№ 13 (январь-февраль 2020 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам тринадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в январе и феврале 2020 года.

В отношениях с **Россией** сохранялась напряжённость, связанная с вопросом поставок энергоносителей. Конфликт привел к падению производства, экспорта и ВВП страны. Риторика белорусского президента в отношении России и ее руководства была весьма агрессивной.

В начале января в отношениях с **Евросоюзом** был закрыт один из политически значимых вопросов – подписано соглашение об упрощении визового режима и о реадмиссии. Продолжила расти интенсивность контактов с государствами-членами ЕС на высоком уровне.

В начале года зафиксирован значительный спад в отношениях с **Китаем**, вызванный распространением короновируса и принятием строгих карантинных мер в КНР. В то же время продолжало развиваться сотрудничество белорусско-китайского индустриального парка с финансовыми организациями.

С визитом Майкла Помпео политические контакты с **США** вышли на качественно новый уровень. Интерес США к Беларуси продолжает расти.

На **украинском** направлении подтверждено намерение начать реализацию долгосрочных стратегических проектов в транспортной сфере; активно развивается промышленная кооперация. Отличительной особенностью периода является практически полное отсутствие негатива в информационном поле.

Ситуация в сфере региональной **безопасности** была непростой. Главной тенденцией остается наращивание военного присутствия и инфраструктуры на фоне продолжающегося конфликта на востоке Украине. На фоне общей напряженности в отношениях с Кремлем снизилась интенсивность военного взаимодействия между Беларусью и Россией. В оборонной сфере белорусское руководство готовится к конфликтам низкой интенсивности, а не крупной войны.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

12 Отношения с Китаем

14 Отношения с США

17 Отношения с Украиной

20 Барометр безопасности

29 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

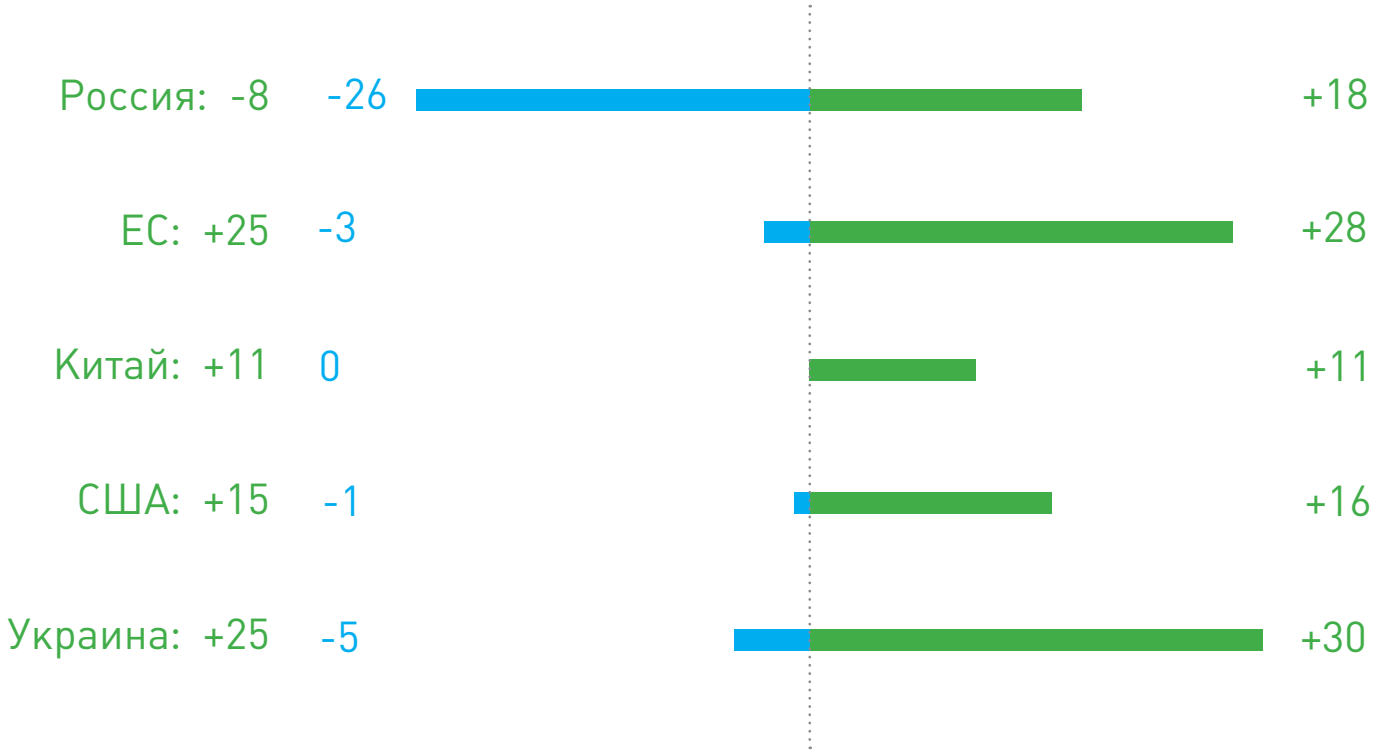
37 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

39 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

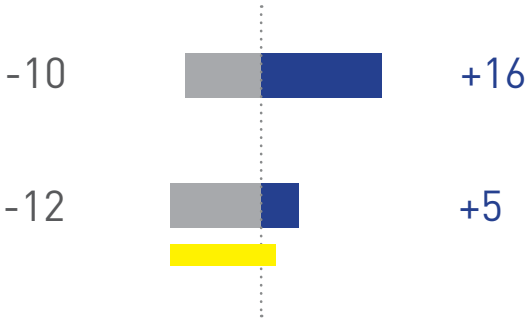
40 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



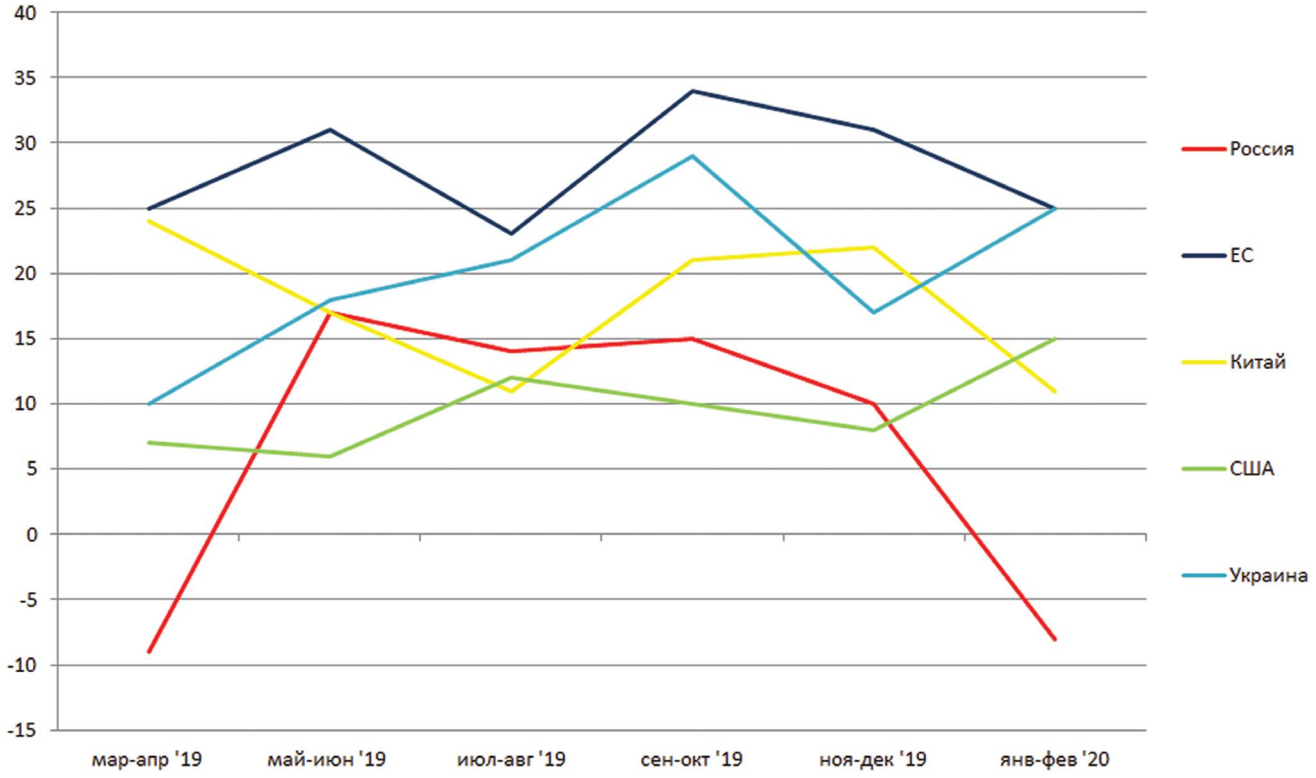
Национальная безопасность: +6

Уровень региональной напряжённости: -7

(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

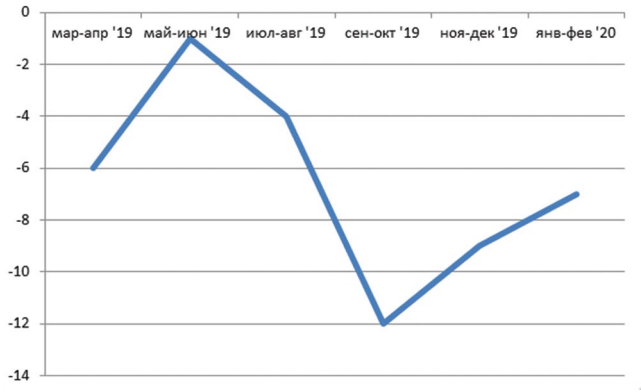
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: -8
Сумма позитивных балов: +18
Сумма негативных баллов: -26

Тенденции

1. Первые два месяца года прошли в противостоянии по ценам на поставки газа и нефти в Беларусь. По газу компромисс в итоге был достигнут на условиях российской стороны, по нефти противостояние продолжается.

2. Поставки нефти в Беларусь осуществлялись в минимальном объеме.

3. Конфликт по ценам на нефть привел к падению производства, экспорта и ВВП страны в январе 2020 года.

4. Отсутствовало продвижение по другим направлениям сотрудничества – «дорожным картам» интеграции и взаимного признания виз.

5. Риторика белорусского президента в отношении России и ее руководства была весьма агрессивной.

События и процессы

Политическая повестка

Переговоры по спорным вопросам сотрудничества – нефти и газу – проходили в конфликтной манере. Каждую неделю в СМИ попадала скандальная информация, касающаяся этих переговоров, и еще более скандальная – о тайных планах Кремля касательно будущего Беларуси. При этом на уровне первых лиц и правительственных чиновников публичная коммуникация оставалась вполне спокойной и дружелюбной. Но ни это показное дружелюбие, ни агрессивные высказывания в медиа, ни шаги, предпринятые обеими сторонами для укрепления своих переговорных позиций, не привели к заключению соглашения по нефти. По газу соглашение было заключено на российских условиях и всего на один год, т.е. оно носит промежуточный характер.

Важным элементом политической повестки стала конституционная реформа в России, которая вывела вопросы союзного строительства с Беларусью из разряда приоритетных для Кремля и повлекла частичную замену российской переговорной команды из-за смены правительства. Свой вклад в двусторонние отношения внесли также снижение мировых цен на нефть, рост конкуренции между поставщиками нефти на мировом рынке и, соответственно, между нефтяными компаниями в России, а также трения между единственным поставщиком российской нефти в Беларусь М. Гуцериевым и российским правительством.

