№ 12 (ноябрь-декабрь 2019 г.)

МИНСКИЙ БАРОМЕТР

мониторинг внешней политики и региональной безопасности

Уважаемые читатели!

Мы рады представить вам двенадцатый выпуск «Минского барометра», в котором анализируются внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в ноябре и декабре 2019 года.

Год переговоров с **Россией** по условиям сотрудничества и интеграции не принес результатов. Благоприятная переговорная позиция Беларуси по газу не была реализована.

Как и ожидалось, парламентские выборы не привели к слому позитивных тенденций в отношениях с **Евросоюзом.** Уровень встреч заметно повысился; стороны подошли к подписанию соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии. Продолжило расширяться взаимодействие с ключевыми финансовыми институтами – ЕБРР и ЕИБ.

В отношениях с **Китаем** основные события были связаны с экспортом белорусских товаров. Был привлечён кредит в размере около 500 млн долларов.

Плотность контактов между **США** и Беларусью сохранялась на высоком уровне. В США повышается интерес к Беларуси, как к стране, которая стремится уйти от односторонней ориентации на Россию.

Выросла интенсивность двусторонних контактов и с **Украиной.** Активно развивалось и экономическое взаимодействие. При этом сохранились и старые раздражители: уязвимость сторон к информационным атакам, борьба бизнеса Украины и ЕАЭС за рынки.

Напряженность в регионе в сфере безопасности несколько спала. Однако главной тенденцией остается региональная гонка вооружений. Белорусское правительство в целом справляется с задачей укрепления безопасности страны в сложных условиях. Беларусь начала получать больше информации о действиях НАТО и даже появилась перспектива проведения совместных учений.

С уважением,

Денис Мельянцов,

редактор «Минского Барометра»,
координатор программы «Внешняя политика Беларуси»
Совета по международным отношениям «Минский диалог»

4 Отношения с Россией

8 Отношения с ЕС

12 Отношения с Китаем

15 Отношения с США

18 Отношения с Украиной

21 Барометр безопасности

33 Приложение 1
Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

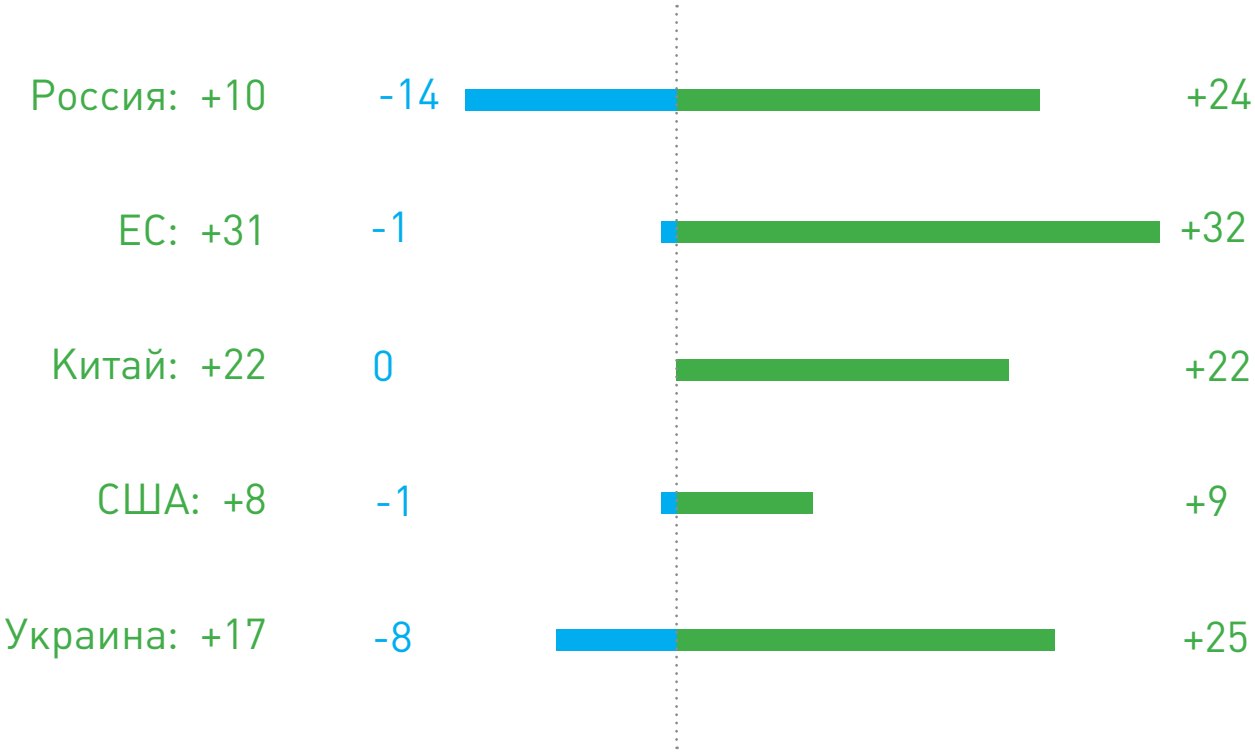
41 Приложение 2
Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

43 Приложение 3
Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

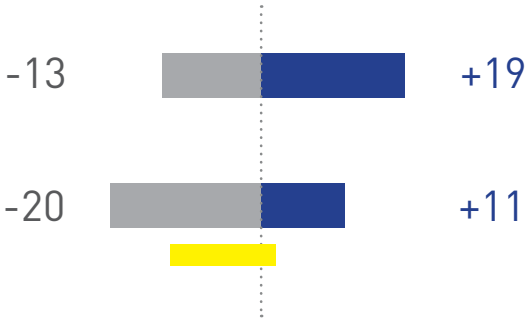
44 Информация об авторах

Совет по международным отношениям **«Минский диалог»**

Индексы развития отношений:



Индексы состояния безопасности:



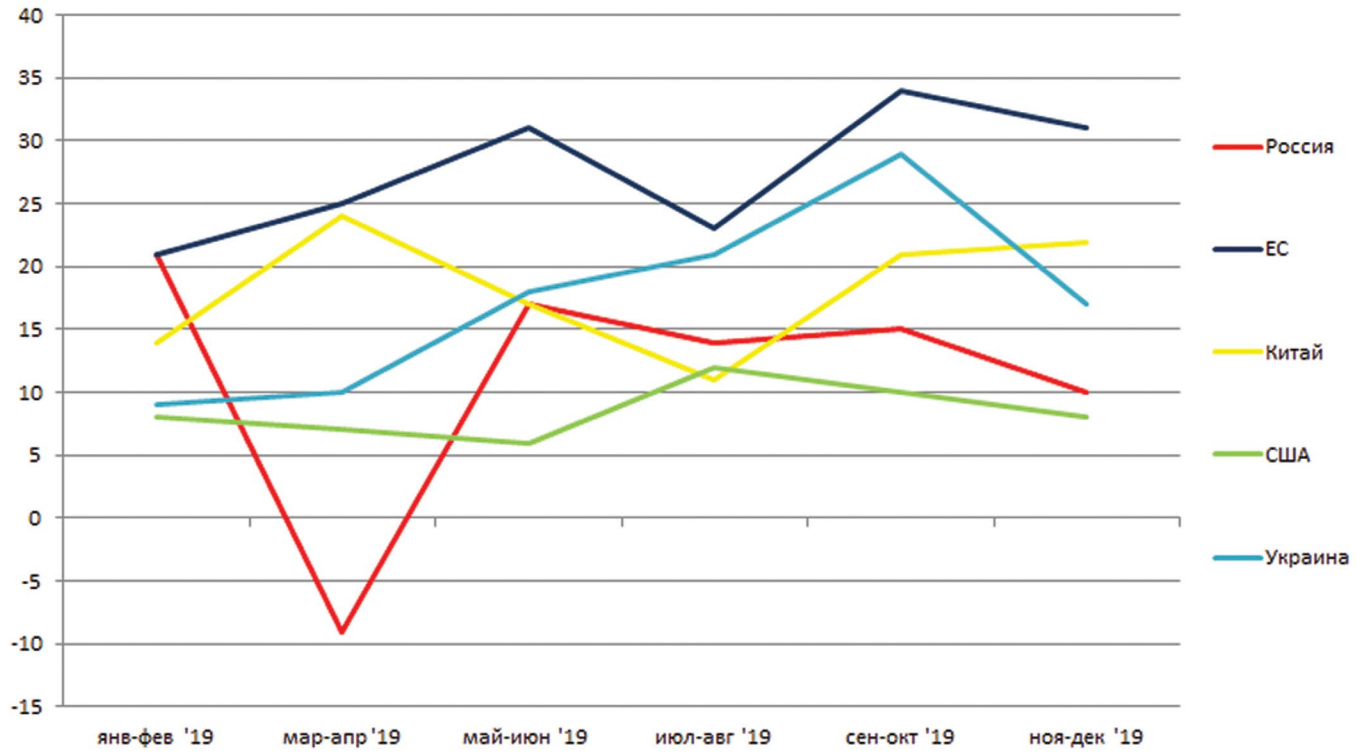
Национальная безопасность: +6

Уровень региональной напряжённости: -9

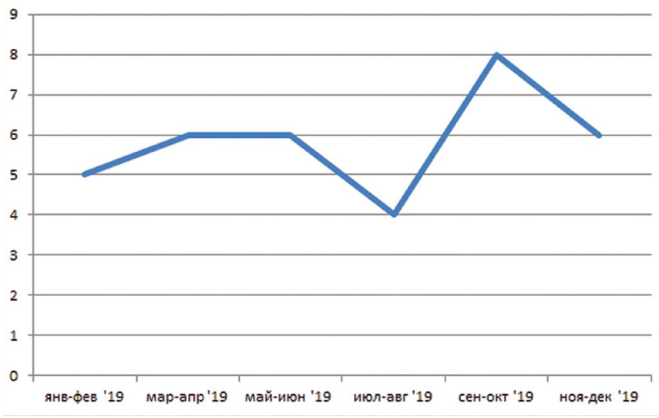
(Желтый уровень)

Желтый уровень обозначает наличие военной и иной активности, способной привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.

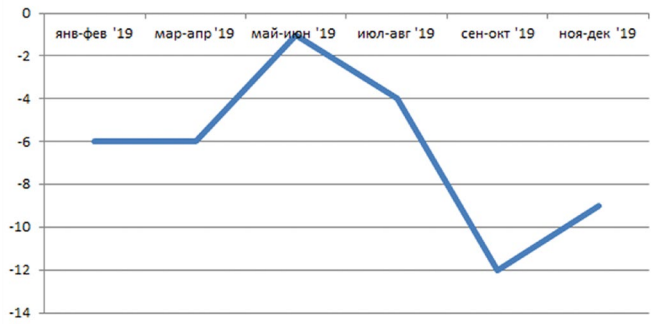
Динамика внешнеполитических индексов



Национальная безопасность



Уровень региональной напряжённости



Отношения с Россией



Итоговый индекс: +10
Сумма позитивных балов: +24
Сумма негативных баллов: -14

Тенденции

1. Год переговоров по условиям сотрудничества не принес результатов – дорожные карты не согласованы, контрактов на поставки и транзит газа и нефти с 2020 года нет.

2. Россия не успела достроить Северный поток-2 и вступила в 2020 год без планируемого профицита мощностей по транзиту газа.

3. Однако Россия подписала контракты на транзит газа и нефти с Украиной на 5 лет, запустила Турецкий поток и расширила ВСТО-2 на 22 млн тонн в год, то есть обеспечила как частичный транзит нефти и газа в Европу, так и расширение сбыта нефти и газа в Азии.

4. С 1 января 2020 года вступило в силу очередное ограничение Международной морской организации (ИМО) по содержанию серы в нефти, что снизит спрос и цены на Urals по отношению к более легким сортам.

События и процессы

Политическая повестка

В последние два месяца 2019 года плотность контактов между руководством Беларуси и России была почти такой же высокой, как и год назад и такой же безрезультатной.

Напомним, что со второй половины 2018 года Беларусь добивается от России сближения цен на газ с внутрироссийскими и компенсации белорусской нефтепереработке из-за российского налогового маневра. В конце 2018 года глава российского правительства Д. Медведев заявил, что Россия готова удовлетворить требования Беларуси только в ответ на более тесную интеграцию. Весь год стороны пытались согласовать пути сближения экономических правил по «дорожным картам» в 30 секторах государственной политики, рассчитывая выйти на пакетную программу интеграции к 20-ленему юбилею Союзного государства. Интенсивные переговоры по этим вопросам в последние два месяца года к успеху не привели. Но уже и до этого стало понятно, что наиболее интересующие Беларусь вопросы снижения цен на нефть и газ в 2020-2021 гг. «дорожными картами» не охватываются.

Для уточнения политического фона переговоров напомним также несколько факторов, оказавших и продолжающих оказывать сильное влияние на их исход.

