марта в ВВС и войсках ПВО прошла командно-штабная тренировка, в которой, кроме командования, приняли участие опергруппы соединений и частей ВВС и войск ПВО.

3-6 марта состоялась совместная штабная тренировка применения войск Северо-Западного оперативного командования в оборонительной операции ВС Беларуси под руководством командующего войсками СЗОК Андрея Жука. В ней приняли участие должностные лица управления СЗОК и подчиненных соединений и частей.

В середине марта прошли тактические учения с боевой стрельбой с зенитными ракетно-артиллерийскими дивизионами 19-й и 120-й мехбригад. Применялись ЗРК «Стрела-10», ПЗРК «Игла», зенитные пушечно-ракетные комплексы «Тунгуска».

В конце марта прошло два тактических учения с 339-м механизированным батальоном и 355-м танковым батальоном 120 мехбригады. Мехбатальон отрабатывал встречный

бой, а танковый батальон – засадные действия, оборону на широком фронте ночью и переход в контрнаступление с боевой стрельбой штатными боеприпасами.

В начале апреля прошло тактическое учение с мехбатальоном 11-й мехбригады. Задействованы более 300 военнослужащих, гусеничная техника, средства усиления.

В начале апреля прошло тактическое учение с боевой стрельбой танковых и мотострелковых подразделений 19-й мехбригады. Отрабатывалась организация эшелонированной и маневренной обороны на нескольких рубежах, а также засадных действий и отступления с боевой стрельбой.

В начале апреля прошло батальонное контрольное тактическое занятие одного из батальонов 38-й десантно-штурмовой бригады на тему «Подготовка и ведение контрдиверсионных действий в назначенном районе ответственности». Отрабатывались поисковые действия, охрана важных объектов (газораспределительная станция и пр.) с боевой стрельбой. Задействовано около 200 человек личного состава и до 50 единиц техники.

7-9 апреля проходило батальонное тактическое учение с боевой стрельбой с танковым батальоном 6-й мехбригады ЗОК. Отрабатывалось ведение обороны, в т.ч. ночью, контратака. Были задействованы артиллеристы, связисты, военные инженеры, личный состав подразделения войсковой ПВО, боевая авиация. Новым элементом стало выполнение ночных пусков ПТУР.

В середине апреля прошло батальонное тактическое учение с боевой стрельбой одного из подразделений 11-й мехбригады. Отрабатывались выход из боя и оборона с упором на населенный пункт при поддержке авиации. Батальону была придана танковая рота, гаубичная батарея, инженерно-саперный взвод и средства ПВО.

Совместные учения. 1-14 марта под Витебском в рамках подготовки миротворческой роты 103-й воздушно-десантной бригады к участию в операциях ООН прошла ее совместная тренировка с 28 военнослужащими морской пехоты Великобритании. Такие мероприятия с британской стороной проводятся регулярно с 2018 г. на территории обеих стран.

В рамках подготовки к совместным действиям по обеспечению безопасности в воздушном пространстве во время чемпионата по хоккею в 2021 г. и Евроигр в 2023 г. 25 марта состоялась совместная тренировка ВВС и войск ПВО Беларуси и Польши по обмену информацией о полетах воздушных судов.

Территориальная оборона. Во второй половине марта одновременно с проверкой боеготовности ВС страны прошла проверка системы территориальной обороны. В Клецке был сформирован штаб района и батальон территориальных войск, который после огневой, тактической, инженерной подготовки и боевого слаживания отработал в рамках командно-штабного учения вопросы охраны важных объектов, службы на блокпостах, борьбы с НВФ, обеспечения военного положения и пр. в т.ч. во взаимодействии с милицией. Почти 180 военнообязанных были призваны в интересах защиты Клецкого района.