Из-за неурегулированности вопросов по нефти и газу «дорожные карты», визовое соглашение и другие интеграционные инициативы были отложены в сторону. Применительно к остальным направлениям взаимодействия попытки продвинуться предпринимались только по условиям кредита на АЭС (безуспешно) и обмена списками невыездных (успешно).

Кроме того, в Минск приезжал глава «Роскосмоса» Дмитрий Рогозин и губернатор Архангельской области Игорь Орлов.

Отдельно следует отметить встречу генерального секретаря ОДКБ Станислава Зася (экс-госсекретаря Совбеза Беларуси) с секретарем Совбеза России Николаем Патрушевым. Председательство Беларуси в ОДКБ и ЕАЭС может способствовать разрешению конфликта с Россией в государственных интересах Беларуси, однако пока позитивного движения нет.

Газ

Переговоры об условиях поставки газа фактически не осуществлялись. 14 февраля в Москве посол Беларуси Владимир Семашко подписал с главой Газпрома Алексеем Миллером протокол к соглашению по газу, заключенному на 2018-2019 гг., тем самым продлив его действие до конца 2020 года. Однако условия поставки газа в 2020-м, согласно протоколу, существенно отличаются от тех, которые действовали на протяжении 2018-2019 гг. Напомним, что в этот период цена на газ, высчитываемая по особой формуле, составляла около 130 долларов за тыс. куб. метров, однако для компенсации «неравнодоходной» цены на газ Беларусь получала дополнительно в бюджет пошлины от экспорта 6 млн тонн российской нефти (этот механизм компенсации получил в прессе название «перетаможка»). Формула цены в 2020 году сохраняется, в соответствии с ней стоимость газа на входе в Беларусь будет составлять примерно 127 долларов за тыс. куб. метров, но механизм «перетаможки» отменяется. Соответственно, условия по газу в 2020 существенно ухудшились.

Однако пока это не подвигло белорусские власти снижать потребление газа: страна остается третьим по объему потребителем российского газа в Европе после Германии и Италии. При этом объем ВВП не растет, производство конечной продукции снижается. Для сравнения: ВВП Польши составляет 586 млрд долларов США (2018 г.), население – 38,6 млн, объемы потребления газа – 19 млрд куб. метров. Для Беларуси соответственно: 60 млрд долларов, 9,4 млн, потребление газа – 20 млрд куб. метров.

Следует также отметить, что цена в 127 долларов остается весьма комфортной на фоне других стран региона: в 2019 году в Европе средняя цена на газ Газпрома по долгосрочным контрактам составила 162 доллара за тыс. куб. метр. Но поскольку эти цены были выше аукционных на 15% (137 долларов за тыс. куб. метров), то все европейские потребители снизили в 2019 году объемы закупок российского газа в рамках долгосрочных контрактов. Кроме того, в 2020 году Газпром ожидает продолжение судебных разбирательств – вслед за Украиной на завышение газпромовских цен жалуются восточноевропейские потребители и, похоже, Еврокомиссия их поддержит.

Очевидно, что споры по условиям поставок российского газа возобновятся в конце года.

Нефть

Конфликт из-за условий поставок российской нефти в Беларусь и ее транзита по территории Беларуси развивался по нарастающей. Сразу отметим, что конфронтация в течение двух месяцев с резким ограничением российских поставок нефти не принесла Беларуси желаемых результатов: поставки на белорусские НПЗ в течение всего первого квартала осуществляются в минимальном объеме. Российская сторона, в свою очередь, не проявляет чувствительности к белорусским аргументам в этом споре.

Вместе с тем, похоже, уже никакие итоги переговоров, даже с полной компенсацией налогового маневра и отменой премии поставщикам, не смогут возместить недополученные за первый квартал доходы от нефтепереработки. В январе 2020 года ВВП Беларуси снизился на 1,9%, промышленное производство – на 5,8%. В эти показатели внесло вклад также падение производства на Беларуськалии.

Течение и развитие конфликта показывают, что для белорусской стороны ценовой спор скорее дело принципа, нежели расчета. Так, спор о компенсации налогового маневра в нефтяной отрасли России длился в 2018-2019 гг., и Россия в итоге не согласилась на такую компенсацию. Судя по всему, аргумент об отмене премий российским поставщикам (раз уж ценовые условия для белорусской переработки ухудшаются) возник к концу 2019 года. Бросается в глаза то обстоятельство, что цена спора по поводу премии – 240 млн долларов в год – значительно (приблизительно в 4 раза) ниже белорусской «заявки» на компенсацию потерь от налогового маневра. Еще в минувшем году белорусские официальные лица оценивали такую компенсацию в 7-10 млрд долларов за пять лет. Ожесточенность спора за сравнительно незначительную сумму может свидетельствовать о том, что белорусская сторона утратила надежду получить компенсации потерь из-за налогового маневра и пытается заодно понять, готова ли российская сторона идти навстречу хоть в чем-нибудь.

В ходе спора официальный Минск прибег к обширному инструментарию: 10 января ввел налог на транзит нефти по своей территории, повысил тариф на транзит (но не выходя за рамки договоренности 2010 года), несколько раз проводил краткосрочные ремонтные работы на нефтепроводе Дружба, осуществил отбор технологической нефти из Дружбы, провел альтернативные закупки нефти – танкерами норвежскую и российскую.

Руководство страны также вело активные переговоры с российскими поставщиками, в частности Александр Лукашенко обсудил эти вопросы с Игорем Сечиным, главой Роснефти. Велись также переговоры с Украиной о восстановлении работы нефтепровода Одесса-Броды в аверсном режиме, с прибалтийскими государствами – о транзите нефти из их портов, с Польше и США – о транзите через территорию Польши, в том числе и о вероятности использования «Дружбы» в реверсном режиме.

Результатом этих действий стало лишь согласие Транснефти пустить в экспортную трубу независимых российских производителей, не входящих в «большую пятерку»: Роснефть, Татнефть, Лукойл, Сургутнефтегаз, Газпромнефть. С марта начнутся поставки по «Дружбе» пяти независимых компаний.

Неуступчивость российской стороны может объясняться несколькими факторами.

Первое: весной 2019 г мы обращали внимание на снижение мотивации российской стороны к достижениям компромисса с Беларусью по мере ввода в строй новых экспортных нефтепроводов. В частности, отмечали, что введение в строй дополнительных мощностей ВСТО-2 в декабре 2020 года вновь понизит мотивации российских нефтяных компаний как в сохранении объемов продаж на европейском рынке, так и в белорусском маршруте. Похоже, именно так и случилось.

Второе: неудача в согласовании «дорожных карт» интеграции и обновлении союзного проекта вряд ли воодушевляет Кремль на компромиссы.

Третье: за 2019 год компании «большой пятерки» добились сравнительно выгодных условий работы на внутреннем российском рынке, что снижает сравнительную привлекательность белорусского рынка для них, в сравнении с российским.

Прогноз

Нечувствительность российской стороны к аргументам белорусской вынуждает официальный Минск всерьез работать над обеспечением условий развития экономики «без опоры на ЕАЭС». В конечном итоге белорусской стороне придется строить свою экономическую политику с учетом того факта, что ЕАЭС не является и в обозримой перспективе не будет являться единым правовым пространством, и, соответственно,

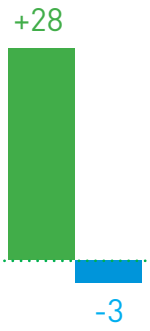
любой его участник может трактовать заключенные договоренности в своих интересах.

Почти наверняка общие рынки нефти и газа в ЕАЭС, даже если и будут учреждены, никогда не заработают в режиме, создающем весомые преимущества для Беларуси от участия в этом объединении. То же касается и договоренностей на эту тему в рамках Союзного государства.

Что касается текущего спора по нефти, то вероятнее всего к концу первого квартала Беларусь и Россия достигнут временного компромисса (до конца 2020 года) на условиях российской стороны, то есть без компенсации налогового маневра и с сохранением премий российским поставщикам (символическое ее снижение все же возможно). Весьма вероятно, что работа белорусских властей в обеспечении нефтяной альтернативы продолжится и после достижения временного компромисса.

Возможно также, что после заключения соглашения по нефти, Беларусь и Россия вернутся к обсуждению «дорожных карт».

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: +25
Сумма позитивных балов: +28
Сумма негативных баллов: -3

Тенденции

1. После многолетних переговоров и многочисленных переносов дедлайнов Минск и Брюссель подписали соглашения о визовой фасилитации и реадмиссии. Закрыт один из политически значимых вопросов, который долгое время занимал заметное место в дипломатической и медийной повестках дня отношений.

2. Продолжает расти интенсивность контактов Беларуси с государствами-членами ЕС на высоком уровне. Однако общая динамика отношений остается поступательной, без резких прорывов или откатов.

3. Беларусь и Литва начали совершать публичные шаги, которые потенциально могут помочь выйти из кризисной ситуации в двусторонних политических отношениях, что имело бы большое значение и для отношений по линии Беларусь-ЕС.

4. Торговые показатели демонстрируют негативную динамику на фоне проблем в экономических отношениях между Беларусью и Россией.

События и процессы

8 января произошло событие, которое вполне можно назвать историческим для отношений Беларуси и ЕС. После почти шести лет сложных переговоров (официально переговоры начались в 2014 году) и неоднократных не реализовавшихся анонсов о предстоящем подписании Минск и Брюссель наконец заключили идущие в пакете соглашения о визовой фасилитации и реадмиссии. Его подписали с белорусской стороны Владимир Макей, а со стороны ЕС – вице-премьер – министр внутренних дел Хорватии Давор Божинович и еврокомиссар по внутренним делам Илва Йоханссон.

Для других стран «Восточного партнерства» эти соглашения – давно пройденный этап, поэтому в региональном контексте они не выглядят особенным достижением. Однако для Минска это фактически первое за долгие годы политически знаковое соглашение с ЕС, которое символизирует переход большого количества встреч и переговоров последних лет в пусть и скромный, но качественный прогресс. Также подписание документов создает своего рода прецедент: несмотря на все принципиальные противоречия и текущие споры Минск и Брюссель способны достигать документально оформленного компромисса по взаимовыгодным вопросам.

Ложкой дегтя ожидаемо стало то, что дата подписания не позволила сторонам успеть провести внутренние процедуры ратификации до вступления в силу нового визового кодекса ЕС. По оценкам, ратификация со стороны ЕС может завершиться к июню. Это

значит, что в соответствии с новым кодексом несколько месяцев граждане Беларуси будут вынуждены платить за шенгенскую визу 80 евро, то есть больше, чем платили ранее (60 евро). А после начала действия упрощенного визового режима стоимость снизится до 35 евро (не считая дополнительных сборов, которые будут взимать визовые центры). Предложение Минска заморозить стоимость визы для белорусов на уровне 60 евро на время прохождения внутренних процедур не имело позитивного отклика в Брюсселе.