1. Россия очень рассчитывала с 2020 получить профицит транзитных мощностей по доставке газа в Европу и нефти на мировой рынок, благодаря введению и/или расширению Северного потока-2 (газ), Турецкого потока (газ), Силы Сибири (газ), ВСТО-2 (нефть);

2. США поступательно вводят санкции, затрагивающие как компании нефтегазового сектора России, так и их партнеров;

3. Добыча нефти в России (обязательства перед ОПЕК, санкции, демотивирующая система налогообложения) остается примерно на одном уровне более 10 лет, и поскольку нефти на полною загрузку всех направлений не хватает для Транснефти высока мотивация к перенаправлению потоков со старых маршрутов доставки на новые;

4. Глобальные ограничения на содержание серы в судовом топливе постоянно растут, что делает для российской нефти европейский рынок менее премиальным, чем азиатский;

5. Из-за позиций Дании и США по Северному потоку-2 и активных действий Нафтогаза, России пришлось в декабре 2019 года заключить контракты с Нафтогазом и Укртранснафтой на транзит газа (на 5 лет, не менее 60 млрд куб метров в год) и нефти (на 10 лет, не менее 14 млн тонн в год) на условиях Украины (при этом рассмотрение споров по этим контрактам определено в международных юрисдикциях – опять же в интересах Украины).

Все факторы в совокупности сохраняют стратегическое значение транзитных стран, включая Беларусь, для России на ближайшие год-два как минимум, но российский правящий класс уже сегодня склонен торговаться с транзитными странами.

Союзный договор

По словам руководителей белорусского правительства, консультации по интеграционному процессу шли в течение ноября едва ли не каждый день.

19 ноября в Москве состоялась встреча правительственных команд, которая длилась 7 часов. По ее завершении премьеры договорились подготовить новые версии «дорожных карт». Из слов Медведева получается, что прошедший год был «разогревом» к предметным переговорам. Из слов Румаса – что в подготовленных премьерами вариантах «не все вопросы решены», и, в частности, решения по нефти и газу нужно будет принимать президентам. При этом логика белоруской стороны остается прежней – вначале нефть и газ, а потом – углубление интеграции. Позиция российской стороны тоже не изменилась – вначале интеграция, а потом нефть и газ.

После встречи премьеров стало понятно, что основные торги по условиям гармонизации «дорожных карт» переносятся на первую половину 2020 г. Но сохранялась вероятность, что на юбилей СГ они будут подписаны хотя бы в самом общем виде.

6 декабря вновь состоялись переговоры Румаса и Медведева и экономических блоков правительств Беларуси и России в Сочи, на которых стороны зафиксировали несогласие по 16 из 31-ой «дорожной карты», 7 декабря – встречи Путина и Лукашенко плюс представителей правительств, по итогам которых никаких заявлений для прессы сделано не было. Глава российской части рабочей группы М. Орешкин сказал по итогам переговоров, что существенное сближение позиций состоялось, в том числе по газу и нефти, имея в виду согласование объемов поставок газа и нефти.

20 декабря в Санкт-Петербурге состоялась встреча глав государств и правительств в рамках саммита ЕАЭС и СНГ. Она также не подвинула стороны к компромиссному решению.

В итоге Беларусь и Россия за год так и не договорились о механизме «углубленной интеграции», придя к концу года ровно с теми же позициями и взглядами на очередность шагов, что и в его начале.

Нефть и газ

Переговоры по ценам на газ и нефть шли также с высокой интенсивностью и также безрезультатно.

До встречи президентов в Сочи 7 декабря стороны согласовали, что объем поставок нефти в Беларусь для переработки на НПЗ составит в 2020 году 24 млн тонн, то есть на 6 млн тонн больше, чем в прошлом году. Судя по словам М. Орешкина, на встрече в Сочи были также согласованы объемы поставок газа в Беларусь в 2020 году – 20 млрд кубометров.

После сочинской встречи президентов посол Беларуси в России В. Семашко 7 декабря сообщил, что вопрос по цене российского газа для Беларуси должен быть решен в ближайшие две недели.

Однако и 20 декабря А. Лукашенко и В. Путин в Санкт-Петербурге вопрос не решили. После встречи А. Лукашенко заявил, что в целом цена на газ останется на уровне 2019 года, стоимость нефти также будет на уровне 2019 года. То есть после встречи в Сочи А. Лукашенко уже готов был согласиться, что ожидания Беларуси по ценам на энергоносители в 2020 году не оправдаются.

31 декабря снова состоялся почти часовой разговор А. Лукашенко и В. Путина. Вслед за чем были даны поручения подписать промежуточный протокол по поставкам природного газа в Беларусь на первые два месяца 2020 года.

Однако контракт не был заключен до конца года и в первую неделю 2020 года.

В последние часы 2019 года глава «Газпрома» А. Миллер и посол Беларуси в РФ Владимир Семашко подписали протокол о ценах на газ для Беларуси на январь и февраль 2020 года. В течение января-февраля 2020 года цена поставок российского газа для Беларуси сохранится на уровне 127 долларов за тыс. кубометров. Также были подписаны дополнения к контрактам на транзит и поставку газа, продлевающие их до 2021 года.

Следует отметить, что фон вокруг переговоров сложился для Беларуси благоприятным: уже в сентябре стало ясно, что Северный поток-2 не будет готов к началу 2020 года, а американские санкции и вовсе остановили достройку газопровода. Цены на газ в ЕС к ноябрю-декабрю сложились низкие – немногим выше, чем цена продаж Газпрома в Беларусь. То есть переговорная позиция Газпрома с транзитными странами на начало декабря была максимально ослаблена. Чем и воспользовалась Украина: контракт, который она заключила с ним на пять лет – максимум, которого Киев мог бы желать. Белорусская переговорная команда не успела или не захотела воспользоваться ситуацией, хотя позиции Беларуси в споре с Газпромом ничем не хуже. Беларусь хоть и второй по значимости транзитер газа в ЕС, но зато второй по объемам покупатель российского газа в Европе.

По нефти переговорный фон менее ясный. Во-первых, потому, что с расширением ВСТО-2 у Транснефти имеется профицит транзитных мощностей. Во-вторых, порты России все более составляют конкуренцию трубопроводному транспорту. Соответственно, значение белорусского маршрута уже не так велико на фоне невозможности для России увеличить добычу нефти. В-третьих, с ноября цена нефти преимущественно росла и события на Ближнем востоке показывают, что этот тренд среднесрочный. Иными словами, у российских нефтекомпаний мотивация к поставкам нефти в Беларусь и транзиту ее через нашу страну в понижательном тренде.

Альтернативы

Для усиления переговорных позиций и подготовки к будущему, в котором, вероятно, цены на нефть для Беларуси сравняются с европейскими (или даже станут выше) в сентябре-декабре белорусское руководство вело активные переговоры об обеспечении альтернативных поставок нефти в страну, в том числе американской. А. Лукашенко 24 декабря в разговоре с А. Венедиктовым даже заявил, что не исключает использования нефтепровода «Дружба» в реверсном режиме для поставок в Беларусь нефти из Польши. Переговоры с Казахстаном по этому вопросу в активной

фазе с сентября. Во время октябрьского визита А. Лукашенко в Казахстан они получили продолжение. 26 декабря посол Казахстана А. Байсенбаев подтвердил наличие договоренностей с Россией о транзите казахской нефти в Беларусь, при этом представитель Транснефти не подтвердил наличие такого вопроса в повестке компании.

Информационное сопровождение и протесты

Российские, а вслед за ними и белорусские медиа продолжили наращивать негативные ожидания, представляя как вероятные и чуть ли не неизбежные варианты, при которых Беларусь полностью или в значительной мере утрачивает суверенитет. Причем сейчас, ретроспективно, представляется, что публикации «принуждения к интеграции», например, «Судьба Союзного государства поставлена на карты» в «Коммерсанте», нацелены скорее на срыв уже достигнутых на тот момент договоренностей по дорожным картам, поскольку добавляют к известным фактам избыточные интерпретации и фокусируются на отдаленном будущем. Так или иначе медиа постоянно разогревали атмосферу вокруг переговорного процесса.

Например, исследование, опубликованное «Коммерсантом»: «Почти 90% белорусов выступают за союзнические или партнерские отношения с Россией» вызвало в Беларуси опасения, что ложные представления о настроениях белорусов могут оправдать в глазах россиян меры принуждения к форсированию союза.

Институт социологии прокомментировал исследования МГИМО и опубликовал собственные данные. В ответ на критику Д. Медведева слов А. Лукашенко об участии белорусов и казахов в «не наших войнах» выступили А. Беляев, В. Гигин, Э. Эйсмонт, Д. Жук и депутат О. Попко. В остальном госслужащие в интеграционной теме по-прежнему избегают отстаивать позиции белорусской переговорной команды в интеграционных переговорах.

Торговля, ЕАЭС и ОДКБ

В торговле с Россией за 10 месяцев оборот не достиг прошлогоднего уровня, причем белорусский экспорт вырос к прошлому году, а импорт из России сократился. Соответственно, торговое сальдо хоть и будет со значительным минусом по итогам года, не достигнут рекорда прошлого – около минус 7 млрд долларов по итогам 2019 против около 10 по итогам 2018 г.

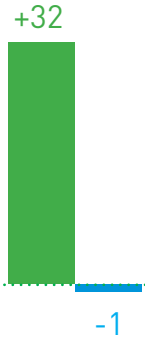
В ноябре в Беларусь поступили 4 истребителя Су-30СМ, всего их должно поступить 12.

С. Зась был утвержден на должность Генсека ОДКБ, М. Мясникович назначен главой ЕЭК, Д. Крутой назначен вице-премьером Беларуси.

Прогноз

Наиболее благоприятное время для пересмотра условий закупки российских нефти и газа – ноябрь-декабрь – упущено. Чем далее тянутся переговоры, тем меньше шансов, что условия улучшатся (ради чего Беларусь и конфликтует с Россией вот уже 2 года). Очевидно также, что Беларусь не будет решать вопросы углубленной интеграции до подписания контрактов по нефти и газу.

Отношения с Европейским Союзом



Итоговый индекс: +31
Сумма позитивных балов: +32
Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Парламентские выборы несколько подпортили общую атмосферу отношений Беларуси и ЕС, но не привели к слому позитивных тенденций последних лет.

2. Наоборот, заметно увеличился уровень встреч, период наполнен событиями с большим цифровым весом. Также продолжает расширяться взаимодействие Беларуси с ключевыми финансовыми институтами – ЕБРР и ЕИБ.

3. Минск и Брюссель полностью завершили внутренние процедуры, необходимые для подписания соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии. Тем самым после многих лет переговоров стороны наконец готовы закрыть один из политически знаковых вопросов и зафиксировать качественный прогресс в нормализации отношений.

4. При этом на повестке дня остаются сложности с финализацией переговоров по соглашению о приоритетах партнерства. Литва, блокирующая этот процесс, посылает противоречивые сигналы на фоне растущего раздражения ее позицией со стороны других государств-членов ЕС.

События и процессы

Два заключительных месяца 2019 года оказались крайне насыщенными событиями в отношениях Беларуси и ЕС. Многие из них имели особую важность и знаковость для долгосрочных тенденций в отношениях.

Ключевым фоновым событием стали парламентские выборы: электоральные кампании в Беларуси остаются важным фактором в отношениях с ЕС, пусть и в меньшей степени, чем ранее, так как все большее значение имеет медленно развивающаяся инерция нормализации отношений. Прервать ее могут какие-то чрезвычайные и шокирующие для европейского глаза происшествия (наподобие событий декабря 2010 года), каковых в этот раз допущено не было. Брюссель согласился с негативной оценкой выборов со стороны наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ и охарактеризовал кампанию как «упущенную возможность», отметив при этом и ее «в целом спокойную атмосферу».

На практике такая оценка белорусских выборов не имела заметного негативного влияния на динамику отношений. Наоборот, период мониторинга зафиксировал серьезное усиление позитивной динамики.

Главным событием ноября-декабря, безусловно, стал официальный визит А.Лукашенко в Австрию. Это его первый официальный визит (да и по сути первый полноценный двусторонний визит) после кризиса отношений Беларуси и ЕС, начавшегося в конце 2010 года, за которым последовал трудный и долгий процесс нормализации. Некоторые комментаторы назвали венский визит прорывным. Пожалуй, с такой оценкой можно согласиться: не с точки зрения его содержания, а с точки зрения знаковости. Он фактически возвращает визиты на высшем уровне в повестку дня. И не только в отношениях с Австрией, но и со всем ЕС, так как этот визит был бы невозможным, если бы против него категорически высказывались другие государства-члены.

В Вене у Лукашенко состоялись переговоры с Федеральным президентом Александром Ван дер Белленом, председателем Национального совета Австрии Вольфгангом Соботкой и председателем Австрийской народной партии Себастьяном Курцем. Последний на момент визита продолжал коалиционные переговоры после победы его партии на парламентских выборах. Как подобает официальным визитам, обсуждался широкий спектр вопросов, но главный акцент делался на экономическом сотрудничестве. В ходе совместной пресс-конференции президентов центральными темами ожидаемо стали права человека, демократия и смертная казнь.

Кроме того, в рамках визита состоялся большой бизнес-форум, на котором также выступил президент Беларуси. По его итогам было заявлено о многочисленных бизнес договоренностях, большинство из которых пока носит предварительный характер. При этом можно отметить заключение Белорусским металлургическим заводом экспортных соглашений на сумму около 100 млн евро. А с «ветераном» белорусского рынка компанией A1 подписана декларация об углублении сотрудничества, в том числе по внедрению широкополосной сети 5G.