31 марта-3 апреля прошла проверка отдельных вопросов готовности системы территориальной обороны Островецкого района. Отрабатывалось принятие решений на формирование и обеспечение территориальных войск района, подготовка к приему военнообязанных из запаса и проведению боевого слаживания, оповещение личного состава, прием офицеров из запаса и личного состава организационного ядра, с которыми были проведены занятия по боевому слаживанию. Проверка носила ограниченный характер и стала продолжением мероприятий в Клецком районе.

Техническое оснащение армии. 15 апреля было объявлено о принятии на вооружение целой линейки новейших станций спутниковой связи, разработанных «АГАТ – системы управления».

Международные контакты в сфере безопасности

В ходе встречи 5 марта с Генеральным секретарем ОДКБ Засем Лукашенко заявил: *«Мы будем, как и прежде, приверженны интеграционным процессам, в том числе в военной сфере, но при этом будем четко следовать нашим интересам. На эту суперпрагматичную позицию, ты знаешь, кто подталкивает республики, которые находятся вокруг этого интегратора».* Вдобавок Лукашенко поинтересовался перспективами белорусских предложений по развитию ОДКБ, в частности, осуществления решения о юридическом оформлении статуса партнера и наблюдателя при ОДКБ.

12 марта первый замначальника Генштаба ВС Беларуси Игорь Король встретился в Санкт-Петербурге с командующим войсками ЗВО РФ Александром Журавлевым. Обсуждался ход военного сотрудничества, мероприятия оперативной и боевой подготовки. Информация о мероприятии белорусской стороной не публиковалась.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Милитаризация и снижение траспарентности. Согласно апрельскому докладу Стокгольмского международного института исследований проблем мира, глобальные расходы в военной сфере в 2019 г. достигли, вероятно, самого высокого уровня в истории, увеличившись на 7,2% по сравнению с 2010 г. и превысили 1,9 трлн долларов. Россия с 65,1 млрд заняла 4-е место в мире, а в топ-40 стран с самыми высокими расходами вошли соседние Польша (20-е место с 11,9 млрд долларов) и Украина (35-е место с 5,2 млрд).

В начале апреля стало известно о намерении администрации президента США Трампа выйти из Договора по открытому небу, в рамках которого участники обеспечивали друг другу возможность проведения разведывательных полетов над своей территорией. Предполагается, что официальное уведомление о выходе будет опубликовано к концу финансового года в сентябре. Ближайшие европейские союзники США, в т.ч. Польша и Англия, выступают за сохранение договора, хотя и обвиняют РФ в его нарушении.

Война в Восточной Украине. В развитии конфликта на востоке Украины не произошло существенных изменений. По итогам видеоконференции 30 апреля главы МИД Украины, Германии, России и Франции отметили, что процесс урегулирования находится в тупике, а из девяти договоренностей декабрьского саммита выполнена одна и лишь частично. Поэтому новая встреча стран «нормандской четверки» созываться не будет.

Учения и меры доверия в регионе

16 марта Европейское командование ВС США сообщило о сокращении числа задействованных в учениях «Защитник Европы» военных из-за пандемии. Затем стало известно о приостановке переброски грузов и солдат. В середине марта в учениях приостановили свое участие ФРГ, Италия и Нидерланды, сократила свое участие Великобритания, некоторые смежные учения в Прибалтике были отменены. Например, Эстония сократила размах учений «Весенний шторм – 2020» в апреле. Вместо 7 тыс. эстонских военнослужащих и более 3 тыс. военнослужащих из 15 стран, количество иностранных участников уменьшилось более чем вдвое, а участие резервистов, которые должны были составить основу эстонского контингента отменено, за исключением добровольцев.

Схожей линии следует и Киев. 9 апреля украинское руководство приняло решение о переносе многонациональных учений с участием украинских ВС на территории Украины.

Динамика. Кроме вышеупомянутых учений «Защитник Европы», в обозреваемый период выявлено пятнадцать относительно крупных учений, проведенных в регионе Россией, и пять – остальными странами вместе (*см. Таблицу 1*). Но эта информация неполна, особенно по Польше.