16 сентября состоялся визит в Минск премьер-министра Латвии Кришьяниса Кариньша. Он провел переговоры с А.Лукашенко и С.Румасом по трем основным блокам вопросов: развитие экономического сотрудничества (в том числе в энергетике и грузоперевозках), подготовка к совместному проведению чемпионата мира по хоккею в 2021 году, отношения Беларуси и ЕС. По словам Румаса, перспективы развития отношений с Латвией лучшие среди всех соседних стран-членов ЕС. Дополнительный контекст переговорам придавали конфликт Минска и Москвы по поводу условий поставок энергоносителей и вызванное этим стремление Беларуси оперативно диверсифицировать поставщиков сырой нефти. Латвийские логистические возможности представляют в этом отношении большой интерес. Однако в конце января министр иностранных дел Латвии заявил, что латвийский бизнес не проявил большого энтузиазма. По его словам, предприятия «сказали, что мы пока не готовы и вообще боимся злить Россию».

Также белорусский премьер заявил о том, что стороны обсуждают возможность организации прямых поставок электроэнергии в Латвию с территории Беларуси, а не через сопредельные страны. Такая договоренность могла бы иметь особое значение как для перспектив экспорта электроэнергии с БелАЭС в Латвию, так и в целом для преодоления жесткой литовской позиции по недопущению закупок продукции Островецкой АЭС странами-членами ЕС. Правда, через несколько недель пресс-служба премьер-министра Литвы сообщила о договоренности трех стран Балтии принять совместную декларацию о намерении не покупать электроэнергию с БелАЭС.

Пожалуй, еще более заметным и важным событием периода мониторинга стал визит в Беларусь министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса. В этом визите обращает на себя внимание буквально все: и сам его факт, и продолжительность, и география, и сопутствующие ему мероприятия. Визит проходил 3 дня и начался с совместного посещения Макеем и Линкявичюсом Литовского культурного центра, Троицкого костела в Гервятах Островецкого района и Рымдюнской средней школы, где они встретились с представителями литовской диаспоры в Беларуси. В Минске прошли переговоры главы МИД Литвы с его белорусским коллегой, а также с С.Румасом. В их повестке был как главный проблемный вопрос (БелАЭС), так и перспективы наращивания экономического и политического взаимодействия.

Это первый визит в Беларусь министра иностранных дел Литвы за последние годы, то есть после резкого обострения двусторонних политических отношений в 2014-2015 годах. Поэтому он по определению имел особое значение и проходил в особой атмосфере. Тем более с учетом того, что в самом Вильнюсе линия президента Гитанаса Науседы и главы МИД по поиску выхода из тупика в отношениях с Минском имеет влиятельных противников, особенно в среде консерваторов. При этом общее улучшение отношений Беларуси с ЕС и США (а также публичный отказ Вашингтона занять сторону Литвы в конфликте вокруг строительства БелАЭС и все более очевидное раздражение по поводу литовской позиции со стороны многих государств-членов ЕС) объективно подталкивает официальный Вильнюс к возрождению двусторонней политической повестки с Минском. В этом смысле символичным стало одно из сопутствующих визиту Линкявичюса мероприятий: торжественный вечер в честь дня рождения Т.Костюшко, на котором выступили белорусский и литовский министры, а глава МИД Польши и Госсекретарь США направили видеоприветствия.

5-6 февраля состоялся, как подчеркивал МИД Беларуси, первый в истории официальный визит министра иностранных дел в Болгарию. В.Макей провел встречи

с президентом Болгарии Руменом Радевым, с председателем Народного собрания Цветой Караянчевой и заместителем премьер-министра, министром иностранных дел Екатериной Захариевой. Также состоялась встреча с группой работающих с Беларусью болгарских бизнесменов. А 14-15 февраля Макей принял участие в Мюнхенской конференции по безопасности, на полях которой провел встречи с еврокомиссаром по бюджету, главой МИД Латвии, депутатами Бундестага, председателем Восточного комитета германской экономики, а также выступил на круглом столе для инвесторов высокого уровня.

На германском направлении следует выделить и еще одно событие – начало работы двусторонней стратегической консультативной группы, идея которой была согласована главами МИД Беларуси и Германии в октябре 2019 г. Пока состоялось установочное заседание группы, поэтому говорить о содержательном наполнении ее работы пока рано. Однако Минск надеется, что этот консультационный механизм позволит детально проработать стратегическое видение белорусско-германских отношений и поможет обрисовать аналогичное видение отношений со всем ЕС.

В начале февраля Минск также посетил президент ЕБРР Сума Чакрабарти. За последнее время это уже далеко не первый его визит, что отражает быстрорастущую динамику сотрудничества: в 2019 г. Беларусь заняла девятое место среди всех стран по годовому объему операций ЕБРР. При этом очевидны и имеющиеся сложности. Так, не было проведено изначально запланированное на время визита первое заседание Совета по иностранным инвестициям, так как, по словам Чакрабарти, нечего презентовать инвесторам в плане приватизации Белинвестбанка. Меморандум о взаимопонимании по приватизации Белинвестбанка правительство Беларуси и ЕБРР подписали еще в 2015 году. Ожидается, что заседание пройдет во второй половине года.

Среди событий со знаком «минус» присутствовали негативные комментарии МИД Беларуси по поводу решения Совета ЕС о продлении на год ограничительных мер ЕС в отношении Беларуси и по поводу праворадикального мероприятия в польской Гайновке. А также скандальная ситуация из-за сорвавшейся в последний момент встречи группы депутатов Европарламента с депутатами Палаты Представителей.

Высокая доля энергетических товаров в белорусском экспорте в ЕС сохраняет зависимость экспортных показателей от состояния экономических отношений между Минском и Москвой. Их конфликт по поводу условий поставки российской нефти в Беларусь в начале 2020 г. автоматически существенно ухудшил торговую динамику с ЕС. По данным Белстата, товарооборот между Беларусью и странами Европейского союза в январе 2020 г. составил 802,1 млн долларов США (66,2% от показателя за аналогичный период 2019 г.). Белорусский экспорт равнялся 407,1 млн долларов. Этот показатель на 47,7% меньше показателя января 2019 г. Импорт из стран ЕС составил 395 млн долларов (уменьшился на 8,7% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года). Положительное сальдо в торговле со странами Евросоюза для Беларуси сложилось в размере 12,1 млн долл. США.

Прогноз

В белорусских СМИ заметное распространение получило мнение, что с подписанием соглашений по визовой фасилитации и реадмиссии отношения Беларуси и ЕС достигли «потолка». Это мнение, вероятно, основывается на переносе на отношения Минска и Брюсселя логики отношений ЕС со странами, задекларировавшими цель присоединиться к ЕС. В их случае вся динамика отношений с Брюсселем определяется прохождением зафиксированных в документах стадий сближения. Но для отношений с Беларусью такое сравнение некорректно: это два разных типа отношений с разными драйверами и ограничителями развития.

Таким образом, ни тактически, ни стратегически никакого «потолка» отношения Беларуси и ЕС не достигли. При этом нет и оснований ожидать какого-то позитивного прорыва. В частности, быстрого прогресса по другому политически значимому соглашению о приоритетах партнерства. Как и возможности начать в самое ближайшее время официальные переговоры по базовому соглашению, несмотря на желание Минска и осторожные оптимистичные прогнозы отдельных европейских дипломатов.

Зарождающийся процесс вывода из кризиса политических отношений Минска и Вильнюса будет проходить противоречиво и нервно, так как отношения с Беларусью стали одним из центральных внутриполитических вопросов в Литве.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +11
Сумма позитивных балов: +11
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. В начале года зафиксирован значительный спад активности отношений, вызванный в том числе распространением короновируса и принятием строгих карантинных мер в Китае.

2. Активно развивалось сотрудничество белорусско-китайского индустриального парка с финансовыми организациями.

События и процессы

В январе-феврале произошел предсказуемый спад активности в двусторонних отношениях. Начало 2020 года было омрачено распространением короновируса COVID-19 в Китае и принятием строгих карантинных мер с полным ограничением передвижения в некоторых городах, что сказалось на динамике взаимодействия Китая со всеми странами. Белорусы, которые на момент принятия карантинных мер находились в китайских провинциях, были эвакуированы из Китая при содействии России (10 человек) и Казахстана (5 человек).

В январе и феврале белорусская сторона наряду с другими государствами направила в Китай 2 партии гуманитарной помощи и провела акции поддержки, что получило положительный отклик в китайских СМИ.

На фоне карантинных мер и приостановки работы компаний в Китае, сокращения числа прямых рейсов Минск-Пекин, выполняемых Air China, Посольство Китая в Беларуси провело активную разъяснительную работу: пресс-конференцию для ряда белорусских СМИ, интервью Цуй Цимина агентству БелТА, в котором посол отметил, что считает «неизменно приоритетным сотрудничество Китая с Беларусью как стратегическим партнером».

Вторым по значимости событием периода стало назначение нового посла Беларуси в Китае – в конце января К. Рудого сменил Н. Снопков. При назначении Н. Снопкова на новую должность А. Лукашенко отметил, что рассчитывает на «настоящий прорыв» во время его работы в этой должности, еще раз подтвердив важность работы по китайскому направлению: *«Китай – это серьезный приоритет нашей страны. Мы все больше и больше опираемся на помощь и поддержку Китая. Не только в строительстве перспективных предприятий в нашей стране, кредитовании, но и рынок Китай открыл для нас на столько, на сколько мы можем туда войти».* А. Лукашенко провел дополнительную встречу с Н. Снопковым в феврале для обсуждения вопросов белорусско-китайского сотрудничества. После встречи Н. Снопков отметил, что среди его ключевых задач на новом посту – проработка белорусского экспортного

потенциала, более рациональный импорт, уход от посредников в торговле с Китаем. Кроме того, он будет представлять интересы государства в Китайско-белорусском парке «Великий камень».

Активность кредитного сотрудничества с Китаем подтверждается статистикой. В конце января Министерство финансов Беларуси опубликовало данные о внешнем государственном долге Беларуси за 2019 год. Китай впервые занял обе вторые позиции после России как по размеру привлеченных кредитных ресурсов (638,1 млн долларов), так и по размерам погашения (448,4 млн долларов) .

В период мониторинга также состоялось назначение нового министра экономики – В. Червякова. На китайском направлении он отметил важность снятия барьеров, подписания межправительственного соглашения о свободной торговле и инвестициях, выхода на электронные площадки в торговле белорусской продукцией и привлечения китайских инвестиций на местах, дальнейшей активной работы по КБИП. Если первые две задачи можно отнести к амбициозным и долгосрочным, то для выхода на электронные площадки возможности есть уже сейчас – это поиск и выбор китайских партнеров, которые помогут сориентироваться на китайском рынке.

За рассматриваемый период в КБИП не было зарегистрировано новых резидентов. Ключевое направление, которое развивалось в январе и феврале – установление партнерства с финансовыми институтами в поисках финансирования.

В конце февраля КБИП и Банк развития Беларуси подписали Соглашение о сотрудничестве для финансирования инфраструктурных и отдельных проектов, экспортного кредитования. На церемонии подписания генеральный директор компании по развитию парка Ян Ган отметил, что КБИП находится в процессе обсуждения вопроса о предоставлении финансовых гарантий для строительства типовых производственных корпусов парка. Вместе с тем КБИП уже предлагает резидентам опцию строительства, аренды или продажи в частную собственность таких типовых корпусов, что может сократить время от получения свидетельства о регистрации в качестве резидента до старта производства.

Соглашение о партнерстве также подписано и с АСБ «Беларусбанк». На церемонии подписания стороны не озвучили конкретных направлений соглашения, кроме информационного партнерства при проведении мероприятий.