Следующим по значимости событием стал инвестиционный форум стран-участниц «Восточного партнерства», который прошел под эгидой ЕБРР в Лондоне. Примечательно, что инициатива его проведении исходила от Беларуси, а официальную делегацию на нем возглавлял С.Румас. В рамках его визита прошла встреча с еврокомиссаром Йоханнесом Ханом. В новом составе Еврокомиссии он получил бюджетный портфель, поэтому в основном дискуссия была посвящена будущему взаимодействию Беларуси с Еврокомиссией. Также состоялись встречи с руководством ЕБРР и Европейского инвестиционного банка. По итогам последней достигнуто соглашение об увеличении инвестиционного портфеля ЕИБ в Беларуси до 550 млн евро, подписано соглашение по расширению устойчивого энергопользования, а также договоры ЕИБ с Беларусбанком и Белагропромбанком.

С ЕБРР в Лондоне достигнуто соглашение о выделении порядка 27 млн евро на проект по улучшению качества воды в Беларуси. Более амбициозные документы были подписаны по итогам встречи в Минске С.Румаса с первым вице-президентом ЕБРР Юргеном Ригтеринком 3 декабря. Так, заключено кредитное соглашение на 259 млн евро на реконструкцию 12 мостов и трассы М3. Также ЕБРР предоставил средства в белорусских рублях государственному банку «Банк Дабрабыт», а также подписал меморандум о взаимопонимании с «Белоруснефтью» по программе строительства и расширения сети зарядных станций для электромобилей. К тому же белорусское правительство активно обсуждало с ЕБРР «долгоиграющую» тему приватизации Белинвестбанка, которая в последнее время стала буксировать из-за серьезных различий сторон в оценке его стоимости. Устами премьер-министра Минск подчеркивал собственную заинтересованность довести сделку до логического завершения. В целом стороны ожидают, что по итогам 2019 года инвестиции ЕБРР в Беларуси могут достигнуть 400 млн евро, то есть превысить рекордные показатели предыдущего года (360 млн).

Среди других событий периода также обращает на себя внимание первый в истории визит министра иностранных дел Беларуси в Швецию, который состоялся 5 ноября и имел двустороннюю и многостороннюю повестки. В рамках первой В.Макей

провел переговоры с главой МИД Швеции Анн Линде и со спикером Риксдага (парламента) Швеции. В многостороннем формате прошла встреча высокого уровня по перспективам развития «Восточного партнерства», в которой приняли участие министры иностранных дел всех шести стран-партнеров. В ходе своего выступления Макей акцентировал позицию и предложения Минска в рамках ВП (эти предложения были перечислены в предыдущем выпуске «Минского Барометра»), главным из которых является необходимость достижения конкретных и понятных гражданам стран-участниц результатов.

Еще более примечателен ответный визит министра иностранных дел Швеции, которая приехала в Минск вместе со своим финским коллегой 25 ноября. И это первый визит действующего главы МИД Швеции в Беларусь с 1992 года. Финский же министр приехал в статусе представителя страны-председателя в Совете ЕС. Открывая встречу с двумя министрами, Лукашенко подчеркнул, что считает «положительным моментом», что визит прошел по окончании в Беларуси парламентской кампании. Судя по всему, официальный Минск воспринял визит как меру выстраивания доверия со стороны Стокгольма и Хельсинки и всего ЕС.

Также на встрече с главами МИД Швеции и Финляндии белорусский президент акцентировал тему малых и средних государств. В частности, он говорил о необходимости «быть ближе друг к другу» в периоды геополитической напряженности между большими игроками. В последние годы эти тезисы звучат во многих выступлениях руководства Беларуси. Очевидно, что Минск пытается перевести их и в практическую плоскость. И в этом смысле сотрудничество с такими странами, как Австрия, Швеция, Финляндия и Швейцария приобретает для Беларуси дополнительный смысл.

Еще один важный аспект этой встречи – предложение финского министра по поводу возможности усилить безопасность БелАЭС и, соответственно, доверие между Вильнюсом и Минском за счет работы в трехстороннем формате Финляндия-Литва-Беларусь. Этому предложению предшествовала просьба Лукашенко, чтобы Финляндия поделилась опытом обеспечения безопасности строящейся у нее аналогичной станции (и тем же российским подрядчиком) «Ханхикиви-1». Несколькими днями позже Литва, устами советника президента, отвергла это предложение, подчеркнув, что в любых форматах переговоров должен участвовать весь ЕС, а не его отдельные страны.

В самом Брюсселе доминируют позитивные ожидания по поводу возможности найти развязки в конфликте вокруг АЭС в Островце, которые позволили бы снять блокировку Литвой подписания приоритетов партнерства между Беларусью и ЕС. В какой-то степени на появление «света в конце туннеля» указывает и заявление министра иностранных дел Литвы Линаса Линкявичуса, который в самом конце декабря высказал осторожное мнение о том, что Вильнюсу следовало бы отойти от «чрезмерно радикальной позиции» по БелАЭС. Под таковой он имеет в виду ранее декларировавшуюся цель не допустить ввода АЭС в эксплуатацию.

Еще один угол белорусско-литовских отношений в период мониторинга – участие официальной делегации Беларуси во главе с вице-премьером И.Петришенко в церемонии перезахоронения останков повстанцев 1863 года. Это событие можно рассматривать двояко. И как отражение долгосрочного процесса переосмысления властями истории белорусского государства, и как сигнал Вильнюсу о наличии доброй воли для развития двусторонних отношений. О последнем говорит тот факт, что Минск был представлен на высоком политическом уровне, несмотря на противоречивые и даже оскорбительные заявления литовских официальных лиц по поводу возможного приглашения А.Лукашенко.

Прогноз

Вполне вероятно, что подписание соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии наконец состоится в январе 2020 года. 18 ноября Совет ЕС утвердил решение о подписании с Беларусью соглашения об облегчении визового режима. А 19 декабря одобрил соглашение с Беларусью о реадмиссии. Правда, по словам пресс-секретаря МИД Беларуси, после этого ЕС попросил еще 3 недели «для технической сверки текста этого соглашения».

После подписания документы должны будут пройти процедуру ратификации Национальным собранием Беларуси и Европарламентом, соответственно. Вступят в силу они в первый день второго месяца после обмена уведомлениями о выполнении сторонами ратификационных процедур. Это значит, что приблизительно до начала лета граждане Беларуси будут вынуждены платить за шенгенскую визу 80 евро, так как со 2 февраля ее стоимость увеличится с сегодняшних 60 евро. Минск обратился к Брюсселю с предложением временно «заморозить» стоимость визы для белорусских граждан до вступления в силу соглашения о визовой фасилитации, однако маловероятно, что ЕС сможет найти такую возможность.

Многие европейские дипломаты ожидают, что теперь быстрый прогресс возможен и по соглашению о приоритетах партнерства, который блокируется Вильнюсом. Действительно, Литва видит растущее раздражение своей бескомпромиссной позицией со стороны других стран-членов и институтов ЕС и понимает, что после запуска АЭС ее «радикальная позиция» будет только усиливать это раздражение и лишит смысла многие литовские аргументы. Более того, поддержать позицию Литвы открыто отказались и США, что сильно ослабило акции Вильнюса по этой теме.

Однако литовские элиты в целом и занимающие ключевые государственные посты конкретные политики инвестировали в борьбу с БелАЭС слишком много политического капитала. Информационные кампании против АЭС глубоко отразились и на восприятии этой темы в литовском обществе. Поэтому вряд ли можно ожидать, что Литва быстро и без дополнительных условий пойдет на значительные уступки.

Отношения с Китаем



Итоговый индекс: +22
Сумма позитивных балов: +22
Сумма негативных баллов: 0

Тенденции

1. Основные события периода были связаны с экспортом белорусских товаров в Китай и его перспективами.

2. Промежуточный результат финансово-кредитного сотрудничества – привлечение юаневого кредита в размере около 500 млн долларов.

События и процессы

В начале ноября белорусская делегация приняла участие во 2-ой Китайской международной выставке импорта (г. Шанхай). Министр сельского хозяйства А. Хотько приурочил свой рабочий визит в Китай к этому мероприятию, на которое белорусская сторона возлагала большие надежды. В ходе встречи с представителями Главного таможенного управления Китая стороны продолжили переговоры о расширении перечня сельхозпродукции и продуктов питания из Беларуси с аккредитацией на китайском рынке и подписали протокол по карантинным требованиям для белорусского мяса птицы. В рамках выставки также прошел белорусско-китайский бизнес-форум, в котором китайская сторона была представлена заместителем министра коммерции Юй Цзяньхуа.

В середине декабря состоялся второй Белорусско-Азиатский форум в Гонконге, который белорусская делегация Министерства экономики (заместитель министра Е. Перминова), Министерства промышленности и Администрации парка «Великий камень» совместила с визитом в компании Гонконга и Шэньчжэня – China Merchants, ZTE, China Mobile, Huawei, действующие или потенциальные резиденты парка «Великий камень». Обсуждение предсказуемо фокусировалось на итогах работы резидентов за 2019 г., на презентации возможностей и преимуществ парка, перспективных проектов в Беларуси.

В ноябре белорусская сторона ратифицировала два соглашения: об отмене визовых требований с Гонконгом (внесение изменений в заключенное ранее соглашение) и об автомобильных перевозках пассажиров и грузов, которое упрощает процедуры оформления документов для таких поездок. Первое соглашение обсуждалось сторонами в течение всего 2019 г., в итоге стороны договорились о 30 днях безвизового пребывания вместо стартовых 14 дней по исходному соглашению. Несмотря на то, что польза от увеличенного пребывания несколько обесценена в условиях текущего протестного движения в Гонконге, взаимодействие с Гонконгом интересно в разрезе сотрудничества Беларуси с рядом стран Азии (Южной Кореи, Сингапура, Японии и др.) и поиска многосторонних кросс-страновых возможностей для взаимодействия.

Важным событием декабря стало привлечение Беларусью юаневого кредита от China Development Bank (шанхайский филиал) – 3,5 млрд юаней (около 500 млн долларов) на 5 лет (около 22% от общей планируемой суммы использования кредитов иностранных государств на 2020 г.). По условиям кредитного соглашения средства будут перечислены на счет Национального банка Беларуси в шанхайском филиале China Development Bank, что влечет за собой ряд финансовых издержек по обслуживанию такого зарубежного счета. В случае, если стороны останутся удовлетворены работой по этому «пробному» кредиту, у Беларуси появится возможность увеличить свои варианты по источникам внешних займов. Однако в среднесрочной перспективе китайская сторона может приблизиться к позиции международных финансовых организаций, предоставление средств от которых связано с определенными условиями.

Великий камень

В ноябре-декабре индустриальный парк не принес значительных новостей. В ноябре количество резидентов парка увеличилось до плановых 60, и швейцарская Carros-serie HESS AG (ООО «Хесс Грейт Стоун») запустила производство электрического пассажирского транспорта модульной сборки. Кроме того, делегация парка работала в отдельном павильоне на 2-ой Китайской международной выставке импорта в Шанхае.

Иные проекты

В период мониторинга активность на китайском направлении проявил Белорусский государственный университет. Ректор БГУ А. Король посетил Китай несколько раз и подписал соглашения о сотрудничестве, меморандумы о взаимопонимании с рядом университетов Китая, а также открыл кабинет белорусского языка и культуры в подготовительном центре БГУ в г. Санья (провинция Хайнань).

В начале ноября состоялось открытие нового завода по производству нитрата калия – совместный проект ОАО «Беларускалий» и китайской Migao Corp. Ltd. Ожидается, что нитрат калия (новый экспортный продукт в линейке ОАО «Беларускалий») увеличит экспортную выручку предприятия, а сотрудничество с Migao Corp. Ltd в области переработки калийных удобрений продолжится.

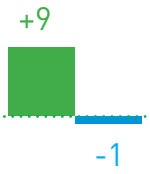
В декабре ООО «Бремино Групп» анонсировало строительство международного торгового городка Шелкового пути на 62 га в особой экономической зоне «Бремино–Орша» при участии китайской Shaanxi Zhongqiao Silk Road Technology Development Co. Ltd. Проект предусматривает строительство торгово–выставочного комплекса для оптовой и мелкооптовой торговли и позиционируется как очередной проект в рамках инициативы «Пояс и путь».

Прогноз

Если в 2019 г. фактически одним из самых активных направлений в двусторонних отношениях стало сотрудничество регионов, то 2020 г. станет годом регионов Беларуси и Китая официально. Белорусские регионы уже накопили определенный опыт работы на китайском направлении – как на уровне исполкомов, так и на уровне отдельных предприятий-экспортеров при поддержке, в основном, Министерства сельского хозяйства. В случае, если экспортная линейка белорусской продукции расширится, то возможен рост прибыли. Однако кандидатам в экспортеры в Китай по–прежнему необходимо помнить о строгости процедур аккредитации и сертификации в Китае и понимать свой собственный рациональный порог по объемам экспорта.