Таблица 1. Учения в регионе

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Начало марта	Воронежская обл., РФ	Учение бомбардировочной авиации	3 эскадрильи Су-34, С-300, Су-30СМ и МиГ-31БМ, 600 военнослужащих	Бетонобойные бомбы

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Начало марта	Подмосковье, РФ	Учения зенитной ракетной бригады		ЗРК С-300В
Начало марта	Подмосковье, РФ	Двустороннее батальонно-тактическое учение с танковыми и мотострелковыми подразделениями Кантемировской дивизии ЗВО РФ	Ок. 1 000 военнослужащих, б. 200 единиц техники	Продолжалось неделю
Начало марта	Воронежская обл., РФ	Учение мотострелкового полка общевойсковой армии ЗВО (батальонное тактическое учение с боевой стрельбой)	Ок. 800 военнослужащих, а также б. 250 единиц техники	Отражение наступления
Середина марта	Воронежская обл., РФ	Учение мотострелкового полка общевойсковой армии ЗВО РФ (батальонное тактическое учение с боевой стрельбой)	Б. 700 военнослужащих, ок. 80 единиц техники	Оборонительный бой
Середина марта	Ленинградская обл., РФ	Двухстороннее батальонное тактическое учение Красносельской мотострелковой бригады ЗВО РФ	Б. 1000 военнослужащих, ок. 120 единиц техники	Ведение маневренной обороны
Ок. 20-23 марта	Днепропетровская обл., Украина	Двуступенчатое командно-штабное учение танковой бригады, терр. обороны, авиации Сухопутних войск и ВВС	Неизвестен	Отработка наступления с преодолением подготовленной обороны и окружением противника
Ок. 22-28 марта	Калининградская обл., РФ	Учение мотострелкового соединения армейского корпуса БФ РФ («батальонное тактическое учение»)	Ок 1000 военнослужащих, св. 70 единиц техники	С боевыми стрельбами; в т.ч. БМП-2, Т-72, САУ «Акация» и «Гвоздика», ЗРК «Тунгуска», РСЗО «Град»; под руководством замкомандующего БФ РФ С. Елисеева
23-26 марта	Калининградская обл., РФ	Учение отдельного морского инженерного полка БФ РФ	Б. 800 военнослужащих, б. 60 единиц техники	Разминирование, установка инженерных заграждений, оборудование позиций, обеспечение высадки десанта и пр.

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
24 марта	Калининградская обл., РФ	Учение по переброске и высадке морского десанта, с боевыми стрельбами	Неизвестен	Большой десантный корабль «Королёв», малый десантный корабль «Евгений Кочешков», 3 десантных катера, более 15 единиц техники и ок. 100 военнослужащих морпехоты БФ РФ
Ок. 25-27 марта	Рязанская, Нижегородская, Московская, Смоленская, Воронежская, Курская и Белгородская обл., РФ	Учение подразделений связи ЗВО РФ	Б. 1 500 военнослужащих	Развернуты линии связи протяженностью б. 10 000 км
Ок. 26-27 марта	Воронежская обл., РФ	Учения танковых подразделения общевойсковой армии ЗВО РФ («батальонное»)	Б. тысячи военнослужащих, ок. 120 единиц техники	Отработка обороны при наступлении танков; Т-72БА, «Мста-Б», БМП-2
Конец марта	Черниговская обл, Украина	Учения мехподразделений 169 учебного центра	Неизвестен	Отработка наступления
Конец марта	Воронежская обл., РФ	Учение оперативно-тактической авиации ЗВО РФ	Б. 25 экипажей, б. 30 бортов	Истребители Су-35, Су-30СМ; бомбардировщики Су-34, Су-24М; танкеры Ил-78
Конец марта	5 западных областей РФ	Командно-штабная тренировка танковой армии ЗВО РФ	Б. 1 000 военнослужащих и б. 300 единиц техники	Проведение маневров, передислокация войск и проведение точечных атак
Ок. 4-8 апреля	Украина	Двуступенчатое командно-штабное учение отдельной бригады морской пехоты	Неизвестен	Отработка высадки тактического десанта; первое «по процедурам НАТО»
Ок. 4-8 апреля	Балтийское море	Тактическое учение БФ РФ	Ок. 20 боевых кораблей и судов обеспечения	
Середина апреля	Западная Украина	Тактические учения, сухопутных, десантно-штурмовых войск и ВВС Украины	Масштаб неизвестен	Участие командующего десантно-штурмовых войск Мойсюка; боевые стрельбы
20 апреля	Калининградская обл., РФ	Учение по высадке морского десанта на необорудованное побережье	Более 10 надводных кораблей и судов, морская авиация Балтфлота, более 20 20 БТР-82А, морпехота БФ РФ	Одновременно высажен тактический воздушный десант морпехоты
21 апреля-22 мая	Эстония	Учения «Весенний шторм»	Ок. 5 000 эстонских и иностран. военнослужащих	Сокращенный формат