Прогноз

В следующем периоде мониторинга следует ожидать постепенного восстановления активности в двусторонних отношениях после стабилизации эпидемиологической ситуации в Китае и возобновления работы китайских компаний. Вероятно, произойдет смещение запланированных ранее встреч различного уровня на более поздний срок с изменением формата. В условиях, когда фактически временно приостановился импорт китайской продукции, возможно относительное снижение доли китайского импорта в двустороннем товарообороте в первом полугодии 2020 года при общем падении уровня товарооборота.

Отношения с США



Итоговый индекс: +15
Сумма позитивных балов: +16
Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Политические контакты с США вышли на качественно новый уровень.
2. Вашингтон готов идти на символические жесты для поддержки белорусского суверенитета в условиях противостояния с Москвой.
3. Интерес США к Беларуси продолжает расти.

События и процессы

Безусловно главным событием января-февраля, да и всего периода мониторинга, стал визит 1 февраля в Минск Госсекретаря США Майкла Помпео. Значимость этого события для белорусско-американских отношений трудно переоценить, как исходя из уровня гостя, так и из сделанных в ходе встреч с руководством Беларуси заявлений. Это самый статусный визит американского официального лица более чем за 25 лет и проходил он на фоне затянувшегося конфликта Минска с Кремлем, что не может не учитываться в анализе этого события.

За один рабочий день своего пребывания в Минске Помпео встретился с президентом Лукашенко, министром иностранных дел Макеем, представителями неправительственных организаций, а также посетил Парк высоких технологий. Переговоры затронули большое число тем, из которых можно выделить несколько наиболее важных.

Наиболее важным заявлением Помпео, вызвавшим наибольший резонанс как в Беларуси, так и в России, стали его слова о готовности обеспечить Беларусь нефтью: «Мы провели долгую беседу об экономических вопросах. Господин Лукашенко сказал, что Беларусь – суверенная и независимая страна, которая не может быть частью какой-либо другой страны. США хотят помочь Беларуси создать свое собственное суверенное государство. Поэтому наши производители энергоресурсов готовы обеспечить вас необходимой нефтью на 100% по конкурентным ценам». Это заявление – безусловно мощный сигнал поддержки, подкрепляющий белорусские переговорные позиции в диалоге с Кремлем.

Напомним, что по поручению Лукашенко вопрос альтернативных поставок нефти (в том числе и американкой) прорабатывается уже несколько месяцев. Белорусская нефтяная компания наняла в США лоббиста, задачей которого стало получить разрешение на закупку американской сырой нефти.

Немногим позднее, 12 февраля, посол США в Литве Роберт Гилкрист в интервью балтийскому информагентству BNS сказал, что «Соединенные Штаты надеются в будущем поставлять газ в Беларусь через Клайпедский терминал сжиженного природного газа».

В ходе переговоров с Госсекретарем была затронута и тема безопасности. Чтобы подчеркнуть не конъюнктурный характер визита, а глубинные и прагматичные основания сотрудничества с США, Лукашенко рассказал прессе о совместных операциях с ЦРУ в прошлом, направленных на борьбу с терроризмом, торговлей людьми и контрабандой ядерных компонентов. Действительно, несмотря на санкции и отсутствие контактов на высоком политическом уровне, Минск и Вашингтон не прекращали взаимодействовать в сфере безопасности – то есть в той зоне, которая охватывала интересы обеих сторон.

На переговорах шла речь и о ситуации в Украине. Вероятно белорусское руководство в очередной раз высказало свои предложения по урегулированию конфликта на Донбассе, включающие в себя отправку миротворческого контингента. Была также в очередной раз озвучена идея Лукашенко о необходимости подключить Вашингтон к переговорному процессу по Украине. Однако госсекретарь отнесся к ней скептически, сказав, что в конечном итоге Россия и Украина должны сами разрешить этот конфликт.

Говоря о перспективах сотрудничества Минска и Вашингтона, Майкл Помпео заверил, что у США есть понимание того, что у Беларуси длительная история с Россией и поэтому «мы не говорим о выборе между нами и ими». Эта формула уже стала стандартной в публичной коммуникации стран Запада с Беларусью. После событий в Украине стало очевидно, что постановка ряда государств, находящихся в сфере интересов России, в ситуацию выбора может представлять для них существенную угрозу.

Вопрос прав человека и ситуации с демократией, ранее доминировавший в двусторонних отношениях, во время визита Помпео находился далеко не в топе обсуждавшихся тем. Так, например, не была запланирована традиционная в таких случаях встреча с представителями оппозиции; ограничились лишь получасовой беседой с четырьмя представителями НГО. В ходе брифинга для прессы Помпео заявил, что уважение к правам человека, сильное гражданское общество и свобода прессы – это единственный способ полного снятия санкций. Но одновременно он сообщил, что «Беларусь совершила реальный прогресс» в сфере прав человека и демократии, а также «что касается прав человека и санкций, сегодня важно то, что мы видели здесь улучшение». То есть фактически Помпео подтвердил, что имеется основание для пересмотра Акта о демократии в Беларуси, которым законодательно вводились санкции.

В ходе пресс-конференции по итогам переговоров с Лукашенко Помпео подтвердил возможность назначения американского посла в Беларуси в ближайшее время. Согласно сообщению американского журнала Foreign Policy, американским послом может быть назначена опытный дипломат Джули Фишер, которая сейчас занимает должность помощника госсекретаря США по Западной Европе и Европейскому союзу. До этого она была заместителем главы постоянной миссии США при НАТО, а также работала в американских посольствах в Украине, Грузии и России. Со своей стороны, министр Макей также подтвердил готовность Минска направить посла в США в ближайшее время.

Несмотря на краткосрочность пребывания в Минске, госсекретарь США нашел время для посещения Парка высоких технологий. И это, в целом, позволяет судить об американских приоритетах в Беларуси вне рамок политической повестки. За 2019 год экспорт услуг в ПВТ увеличился на 52% до более чем 2 млрд долл. На США приходится 44% экспорта компаний парка. По итогам посещения ПВТ Помпео написал в своем Твиттере: *«Вдохновлен тем, что увидел в Парке высоких технологий. Отличный пример того, как Беларусь может использовать свой необычайный потенциал роста, применяя перспективную экономическую политику и разумное регулирование. Это пример того, как эффективные американские инвестиции могут способствовать процветанию во всем мире».*

Приезд Майкла Помпео в Минск был не единственным визитом американской стороны в Беларусь в рассматриваемый период. 17-18 февраля в Минске находились руководитель Секретариата Комитета по международным отношениям Сената США Кристофер Соча и сотрудница Секретариата Комитета, ответственная за вопросы Европы и региональной безопасности, Ханна Тобурн. Они провели встречи в Министерстве иностранных дел и в обеих палатах белорусского парламента. Кстати, это первая встреча представителей парламентских структур США и Беларуси. В ходе встречи в Палате Представителей Кристофер Соча сказал: *«Мы смогли зарядиться определенным оптимизмом, узнали об успехах белорусской экономики в сфере информационных технологий и нашем сотрудничестве в сфере безопасности и борьбы с терроризмом».*

Из событий со знаком плюс важно также упомянуть начало процедуры пересмотра нерыночного статуса белорусской экономики Министерством торговли США. Статус «страны с нерыночной экономикой» был унаследован Беларусью после распада СССР. Такой статус позволяет правительству США применять ограничительные таможенно-тарифные меры к отдельным видам белорусской продукции, которые делают ее экспорт экономически нецелесообразным.

В середине февраля министр иностранных дел Беларуси Владимир Макей находится с рабочим визитом в Германии для участия в 56-й Мюнхенской конференции по безопасности. На полях конференции он провел переговоры с помощником государственного секретаря США по военно-политическим делам Кларком Купером, в ходе которых, по сообщению белорусского МИДа, был обсужден широкий спектр вопросов международной и региональной безопасности, а также развитие белорусско-американского диалога.

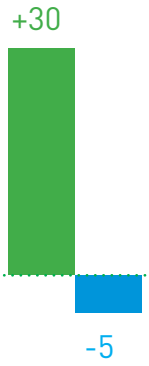
25 февраля в Минске Государственный комитет судебных экспертиз Беларуси и Агентство по борьбе с наркотиками (Drug Enforcement Administration, DEA) США подписали меморандум о сотрудничестве в сфере борьбы с распространением наркотиков. Агентство по борьбе с наркотиками создано в 1973 году, входит в структуру Министерства юстиции США наряду с Федеральным бюро расследований. В настоящее время в DEA насчитывается более 4.600 специальных агентов, 680 аналитиков и 4.100 иных сотрудников, включая специалистов-химиков, следователей и других специалистов.

Прогноз

В ближайшие месяцы контакты с США на политическом уровне сохранятся, хотя будут далеко не такие статусные. По-прежнему стоит ожидать проработки вариантов пробных поставок американской нефти в Беларусь.

По мере приближения президентских выборов в обеих странах интенсивность контактов может несколько снизиться, но это не повлияет негативным образом на общий ход нормализации отношений.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +25
Сумма позитивных балов: +30
Сумма негативных баллов: -5

Тенденции

1. Активизировалось взаимодействие в гуманитарной и культурной сферах, идет проработка в области работы с информацией. На достаточно высоком уровне подтверждено намерение начать реализацию долгосрочных стратегических проектов в транспортной сфере, развивается промышленная кооперация.

2. Попытки части украинских компаний воспрепятствовать белорусскому импорту имели ограниченный эффект и не нарушили общий позитивный фон в экономической сфере.

3. Отличительной особенностью периода является практически полное отсутствие негатива в информационном поле.

События и процессы

Политика

Первые месяцы года показали, что стороны идут в заданном ранее русле – продолжается реализация долгосрочных проектов сотрудничества и активизация работы в гуманитарной сфере.

Январь, как месяц новогодних праздников, прошел с минимумом информационных поводов. Посольства обоих государств интенсифицируют работу в гуманитарной сфере. Белорусский посол в Украине встречался с диаспорой, студентами-белоруссистами, представителями компаний, которые реализуют белорусскую продукцию на украинском рынке. Участие в данном мероприятии принял руководитель Торогово-промышленной палаты Украины.

Февраль стал более насыщенным на события и громкие заявления, которые в массе своей носили позитивный характер. Так, например:

• 2 февраля украинское правительство подтвердило, что работы по углублению фарватера Припяти (на украинском участке), равно как и запуск судоходства по Днепру запланированы на 2020 год и начнутся с началом навигационного периода.

• 7 февраля было подписано межправительственное соглашение, упрощающее автомобильное пассажирское сообщение между странами – отменены разрешения для «нерегулярных перевозок». Это важное решение, учитывая, что за 2020 год Украину посетило более 2,1 млн белорусских туристов (2,1 млн визитов).

• 14 февраля в Минске прошло седьмое заседание белорусско-украинской группы высокого уровня по развитию торгового сотрудничества.

• 17 февраля в рамках упорядочения режима охраны границы руководитель Госпогранкомитета Беларуси заявил о намерении создать еще одну заставу на белорусско-украинской границе.

• 20 февраля начал работу оргкомитет по подготовке третьего форума регионов Беларуси и Украины. В этот же день посол Украины в Беларуси заявил, что его страна готова к поставкам нефти в Беларусь по трубопроводу Одесса-Броды.