В целом, 2020 год будет важным для развития парка «Великий камень». Сможет ли парк набрать нужную скорость, необходимое финансирование, привлечь инвесторов-флагманов, которые простимулируют расширение и инвестиции – эти факторы не потеряют своей актуальности. Китайская сторона продолжит по мере возможности оказывать финансовую помощь для развития парка, однако, в случае если позитивных сдвигов не произойдет, возможно формирование запроса на расширение льгот или корректирование формата работы. Вкладом белорусской стороны в развитие парка может стать дальнейшее продвижение идеи сопряжения ЕС-ЕАЭС и «Пояса и пути» с учетом председательства в ЕАЭС в 2020 г, привлечение финансирования международных организаций и нормализация отношений с ЕС. Однако ощутимые успехи по этим направлениям маловероятны в годовой перспективе, они требуют инвестирования существенного времени и усилий.

Отношения с США



Итоговый индекс: +8
Сумма позитивных балов: +9
Сумма негативных баллов: -1

Тенденции

1. Плотность контактов между США и Беларусью сохраняется на высоком уровне.

2. В США повышается интерес к Беларуси, как к стране, которая стремится уйти от односторонней ориентации на Россию.

3. Результаты парламентских выборов в Беларуси не привели к ухудшению двусторонних отношений.

События и процессы

Период мониторинга начался с визита замминистра иностранных дел Олега Кравченко в Вашингтон, который проходил с 29 октября по 1 ноября.

Главным событием этого визита стало проведение очередного раунда белорусско-американского диалога по правам человека. С американской стороны в диалоге приняли участие помощник Государственного секретаря по вопросам демократии, прав человека и трудовых отношений Роберт Дестро, представители Госдепартамента и правительственных учреждений.

В ходе пребывания Кравченко Вашингтоне он провел встречи с исполняющим обязанности помощника Государственного секретаря США по европейским и евразийским делам Филипом Рикером и председателем подкомитета по делам Европы и Евразии комитета Палаты представителей Конгресса США по международным делам Биллом Китингом. Обсуждались вопросы развития двустороннего сотрудничества, а также ситуация в регионе.

Состоялись встречи с председателем Комиссии США по сохранению американского наследия за рубежом Полом Пекером и президентом Американской ассоциации делового сотрудничества со странами Центральной Европы Эриком Стюартом.

Традиционно заместитель министра встретился и с представителями аналитического сообщества США[1].

В конце ноября в Вашингтоне состоялось два мероприятия, посвященные исключительно белорусской тематике. Это большая редкость для США, учитывая малый вес Беларуси в мировой политике и прежде низкий интерес Вашингтона к Восточной Европе в целом и Беларуси в частности.

20 ноября впервые за восемь лет в Хельсинкской комиссии Конгресса США состоялись слушания под названием «Не очень хорошие соседи», посвященные российскому

1 Баллы за этот визит были зачтены в прошлом периоде мониторинга, так как большая часть программы пребывания была реализована в октябре.

влиянию в Беларуси. Как было сказано на самих слушаниях, поводом стало усиление российской пропаганды и дезинформации, направленной на разрушение суверенитета Беларуси.

На мероприятии выступили Софья Орлоски, руководитель программ по Евразии Freedom House, Франак Вячорка, медиа-аналитик в U.S. Agency for Global Media, Брайан Уитмор, директор программы исследования России Центра анализа европейской политики (CEPA) и Андрей Елисеев, руководитель мониторинговой группы в рамках сетевого центра iSANS, директор EAST Research Center.

На фоне тезисов белорусских участников об усиливающемся российском влиянии и их критики правительства Беларуси интересны акценты, расставленные Брайаном Уитмором:

- Беларусь стратегически важна для Запада и ее значение будет возрастать. В интересах Запада укреплять суверенитет Беларуси
- После 2014 года Лукашенко и часть белорусских элит обеспокоились опасностью поглощения Россией
- Запад должен послать ясный сигнал, что суверенитет Беларуси является неприкосновенным, и агрессивные действия России будут дорого стоить, в том числе вызовут новые санкции
- США могли бы инвестировать в высокотехнологичный сектор Беларуси, заняв нишу, образовавшуюся после сокращения российских субсидий

Второе мероприятие («Запад и Беларусь: взаимное открытие») было организовано Джеймстаунским фондом и прошло 21 ноября на площадке Фонда Карнеги в Вашингтоне. Уровень представительства как американской, так и белорусской сторон здесь был довольно высоким. Так, «ключевая» секция конференции была представлена бывшим командующим войсками США в Европе генералом Беном Ходжесом, замминистра иностранных дел Беларуси Олегом Кравченко, который отвечает за американское и европейское направления, а также Джорджем Кентом, заместителем помощника госсекретаря США, являющимся главным переговорщиком с Минском (в 2019 году трижды посетил Беларусь).

В ходе мероприятия была отмечена растущая важность Беларуси для США в регионе Восточной Европы. Главным образом по причине содействия переговорам по Украине. Но также из-за своего «ситуационного нейтралитета». Американские участники констатировали заметное улучшение двусторонних отношений за последние несколько лет. Прозвучали и ставшие уже стандартными дипломатические формулировки о том, что США не требуют от Минска выбрать между Востоком и Западом, а Кравченко подчеркнул, что Россия является стратегическим союзником и партнером Беларуси, а с США и Евросоюзом главная цель заключается в нормализации отношений. На мероприятии также выступили белорусские эксперты, занимающиеся белорусско-американскими отношениями.

В конференции приняли участие представители Госдепартамента и Министерства обороны США, ряда ведущих аналитических центров, СМИ и неправительственных организаций, посольств иностранных государств в Вашингтоне.

22 ноября заместитель министра иностранных дел Беларуси принял участие в «круглом столе» с участием американских деловых кругов, организованном при поддержке Американской ассоциации делового сотрудничества со странами Центральной Европы. Кравченко также провел встречи с заместителем старшего директора по европейским делам Совета национальной безопасности США Джоном Эратом и помощником Торгового представителя США Дон Шэклфорд.

20 ноября Госсекретарь США Майкл Помпео сделал заявление относительно хода и результатов белорусских парламентских выборов. Характерно, что заявление начинается с признания факта мирного проведения парламентских выборов в

Беларуси 17 ноября и присутствия большого количества аккредитованных местных и международных наблюдателей. Вместе с тем, ссылаясь на выводы наблюдательной миссии БДИПЧ ОБСЕ, Помпео говорит о «серьезных вопросах относительно создания препятствий для регистрации кандидатов, снятия кандидатов с выборов, честности процесса досрочного голосования, непрозрачности и отсутствия верификации процесса подсчета голосов, отсутствия плюрализма в избирательных комиссиях, уголовных наказаний за клевету и ограничения свободы СМИ и правовой основы». В заявлении также говорится о безоговорочной и решительной поддержке США суверенитета и независимости Беларуси.

3 декабря в Минске в Центральном доме офицеров состоялась встреча представителей министерств обороны Беларуси и Соединенных Штатов Америки. Согласно сообщению пресс-службы белорусского военного ведомства, «стороны обменялись мнениями по актуальным вопросам региональной безопасности, а также обсудили состояние и перспективы двустороннего взаимодействия в военной сфере». Из скупого официального сообщения сложно понять цели и задачи визита, но можно предположить, что эта встреча военных стала продолжением брифинга для белорусского Министерства обороны о размещении американских войск в Литве и предстоящих учениях НАТО.

9 декабря стало известно о том, что США и Беларусь подписали двустороннее соглашение об открытом небе. Как говорится в сообщении Госдепартамента США, этот документ устанавливает правила, которые способствуют росту эффективной и рыночноориентированной международной гражданской авиации и поможет создать дополнительные возможности для туристов, а также для бизнеса. Это первое соглашение такого типа, заключенное между Соединенными штатами и Беларусью.

В интервью для российской радиостанции «Эхо Москвы» Александр Лукашенко снова поднял тему возможной покупки американской нефти в случае, если не удастся договориться о приемлемых условиях поставок с Россией: *«Реверс нефти что такое – да, я могу, это самый дешевый маршрут, через Польшу они предлагают это, взять саудовскую нефть или американскую. Что дешевле. С рынка. В Гданьске. По трубе завезти реверсом, у меня три трубы нефтепровода «Дружба». С Россией. На первом этапе я забираю одну трубу. И реверсом поставляю на НПЗ».*

В конце декабря стало известно о планах госсекретаря США Майкла Помпео в начале года посетить Беларусь. 30 декабря на брифинге в Вашингтоне было заявлено, что он намерен обсудить с Александром Лукашенко «продолжающуюся нормализацию двусторонних отношений и обмен послами».

Прогноз

В 2020 году Минск продолжит делать ставку на улучшение отношений с США. Это будет особенно актуально в случае сохранения разногласий с Россией по поводу дальнейшей интеграции и цен на энергоносители. В ближайшие месяцы сохранится высокий уровень дипломатической коммуникации, а до конца года возможно завершение процесса обмена послами.

В перспективе 2-4 месяцев возможны пробные поставки американской нефти в Беларусь, которые будут призваны продемонстрировать альтернативу российским углеводородам и усилить переговорные позиции Минска на восточном векторе.

Отношения с Украиной



Итоговый индекс: +17
Сумма позитивных балов: +25
Сумма негативных баллов: -8

Тенденции

1. Выросла интенсивность двусторонних контактов, стороны начали обсуждение практических аспектов совместных программ. При этом в логистической сфере, например, идет работа по расширению потенциального круга участников.

2. Сохранились и старые раздражители, которые являются препятствием развитию сотрудничества: уязвимость сторон к информационным атакам, позиция Беларуси на международных площадках, борьба бизнеса Украины и ЕАЭС за рынки.

События и процессы

Политика

Ноябрь - декабрь 2019 года прошли под знаком интенсификации двусторонних контактов. За два последних месяца 2019 года прошли:

- 21 ноября заседание рабочей группы (во главе с министрами энергетики двух стран) по сотрудничеству в топливно-энергетическом секторе. На встрече обсуждались вопросы торговли нефтью, нефтепродуктами, логистика, добыча торфа и, что важно для Беларуси, сотрудничество в области генерации и продажи электроэнергии. На следующий день министр топлива и энергетики Украины А. Оржель заявил, что украинское правительство рассчитывает на покупку электроэнергии БелАЭС;

- 22 ноября на полях инвестиционного саммита ЕБРР прошла встреча премьеров Беларуси и Украины, на которой обсуждались вопросы реализации совместных проектов и поиск новых сфер сотрудничества;

- 23-е заседание белорусско-украинской демаркационной комиссии;

- 12 декабря заседание комиссии по развитию промышленной кооперации. Белорусскую делегацию в Киеве возглавил министр промышленности А. Огородников. Речь шла о работе существующих и создании новых сборочных производств на территории Украины;

- 13 декабря 27-е заседание Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества;

- В этот же день – очередное заседание белорусско-украинского экспертного форума.

- 18 декабря рабочая встреча руководителей Госпогранкомитета Беларуси и

Госпогранслужбы Украины в городе Львов. Тема – сотрудничество ведомств в 2020 году, совершенствование механизмов пропуска граждан через границу.

По количеству рабочих встреч ноябрь-декабрь 2019 пока что рекордсмен за время проведения мониторинга.

Параллельно с этим, прошли еще несколько событий в гуманитарной, информационной сфере и в области публичной политики. Часть из них, например, создание новых дискуссионных и культурных площадок, могут послужить основой для долгосрочных программ сотрудничества. Наиболее важные из них:

- 11 ноября в Витебске было открыто почетное Консульство Украины в Беларуси;
- 22 ноября в Украине состоялся пятый съезд всеукраинского объединения белорусов, в работе которого принял участие посол Республики Беларусь в Украине И. Сокол;
- 23 ноября в Минске состоялись мероприятия, посвященные памяти жертв Голодомора в Украине;
- 23 декабря вышло интервью посла Беларуси И. Сокола агентству Укринформ. Посол отметил рост товарооборота, украинского экспорта и уменьшение доли минеральных продуктов во взаимной торговле (за счет наращивания объемов по другим товарным позициям). Говоря о гуманитарной сфере, он отметил, что в Беларуси получили разрешение на вещание уже шесть украинских каналов (год назад был один)
- 29 декабря посол Беларуси в Украине принимал участие в процедуре обмена удерживаемыми лицами между Украиной и непризнанными ДНР и ЛНР. Поскольку в списках обмена с украинской стороны было два белоруса, посол страны был приглашен, чтобы предложить гражданам вернуться на родину.

В Украинских СМИ так же положительно воспринимали уличные акции в защиту суверенитета и независимости Беларуси. Это прогнозируемая реакция, учитывая историю последних пяти лет и присутствующую тревогу части украинского общества относительно безопасности своих северных границ. Подтверждением тому может служить факт широкого распространения информации о намерении Лукашенко и Путина создать единое государство – именно в такой трактовке подавались перепечатки из российского издания «Коммерсант» в начале декабря 2019 года.

Стоит так же отметить, что традиционными негативными факторами, влияющими на отношения, являются голосование Беларуси на международных площадках по резолюциям, связанным с украино-российским конфликтом, а также попытки российской стороны легитимизировать ЛДНР, в том числе проводя встречи лидеров сепаратистов с европейскими политиками.