Вследствие пандемии серьезно сократилось число выявленных мероприятий по повышению доверия (*см. Таблицу 2*). Разведывательные полеты в рамках Договора по открытому небу были приостановлены до 26 апреля.

Таблица 2. Меры укрепления доверия в рамках двусторонних договоренностей о наборе дополнительных к Венскому документу 2011 г. мер по укреплению доверия и безопасности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и пр.

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
2-5 марта	США, Польша	Беларусь	Инспекция в соответствии с положениями ДОВСЕ 6-й мехбригады ВС Беларуси
3-4 марта	Н/п	Н/п	Участие представителей Минобороны Беларуси в Ежегодном совещании по оценке выполнения Венского документа 2011 г. в Вене
8-18 марта	Н/п	Н/п	Участие представителей Беларуси в наблюдении за учением НАТО в Норвегии «Холодный ответ – 2020». Учения прерваны 11 марта по причине пандемии.

Наращивание сил и вооружений в регионе

НАТО. В начале апреля Эстония получила первые две из 18 заказанных южнокорейских 155-мм самоходных гаубиц K9. Поставки должны завершиться в 2023 г. В начале апреля США сообщили о передаче эстонской армии противотанковых ракет Javelin в рамках более крупного контракта, а 21 апреля стало известно о закупке Польшей у США 180 ракет и 60 пусковых установок ПТРК FGM-148 Javelin на сумму около 100 млн долларов США. Ранее такие комплексы получили Украина и страны Балтии.

В апреле шведский парламент приступил к рассмотрению вопроса продажи Польше двух почти тридцатилетних подлодок типа Södermanland. Польша продолжает модернизацию ВМФ путем закупки бывших в употреблении вооружений несмотря на проблематичный опыт, связанный с закупкой ранее полувековых норвежских подлодок Kobben и несколько более новых американских фрегатов.

14 апреля стало известно о заключенном Литвой с норвежской группой Kongsberg контракте на поставку не оглашаемого количества дистанционно управляемых боевых модулей Protector Common Remote Weapon Stations (CROWS) для оснащения приобретаемых Литвой американских легких бронированных машин Joint Light Tactical Vehicle (JLTV) с колесной формулой 4x4.

Украина. В середине марта украинская армия начала применение недавно закупленных ударных БПЛА Bayraktar TB2 производства Турции. Министр обороны Украины Загороднюк заявил о намерении закупить «большое количество» различных БПЛА в этом году, а также о проработке возможности совместного с Турцией производства ударных БПЛА в Украине.

После успешных испытаний 30-31 марта разрабатываемой украинской промышленностью ракеты для РСЗО «Ольха-М» дальностью поражения 120 км Минобороны Украины заявило о «последовательном осуществлении» ракетной

программы страны.[1] Накануне было заявлено о досрочной поставке ВС Украины 28 ракет предыдущего поколения «Ольха», уже принятых на вооружение.