Отличительной особенностью данного периода была позитивная повестка по политическому направлению (в отличие от нескольких негативных сигналов в экономике). В украинском медиа-пространстве на фоне белорусско-российских конфликтов в нефтегазовой сфере практически отсутствовали негативные сигналы. Работники посольств обоих государств существенно усилили работу в области информирования о деятельности, что так же сказывается на общем информационном поле. И, наконец, количество рабочих встреч, заявлений и мероприятий, говорит о начале практической работы сразу в нескольких сферах, начиная от культурных контактов, заканчивая долгосрочными проектами, влияющими как на экономику, так и на политику (например, водный путь по Днепру).

Экономика

Экономическая повестка анализируемого периода была не такая позитивная. Прогноз о том, что представители украинского бизнеса попытаются воспользоваться сменой власти в стране для защиты либо лоббирования своих интересов, сбывается. Об этом свидетельствуют следующие события:

1. 15 января подконтрольная украинскому олигарху Укртатнафта (Кременчугский НПЗ) обратилась в Кабмин с просьбой воспрепятствовать импорту белорусского топлива.

2. 17 января журналисты опубликовали письмо министра энергетики Украины к национальному регулятору энергорынка с просьбой ограничить импорт электроэнергии из стран, "не входящих в "энергетическое сообщество". То есть фактически из Беларуси и РФ. Стоит сразу отметить, что, несмотря на лоббизм такого уровня, белорусские поставки (пусть и в малых объемов), в отличие от российских, сохранились.

3. 21 января Украина ввела антидемпинговые пошлины на поставки белорусского газобетона. Это стало возможным благодаря подключению к решению вопроса одной из наиболее мощных на украинском рынке юридических фирм, занимающейся лоббизмом интересов различных промышленных групп.

4. 3 февраля украинская таможня попыталась задержать корпуса троллейбусов, которые направлялись на белорусско-украинское СП в Луцке для сборки из них техники для Мариуполя. Тем не менее проблема была решена, и первая партия троллейбусов в феврале уже начала обкатку.

Справедливости ради стоит отметить, что Беларусь также закрывала свои рынки по отдельным группам товаров: 24 января пришло сообщение о запрете поставок из Украины мяса птицы в связи с зарегистрированным в Винницкой области случаем птичьего гриппа.

На рынке гражданских грузовых автомобилей МАЗ сохраняет свои позиции: по результатам 2019 года белорусский производитель сохранил первое место среди всех поставщиков с общей долей 17,7%. Продолжаются продажи и пассажирской техники, в первую очередь городских автобусов.

Покупка машин финансировалась за счет кредитной линии ЕБРР, с которым у белорусского производителя давние рабочие отношения. При этом белорусская

сторона увеличивает количество финансовых инструментов, стимулирующих украинских потребителей к выбору продукции своих предприятий.

Затрагивая тему транспорта, стоит отдельно отметить три важные новости:

Объемы перевозок грузов железнодорожным транспортом между государствами в 2019 году выросли на 19%. В конце февраля стороны начали работу по расширению сотрудничества в области пассажирских перевозок. Белорусская железная дорога намерена запустить дополнительный поезд в Белгород Днестровский, а национальная авиакомпания Белавиа переводит в ежедневный режим авиарейс по маршруту Минск-Харьков.

К позитивным новостям можно отнести заявления Белоруснефти о расширении сотрудничества с украинскими добывающими компаниями Укргаздобыча (принадлежит государству) и ДТЭК-Нефтегаз (собственность олигарха Рината Ахметова). С возможной либерализацией в 2020 году рынка разведки и добычи природного газа, у Белоруснефти и ее дочерних предприятий может появиться реальная возможность начать самостоятельную добычу углеводородов в соседней стране.

Подводя итог, можно констатировать, что экономическое сотрудничество двух государств находится в активной фазе. Попытки части украинских компаний противодействовать белорусскому импорту имеют ограниченную эффективность, даже с учетом административного ресурса.

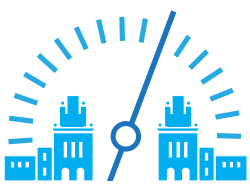
Прогноз

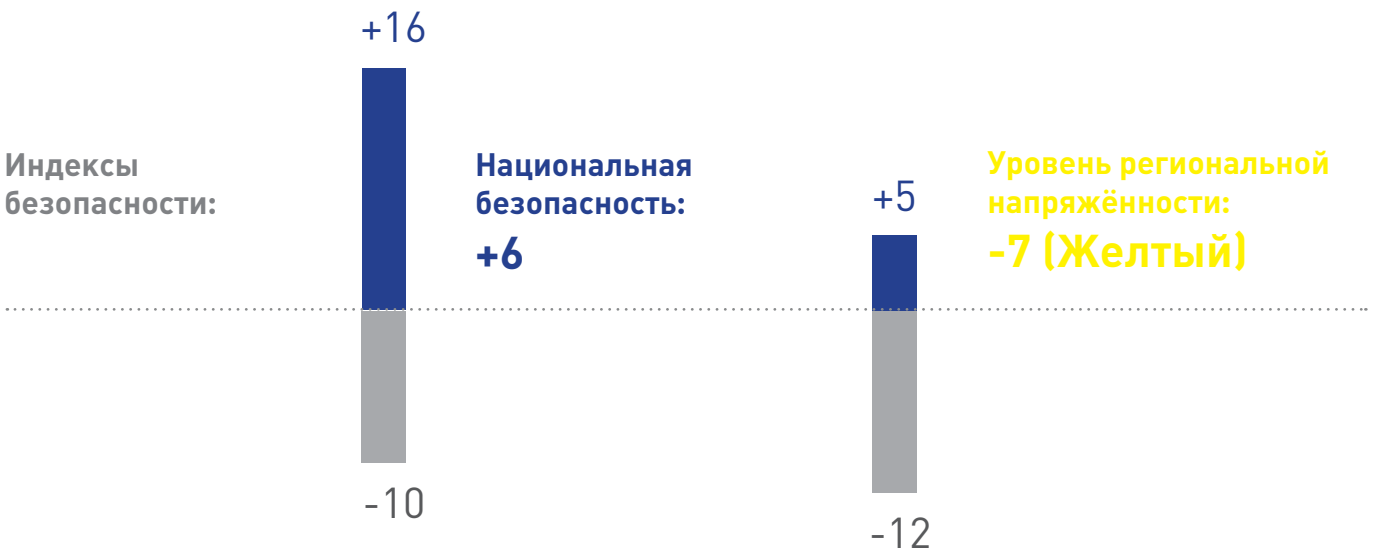
Учитывая смену правительства в Украине и возможный новый виток политического кризиса, ближайшие полгода могут стать периодом попыток части украинских компаний ограничить конкуренцию со стороны белорусского импорта. В качестве методов будут использоваться механизмы давления через СМИ и попытки использовать административный ресурс. Тревожным сигналом для белорусской стороны должен стать факт использования сторонних юридических компаний с опытом политического лоббизма в качестве представителей интересов украинских компаний.

С другой стороны, активность Украинской торгово-промышленной палаты и попытка организовать бизнес-форум для украинских предпринимателей в Минске является хорошим сигналом и возможностью для развития отношений. Позитивный прогноз сохраняется на удержание белорусскими автопроизводителями своей доли на украинском рынке. В случае наступления финансового кризиса в регионе, возможно падение по объемам поставок, но доля рынка, как минимум, сохранится.

В прошлом анализе был дан позитивный прогноз по транспортному коридору Е-40. Он сохраняется, поскольку планы практической работы по данному направлению утверждены в качестве планов деятельности украинского Министерства инфраструктуры.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности





Тенденции

1. Минск стремится выстраивать максимально самодостаточную оборонную политику, на что указывают не только заявления нового руководства Министерства обороны, но и проекты оборонной отрасли.

2. На фоне общей напряженности в отношениях с Кремлем снизилась и интенсивность военного взаимодействия – до одного небольшого совместного учения и одной встречи в многостороннем формате на низком уровне.

3. Белорусское руководство развивает силовые ведомства страны в направлении обеспечения готовности к конфликтам низкой интенсивности, а не крупной войны. Это видно из перечня задействованных в проверке боеготовности частей наращивания погранвойск на фоне сохранения численности армии, а также внимания к территориальной обороне.

4. Ситуация в сопредельном с Беларусью регионе была непростой. Главной тенденцией остается наращивание военного присутствия и инфраструктуры на фоне продолжающегося конфликта на востоке Украине.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

В своем выступлении на торжественном собрании по случаю 23 февраля министр обороны Виктор Хренин заявил, что в регионе «очевиден крупный политический и экономический заказ на эскалацию напряженности. Растет военная опасность, в том числе для нашей страны». Но новоназначенные министр обороны Виктор Хренин и начальник Генштаба Александр Вольфович анонсировали довольно консервативные программы: акцент на работе с людьми (обучение, обеспечение бытовых условий и пр.) и поддержание в надлежащем состоянии имеющейся техники.

Схожие аспекты подчеркнул и замначальника Генштаба – начальник главного оперативного управления Павел Муравейко. Главным достижением он назвал создание «компактных, мобильных вооруженных сил» с новым поколением офицеров и лучшей подготовкой личного состава. Муравейко подчеркнул, что *«сегодня ни численность Вооруженных Сил, ни количество военной техники принципиального значения не имеют... на первый план выходят сила, быстрота, оперативность передачи информации и ее качество».* В целом новый План обороны Беларуси *«направлен не на классическую оборону в общем ее понимании, а на предотвращение возможной агрессии и войны. Скажем, те события, которые произошли в соседней Украине, мы спрогнозировали и оценили за два года до их начала».*

Призыв. В ходе круглого стола в пресс-центре Sputnik Беларусь 13 февраля пресс-секретарь Минобороны Владимир Макаров заявил, что нет планов увеличения численности Вооруженных сил «ни на одного военного». При этом в ходе весеннего призыва планируется призвать около 10 000 человек, не более 3,8% от общей численности призывников.

Впрочем, сокращение числа годных призывников заставляет власти принимать меры. 3 января было принято постановление Министерства обороны и Министерства здравоохранения, которое, в частности, снижает ограничения по призыву на срочную воинскую службу призывников с невусами, сколиозом и сделавших лазерную коррекцию зрения. 20 февраля министр обороны Хренин подписал постановление, определяющее воинские специальности, по которым в первую очередь на воинский учет ставятся женщины. В настоящее время в армии служат более 4 000 женщин.

Граница. 17 февраля президент Лукашенко утвердил очередное решение на охрану госграницы. Он заявил, что Беларусь рассчитывает на более широкую поддержку и содействие ЕС и РФ в противодействии общим угрозам на границе Беларуси со странами ЕС, но это далеко не самый важный момент, который следует отметить. На самом деле на фоне сохранения армии на прежнем уровне Минск выбрал для обеспечения своей безопасности наименее провокационный путь усиления погранвойск и инфраструктуры.

По словам председателя Госпогранкомитета Анатолия Лаппо, поставлены задачи по наращиванию пограничной инфраструктуры и продолжения демаркации границы с Украиной (пока обозначено более 548 км границы, осталось еще около 536 км). Он добавил, что в 2019 г. *«численность нашего ведомства была увеличена. Мы создали шесть полноценных маневренных групп, ввели в строй две погранзаставы на украинском направлении»* и сообщил о снижении вдвое числа нарушителей границы (это происходит на всех направлениях) и росте вдвое объема изъятых наркотиков.

В 2020 г. планируется сформировать еще две маневренные группы – в Гродненской погрангруппе и Полоцком погранотряде, а также создать еще одну заставу на границе с Украиной. Продолжится развитие инфраструктуры и создание «интеллектуальной границы»: в 2019 г. сигнализационными комплексами прикрыто еще свыше 97 км границы, и сейчас их общая протяженность составляет около 610 км.

