Комментарий
6 февраля 2020

День Помпео: что в сухом остатке?

Денис Мельянцов

Резюме

1 февраля состоялся долгожданный официальный визит в Беларусь госсекретаря США Майкла Помпео. Это самый статусный (госсекретарь – третья по значимости должность в политической системе США) визит американского официального лица более чем за 25 лет. Значение этого события для белорусской внешней и внутренней политики трудно переоценить. Особенно, учитывая фон, на котором оно состоялось – затянувшиеся трудности в белорусско-российских отношениях.

Содержание

1 Энергоносители
2 Безопасность
3 Возвращение послов, демократия и IT

Опубликовано в «Нашем мнении»

Безусловно, турне Помпео по постсоветским странам (он посетил Украину, Беларусь, Казахстан и Узбекистан) – во многом демонстративное, призванное показать Москве, что и в ее традиционной сфере влияния Америка имеет свои интересы и может успешно конкурировать с Россией. В условиях международной конфронтации этих двух государств демонстрационные и символические действия приобретают большое значение. Коль скоро в открытом вооруженном противоборстве никто не заинтересован, но показывать свои возможности и превосходство необходимо.

> Минск, в свою очередь, также заинтересован в подобной демонстрации геополитической альтернативы – это и иллюстрация декларируемой политики многовекторности для внутренней аудитории, и элемент переговорной стратегии в отношении Москвы.

В этом плане улучшение отношений с Соединенными Штатами (как и развитие партнерства с Китаем) – крайне важный противовес российским притязаниям и попыткам экономического шантажа. И реакция российских СМИ и соцсетей на визит Помпео позволяет говорить, что эта демонстрация попала в нерв.

Краткосрочный визит американского госсекретаря был насыщен встречами и звучными заявлениями. За один рабочий день своего пребывания в Минске Помпео встретился с Лукашенко, министром иностранных дел Макеем, представителями неправительственных организаций, а также посетил Парк высоких технологий. Переговоры затронули большое число тем, из которых следует отметить несколько наиболее важных.

Энергоносители

Помпео пообещал на 100% обеспечить Беларусь нефтью и газом, если на то будет желание белорусского руководства. Попутно он сообщил, что США на сегодняшний день являются крупнейшим в мире добытчиком нефти (мессидж явно в сторону России). Предложение это, однако, никого не должно вводить в заблуждение. Американские частные компании, естественно, не планируют делать какие-то специальные скидки для Беларуси по политическим мотивам. По словам госсекретаря, это будут конкурентные цены. А учитывая стоимость транспортировки, эта американская нефть окажется существенно дороже российской. Это справедливо подчеркивают российские и другие комментаторы и эксперты. Но не стоит забывать, что политическая целесообразность иногда может быть сильнее прямолинейных экономических расчетов. И такой вариант развития событий в белорусском случае нельзя полностью исключать.

Напомню, что по поручению Лукашенко вопрос альтернативных поставок нефти (в том числе и американкой) прорабатывается уже несколько месяцев. Белорусская нефтяная компания даже наняла в США лоббиста, задачей которого стало получить разрешение назакупку американской сырой нефти.

В пользу реалистичности закупки в ближайшем будущем пробной партии американской нефти работает и фактор незавершенных переговоров с Россией по поставкам энергоносителей. Вполне вероятно, что Минск захочет использовать американскую нефть как инструмент усиления своих переговорных позиций.

Безопасность

Чтобы подчеркнуть неконъюнктурный характер визита, а глубинные и прагматичные основания сотрудничества с США, Лукашенко несколько неожиданно рассказал прессе о совместных операциях с ЦРУ в прошлом, направленных на борьбу с терроризмом, торговлей людьми и контрабандой ядерных компонентов. Действительно, несмотря на санкции и отсутствие контактов на высоком политическом уровне, Минск и Вашингтон не прекращали взаимодействовать в сфере безопасности – то есть в той зоне, которая охватывала интересы обеих сторон.