Развертывание сил. 3 марта глава польского Генштаба Раймунд Анджейчак рассказал о мерах, направленных на серьезное расширение использования резервистов. В этом году их будет призвано 50 000 (в 2019 г. – 39 000), и призываться они теперь будут для обучения скорее «не однодневного, но на протяжении 5-12 дней». Кроме того, Минобороны собирается потребовать от них прибытия в части в течение четырех часов. Скорее всего, за этим последует дальнейшее наращивание масштабов призыва (СМИ сообщали, что и в этом году Минобороны хотело призвать 80 000).

В том же направлении развивается и украинская военная политика. Новоназначенный министр обороны Украины Андрей Таран 11 марта заявил о необходимости создания в стране разветвленной системы территориальной обороны.

С 30 марта по 14 апреля армия и ополчение Латвии оказывали поддержку пограничникам страны в охране границ страны. Официально это увязывалось с мерами по борьбе с пандемией, но это было и предлогом отработать возможные изменения в охране границ, поскольку в прошлом году латвийские власти обсуждали возможность привлечения армии к защите восточной границы страны (с Беларусью и Россией).

2 апреля генсек НАТО Йенс Столтенберг по итогам видеоконференции глав МИД альянса сообщил о решении НАТО углубить сотрудничество с Украиной и Грузией посредством учений в районе Черного моря и начала обмена информацией с радаров для совместного контроля воздушного пространства.

РФ. В конце марта было заявлено о поступлении на вооружение артиллерийского соединения армейского корпуса Балтфлота РФ в Калининградской области РСЗО «Смерч». Саму РСЗО «Смерч» в российской армии уже заменяют на РСЗО «Торнадо», потому это действие серьезно на стратегический баланс не влияет. В начале апреля стало известно о начале поставок в танковую армию ЗВО РФ танков Т-90М и боевых машин поддержки танков «Терминатор». Количество техники не разглашается. В марте-апреле началось массовое перевооружение общевойсковой армии ЗВО РФ на автоматы АК-12.

Прогноз

Транспарентность военной активности в регионе будет уменьшаться: как вследствие распада системы международных договоров, так и в результате политики отдельных государств в данном направлении (примером являются действия Литвы и РФ).

Пандемия поспособствует росту не только секретности, но и милитаризации новых сфер функционирования государств региона. Это не безобидные тенденции с точки зрения региональной стабильности. Например, литовский Департамент госбезопасности намерен заняться медицинской разведкой, и на фоне уже озвученных литовскими властями обвинений Минска в неправильной политике по отношению к пандемии, не исключено, что Беларусь могут объявить угрозой безопасности Литвы и в области общественного здоровья.

Ситуация на востоке Украины чревата обострением на фоне активного наращивания и перемещения сил со стороны России и Украины. Беларусь дистанцируется от

1 В Україні успішно проведено випробування ракети «Вільха-М» з дальністю ураження 120 км, 1 квітня 2020, http://www.mil.gov.ua/news/2020/04/01/v-ukraini-uspishno-provedeno-viprobuvannya-raketi-vilha-m-z-dalnistyu-urazhennya-120-km/

кризиса, чтобы выждать более благоприятной раскладки ситуации. Минск, вероятно, переориентирует свои миротворческие устремления в направлении участия в операциях ООН, оставив пока надежды на подключение к урегулированию на востоке Украины.