Обучение армии

Внезапная проверка боеготовности. 30 января началась комплексная проверка боеготовности Вооруженных сил страны. Для доукомплектования частей было призвано почти 50 военнообязанных. 6-я, 19-я и 120-я мехбригады и некоторые подразделения 38 десантно-штурмовой бригады вышли на полигоны и провели учебные занятия и стрельбы. Для преодоления Березины подразделениями 19-й бригады была наведена мостовая переправа. Эти части вернулись в места постоянной дислокации после 3 февраля. Вероятно в тот же день 103-я воздушно-десантная бригада была приведена в высшую степень боевой готовности, ее подразделения выдвинулись в назначенный район, в котором в течение нескольких суток проводили контрольные стрельбы днем и ночью.

3-5 февраля к проверке был привлечен ряд частей ВВС и войск ПВО, состав дежурных сил по противовоздушной обороне усилен С-300, «Бук», «Оса». Подразделения зенитно-ракетных и радиотехнических войск совершили марши в назначенные районы, а подвижные маловысотные радиолокационные группы выдвинулись в новые районы для наращивания радиолокационного поля. Авиачасти рассредоточили силы и средства на аэродромах Барановичи, Мачулищи, Бобруйск, Лунинец, Боровцы (например, МиГ-29 из Барановичей перелетели в Мачулищи). Военная авиация была задействована в проверке в полном составе. Были проведены условные обстрелы контрольных целей и выполнены перехваты воздушных судов.

После завершения проверки, с 11 по 13 февраля, под руководством командующего ВВС и войсками ПВО Игоря Голуба прошла совместная штабная тренировка ВВС и войск ПВО. Отрабатывалось применение ВВС и войск ПВО в оборонительной операции в условиях действий диверсионно-разведывательных групп и сил спецопераций противника.

Помимо этого в конце января прошел полевой выход одного из батальонов 103 воздушно-десантной бригады. Отрабатывался штурм зданий, бой в ограниченных помещениях и досмотр населенного пункта, а также были проведены боевые стрельбы. А в начале февраля под Брестом прошел учебно-методический сбор с командирами рот 38 десантно-штурмовой бригады. Особое внимание уделялось отработке тактики боя в городах, в частности подготовке т.наз. штурмовых групп.

Совместные учения. 18-21 февраля в Псковской области России прошли совместные учения ССО Беларуси и ВДВ России. С белорусской стороны в них приняли участие около 80 военнослужащих 38 десантно-штурмовой бригады, с российской – более 350 военнослужащих Псковского десантно-штурмового соединения, около 100 единиц техники, в т.ч. два вертолета Ми-24, восемь вертолетов Ми-8, а также четыре самолета Ил-76МД ВКС России. Отрабатывалась высадка тактического десанта.

Территориальная оборона. 19 февраля на полигоне Лосвидо Витебской области прошел сбор «Военная безопасность и оборона Беларуси» с председателями облисполкомов и города Минска и их заместителями. Изучалась военно-политическая обстановка, роль территориальной обороны; демонстрировалось вооружение, порядок действий формирований территориальных войск и подразделений ССО; подведены итоги развития территориальной обороны в 2019 г. 26-27 февраля в Каменецком районе Брестской области прошло антитеррористическое учение с участием подразделений МВД, МЧС. Хотя непосредственно с территориальной обороной оно связано не было, но, по сути, направлено на развитие обороноспособности страны за счет схожих неармейских структур.

Техническое оснащение армии

29 февраля первый полет совершили недавно приобретенные самолеты Су-30. Накануне выяснилось, что Россия, вероятно, поставляет Беларуси самолеты Су-30 не только без предоставления кредита, но и по предоплате. Эта деталь многое объясняет

в усилиях Минска решать вопросы вооружения с минимальной опорой на Москву. Стремление к максимально возможной автономности иллюстрируют нижеследующие факты.

В январе после капремонта и модернизации на Оршанском авиаремонтном заводе армия получила третий из четырех вертолетов Ми-24. Ремонт этих вертолетов активизировался после перехода завода под госуправление.

В начале января появились сообщения о начале производства в Оршанском районе боеприпасов для стрелкового оружия, а также восстановления ракет Р-27.

19 и 25 февраля успешно прошли летные испытания созданной в Беларуси управляемой ракеты 9М318 к ЗРК «Бук-МБЗК». Ракета наводилась на БПЛА, пролетела около 20 км и самоликвидировалась. Ракета оснащена головкой самонаведения, а ее заявленная дальность – 70 км, т.е. вдвое больше имеющихся ракет к «Буку». Пуски этой ракеты с боевой частью запланированы на конец года. Проектировать ЗРК специалисты начали более десяти лет назад, хотя распоряжение о создании ЗРК средней дальности Лукашенко дал в 2016 г.

В феврале прошли успешные испытания прототипов белорусских ударных беспилотников «Барражирующая труба» и «Квадро-1400» для борьбы с легкобронированными целями.

Международные контакты в сфере безопасности

В начале февраля в Минске прошел 4-й раунд консультаций экспертов Беларуси и НАТО по мерам доверия и безопасности при участии директора Центра по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению оружия массового уничтожения международного секретариата НАТО Уильяма Альберка. Начальник Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Беларуси Олег Воинов 4-5 февраля принял участие в рабочей встрече в Москве руководителей структур международного военного сотрудничества оборонных ведомств в формате трех организаций: СНГ, ШОС и ОДКБ.

13-14 февраля прошел визит в Беларусь министра обороны Армении Давида Тонояна. Накануне, 7 февраля, госсекретарь Совета безопасности Равков встретился с послом Азербайджана Латифом Гандиловым.

15 февраля министр иностранных дел Макей принял участие в Мюнхенской конференции по безопасности, а также провел переговоры с помощником госсекретаря США по военно-политическим вопросам Кларком Купером.

19-21 февраля состоялся официальный визит в Беларусь министра обороны Сербии Александра Вулина. Речь, вероятно, шла прежде всего о передаче остающихся МиГ-29.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Война в Восточной Украине. Конфликт на востоке Украины продолжал носить вялотекущий характер, с частыми нарушениями режима прекращения огня, в которых стороны обвиняли друг друга. Например, только в январе погибло 11 украинских военнослужащих. Несмотря на краткосрочное обострение около Золотого-1, это не повлияло на процесс разведения сил, а украинские официальные лица заявили о продолжении выполнения Минских соглашений 2015 г.

НАТО. В начале февраля администрация президента США Трампа предложила выделить в новом финансовом году, который начнется в октябре, 170 млн долларов на военную помощь Европе и Евразии, в основном для борьбы с влиянием России. Эти деньги должны получить Украина, Грузия, Эстония, Латвия, Литва. Также предлагается поддержать страны континента в их отказе от российского оружия. В проекте бюджета РФ и КНР перечислены в перечне основных источников опасности и вызовов наряду с «исламистскими террористами и транснациональными преступниками».

На первой в 2020 г. встрече министров обороны стран НАТО 13 февраля постпред Соединенных Штатов при НАТО Хатчисон заявила: *«Мы не хотели бы провоцировать, но мы наблюдаем и обеспечиваем свою готовность и возможность сдерживать любого противника. Сейчас это терроризм и Россия, но завтра это может быть Китай».* В ходе встречи, по словам Столтенберга, обсуждалось противодействие *«всему спектру российских ракетных систем – обычных и ядерных, уже развернутых в настоящее время или находящихся в стадии разработки».*

Хотя сами предлагаемые Вашингтоном восточноевропейцам средства минимальны, эта линия ложится в ЕС на довольно благодатную почву, и именно последний, вероятно, профинансирует эти начинания, в т.ч. благодаря давлению восточноевропейцев. Примечательны радикальные высказывания начальника Генштаба Польши Андрейчака, который заявил: *«Согласно НАТО, Россия является самой главной угрозой, а мы следуем этой установке, поскольку в этом состоят наши национальные интересы. Это прямая или даже физиологическая (!) угроза самому нашему существованию».*

Но и в Западной Европе американская линия не вызывает сопротивления. В феврале, сразу после своего визита в Варшаву, французский президент Макрон взял обратно свои слова о «смерти мозга» НАТО и подчеркнул, что *«наша безопасность в долгосрочной перспективе гарантирована союзом с Соединенными Штатами Америки».* Он также прибавил, что страны ЕС не могут оставаться «наблюдателями» во «все более опасном мире» и возмутился, «почему оборона до сих пор не является приоритетным пунктом бюджета» в этих странах. Макрон назвал «тяжелой ошибкой» то, что ЕС слишком занимался вопросами общего рынка и допустил переход портов, автомагистралей, аэропортов и энергосетей в руки инвесторов из России и Китая.

17 февраля в ходе встречи с генсеком НАТО Йенсом Столтенбергом глава МИД РФ Сергей Лавров предложил восстановить регулярный диалог между военными, но НАТО пока готовы продолжать общение лишь на политическом уровне в рамках Совета Россия-НАТО. Деятельность последнего после 2014 г. практически заблокирована, но остается регулярная коммуникация между начальником российского Генштаба и главкомом НАТО в Европе, а также между дипломатами.

В феврале стало известно, что в самом конце президентского срока Обамы в рамках штабного учения в Совете национальной безопасности США отрабатывался сценарий российского вторжения в Прибалтику и удара по Германии. В качестве ответной меры участники изучали возможность ядерных ударов по Беларуси, даже хотя она по сценарию не участвовала в российском вторжении.

Региональная динамика. 29 января Литва и Польша договорились причислить литовскую бригаду «Железный волк» и польскую 15 мехбригаду к Международному штабу Северо-Восточной дивизии НАТО в Польше. По словам министра обороны Литвы Раймундаса Кароблиса, *«мы возвращаемся к столетиями испытанным механизмам и сотрудничеству. Мы идем примерно к чему-то такому, что было во время Грюнвальдской битвы или битвы под Оршей»*. Предполагается, что эти соединения сделают упор на учениях по обороне т.н. «Сувалкского коридора» между Беларусью и Калининградской областью РФ. Начальник Международного штаба Северо-Восточной дивизии Дарюс Вайцикаускас заявил, что соглашение будет способствовать сдерживанию недружественных стран.

Тревожным прецедентом становится продолжающийся территориальный спор между Эстонией и Россией. Министр иностранных дел Эстонии Урмас Рейнсалу заявил о «действительности» Тартуского мира 1920 г., который позволяет Таллину претендовать на часть земель Псковской и Ленинградской областей РФ. В ноябре эти претензии на официальном уровне озвучил председатель парламента Эстонии Хенн Пыллуаас.

Учения и меры доверия в регионе

Динамика. В обозреваемый период выявлено девять относительно крупных учений, проведенных в регионе Россией, и шесть – остальными странами вместе. (*см. Таблицу 1*). Но эта информация неполна, особенно по Польше. В целом есть тенденция на юридическое закрепление во многом уже ставшего реальностью де факто засекречивания военной деятельности. В частности, соответствующее решение готовится в Литве в отношении сведений «о военных мощностях и их развитии, международном военном сотрудничестве, организации безопасности военных территорий».