Экономика

Конец года, как правило, является периодом заключения сделок на последующие 12 месяцев. Однако в белорусско-украинских отношениях большинство соглашений были подписаны на Форуме регионов. Тем не менее в отчетном периоде прошло несколько событий, достойных внимания. В частности:

- Аналитики автомобильного рынка Украины отметили, что МАЗ укрепил позиции лидера поставок коммунальной техники для городов Украины;
- Руководство города Мариуполь сообщило о закупке 15 троллейбусов БКМ с автономным ходом. По результатам 2019 года украинские города приобрели 196 троллейбусов (из которых 28 – бывшие в употреблении в странах ЕС). Из них 29 производства БКМ, 44 – «Днипро», собираемых из белорусских машинокомплектов, и 4 Винницких ВТК, которые так же являются троллейбусами МАЗ-Этон, собранными в Украине. Таким образом, суммарно белорусская сторона контролирует 39% рынка всех троллейбусов Украины, либо 45% рынка новых троллейбусов;

• МАЗ победил в тендерах на поставку автобусов в Тернополь и Ивано-Франковск. Привлекает внимание сделка на покупку 10 автобусов МАЗ для Кривого Рога. Торги прошли по лотам «финансового лизинга», а не «автобусов». Это украинская схема обхода тендеров ProZorro при риске обжалования результатов участниками торгов.

Из негативных событий, произошедших в ноябре-декабре 2019 года, можно упомянуть временную приостановку покупки белорусской электроэнергии украинскими компаниями, о которой участники рынка заявили 1.12.2019. С одной стороны, суть проблемы лежит в области ценообразования, с другой – в политизации проблемы покупки электроэнергии на внешних рынках.

Еще одним негативным фактором является введение Евразийской экономической комиссией антидемпинговых пошлин на поставки оцинкованного проката из Украины. Это не суверенное решение белорусского правительства, однако возможные зеркальные меры украинской стороны буду направлены напрямую против белорусских компаний.

Прогноз

События ноября-декабря 2019 года показали заинтересованность сторон в развитии как торговых отношений, так и долгосрочных программ сотрудничества. Увеличившаяся интенсивность проведения заседаний рабочих групп по различным направлениям дает основания полагать, что уже к середине весны 2020 года Беларусь и Украина могут заявить о начале реализации сразу нескольких масштабных программ.

По одному из ключевых направлений – транспортному коридору Е-40 – возможно активное обсуждение механизмов реализации в зимние месяцы и выход на практические работы уже к марту-апрелю 2020. По крайней мере, активность Украины в поиске дополнительных партнеров (в частности Грузии), свидетельствует о возможных позитивных сдвигах в ближайшее время.

На фоне нефтегазового противостояния Беларуси и России вопросы транспортировки нефти, нефтепереработки, запуска трубопровода Одесса-Броды будут, как минимум, активно проговариваться на различных уровнях. Практическая реализация прокачки сырья по данному маршруту зависит в первую очередь от политической воли белорусской и украинской сторон.

В то же время сохраняется высокий уровень уязвимости в информационной сфере. Посольства (как Беларуси, так и Украины) активизировали гуманитарное направление, работу с журналистами. Однако пока что это выглядит как наращивание активности без явно прослеживаемой среднесрочной политики в области работы с информацией. Поэтому на зиму-весну 2020 года прогноз относительно уязвимости для информационных атак остается актуальным.

Барометр безопасности: состояние национальной и региональной безопасности



Тенденции

1. Напряженность в регионе несколько спала. С одной стороны, стали предприниматься серьезные попытки по урегулированию конфликта на Восточной Украине. С другой – у конфронтации в регионе остаются объективные пределы: страны региона ограничены в своих средствах, а внерегиональные силы (в частности США и Германия) также придерживаются неких рамок в регионе. Для Запада и даже США регион представляет лишь ограниченную ценность. Это видно по ограниченности инвестиций в Украину.

2. Главной тенденцией остается региональная гонка вооружений, вызванная прежде всего действиями Польши и России.

3. Белорусское правительство в целом справляется с задачей укрепления безопасности страны в сложных условиях. Многие аспекты в оборонной политике Минску приходится пересматривать. Беларусь, в частности, долго устранялась от участия в региональной гонке вооружений, но развитие ситуации заставило ее увеличить расходы на армию, переработать оборонные документы страны, вновь начать перестраивать вооруженные силы.

4. Важным шагом в укреплении безопасности Минск считает диверсификацию отношений в сфере безопасности в направлении стран Запада. Также он упорно продолжает развивать региональные контакты, несмотря на провокационность действий некоторых стран. Минску удается многого добиваться даже в обстановке

региональной конфронтации: контакты с соседними и западными странами приобретают все более стабильный характер, Беларусь начала получать больше информации о действиях НАТО и даже появилась перспектива проведения совместных учений.

1. Национальная безопасность

Общее положение в области национальной безопасности

Пересмотр оборонной политики. 19 декабря Совет безопасности Беларуси одобрил новый план обороны страны и Концепцию строительства и развития Вооруженных сил (ВС) до 2030 г. По словам госсекретаря Совбеза Станислава Зася, *«акцент делается на предотвращении агрессии, стратегическом сдерживании. Этому уделено больше внимания чем в предыдущем плане... Уделено больше внимания и вопросам дестабилизации ситуации в стране... Это реальность нашей современности: все начинается с дестабилизации ситуации в стране».* Также планируется в течение десяти лет повысить расходы на оборону до 1,5% ВВП.

И.о. начальника Генштаба Александр Вольфович сообщил, что при подготовке утвержденных документов изучался опыт конфликтов в Сирии, Украине, Боливии и Венесуэле. В качестве угрозы крупномасштабная война хоть и не исключается, но в настоящий момент не рассматривается. Ни одна из стран не рассматривается в качестве возможного агрессора. В интервью «Звязде» Зась уточнил, что, по его и президента мнению, главная угроза для страны вообще таится в области экономики.

Что касается Концепции строительства ВС, то, по словам Зася, упор сделан на сохранение существующего состава и структуры ВС, улучшение боевой подготовки, перевооружение и модернизацию. Министр обороны Равков уточнил, что штатная численность ВС не изменится – 65 тыс. человек. Но вряд ли эти комментарии касаются реструктуризации внутри ВС в соответствии с актуальными задачами.

Тем более что, как выяснилось, уже созданы некие силы немедленного реагирования, способные в чрезвычайной ситуации прикрыть участки вдоль границы или совместно с МВД взять под охрану отдельные объекты. «Звязде» Вольфович уточнил, что сформированы «роты быстрого реагирования», способные за 90 минут прикрыть любой участок границы или любой стратегически важный объект.

В декабрьском интервью радиостанции «Эхо Москвы» Лукашенко занял осторожную позицию по вопросам безопасности. С одной стороны, он напомнил, что Беларусь является форпостом России, с другой – заявил, что вступление Украины в НАТО не прибавит безопасности в регионе, но он не считает это даже потенциальной угрозой. Главной угрозой для России и региона он считает приход к власти и вооружение «радикальных национальных сил» в Украине.

Мобилизационные ресурсы. 12 ноября Совет министров утвердил Положение о призыве на срочную военную службу и службу в резерве, которое реализует решения, закрепленные в «законе об отсрочках». Тем самым ужесточаются меры по проведению призыва, а также окончательно упраздняется для следующего, весеннего призыва система отсрочек.

11 ноября в эфире «Беларусь-1» помощник министра обороны по идеологической работе Леонид Косинский сообщил о скором введении очередного пакета поощрительных мер для отслуживших срочную службу. Он будет включать в себя преференции в решении жилищного вопроса, а также медицинского обслуживания.

21 ноября начальник главного организационно-мобилизационного управления белорусской армии Александр Шкиренко сообщил в эфире СТВ, что более 25% солдат и сержантов в белорусской армии – контрактники. Он также вновь указал на серьезное сокращение числа годных к воинской службе призывников. В весеннем призыве 2018 г. таковых было лишь 34%, хотя весной 2016 г. – еще 51%. При этом альтернативную службу выбирают единицы.

Охрана границ. 14 ноября президент Лукашенко заявил о необходимости заключения с Россией нового договора об охране границ, если *«российское руководство готово в этом направлении действовать... Если россияне этого не хотят, тогда нам надо быть готовыми, как мы и работаем теперь, действовать, защищая свои интересы от имени Республики Беларусь, отдельно».* Договор о совместных усилиях по охране государственной границы Беларуси был подписан в 1995 г. и до сих пор автоматически продлялся каждые пять лет.

Госсекретарь Зась подчеркнул, что речь не идет о выходе из Договора, но *«некоторые положения Договора выполняются формально или не в той степени, как это нужно. Это совместные усилия по развитию инфраструктуры, по оснащению сил и средств, привлекаемых для охраны государственной границы».* Вместе с тем указывалось на проблемы транзита в Россию через белорусскую территорию.

Система правительственной связи. 21 ноября Лукашенко провел совещание о развитии системы правительственной связи. На нем было заявлено о создании КГБ Беларуси *«своих систем связи, своих центров шифрования информации, недоступных разведкам других стран»,* в частности стационарной связи для высшего руководства страны. При этом сейчас тестируется соответствующая система для мобильной связи.

Обучение армии

Информации о конкретных мероприятиях боевой подготовки было опубликовано мало. Лишь в начале ноября сообщалось о батальонном тактическом учении с боевой стрельбой подразделений 120-й мехбригады, с применением танков и артиллерии.

На семинаре с руководителями СМИ министр обороны Равков сообщил: *«За последние три года мы более чем на 20% нарастили интенсивность мероприятий оперативной и боевой подготовки, в два раза увеличили количество внезапных проверок с выходом войск к Государственной границе».*

Комментируя итоги учебного года командование ССО ВС Беларуси в ноябре сообщило об обязательном включении артиллерийской составляющей во все учения (начиная с ротных) ССО, а также расширении участия в них инженерно-саперных подразделений. В воздушно-десантной подготовке осуществлен переход от отдельного прыжка к прыжку как комплексу действий, широко внедрены ночные прыжки, десантирование техники на платформах.

К концу года завершена перестройка крупного полигона Брестский, изменен рельеф витебского полигона Лосвидо (дальность стрельбы на нем увеличена с 500 до 1 100 м для обучения снайперов).

В декабре начальник Генштаба Белоконев сообщил: *«Беларусь готова к совместным учениям с НАТО, идут даже переговоры о возможных форматах. Но с условием, что НАТО будет понимать: наш стратегический союзник – это Россия».* В конце декабря Минобороны страны заявило, что речь идет об учениях *«миротворческой направленности».* Было также подчеркнуто, что пока идут лишь переговоры. Более того: *«Регулярный диалог между представителями военного руководства государства и соответствующими должностными лицами военной составляющей альянса отсутствует ... в отношении Беларуси со стороны НАТО действует ограничительная мера – не вступило в силу соглашение о безопасности [информации]».* Этот документ был подписан в 1995 г., но «процесс его вступления в силу блокируется альянсом».

Техническое оснащение армии

По словам министра обороны, деньги, выделенные на укрепление белорусской армии, будут направлены на развитие беспилотной авиации, радиоэлектронной и радиолокационной разведки, модернизацию ударной авиации, ствольной и реактивной артиллерии. *«Среди первоочередных мер выделен программный вопрос, касающийся закупки боеприпасов, в первую очередь зенитных и противотанковых управляемых ракет, других высокоточных боеприпасов».* Кроме того, армия избавится от «устаревших» материальных средств и техники.

В ноябре Беларусь получила из России 4 истребителя Су-30СМ. Договор на поставку 12 самолетов на сумму в 600 млн долларов был подписан 20 июня 2017 г. Госсекретарь Совбеза Зась пояснил: *«Изначально мы пробовали договориться с Российской Федерацией об оказании помощи нам в решении этой задачи. Взамен получили предложение о размещении военно-воздушной базы РФ ... мы стали опираться на собственные возможности. ... Это – начало поэтапного перевооружения всех наших ВВС на новые типы самолетов».*

В ноябре Равков сообщил, что в 2019 г. войска получили около 520 единиц новых и модернизированных образцов вооружения, военной и специальной техники. Он впервые сообщил о поставке в войска модернизированных ПТУР 9М113М, скорее всего российского производства. В 2020 – 2021 гг. планируется закупка и поставка ПТУР «Атака» российского производства.

Международные контакты в сфере безопасности

В интервью «Белорусской военной газете» начальник департамента международного военного сотрудничества Министерства обороны Олег Воинов сообщил, что в 2019 г. было проведено более чем на 20% больше мероприятий международного военного сотрудничества, чем в 2018 г. В 2018 г. их было около 500, тогда как в январе-ноябре 2019 г. – более 600 (из них с Россией за весь 2019 г. – 140).

Воинов говорит о прогрессе в создании «пояса добрососедства», свидетельством чему была четырехсторонняя встреча замначальников генштабов Беларуси, Украины, Польши и Литвы. Кроме того, в 2020 г. *«мы ожидаем значительного позитива в отношениях с Великобританией, ФРГ. Надеемся также, что так называемый ледниковый период в наших отношениях с Польшей станет страницей прошлого». Есть и конкретные достижения, «мы добились того, что нам стали предоставлять данные о многонациональных штабах и батальонных тактических группах на территориях Польши и стран Балтии».*

Запад и НАТО. Главным достижением в диверсификации стал официальный визит 4-5 декабря в Беларусь начальника Генштаба ВС Италии Энзо Веччиарелли. Начальник Генштаба Олег Белоконев сообщил, что в ходе визита Вечиарелли в Беларусь обсуждалось решение технических вопросов, которые позволят белорусскому контингенту стать частью сил ООН в Ливане под командованием Италии.