Минск продолжит развитие новой архитектуры национальной безопасности, соответствующей скромным возможностям страны. Это означает создание способной предотвратить дестабилизацию страны структуры органов и средств национальной безопасности – политика, идущая вразрез со всеми странами региона, сделавшими ставку на то, чтобы фактически вверить свою безопасность могущественным союзникам и блокам. Поэтому следует ожидать активного выстраивания мобильных, компактных и теснее интегрированных между собой силовых ведомств и развития системы территориальной обороны.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 марта	Отсутствие договоренностей по поставкам нефти	-1
2 марта	Подписание протокола по газу (Семашко-Новак)	+1
5-6 марта	Визит Матвиенко в Минске	+1
6 марта	Телефонный разговор Румаса с Мишустиным	+1
9 марта	Соглашения с пятью новыми поставщиками нефти	+1
11 марта	Встреча в Москве Румаса и Мишустина	+2
11 марта	Встреча Румаса и Мишустина прошла безрезультатно	-2
15 марта	Румас и Мишустин поговорили по телефону	+1
16 марта	Россия закрыла границу с Беларусью	-3
19 марта	Разговор Макея с Лавровым	+1
21 марта	Разговор Румаса с Мишустиным	+1
28 марта	Россия ужесточила контроль границы	-1
31 марта	Заявок на поставки нефти в Беларусь только на 1 млн тонн	-1
3 апреля	Российские кампании согласились на поставки около 2 млн тонн	+1
4 апреля	Конфликт из-за российских тестов	-2
10 апреля	Появление белорусских санитарно-карантинных пунктов на границе	+1
14 апреля	Саммит ЕАЭС	+2
14 апреля	Возобновление споров из-за газа	-1
10 апреля	Обрушение цен на нефть	-1
22 апреля	Конфликт из-за гречки	-1
29 апреля	Утверждены планы поставок нефти на май 1,13 млн тонн	+1
29 апреля	Распоряжение Лукашенко соединить трубопроводом оба белорусских НПЗ	-1
Март	Сохраняются ограничения по поставкам нефти	-2
Март-апрель	Дорожные карты заморожены	-1
Март-апрель	Отрицательный ВВП из-за недозагрузки НПЗ и снижения экспорта	-1

Дата	Событие	Балл
Март-апрель	Визовое соглашение не заключено	-1
Март-апрель	Сотрудничество пограничных ведомств и МИД в перемещениях	+2
Март-апрель	Сохранение и развитие альтернативных поставок нефти	-1
Март-апрель	Разногласия по ценам на газ	-1
Март-апрель	Обвинения в сторону России в плохой работе здравоохранения, в т.ч. на высшем уровне	-2
Март-апрель	Обвинения в сторону Кремля в ущербе благосостоянию россиян	-2
Итог		**-9**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
3 марта	Встреча А.Евдоченко с послом ФРГ Манфредом Хутерером.	+1
3 марта	Визит в Минск министра иностранных дел и внешней торговли Венгрии Петера Сийярто, встречи с В.Макеем, министром сельского хозяйства А.Хотько, председателем Палаты представителей В.Андрейченко; подписание Программы сотрудничества между МИД двух стран.	+2
4 марта	Встреча Е.Шестакова с послом Италии Марио Бальди.	+1
4 марта	Встреча министра транспорта и коммуникаций А.Авраменко с заместителем госсекретаря Министерства сообщения Латвии Улдисом Рейманисом и послом Латвии Эйнарсом Семанисом.	+1
9 марта	Встреча Госатомнадзора с делегацией Европейской комиссии и Европейской группы регулирующих органов ядерной безопасности ENSREG.	+1
10 марта	Встреча А.Дапкюнаса с временным поверенным в делах Нидерландов Хенрикусом Йоханнесом ван Оостерхоутом.	+1
10 марта	Встреча О.Кравченко совместно с заместителями министров энергетики и по чрезвычайным ситуациям с делегацией Еврокомиссии во главе с и.о. заместителем генерального директора по энергетике Массиммо Гаррибба.	+1
10 марта	Телефонный разговор В.Макея с еврокомиссаром по соседству и переговорам о расширении Оливером Вархейи.	+1
20 марта	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Литвы Линасом Линкявичусом.	+1
20 марта	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Латвии Эдгарсом Ринкевичсем.	+1
20 марта	Переговоры В.Макея в формате видеоконференции с министром иностранных дел Польши Яцеком Чапутовичем и уполномоченным правительства Польши по вопросам стратегической энергетической инфраструктуры.	+2
24 марта	Телефонный разговор А.Лукашенко с президентом Латвии Эгилсом Левитсом.	+2
1 апреля	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Эстонии Урмасом Рейнсалу.	+1
2 апреля	Телефонный разговор В.Макея с министром иностранных дел Швеции Анн Линде.	+1
2 апреля	Ратификация соглашений с ЕС об упрощении выдачи виз и о реадмиссии Палатой представителей и Советом Республики Национального собрания.	+2
9 апреля	Подписание А.Лукашенко закона о ратификации соглашений с ЕС об упрощении выдачи виз и о реадмиссии.	+1
16 апреля	Переговоры Д.Крутого в формате видеоконференции с вице-президентом ЕБРР Аланом Пию.	+1
22 апреля	Телефонный разговор В.Макея с высоким представителем ЕС по иностранныи делам и политике безопасности Жозепом Боррелем.	+1