Здесь будет уместно вспомнить и самый яркий пример такого взаимодействия: в 2014 году Управление специальных операций США (SOCOM) купило у правительства Беларуси (правда, через посредников) 700 противотанковых управляемых ракет для комплекса «Конкурс». Эти ракеты предназначались для сирийских повстанцев и должны были служить средством поражения тяжелой техники ИГИЛ, захваченной у иракской армии.

На переговорах шла речь и о ситуации в Украине. Вероятно, белорусское руководство в очередной раз высказало свои предложения по урегулированию конфликта на Донбассе. И в частности, о желании принять участие в миротворческой миссии. Эту тему официальный Минск в прошлом году прорабатывал очень активно. Была также озвучена давняя идея Лукашенко о необходимости подключить Вашингтон к переговорному процессу по Украине. Однако госсекретарь отнесся к ней скептически, сказав, что в конечном итоге Россия и Украина должны сами разрешить этот конфликт.

В этом отношении позиция США не меняется.

> Даже несмотря на усилившуюся конфликтность в российско-американских отношениях после 2014 года, восточно-европейский регион и Украина, в частности, не стали для них приоритетным направлением внешней политики.

Вашингтон неформально все равно так или иначе влияет на процесс, но подключать значительные ресурсы и тем более брать на себя ответственность за разрешение этого конфликта он не намерен.

Возвращение послов, демократия и IT

Не остался без внимания и вопрос возвращения послов. Хотя решение было принято ещев прошлом году и технический процесс запущен, визит главного американского дипломата должен был еще раз подтвердить намерение США восстановить полноценные дипломатические отношения. Более того, из заявлений Помпео и Макея стало понятно, что обмен послами пройдет даже быстрее, чем предполагалось. Вполне вероятно, что стороны вернут послов ещедо президентских выборов в обеих странах. Утечка в прессу кандидатуры американского посла, проходящего согласование, говорит о том, что американцы решили не затягивать с назначением. Хотя пока белорусский МИД и не получил запроса на агреман.

Вопрос прав человека и ситуации с демократией, ранее сильно заботивший США в отношениях с Беларусью, сейчас был затронут лишь в силу ритуальной традиции. Так, например, не была запланирована традиционная в таких случаях встреча с представителями оппозиции; ограничились лишь беседой с четырьмя представителями НГО. В ходе брифинга для прессы Помпео заявил, что уважение к правам человека, сильное гражданское общество и свобода прессы – это единственный способ снятия санкций. Но одновременно он сообщил, что «Беларусь совершила реальный прогресс» в сфере прав человека и демократии, а также «что касается прав человека и санкций, сегодня важно то, что мы видели здесь улучшение». То есть фактически Помпео подтвердил, что имеется движение в сторону снятия санкций.

Несмотря на краткосрочность пребывания в Минске, госсекретарь США нашел время для посещения Парка высоких технологий. И это, в целом, позволяет судить об американских приоритетах вне чисто политических вопросов. За 2019 год экспорт услуг в ПВТ увеличился на 52% до более чем USD2 млрд. На США приходится 44% экспорта компаний парка. По итогам посещения ПВТ Помпео написал в своем Твиттере:*«Вдохновлен тем, что увидел в Парке высоких технологий. Отличный пример того, как Беларусь может использовать свой необычайный потенциал роста, применяя перспективную экономическую политику и разумное регулирование. Это пример того, как эффективные американские инвестиции могут способствовать процветанию во всем мире».*

> Приезд госсекретаря США в Минск – безусловно знаковое событие для белорусской внешней политики.

И особенно это ощущается в контексте сложных переговоров с Россией. Визит не принес конкретных решений и соглашений, но это и не планировалось. Стороны сверили свои позиции и очертили свои интересы. И подтвердили желание дальнейшего улучшения отношений. Можно сказать, что фактом встречи Помпео и Лукашенко был подведен некоторый итог первого этапа нормализации отношений. И этот итог удовлетворил обе стороны.

Денис Мельянцов
координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»