Таблица 1. Учения в регионе

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
12 января	Подмосковье	Приведение в повышенную степень боеготовности Таманской дивизии	Более 4,5 тыс. военнослужащих, ок. 1 тыс. единиц техники	
Середина января	ЗВО РФ	Сборы с гранатометчиками общевойсковой армии	Более 600 военнослужащих	
Конец января	Латвия, Эстония	Churchill Camacho	Военнослужащие Великобритании, Эстонии, Канады, Латвии, Дании, Польши, Испании и Италии; 92 единицы техники	Минимальное освещение в СМИ. Переброска бронетехники по ж/д с последующим развертыванием и стрельбами
Конец января	Подмосковье	Учения танковой армии ЗВО РФ	Более 2 тыс. военнослужащих, ок. 500 единиц техники	
Начало февраля	Московская и Нижегородская обл.	Учения танковой армии ЗВО РФ	Более 1,5 тыс. военнослужащих, более 400 единиц техники	

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Начало февраля	Вероятно север Украины	Батальонные тактические учения	30 отдельная мехбригада им. князя Константина Острожского	В присутствии командующего Сухопутных войск ВС Украины и командующего оперативного командования «Север»
6-10 февраля	Калининградская область РФ	Учения по отражению атак вертолетов	Зенитный ракетный полк армейского корпуса Балтфлота РФ	С применением ЗРК «Тор-М2»
Середина февраля	Белорусско-литовская граница, г. Побраде	Учения танкового батальона армии США	Танковый батальон	Минимальное освещение в СМИ
Середина февраля	Черниговская область, Украина	Командно-штабное учение с реальными действиями с боевой стрельбой	Предположительно до бригады	В присутствии и командующего оперативного командования «Север»
17-21 февраля		Второй этап ежегодного командно-штабного учения «Brave Band»	Литовско-Польско-Украинская бригада им. гетмана Острожского	Десантно-штурмовой батальон 80 дшб
Вторая половина февраля	Балтика	Маневры Балтфлота РФ	20 кораблей и судов	
24 февраля – 24 апреля	Львовская область, Украина	Обучение 53 мехбригады в рамках Объединенной многонациональной тренировочной группы – Украина с бригадными учениями с боевой стрельбой	Бригада	Инструкторы из США, Канады
Конец февраля	Смоленская область	Учения артиллерии мотострелкового соединения общевойсковой армии ЗВО РФ	Более 500 военнослужащих и 60 единиц техники	
Конец февраля	Калининградская область	Учения авиации Балтфлота РФ	Ок. пятнадцати экипажей истребителей Су-30СМ и бомбардировщиков Су-24М	
Конец февраля	Подмосковье	Учения артиллерии общевойсковой армии ЗВО РФ	Более 500 военнослужащих и около 50 единиц техники	

До семи сократилось число выявленных мероприятий по повышению доверия (*см. Таблицу 2*), но вероятно о некоторых не сообщалось.

Таблица 2. Меры укрепления доверия в рамках в рамках двухсторонних договоренностей о наборе дополнительных к Венскому документу 2011 г. мер по укреплению доверия и безопасности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и пр.

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
30 января	Беларусь	Польша	Венский документ 2011
3 по 7 февраля	Беларусь	Чехия	Учебная инспекция в рамках ДОВСЕ
С 11 по 12 февраля	-	-	Рабочая встреча представителей ВС Беларуси и Литвы по вопросам выполнения договоренности о мерах доверия и безопасности
13–14 февраля	-	-	Рабочая встреча представителей ВС Беларуси и Латвии по вопросам выполнения договоренности о мерах доверия и безопасности
17 по 21 февраля	США, Литва, Эстония	Беларусь, Россия	Наблюдательный полет соответствии с положениями Договора по открытому небу
17 – 20 февраля	США, Великобритания, Канада	Беларусь	В рамках ДОВСЕ
18-21 февраля	Австрия, Венгрия	Беларусь	Венский документ 2011

Наращивание сил и вооружений в регионе

НАТО и Украина. 4 февраля глава Командования материально-технического обеспечения Сухопутных войск США генерал Гас Перна сообщил о намерении создать в Европе еще один к уже имеющимся пяти (в Бельгии, Германии, Италии, Нидерландах и Польше) крупным складам военной техники. Точное расположение не раскрывается. На каждом из них размещена техника, достаточная для оснащения одной бригады, что позволяет обеспечить быструю переброску американских войск в Европу.

31 января Польша подписала с США контракт на поставку 32 истребителей F-35A Lightning II, стоимостью 4,6 млрд долларов США. Первые самолеты Польша получит в 2026 г. Примечательно, что американская сторона не согласилась заключить ни одного соглашения по офсету, даже на создание в Польше центра обслуживания продаваемых вооружений. Польская сторона не скрывает своих целей: *«Только новое поколение машин сможет преодолеть создаваемые сейчас на востоке противодоступные барьеры, которые защищают от атак с воздуха избранные, сильно защищаемые регионы, такие как Калининградская область».*

18 февраля Совет национальной безопасности и обороны Украины утвердил основные показатели гособоронзаказа. В нынешнем году на гособоронзаказ будет выделено финансирование на сумму 25,848 млрд грн, что на 16% больше, чем в 2019 г. По сравнению с 2019 г. Украина увеличила финансирование своей ракетной программы на 300 млн грн. Планируется, что это позволит завершить в этом году разработку и госиспытания комплексов «Нептун» и «Ольха», поскольку финансирование на них выделено сполна, и закупить в текущем году около 3 000 ракетных комплексов и ракет к ним сумму свыше 2,4 млрд гривен. Будет также продолжена разработка многофункционального ракетного комплекса.

26 февраля стало известно о получении армией Латвии первых противотанковых ракетных систем Spike, по контракту общей стоимостью 108 миллионов евро, а полностью контракт будет выполнен до 2023 г.

Но тенденции «гонки вооружений» не были однозначными. 13 января генсек НАТО Столтенберг уточнил, что альянс не планирует размещать в Европе дополнительное ядерное оружие в ответ на размещение Россией оперативно-тактического комплекса «Искандер» с ракетами 9М72, но укрепит свою ПВО и ПРО.

С начала года НАТО уменьшило до восьми число истребителей, принимающих участие в миссии Baltic Air Policing, в рамках четырехмесячной ротации. В апреле-сентябре 2019 г. в регионе были развернуты 13 самолетов НАТО, а сентябре-декабре 2019 г. – 12. С момента вступления стран Балтии в НАТО в 2004 г. и до весны 2014 г. в рамках миссии постоянное дежурство несли четыре машины. Решение о сокращении приняло Верховное главнокомандование ОВС НАТО в Европе. А 2 января из состава польского флота был выведен противоминный корабль «Мева», без замены.

Россия. Российские достижения в области перевооружения были менее впечатляющими. В начале января артиллерийской полк Ельнинской мотострелковой дивизии в Брянской области начал перевооружаться на самоходные гаубицы «Мста-СМ1». В январе в Ленинградскую армию ВВС и ПВО ЗВО РФ поступил зенитный ракетно-пушечный комплекс «Панцирь-С».

Строительство военной инфраструктуры. В конце января стало известно о завершении восстановления и введении в эксплуатацию долгое время не эксплуатировавшегося военного аэродрома Дубно на Ровенщине, у границ Беларуси, к концу лета. Одновременно в Дубно из Луцка будут переведены самолеты и вертолеты дислоцированной там авиакомендатуры. Это стало возможным вследствие того, что в 2018 г. в Луцк была переведена из Николаева Севастопольская бригада тактической авиации – для защиты воздушного пространства, как прямо признавал Киев, на белорусском направлении.

В начале февраля стало известно, что Минобороны Латвии в Алуксненском крае, на границе с Россией и Эстонией, строит военный объект, о назначении которого не известно. Лишь в некоторых официальных документах содержится отсылка на принятое в 2016 г. решение относительно плана действий по развитию потенциала ПВО.

Прогноз

Постепенное расхождение белорусской и российской политики безопасности и вооруженных сил давно достигло значительного уровня. На фоне нового конфликта вокруг интеграционных процессов можно ожидать устойчивого снижения взаимодействия Минска и Москвы в оборонной сфере. Предпосылки для этого созданы в первую очередь самим Кремлем, например, через импортозамещение белорусских компонентов в российской военной продукции, жесткие условия поставок вооружений, неготовность учитывать уязвимое положение Минска по отношению к НАТО и пр.

Беларусь будет вынуждена реагировать на демонстративные маневры и наращивание сил стран НАТО и Украины вдоль своей границы, хотя несомненно не разделяет позиции Кремля по данному вопросу. Для этого Минск воспользуется имеющимися возможностями для непровокационных мер, например, наращивая пограничные и территориальные войска, прилагая усилия в направлении реализации более широких взаимных мер доверия.

Ситуация в регионе останется относительно стабильной. Польша и Украина продолжат наращивать свою военную мощь, но их собственной экономической базы явно для этого не хватает, а внешние акторы не склонны вкладывать в это сколь-нибудь значительные средства.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
1 января	Нет контракта на поставки нефти и газа	-1
9 января	Лукашенко: «Россия хочет продавать нефть выше мировых цен»	-1
10 января	Беларусь ввела экологический налог на транзит нефти	-1
15 января	Ремонтные работы на «Дружбе»	-1
15 января	Путин принял отставку правительства	+1
16 января	Румас встретился с Мезенцевым и поговорил с Медведевым	+1
17 января	Переговоры Козака и Ляшенко – безрезультатные	-1
17 января	Лавров о приоритетах внешней политики РФ	+1
21 января	Рогозин в Минске, соглашение с НАН	+1
22 января	Опрос ВЦИОМ: Лукашенко – самый популярный политик	+1
22 января	Зась встретился с Патрушевым	+1
24 января	Лукашенко в Шклове о России и альтернативных поставках	-2
26 января	Полномочия на внесение изменений в контракт по газу	-1
29 января	Началась переработка норвежской нефти	-1
29 января	ЕЭК устранила барьеры для щебня	+1
31 января	Встреча Румаса с Мишустиным	+1
1 февраля	Повышение тарифов на транзит российской нефти	-1
6 февраля	Совещание у Лукашенко по энергокомплексу	-1
7 февраля	Лукашенко встретился с Путиным	+3
9 февраля	Крутой: Транснефть выведет поставки в Беларусь за рамки экспортных	+1
11 февраля	Забор технологической нефти из Дружбы	-1
14 февраля	Подписан протокол по газу до конца года	+2
14 февраля	Протокол по газу всего на 10 месяцев	-1
14 февраля	Лукашенко пригрозил отбором транзитной нефти	-2
20 февраля	Покупка российской нефти через Клайпеду	-1