Дата	Событие	Балл
23 апреля	Телефонный разговор А.Лукашенко с президентом Литвы Гатанасом Науседой.	+2
29 апреля	Телефонный разговор О.Кравченко с уполномоченным по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МИД ФРГ Михаэлем Зибертом.	+1
Март-апрель	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС. В частности, высказанная А.Лукашенко благодарность в адрес ЕС за готовность оказать Беларуси материальную поддержку.	+1
Апрель	Ряд негативных высказываний президента Беларуси в адрес государств ЕС за критику действий Минска в условиях пандемии.	-1
Итог		**+25**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
24 марта	Встреча Президента Беларуси А. Лукашенко с Послом Китая в Беларуси Цуй Цимином	+1
1 апреля	Прибытие в Беларусь первой партии гуманитарной помощи из Китая	+1
8 апреля	Подписание меморандума о стратегическом сотрудничестве между министерством сельского хозяйства Беларуси и рабочим комитетом китайской ассоциации малых и средних предприятий по проекту "Пояс и путь"	+1
14 апреля	БГЭУ и Чжэцязнский университет Шужэнь подписали рамочное соглашение о сотрудничестве	+1
14 апреля	Интервью Посла Китая в Беларуси Цуй Цимина для БелТА о мерах взаимопомощи Беларуси и Китая	+1
17 апреля, 26 апреля	Прибытие в Беларусь очередного грузового борта с гуманитарной помощью от китайских ведомств и компаний, а от белорусских компаний в - Китай	+2
29 апреля	Интервью Посла Беларуси Н. Снопкова для БелТА о сближении Беларуси и Китая «при шторме COVID-19»	+1
Итог		**+8**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
5 марта	Семинар "Приоритеты международного парламентского сотрудничества в условиях формирования многополярного мира для развития Республики Беларусь». Заявления О.Кравченко о сотрудничестве с США.	+1
5 марта	Торжественное мероприятие в МИД по случаю пятидесятилетия со дня вступления в силу Договора о нераспространении ядерного оружия с участием временной поверенной в делах США	+1
13 марта	Телефонный разговор Майкла Помпео и Владимира Макея. Готовность США начать поставки нефти. Заявление о поддержке США белорусского суверенитета	+2
17 марта	Посольство США в Беларуси приостановило выдачу неиммиграционных виз	-1
27 марта	Лукашенко поддержал подход Трампа к карантину	+1
28 марта	США выделят Беларуси 1,3 млн долларов на борьбу с COVID-19	+1
Март	Доклад Госдепа о состоянии прав человека в мире в 2019 году, в котором Беларусь названа авторитарным государством, в котором допускаются многочисленные нарушения прав человека.	-1
20 апреля	Трамп номинировал Джули Фишер на должность посла в Беларуси	+1
Апрель	Три американские компании стали резидентами ПВТ	+1
Апрель	Три американские компании стали резидентами ПВТ	+1
Итог		**+6**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
3 марта	Интервью посла Украины в Беларуси И. Кизима. Тезис - развитие туризма в том числе как "народной дипломатии"	+1
5 марта	Кривой Рог и Днепр получают троллейбусы "Днипро", собираемые из белорусских машинокомплектов	+1
3-4 марта	Рабочая встреча руководства НОК Беларуси и Украины в Киеве	+1