Вторым по важности контактом на западном направлении была встреча в Минске представителей Министерств обороны Беларуси и США 3 декабря. Состав участников неизвестен. Вдобавок, 5 ноября в Лондоне состоялась рабочая встреча представителей Министерств обороны Беларуси и Великобритании по вопросам двустороннего военного сотрудничества. Был подписан межминистерский План военного сотрудничества на 2020 год.

Кроме того, 12 ноября в Гродно прошли консультации между Министерствами обороны Беларуси и Польши по планированию двустороннего военного сотрудничества с участием директора Департамента военных иностранных дел Минобороны Польши Томаша Ковалика. Был подписан межминистерский План мероприятий военного сотрудничества на 2020 г. А 4 декабря в Минске прошли переговоры начальника

Департамента международного военного сотрудничества Олега Воинова с директором по вопросам оборонной политики Минобороны Литвы Робертасом Шапронасом.

Постсоветское пространство. Делегация во главе с начсвязи ВС Беларуси Олегом Мищенко 13-14 ноября приняла участие в оперативно-специальном сборе руководящего состава войск связи ВС РФ.

19–21 ноября в Москве в Объединенном штабе ОДКБ состоялись консультации по проекту Плана развития военного сотрудничества государств – членов ОДКБ на 2021–2025 гг. 20 ноября госсекретарь Совбеза Зась принял участие в 7-й встрече секретарей Советов безопасности государств СНГ в Москве. 13 декабря в Санкт-Петербурге состоялось очередное заседание Военного комитета ОДКБ, в котором принял участие и.о. начальника Генштаба ВС Беларуси Александр Вольфович. 17-19 декабря в Москве прошло заседание консультативной группы по вопросам контроля над вооружениями Министерств обороны Беларуси и России.

14 декабря в Слуцке на базе 30 й железнодорожной бригады прошло заседание Объединенного совета транспортных войск Беларуси и России. В нем приняли участие также представители Постоянного комитета Союзного государства и БелЖД.

27-28 ноября состоялся саммит ОДКБ в Бишкеке, в котором приняли участие президент Лукашенко и министр обороны Равков. Обсуждались вопросы международной безопасности, укрепления таджикско-афганской границы, взаимодействие с ООН, развитие военного потенциала организации, празднование 75-летия Победы.

Примечательно, что Минобороны Беларуси не сообщило о двух следующих важных совместных мероприятиях в декабре. Информацию по им обнародовала лишь российская сторона.

Во-первых, группа белорусских офицеров приняла участие в оперативно-мобилизационном сборе с руководящим составом ЗВО РФ в Ленинградской области. В сборе под руководством командующего войсками ЗВО приняли участие командующие Балтфлотом, общевойсковыми и танковой армиями, объединения ВВС и ПВО и пр.

Во-вторых, практически одновременно другая группа белорусских военных посетила Кантемировскую танковую дивизию в Московской области. В течение трехдневного визита прошли более 15 совместных лекционных, практических и показательных занятий в полевых условиях под руководством командующего танковой армией ЗВО РФ Сергея Киселя. Всего в мероприятии приняли участие более 200 офицеров двух стран.

КНР. 2-6 декабря делегация ВВС и ПВО ВС Беларуси посетила КНР. А 9-12 декабря начальник Департамента международного военного сотрудничества Минобороны Беларуси Олег Воинов принял участие в итоговой встрече руководителей органов международного военного сотрудничества государств-членов ШОС в Пекине. Был также согласован план двустороннего военного сотрудничества с КНР на 2020 г.

2. Региональная безопасность

Общая ситуация в регионе

Конфликт на востоке Украины. Ситуация вокруг Донбасса улучшилась. После проведения встречи «Нормандской четверки», работа которой была заблокирована в 2016 г, президент Украины Владимир Зеленский 19 ноября заявил, что «вопрос войны на Донбассе мы должны решить лишь дипломатическим путем». После этого, 20 ноября, Россия вернула Украине захваченные в 2018 году корабли.

В конце декабря выяснилось, что Украина обратилась к Германии за военной помощью, и эта просьба была отклонена. США являются основным источником помощи Украине. С начала конфликта и до июня 2019 г. США оказали военной помощи Украине примерно на 1,5 млрд, но единственной поставкой боевого оружия относительно крупного калибра стала продажа ПТРК «Джавелин». Доля США в помощи Киеву техникой и обучением для украинской армии оценивается на уровне 70-90%. Но для США Украина далеко не приоритет – на декабрьские консультации Министерств обороны в Киев прилетела заместитель помощника министра обороны США.

НАТО. На саммите НАТО в Лондоне 3-4 декабря отметили прогресс в наращивании военных расходов европейских членов альянса: в 2020 г. будет выделено на 130 млрд долларов больше, чем в 2016 г. В итоговой декларации подчеркивается: *«Агрессивные действия России представляют собой угрозу для евроатлантической безопасности», наряду с глобальным терроризмом, и потенциально, КНР. Участники саммита подчеркнули, что остаются «открытыми для диалога, а также для конструктивных отношений с Россией».* Был одобрен обновленный оборонный план по Балтике и Польше.

20 декабря президент США Трамп подписал военный бюджет на 2020-й финансовый год. Военные расходы США увеличились на 20 млрд – до 738 млрд 734,3 млн долларов выделены на финансирование «Инициативы по обеспечению европейской безопасности», направленной на увеличение военного присутствия США в Европе. Военная помощь Украине составит 300 млн долларов (на 50 млн больше, чем в бюджете на 2019 г.). Военная помощь Прибалтике составит 175 млн долларов (впервые выделяется 50 млн на укрепление ПВО Прибалтики).

Россия. Выступая перед иностранными военными атташе в декабре, начальник Генштаба РФ Валерий Герасимов заявил: *«В странах Балтии и Польше, акваториях Черного и Балтийского морей усиливается военная активность, увеличивается интенсивность военных учений блока. Их сценарии указывают на целенаправленную подготовку НАТО к задействованию своих войск в крупномасштабном военном конфликте».* Впрочем, он подчеркнул, что Генштаб не видит предпосылок для начала крупномасштабной войны в период до 2050 г. и предложил возобновить диалог с НАТО, а также предложил ряд мер доверия.

Соседние страны. В чрезвычайно жесткой программной статье министр обороны Польши Мариуш Блащак заявил: *«Мы должны понять, что перед лицом нынешних угроз нет альтернативы интенсивному усилению нашего оборонного потенциала. ... Каждый, кто говорит иначе, является безответственным человеком... Никто не гарантирует нам безопасности, если мы сами этого не сделаем нашей продуманной политикой выстраивания союзов и последовательным увеличением собственной обороноспособности».* Он также уточнил: *«В иерархии многочисленных внешних угроз... самой большой для нас является агрессивная милитаристская политика России».*

Учения и меры доверия в регионе

Рост числа маневров. В начале декабря президент России Путин заявил, что в 2019 г. количество учений выросло на четверть, в 2019 г. в сухопутных войсках проведено

более 100 командно-штабных учений, свыше 800 тактических учений, почти половина из которых – двусторонние. Минобороны РФ сообщило, что интенсивность проверок боевой готовности в частях общевойсковой армии ЗВО в 2019 г., по сравнению с прошлым годом, увеличилась на 25 % и составила более 70 мероприятий.

Минобороны Украины также заявило о рекордном количестве и масштабе учений своих ПВО: 150 различных мероприятий в 2019 г.

Расширение британской миссии. В начале ноября Министерство обороны Великобритании заявило о продлении еще на три года, до марта 2023 г., обучающей миссии операции «Orbital». В ее рамках британские инструкторы обучили с 2015 г. более 17 500 украинских военных. До сих пор миссия была направлена в основном на переобучение сухопутных войск и морской пехоты, но сразу после решения о продлении ее пребывания стало известно о намерении расширить ее на ВВС и плавсостав ВМФ. Следующим этапом станет переподготовка личного состава морской авиации.

Динамика. В обозреваемый период выявлено 11 относительно крупных учений, проведенных в регионе Россией, и столько же – остальными странами вместе. *(см. Таблицу 1).* Информация неполная, особенно по России и Польше.

Таблица 1. Учения в регионе

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
28 октября-8 ноября	Украина, Житомирская обл.	20-е командно-штабные учения «Кленовая арка – 2019»	Неизвестен	ВДВ Украины, 300 военнослужащих из Грузии, Канады, Литвы, Польши, Македонии, Черногории
28 октября по 10 ноября	Латвия	Furious Axe	Латвийские подразделения + 500 иностранных военнослужащих	ВС Латвии и дислоцированная в Эстонии боевой группы НАТО
Октябрь-ноябрь	Украина, точные районы неизвестны	Итоговые тактические учения войск ПВО с боевой стрельбой	Неизвестен	Системы Бук и С-300
4-14 ноября	Латвия, Ирбенский пролив	Учения 1-й постоянной противоминной группы НАТО		С участием Латвии, Дании, Норвегии, Британии, Нидерландов и ФРГ
4-18 ноября	Литва, Пабраде, граница с Беларусью	Основной этап маневров «Железный волк – 2019 – II»	Около 4 тысяч военнослужащих из 11 стран НАТО и более 1 тысячи техники	С участием Литвы, Бельгии, Великобритании, ФРГ, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, США, Чехии и Эстонии
Середина ноября	Украина	3-е международное бригадное командно-штабное учение	Более 100 офицеров	При участии офицеров Литовской военной академии, на базе Национального университета обороны Украины

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Середина ноября	РФ, Ленобласть	Противоди-версионные учения	Мотострелковое соединение ЗВО РФ, около 500 военнослужащих, около 30 единиц техники	
Середина ноября	РФ, Ленобласть	Учения подразделений ПВО ЗВО РФ	Около 150 военнослужащих и более 30 единиц техники, включая С-400 и «Панцирь-С1»	
Середина ноября	РФ, Ленобласть	Учение артподразде-лениями со стрельбой	Около 1000 военнослужащих, более 250 единиц военной техники	Минометы, гаубицы, РСЗО, вертолеты
19 ноября	РФ, Ленобласть	Учение двух дивизионов мотострелковой бригады ЗВО		Отрабатывалась огневая поддержка маневренной обороны из гаубиц и РСЗО
Примерно 20 ноября – 5 декабря	Украина, Одесская и Николаевская области	Двусторонние командно-штабные учения	57-й мотопехотной бригады украинской армии	
Конец ноября	Украина, Буковина	Тактические учения с боевой стрельбой	Батальонная тактическая группа 80-й дшб украинской армии	
1 декабря	Украина, Черное море	Украинско-французские учения	Патрульный катер «Прилуки» ВМС Украины и французский корвет «Commandant Birot»	
3-6 декабря	Эстония	7-е учения НАТО по кибербезопасности Cyber Coalition	Почти 700 гражданских и военных специалистов по кибербезопасности из 27 стран НАТО и 6 государств-партнеров и ЕС	
Начало декабря	РФ, Калининградская область	Учения подразделений материально-технического обеспечения Балтфлота	Более 400 военнослужащих, около 100 единиц техники	По дорогам общего пользования перевезено более 2400 тонн грузов
Начало декабря	РФ, Воронежская, Белгородская, Брянская, Смоленская, Курская, Тамбовская и Московская области	Командно-штабные учения с подразделениями связи общевойсковой армии ЗВО	Более 600 военнослужащих, более 100 единиц техники	
9–13 декабря	РФ, Рязанская область	Оперативный сбор командования ВДВ РФ	Участие 100% руководящего состава ВДВ, в тактическом эпизоде - более 800 военнослужащих, 150 единиц техники	Под руководством командующего ВДВ генерал-полковника Андрея Сердюкова

Дата	Место проведения	Название и содержание	Масштаб	Примечания
Середина декабря	РФ, Ленобласть	Тактико-специальное учение с мотострелковой бригадой ЗВО		БПЛА, средства РЭБ, артиллерия, бронетехника, Учение - главная часть оперативно-мобилизационного сбора руководства ЗВО, возможно участвовала группа белорусских офицеров
Конец декабря	Украина, Николаевская область	Двухсторонние командно-штабные учения с боевой стрельбой		Задействованы десантные войска и авиация ВС Украины
Конец декабря	РФ, Балтийское море	Учебные торпедные стрельбы	Малый противолодочный корабль «Алексин» и корвет «Бойкий»	
Конец декабря	РФ, Подмосковье	Учения мотострелковых подразделений танковой армии ЗВО со стрельбой	Около 1,5 тыс. военнослужащих и порядка 300 единиц техники,	Около 60 танков и свыше 110 БМП
Конец декабря	РФ, Балтфлот	Учения ПВО Балтфлота РФ по отражению авиаудара	Более 200 военнослужащих, около 20 единиц техники	Включая С-400, С-300, Панцирь-С, до 10 единиц самолетов и вертолетов
Конец декабря	РФ, Балтийское море	Учебные торпедные стрельбы	Малый противолодочный корабль «Алексин» и корвет «Бойкий»	
Конец декабря	РФ, Подмосковье	Учения мотострелковых подразделений танковой армии ЗВО со стрельбой	Около 1,5 тыс. военнослужащих и порядка 300 единиц техники,	Около 60 танков и свыше 110 БМП
Конец декабря	РФ, Балтфлот	Учения ПВО Балтфлота РФ по отражению авиаудара	Более 200 военнослужащих, около 20 единиц техники	Включая С-400, С-300, Панцирь-С, до 10 единиц самолетов и вертолетов

До пяти сократилось число выявленных мероприятий по повышению доверия *(см. Таблицу 2).*

Таблица 2. Меры укрепления доверия в рамках в рамках двухсторонних договоренностей о наборе дополнительных к Венскому документу 2011 г. мер по укреплению доверия и безопасности, ДОВСЕ, Договора по открытому небу и пр.