Дата	Событие	Балл
20 февраля	Визит Сечина	+1
21 февраля	Визит губернатора Архангельской области	+1
21 февраля	Звонок Путина и предложение сокращения премии по 2 доллара в год	+1
21 февраля	Совещание Лукашенко с Семашко	-1
26 февраля	Контракт с 5 неизвестными компаниями	+1
26 февраля	Контракт с Азербайджаном и Одесса-Броды	-1
Январь-февраль	Поставки нефти осуществляются в минимальном режиме	-3
Январь-февраль	Визовое соглашение не заключено	-1
Январь-февраль	Соглашение по нефти не достигнуто, март тоже на минимальной загрузке, т е весь первый квартал	-2
Январь-февраль	Дорожные карты отложены	-1
Январь-февраль	Отрицательный ВВП из-за недозагрузки НПЗ и отсутствия экспорта	-1
Итог		**-8**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
16 января	Визит в Минск премьер-министра Латвии Кришьяниса Кариньша, переговоры с А.Лукашенко и С.Румасом.	+2
21 января	Встреча О.Кравченко с послом Хорватии Томиславом Царом.	+1
23 января	Встреча О.Кравченко с послом Великобритании Жаклин Перкинс.	+1
24 января	Встреча Н.Кочановой с послом Великобритании Жаклин Перкинс.	+1
29 января	Встреча А.Равкова с временной поверенной в делах США и военными атташе Германии и Польши.	+1
30 января	Встреча Н.Кочановой с послом Болгарии Георги Василевым.	+1
3-5 февраля	Визит в Беларусь министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичюса, встречи с С.Румасом и В.Макеем.	+2
4 февраля	Визит О.Кравченко в Словению, участие в 8-м заседании межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству.	+1
4 февраля	Встреча В.Макея с делегацией германско-белорусской парламентской группы Бундестага.	+1
4 февраля	Участие В.Макея совместно с главой МИД Литвы и послом Польши в вечере памяти-приеме по случаю 274-й годовщины со дня рождения Тадеуша Костюшко.	+1
5-6 февраля	Официальный визит В.Макея в Болгарию.	+2
6 февраля	Визит в Минск президента ЕБРР Сумы Чакрабарти, встречи с А.Лукашенко и С.Румасом.	+2
11-13 февраля	Визит О.Кравченко в Германию, установочное заседание Стратегической консультативной группы Беларусь-Германия; очередной раунд трехсторонних консультаций МИД Беларуси, Германии и Франции.	+2
14-15 февраля	Участие В.Макея в Мюнхенской конференции по безопасности, встречи с еврокомиссаром по бюджету, главой МИД Латвии, депутатами Бундестага, председателем Восточного комитета германской экономики, выступление на круглом столе для инвесторов высокого уровня.	+2
14 февраля	Встреча министра транспорта и коммуникаций А.Авраменко с послом Швеции Кристиной Юханнессон.	+1
17 февраля	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу решения Совета ЕС о продлении на год ограничительных мер ЕС в отношении Беларуси.	-1
21 февраля	Негативный комментарий МИД Беларуси по поводу праворадикального мероприятия в польской Гайновке.	-1
26 февраля	Визит Е.Шестакова в Германию, 17-е заседание белорусско-германской рабочей группы по торговле и инвестициям.	+1
24-28 февраля	Визит в Беларусь делегации Европейского парламента; многочисленные встречи, в том числе с О.Кравченко и заместителем министра экономики Д.Ярошевичем, а также в Минэнерго, Госпогранкомитете и Министерстве юстиции.	+1

Дата	Событие	Балл
26 февраля	Скандальная ситуация вокруг несостоявшейся встречи делегации Европарламента и депутатов Палаты представителей.	-1
Январь-февраль	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итог		**+25**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
31 декабря	Генеральному директору компании по развитию КБИП Ху Чжэн объявлена благодарность президента Беларуси А. Лукашенко за вклад в развитие белорусско-китайского сотрудничества, строительство индустриального парка «Великий камень» и реализацию проектов на его территории	+1
8 января	Открытие памятника Янки Купалы во Втором Пекинском университете иностранных языков	+1
17 января	Гала-концерт по случаю китайского праздника весны, Белгосфилармония, г.Минск	+1
20 января	Торжественная церемония гашения почтового блока, изготовленного в Беларуси к новому китайскому году.	+1
29 января	Послание президента А. Лукашенко Председателю Китая Си Цзиньпину в связи с распространением короновируса с выражением соболезнований и поддержки	+1
30 января	Назначение Н.Снопкова на должность посла Беларуси в Китае, положительные комментарии президента Беларуси о стратегическом сотрудничестве с Китаем	+1
30 января	Прибытие в Пекин первой партии белорусской гуманитарной помощи	+1
5 февраля	Прибытие в Пекин второго самолета с белорусской гуманитарной помощью	+1
11 февраля	Церемония закрытия Года образования Беларуси в Китае	+1
13 февраля	Подписание межправительственного приемо-сдаточного акта по завершению второго этапа строительства социального жилья с технико-экономической помощью Китая, г. Минск	+1
28 февраля	Школа молодого китаеведа на базе Республиканского института китаеведения им. Конфуция БГУ	+1
Итог		**+11**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
6 января	Телефонный разговор Макей и Помпео	+1
23 января	Замминистра иностранных дел Кравченко и временная поверенная в делах США обсудили белорусско-американские отношения	+1
1 февраля	Визит Госсекретаря Помпео в Минск. Его встречи с Лукашенко и Макеем.	+3
1 февраля	Заявление Помпео о готовности на 100% обеспечить Беларусь нефтью. Заявление о неготовности пока снять все санкции.	+2 -1
1 февраля	Заявление Макея о совпадении интересов США и Беларуси по ряду вопросов	+1
4 февраля	Совместное торжественное мероприятие по поводу дня рождения Тадэуша Костюшко	+1
4 февраля	Позитивные заявления А.Лукашенко об отношениях с США (Добруш)	+1
6 февраля	Минторг США начал процедуру пересмотра нерыночного статуса белорусской экономики	+1
10 февраля	Статья в The Washington Post с рекомендацией поддержать Беларусь в ее противодействии влиянию России.	+1
12 февраля	Посол США в Литве: Соединенные Штаты надеются в будущем поставлять газ в Беларусь через Клайпеду	+1
14 февраля	Макей в Мюнхене провел переговоры с помощником госсекретаря США по военно-политическим делам Купером	+1
17-18 февраля	Визит в Минск представителей Секретариата Комитета по международным отношениям Сената США	+1
25 февраля	Госкомитет судэкспертиз Беларуси и Агентство по борьбе с наркотиками США подписали меморандум о сотрудничестве в борьбе с наркотиками	+1
Итог		**+15**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
6 января	Украинские аналитики подтвердили долю МАЗа на украинском рынке в размере 17,7%.	+1
8 января	Начались поставки автобусов в Мариуполь	+1
15 января	Укртатнафта Игоря Коломойского пытается помешать импорту топлива из Беларуси	-1
17 января	Письмо Оржеля с просьбой прекратить покупку электроэнергии из Беларуси и РФ	-1
21 января	Введение антидемпинговых пошлин на газобетон из Беларуси	-1
24 января	Беларусь запретила импорт курятины из Украины	-1
24 января	Презентация новых автобусов МАЗ в аэропорту Борисполь	+1
25 января	Лукашенко поздравил Зеленского с днём рождения	+1
26 января	Посол Украины в Беларуси отмечает интенсификацию культурных контактов	+1
30 января	Встреча продавцов белорусской продукции на украинском рынке в посольстве Беларуси в Киеве	+1
31 января	Государственные испытания (в том числе сравнительные) бронеавтомобиля «Варта» (совместный проект на шасси МАЗ)	+1
1 февраля	Заявление Макея о том, что Беларусь сделает всё возможное для завершения войны в Украине	+1
2 февраля	Углубление фарватера Припяти и реализация проекта Е-40 – в планах правительства Украины на 2020 год	+1
3 февраля	На границе пытались задержать партию корпусов для троллейбусов (для сборки в Луцке)	-1
6 февраля	Перевозки по ЖД между Украиной и Беларусью увеличились на 19%	+1
6-7 февраля	В рамках минской книжной выставки организована серия встреч с украинскими писателями	+1
7 февраля	Визит Министра Инфраструктуры Криклия в Минск	+1
7 февраля	Подписание договора об отмене разрешений для нерегулярных перевозок	+1
11 февраля	Заявление о целесообразности создания рабочей группы для подачи заявки на проведение Олимпиады в Беларуси и Украине	+1
14 февраля	Седьмая встреча рабочей группы высокого уровня по развитию торгового сотрудничества	+1
14 февраля	Несмотря на лоббизм на уровне правительства, импорт электроэнергии из Беларуси сохранился	+1
14 февраля	В Луцке собрана первая партия троллейбусов для Мариуполя	+1
17 февраля	Новая застава на границе с Украиной	+1
18 февраля	Богдан-Моторс (СП с Беларусью) продукцией МАЗ-Богдан выдавил из оборонного заказа КРАЗ	+1
19 февраля	Показ фильма "Тато" с участием режиссёра	+1
20 февраля	Оргкомитет по подготовке Форума регионов Беларуси и Украины	+1

Дата	Событие	Балл
20 февраля	Заявление украинской стороны о готовности запустить нефтепровод Одесса-Броды	+1
24 февраля	НІСД и БИСИ подписывают меморандум о сотрудничестве	+1
25 февраля	Переговоры о расширении пассажирского ЖД сообщения	+1
25 февраля	Начата подготовка к форуму деловых возможностей «Украина-Беларусь 2020»	+1
28 февраля	Укргазбанк заявил о начале программы финансового лизинка (с компенсацией процентов) для беларуского импорта	+1
28 февраля	Белоруснефть (и дочерние фирмы) расширяют сотрудничество с Укргаздобычей и ДТЭК-Нафтогаз	+1
28 февраля	Впервые за последние 10 лет украинский фильм в прокате в кинотеатрах Беларуси	+1
28 февраля	За 2019 год в Украине побывало 2,1 миллиона туристов из Беларуси	+1
29 февраля	Первая партия автобусов МАЗ в Тернополе	+1
Итог		**+25**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Январь-февраль	Продолжение вооруженного конфликта на востоке Украины	-2	-2
Январь-февраль	6 учений стран НАТО и Украины	-1	-2
Январь-февраль	9 учений РФ	0	-2
Январь-февраль	7 мер укрепления доверия	+3	+3
Начало января	Начало производства в Оршанском районе боеприпасов к стрелковому оружию	+1	0
13 января	Заявление генсека НАТО Столтенберга об отсутствии у НАТО намерений размещать в Европе дополнительное ядерное оружие	+1	+1
Конец января	Восстановление военного аэродрома Дубно и перемещение туда из Луцка авиакомендатуры ВС Украины	-1	0
29 января	Литовско-польское соглашение о переводе двух бригад к распоряжение Международного штаба Северо-Восточной дивизии НАТО	-1	0
30 января - 5 февраля	Комплексная проверка боеготовности Вооруженных сил Беларуси	+2	0
31 января	Польша подписала с США контракт на поставку истребителей F-35A	-3	-2
Начало февраля	Сообщения о строительстве в Алуксненском крае Латвии военного объекта неясного назначения	-1	-1
4 февраля	Решение НАТО создать дополнительный крупный склад с запасами военной техники на случай конфликта в Европе	-1	-2
11-13 февраля	Совместная тренировка ВВС и войск ПВО Беларуси	+1	0
17 февраля	Утверждение решения на охрану госграницы Беларуси в 2020 г.	+1	0
17 февраля	Предложение главы МИД РФ генсеку НАТО возобновить регулярный диалог между военными	+1	+1
18 февраля	Решение СНБ Украины об увеличении гособоронзаказа и развертывании более масштабной ракетной программы	0	-1
18-21 февраля	Совместное учение ССО Беларуси и ВДВ РФ в Псковской области	+1	0
19 февраля	Сбор по вопросам территориальной обороны с региональными руководителями в Витебской области	+1	0

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
19 и 25 февраля	Успешные испытания созданной в Беларуси ракеты к ЗРК «Бук-МБ3К»	+1	0
Февраль	Успешные испытания белорусских ударных беспилотников	+1	0
26-27 февраля	Антитеррористическое учение МВД, МЧС в Брестской области	+1	0
29 февраля	Первый полет недавно приобретенных Су-30	+1	0
Итог		**+6**	**-7 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение». Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, директор Совета по международным отношениям «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.