8 марта	Введён временный запрет (до окончания карантина) на покупку электроэнергии из Беларуси	-1
9 марта	Бобруйскагромаш подписывает договор о создании сборочных мощностей в Украине для производства тракторных прицепов	+1
9 марта	Брестские дорожные организации ремонтируют и строят дороги в 4 украинских областях	+1
10 марта	Первый танкер с Азербайджанской нефтью для Беларуси прибыл в Одессу. Начата транспортировка по нефтепроводу Одесса-Броды	+1
11 марта	Белорусские дорожные организации подали жалобу на условия тендеров "Укравтодора". Есть признаки искусственного вытеснения с рынка	-1
13 марта	Делегация Брестской области в г. Львов и Львовской области - обсуждение развития сотрудничества	+1
16 марта	Киев закупает 200 автобусов МАЗ	+1
16 марта	В Киеве открываются специализированные магазины по продаже белорусской кондитерской продукции	+1
1 апреля	Благодарность посла Украины Беларуси за содействие в возвращении Украинцев (в интервью белорусской прессе)	+1
1 апреля	Украина присоединилась к санкциям ЕС против Беларуси	-2
10 апреля	Национальная полиция возобновляет закупки белорусского топлива у украинских трейдеров	+1
18 апреля	Беларусь входит в ТОП-7 поставщиков сельхозтехники в Украину	+1
19-21 апреля	Попытка вброса в СМИ темы о том, что масштабные лесные пожары в Украине начались в результате действий диверсионных групп, засланных с территории Беларуси	-1
21 апреля	Заявление украинского МВД об изучении опыта Беларуси в профилактике лесных пожаров	+1
22 апреля	Телефонный разговор министров иностранных дел Беларуси и Украины	+1
22 апреля	Беларусь заняла первое место по поставкам картофеля в Украину. Рост объёмов более чем в 10 раз	+1
23 апреля	Объявлен конкурс на получение премий НАН Украины и Беларуси за достижения в совместных научных разработках	+1
24 апреля	Встреча посла Беларуси И. Сокола с министром развития громад Украины	+1
Итог		**+12**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Март-апрель	Продолжение боевых действий на востоке Украины	-2	-2
Март-апрель	Учения НАТО «Защитник Европы»	-2	-2
Март-апрель	5 прочих учений стран НАТО и Украины	-1	-1
Март-апрель	15 учений РФ	0	-1
Март	3 меры укрепления доверия	+1	+1
1-14 марта	Белорусско-британские миротворческие учения под Витебском	+1	+1
3 марта	Увеличение призыва и обучения резервистов в Польше	-1	-1
9-25 марта	Второй этап комплексной проверки ВС Беларуси (регулярные войска и территориальная оборона)	+4	0
Середина марта	Начало применения украинской армией ударных БПЛА Bayraktar TB2	0	-1
25 марта	Совместная тренировка ВВС и ПВО Беларуси и Польши	+1	+1
Начало апреля	Начало перевооружения ЗВО РФ на танки Т-90М и боевые машины поддержки танков «Терминатор»	0	-1
Начало апреля	Учение 11-й мехбригады ВС Беларуси	+1	0
Начало апреля	Учение 19-й мехбригады ВС Беларуси	+1	0
Начало апреля	Учение 38-й дшбр ВС Беларуси	+1	0
Начало апреля	Сообщения о намерении США выйти из Договора по открытому небу	-2	-2
7-9 апреля	Учение 6-й мехбригады ВС Беларуси	+1	0
Середина апреля	Учение 11-й мехбригады	+1	0
Итог		**+4**	**-8 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.