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
4 ноября	-	-	Переговоры госсекретаря Совета безопасности Беларуси Зася с главой Бюро нацбезопасности Польши Павлом Солохом по актуальному положению и мерам доверия

Дата проведения инспекции	Состав делегации	Проверяемое государство	Примечания
11-15 ноября	Беларусь	Дания	ДОВСЕ, проверены две воинские части
12-14 ноября	Литва	Беларусь	В рамках Венского документа 2011 г., Договоренности о дополнительных мерах доверия проверена 19-я мехбригада
18-22 ноября	Беларусь	Польша	В рамках Договоренности о дополнительных к Венскому документу мерах по укреплению доверия, инспекция района и проверка одной воинской частей
19-21 ноября	Беларусь, Канада	Грузия	Проверена воинская часть, являющаяся объектом контроля согласно положениям ДОВСЕ

Наращивание сил и вооружений в регионе

Пределы гонки вооружений. В декабре российский вице-премьер Юрий Борисов заявил, что российская армия не станет массово закупать новейшие танки Т-14 и БМП «Бумеранг» из-за их дороговизны и пока будет делать упор на Т-72.

Не хватает денег и польским ВМС. Хотя 28 ноября в строй польского флота и вошел новый «патрульный корвет» Ślązak, но он останется единственным кораблем серии, которая свернута из-за недостатка финансирования. В 2020 г., скорее всего, без замены будут списаны две подлодки. Еще в 2018 г. бывший руководитель Центра морских операций Польши, контр-адмирал Адам Мазурек отмечал, что состояние польского ВМФ «фатальное», срок службы 90% судов приближается к завершению.

Сухопутные войска. В январе-ноябре 2019 г. ЗВО РФ получил более 780 единиц автобронетанковой техники, включая более 35 БМП-2мод и свыше 40 основных танков Т-72Б3М, 10 БМП-3 и БТР-80.

В ноябре было заявлено, что ВС Украины получили первые 100 корректируемых ракет для РСЗО «Ольха». Последние заменят РСЗО «Смерч» и ТРК «Точка-У».

В конце ноября Литва подписала контракт на поставку 200 многоцелевых автомобилей Oshkosh JLTV для ее вооруженных сил на сумму около 145 млн евро. Поставка начнется во второй половине 2021 г.

26 декабря министр обороны Украины Андрей Загороднюк объявил, что Киев подписал контракт на поставку второй партии американских ПТРК «Javelin».

В декабре завершилось перевооружение ракетных бригад ЗВО РФ с ТРК «Точка-У» на ОТРК «Искандер-М». В конце декабря Ельнинская мотострелковая дивизия, дислоцированная в Смоленской области, начала перевооружение на 152-мм самоходные гаубицы МСТА-СМ взамен 122-мм 2С1 «Гвоздика».

В декабре командующий РВСН РФ Сергей Каракаев сообщил, что к концу 2019 г. оснащенность ракетных войск стратегического назначения новыми ракетными комплексами достигла 76%, а в течение четырех лет будут заменены все системы, изготовленные в СССР.

Авиация. В январе-ноябре 2019 г. в авиачасти ЗВО РФ поступило 17 летательных аппаратов, в т.ч. 6 истребителей Су-35, 2 ударных вертолета Ми-28Б, военно-транспортный вертолет Ми-26, 3 военно-транспортных самолета Ан-26 и разведывательный самолет Су-24МР.

Минобороны Украины заявило, что начиная с 2014 г. уровень исправности авиатехники вырос втрое.

20 декабря силы спецназначения польской армии получили четыре американских вертолета S-70i Black Hawk, стоимостью 20 млн долларов каждый. Ранее три таких вертолета получила польская полиция.

БПЛА. По официальным сообщениям, общий налет беспилотной авиации общевойсковой армии ЗВО РФ в 2019 г. вырос по сравнению с 2018 г. по разным данным в 3,5 раза или на 20%. В рамках занятий по боевой подготовке налетано около 1 тыс. часов (по иным данным, более 1 200 часов). Одновременно сообщалось, что налет БПЛА танковой армии ЗВО в 2019 учебном году вырос вдвое и составил 5 500 часов. Несмотря на путаницу, очевидно, что речь идет о широкомасштабном внедрении неударных БПЛА.

ПВО. В ноябре на вооружение зенитно-ракетного полка армейского корпуса Балтфлота РФ в Калининградской области поступили ЗРК «Тор-М2». Зенитный ракетный полк дивизии ПВО ЗВО РФ в Ленинградской области в середине декабря завершил перевооружение на ЗРК С-400.

Строительство инфраструктуры. В декабре стало известно, что в 2020 г. минобороны Польши снова выделит 500 млн злотых на строительство дорог. Та же сумма была выделена на эти цели в 2019 г. Детали проекта засекречены, и, по официальной информации, в течение этих двух лет запланировано построить более 150 км дорог «оборонного значения, являющих приоритетными для обороноспособности государства и выполнения союзных обязательств».

Минобороны России заявило, что в 2019 г. в Западном военном округе сдано в эксплуатацию 80 объектов военной инфраструктуры для размещения недавно сформированных подразделений. Строительство велось также в Брянской и Смоленской областях на границе с Беларусью.

Прогноз

Обстановка в регионе несколько улучшится, в частности, за счет дальнейшего снижения военной активности в конфликте на востоке Украины. Можно ожидать и осторожных попыток улучшения проблематичных отношений НАТО и России. На этом фоне смелее будет развивать свои отношения с западными странами и Минск – он вовсе не склонен провоцировать Москву.

Реагируя на проблемы в отношениях с Кремлем в других сферах, Минск воспользуется вопросами безопасности для защиты от давления Москвы. Стоит ожидать непростых переговоров по российским военным объектам в Беларуси, договору об охране границ, все еще не утвержденной Военной доктрине Союзного государства и пр. Со своей стороны, российское руководство склонно сократить роль Беларуси как военного союзника, на это указывают наращивание сил ВС РФ в приграничных с Беларусью областях, перевооружение российских войск (например, РВСН) на системы без белорусских компонентов и пр. Москва будет фактически подталкивать Минск к большей автономии в военной сфере.

Несмотря на рост контактов с Западом и НАТО и сохранение союза с РФ, Беларусь будет выстраивать относительно самодостаточную оборонную политику, стремясь к нейтралитету. Минск будет по возможности устраняться от региональных тенденций (милитаризация, гонка вооружений, тесная интеграция с более крупными государствами и блоками и пр.).

Решение вопроса о направление белорусского контингента для участия в миротворческих операциях ООН будет принято в самое ближайшее время. Минск давно стремился таким образом выйти на новый уровень контактов в сфере безопасности, и наконец нашел конкретные пути решения данной задачи.

Приложение 1

Каталог событий, на основе которых определялись индексы развития отношений

Отношения с Россией

Дата	Событие	Балл
4-5 ноября	Гигин, Попко, Беляев, Эйсмонт и Жук о «своих-чужих войнах»	+1
5 ноября	Румас о согласовании 31 дорожных карт к 1 декабря	+1
13 ноября	Макей о приоритетах внешней политики: Россия – союзник	+1
15 ноября	Лукашенко, Лаппо и Засс об охране границы и пересмотре договора 1995 г	-1
17 ноября	Эмоциональные заявления Лукашенко о проблемах интеграции («на хрена такой союз») и ответ Медведева	-2
18 ноября	Совместная коллегия МИД, программа согласованных действий	+1
18 ноября	Поздравление от Лаврова с успешными выборами	+1
20 ноября	Форум «Союзное государство 2030 – траектория будущего»	+1
21 ноября	Заседание Парламентского собрания СГ	+1
25 ноября	Визит главы Калининградской области	+1
27 ноября	Утверждение проекта бюджета на 2020 г с ценами на газ 2019 г	+1
4 декабря	Данные НАН об общественном мнении по России	+1
5 декабря	Лукашенко «Россия – наш стратегический партнер»	+1
6 декабря	Встреча Румаса и Медведева	+3
7 декабря	Встреча с Путиным в Сочи	+3
11 декабря	Подписан нефтяной баланс в 24 млн тонн	+2
18 декабря	Телефонный разговор Румаса и Медведева	+1
20 декабря	Саммиты ЕАЭС и СНГ, встреча Путина и Лукашенко	+3
23 декабря	Крутой: интеграционный пакет согласован, осталось 2-3 вопроса	+1
24 декабря	Интервью Лукашенко для Эхо Москвы, негативные высказывания о ходе интеграции и действиях России	-1
26 декабря	Согласованы балансы поставок продовольствия	+1
27 декабря	Транзитный контракт России с Украиной	-2
31 декабря	Подписан протокол о ценах на газ на 2 месяца 2020 года	+1
Ноябрь-декабрь	Нет компенсации за грязную нефть (все контрагенты РФ получили)	-2

Дата	Событие	Балл
Ноябрь-декабрь	Дорожные карты интеграции не согласованы	-1
Ноябрь-декабрь	Снятия ограничений на поставки белорусской продукции	+1
Ноябрь-декабрь	Нет контракта на газ и нефть	-3
Ноябрь-декабрь	Визовое соглашение не заключено, вновь перенесено на следующий год	-1
Ноябрь-декабрь	Поднят вопрос о продлении соглашения по российским военным базам	-1
Итог		**+10**

Отношения с Европейским Союзом

Дата	Событие	Балл
4 ноября	Визит О.Кравченко в Варшаву, переговоры с заместителем главы МИД Польши Мартином Пшидачем, участие в заседании двустороннего белорусско-польского экспертного формата.	+1
4 ноября	Встреча С.Зася главой Бюро национальной безопасности Польши Павлом Солохом в Бресте.	+2
5 ноября	Визит В.Макея в Швецию, участие во встрече высокого уровня по случаю десятилетия «Восточного партнерства».	+2
11-12 ноября	Официальный визит А.Лукашенко в Австрию.	+3
12 ноября	Встреча А.Дапкюнаса с послом Латвии Эйнарсом Семанисом.	+1
13 ноября	Белорусский экономический форум в Мюнхене.	+1
18 ноября	Официальная передача Литве результатов проведенной в Беларуси экспертизы материалов с возможного места захоронения брата Кастуся Калиновского.	+1
21-22 ноября	Участие С.Румаса в инвестиционном саммите ЕБРР для стран «Восточного партнерства» в Лондоне, встречи с еврокомиссаром Йоханнесом Ханом, руководством ЕБРР и ЕИБ.	+2
21 ноября	Подписание соглашения о создании сборочного производства «Белкоммунмаш» в Великобритании.	+1
22 ноября	Подписание второго кредитного соглашения между Беларусбанком и ЕИБ, а также финансовый контракт между Белагропромбанком и ЕИБ.	+1
22 ноября	Участие белорусской делегации во главе с заместителем премьер-министра И.Петришенко в торжественной церемонии захоронения останков останков участников восстания 1863 года.	+2
18 ноября	Официальная передача Литве результатов проведенной в Беларуси экспертизы материалов с возможного места захоронения брата Кастуся Калиновского.	+1
25 ноября	Встречи А.Лукашенко и В.Макея с министрами иностранных дел Швеции Анной Линде и Финляндии Пеккой Хаависто.	+2
29 ноября	Пятая встреча городов-побратимов Беларуси и Польши в Молодечно.	+1
3 декабря	Встреча С.Румаса с первым вице-президентом ЕБРР Юргеном Ригтеринком, подписание кредитного соглашения на 259 млн евро на реконструкцию 12 мостов и трассы М3.	+2
4-5 декабря	Встречи В.Макея «на полях» СМИД ОБСЕ в Братиславе с главами МИД Болгарии, Латвии, Нидерландов, Эстонии и Польши, а также участие в рабочем завтраке по тематике «Восточного партнерства, организованном новым Высоким представителем ЕС по иностранным делам и политике безопасности.	+2
5 декабря	Встреча О.Кравченко с Уполномоченным по странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии МИД ФРГ Михаэлем Зибертом.	+1
6 декабря	Встреча О.Кравченко с послом Великобритании Жаклин Перкинс.	+1
9 декабря	Встреча министра транспорта и коммуникаций А.Авраменко с министром инфраструктуры Швеции Томасом Энеротом.	+1

Дата	Событие	Балл
11 декабря	XI Форум польских инвесторов в Минске с участием министра антимонопольного регулирования и торговли В.Колтовича.	+1
17декабря	Встреча А.Дапкюнаса с послом Нидерландов Дафне Бергсма.	+1
17-18 декабря	8-е заседание Координационной группы Беларусь-ЕС в Брюсселе.	+1
20 декабря	Встреча О.Кравченко с послом Ирландии Питером Макайвором.	+1
23 декабря	Критические замечания МИД Беларуси по поводу затянувшегося в ЕС процесса внутреннего согласования текстов соглашений о визовой фасилитации и реадмиссии.	-1
Ноябрь-декабрь	Позитивные материалы в официальных СМИ и высказывания руководства страны в отношении ЕС.	+1
Итог		**+31**

Отношения с Китаем

Дата	Событие	Балл
1-6 ноября	Продолжение визита Н. Снопкова в Китай, встречи в Эксимбанке, г.Тяньцзине, с членом Политбюро ЦК КПК Го Шэнькунем	+2
5 ноября	Визит министра сельского хозяйства А. Хотько в Китай	+2
6 ноября	Открытие белорусского павильона в рамках 2-ой Китайской международной выставки импорта, г. Шанхай, проведение Белорусско-китайского бизнес-форума на полях выставки	+1
6-7 ноября	Визит в Китай заместителя министра экономики Е. Перминовой для участия в мероприятиях в рамках 2-ой Китайской международной выставки импорта	+2
7-9 ноября	Дни Минска в Шанхае	+1
8 ноября	Белорусско-китайский сельскохозяйственный форум, г. Чэнду	+1
11 ноября	Ратификация белорусской стороной соглашения об обмене визовых требований между Гонконгом и Беларусью (увеличение безвизового пребывания на срок до 30 дней)	+1
12 ноября	Подписание соглашения об установлении побратимских связей между Минском и Шанхаем	+1
13 ноября	Ратификация белорусской стороной соглашения о международных автомобильных перевозках пассажиров и грузов между Беларусью и Китаем	+1
14 ноября	2-ая Международная научно-практическая конференция «Опыт китайской политики реформ и открытости и его актуальность для белорусской модели устойчивого социально-экономического развития» на базе Республиканского института китаеведения им. Конфуция БГУ	+1
2 декабря	Открытие в г.Санья (провинция Хайнань) кабинета белорусского языка и культуры им. Я. Купалы на базе подготовительного центра БГУ	+1
2-6 декабря	Визит в Китай белорусской делегации ВВС и ПВО	+1
3 декабря	Подписание партнерского соглашения об открытии в 2020 г. совместной англоязычной аспирантуры между БГУ и Фошаньским университетом (провинции Гуандун)	+1
11 декабря	Белорусско-Азиатский форум, Гонконг	+1
13 декабря	Подписание соглашения о сотрудничестве в области оценки соответствия с China Certification and Inspection Group	+1
20 декабря	Привлечение внешнего займа от шанхайского филиала China Development Bank (3,5 млрд. китайских юаней на 5 лет)	+2
21-23 декабря	Визит в Беларусь заместителя заведующего отделом международных связей ЦК КПК Цянь Хуаншаня	+1
27-28 декабря	Участие белорусской делегации в качестве главного гостя в 4-ой международной выставке культурных индустрий 2019, г. Санья (провинция Хайнань)	+1
Итог		**+22**

Отношения с США

Дата	Событие	Балл
20 ноября	Слушания в Конгрессе, посвящённые российскому влиянию в Беларуси	+1
20 ноября	Заявление Помпео о парламентских выборах в Беларуси	+1 -1
21 ноября	Конференция Джеймстаунского фонда «Запад и Беларусь: взаимное открытие»	+1
21-22 ноября	Визит О.Кравченко в Вашингтон.	+1
27 ноября	О.Кравченко встретился с временной поверенной в делах США в Беларуси Дженифер Мур	+1
3 декабря	Встреча представителей министерств обороны Беларуси и США	+1
3 декабря	США и Беларусь подписали двустороннее соглашение об открытом небе	+2
24 декабря	В интервью для российской радиостанции «Эхо Москвы» Лукашенко заявил о возможной покупке американской нефти	+1
29 октября	Консультации между посольством США в Минске и госсекретарём Совета безопасности Беларуси Станиславом Засем по вопросу размещения американских войск в Литве.	+2
Сентябрь-октябрь	Многочисленные позитивные заявления белорусского руководства о желательности улучшения отношений с США	+3
Итог		**+8**

Отношения с Украиной

Дата	Событие	Балл
8 ноября	МАЗ лидирует в сегменте коммунальной техники	+1
5 ноября	Мариуполь покупает технику МАЗ	+1
5 ноября	Новый украинско-белорусский образовательный проект по культурной дипломатии и белорусско-украинским отношениям	+1
6 ноября	Сериал «Слуга Народа» в эфире «Беларусь-1»	+1
11 ноября	Открытие почетного консульства Украины в Витебске	+1
21 ноября	Заседание рабочей группы по сотрудничеству в топливно-энергетическом секторе	+1
22 ноября	Правительство Украины рассчитывает на покупку энергии от БелАЭС	+1
22 ноября	Встреча Румаса и Гончарука в Лондоне	+1
22-23 ноября	Акции (в Беларуси), посвященные памяти жертв Голодомора в Украине	+1
23 ноября	Тернополь покупает троллейбусы БКМ	+1
30 ноября	Информация в украинской прессе «Путин и Лукашенко создают единое государство»	-1
1 декабря	Украинские компании прекратили импорт электроэнергии из Беларуси	-1
3 декабря	ЕЭК вводит антидемпинговые пошлины на прокат из Украины	-1
3-5 декабря	23-е заседание демаркационной комиссии	+1
6 декабря	Лукашенко выразил соболезнования в связи с трагедией в Одессе	+1
6 декабря	Негативная информационная волна в украинских СМИ после встречи представителей ДНР и ЛНР с депутатом немецкого парламента в Минске	-1
9 декабря	Негативная информационная волна в украинских СМИ после голосования Беларуси против резолюции ООН по вопросам милитаризации Черного и Азовского морей	-1
11 декабря	Новые образцы техники на шасси МАЗ представлены украинскими производителями	+1
12 декабря	Посол Беларуси был приглашен к участию во встрече премьеров ГУАМ (как наблюдатель)	+1
12 декабря	Заседание рабочей группы по развитию промышленной кооперации	+1
13 декабря	27-е заседание Межправительственной Белорусско-Украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества.	+1
13 декабря	Белорусско-украинский экспертный форум	+1
17-20 декабря	Обсуждение в украинской прессе фильма Дойче велле о политических убийствах в Беларуси	-1
18 декабря	Негатив в СМИ после голосования Беларуси против резолюции Генассамблеи ООН по Крыму	-1
18 декабря	Встреча руководителя Пограничной службы Украины и Госпограничкомитета Беларуси во Львове	+1

Дата	Событие	Балл
23 декабря	Интервью посла Беларуси И. Сокола Укринформу	+1
23 декабря	Беларусь нарастила объемы «не минерального» экспорта	+1
23 декабря	Задержана группа, организовавшая выпуск фальсифицированной продукции белорусских марок	+1
23 декабря	В Беларуси работают 6 украинских каналов	+1
23 декабря	БКМ - победитель тендера в Ивано-Франковске	+1
26 декабря	Украинская пресса сообщает, что львовские депутаты призвали руководство города отказаться от закупки белорусской техники (информационная манипуляция)	-1
28 декабря	Договоры о лизинговых услугах с украинскими компаниями	+1
29 декабря	Посол Беларуси принял участие в процедуре обмена задерживаемых лиц (в рамках выполнения минских соглашений)	+1
Итог		**+17**

Приложение 2

Каталог событий, на основе которых определялись индексы безопасности

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
Ноябрь-декабрь	Развитие конфликта на востоке Украины	+1	+1
Ноябрь-декабрь	11 учений ВС РФ, проведенных Россией в сопредельном с Беларусью регионе *(подробнее – Таблица 1)*	0	-3
Ноябрь-декабрь	11 учений стран НАТО и Украины в сопредельном с Беларусью регионе *(подробнее – Таблица 1)*	-3	-3
Ноябрь-декабрь	Неизвестное количество учений ВС Польши	-3	-3
Ноябрь	5 мероприятий по повышению доверия *(подробнее – Таблица 2)*	+3	+3
начало ноября	Продление и расширение британской миссии операции «Orbital»	-1	-1
начало ноября	Батальонное тактическое учение подразделений 120-й мехбригады ВС Беларуси	+1	0
5 ноября	Рабочая встреча представителей минобороны Беларуси и Великобритании	+1	+1
7 ноября	Программное выступление минобороны Польши Блащака по оборонной политике	-2	-2
12 ноября	Белорусско-польские военные консультации	+1	+1
12 ноября	Стало известно о получении 9М113М белорусской армией	+1	0
13-14 ноября	Участие начсвязи ВС Беларуси в сборе руководящего состава войск связи ВС РФ	0	0
21 ноября	Совещание о развитии системы правительственной связи у президента Беларуси	+1	0
Ноябрь	Беларусь получила из России четыре Су-30СМ	+2	0
Конец ноября	Литва подписала контракт на поставку 200 Oshkosh JLTV	-1	-1
Ноябрь	Армейский корпус Балтфлота РФ получил «Тор-М2»	0	-1

Дата	Событие	Национальная безопасность	Региональная безопасность
2-6 декабря	Визит делегации ВВС и ПВО ВС Беларуси в КНР	+1	0
3 декабря	Встреча представителей минобороны Беларуси и США	+1	+1
3-4 декабря	Саммит НАТО в Лондоне	0	-1
4 декабря	Переговоры министерств обороны Беларуси и Литвы	+1	+1
4-5 декабря	Официальный визит в Беларусь начальника Генштаба ВС Италии	+1	+1
18 декабря	Выступление перед иностранными военными атташе начальника Генштаба РФ Герасимова	0	+2
19 декабря	Утверждение нового плана обороны и Концепции строительства ВС Беларуси до 2030 г.	+2	0
20 декабря	Польская армия получила вертолеты Black Hawk	-1	0
Конец декабря	Завершение перестройки двух белорусских военных полигонов	+1	0
Конец декабря	Участие групп белорусских офицеров в сборе с руководящим составом ЗВО РФ в Ленинградской области и в учениях в Подмосковье	+1	-1
Конец декабря	Перевооружение ракетных бригад ЗВО РФ на ОТРК «Искандер-М»	0	-1
Конец декабря	Перевооружение мотострелковой дивизии в Смоленской области на 152-мм самоходные гаубицы МСТА-СМ	0	-1
-	Интенсивный рост налета БПЛА ЗВО РФ	0	-1
Декабрь	Продолжение строительства секретных дорог военного значения в Восточной Польше	-1	-1
Декабрь	Введение в эксплуатацию российской военной инфраструктуры на границе Беларуси	-1	0
Итог		**+6**	**-9 (желтый)**

Приложение 3

Цветовая шкала региональной напряженности в сфере безопасности

Цветовое значение	Числовое значение	Интерпретация
Белый	больше -1	Низкая вероятность эскалации. Не угрожаемое положение.
Зеленый	от -2 до -6	Присутствует военная активность, которая непосредственно не несет опасности и не обязательно может вести к эскалации напряженности. Ситуация требует осторожного внимания.
Желтый	от -7 до -12	Наблюдается военная и иная активность, способная привести к эскалации напряженности. Положение, заслуживающее пристального внимания.
Оранжевый	от -13 до -17	Военные приготовления в регионе. Рост напряженности. Положение, представляющее угрозу.
Красный	-18 и ниже	Резкий рост напряженности. Конфликт практически неизбежен. Предвоенное состояние.

Информация об авторах

Сергей Богдан, политолог, аналитик Центра Острогорского. Защитил докторскую диссертацию в Свободном университете Берлина. Сфера научных интересов: внешняя политика Беларуси и военная безопасность.

Валерия Костюгова, политический обозреватель и консультант. Руководитель Агентства социальной и политической экспертизы (Вильнюс, Литва), редактор сайта экспертного сообщества «Наше мнение», Сфера интересов: белорусско-российские отношения, белорусские партии и политические организации.

Ольга Кулай, аналитик Центра стратегических и внешнеполитических исследований (Минск, Беларусь), магистр по специальности «Востоковедение» ФМО БГУ. Имеет опыт работы в ряде китайских компаний в Минске, а также в Республиканском институте китаеведения им. Конфуция Белорусского государственного университета. Сфера исследовательских интересов включает внешнюю политику и зарубежные инвестиции КНР.

Денис Мельянцов, политолог-международник, координатор программы «Внешняя политика Беларуси» экспертной инициативы «Минский диалог». Специализируется в области внешней политики Беларуси, а также национальной и международной безопасности.

Евгений Прейгерман, политолог-международник, глава экспертной инициативы «Минский диалог». Основные исследовательские интересы: внешняя политика малых стран, международные отношения в Восточной Европе, евро-атлантическая и евразийская безопасность.

Игорь Тышкевич, эксперт программы «Международная и внутренняя политика» Украинского института будущего.