Доклад
30 ноября 2021

Безопасность Беларуси в контексте пандемии COVID-19 и внутриполитического кризиса 2020 года: оценка последствий и стратегических рисков

Денис Мельянцов, Евгений Прейгерман, Алисия Иванова

Резюме

Пандемию коронавируса нельзя отнести к категории событий, именуемых в теории форсайта "черными лебедями": о возможном возникновении подобного кризиса в области общественного здоровья в последнее десятилетие не единожды предупреждали ученые и аналитики спецслужб в различных странах. Однако, как показали события 2020-2021 годов, мир в целом и абсолютное большинство государств оказались неготовыми к распространению COVID-19. Ни с медицинской, ни с экономической, ни с политической точек зрения.

Через полтора года после начала пандемии можно констатировать, что первичный медицинский и общественно-политический шок от появления нового заболевания преодолен. Сам вирус уже не является полным незнакомцем и, главное, в мире разработана широкая линейка вакцин, демонстрирующих высокую эффективность в борьбе с этим вирусом. Человечество еще далеко от победы над COVID-19, так как его распространение сопровождается все новыми мутациями, которые, возможно, будут требовать новых вакцин. Однако в целом ситуация уже не выглядит такой чрезвычайной и не поддающейся контролю, как в начале и середине 2020 года.

При этом многочисленные последствия и побочные эффекты пандемии останутся в самых различных сферах нашей жизни навсегда. В экспертной среде достаточно быстро возник широкий консенсус по поводу того, что COVID-19 не стал драйвером кардинальных изменений как в международных отношениях и безопасности, так и в отдельных обществах. Скорее, пандемия существенно

ускорила уже имевшиеся тенденции и процессы, а также обострила многочисленные уже существовавшие проблемы в каждой стране и в каждом регионе. Другими словами, она "ускорила геополитическое время" и стала тестом и огромным "стрессом для общественной иммунной системы". Практически в каждой стране COVID-19 нашел наиболее сложные общественно-политические проблемы и "ударил" по ним с новой силой, обнажив лежащие в их основе противоречия. Беларусь не просто не стала исключением, но и, наоборот, превратилась в один из наиболее ярких примеров.

Через год после начала белорусского кризиса очевидно, что лобовое столкновение политических оппонентов внутри страны привело к беспрецедентному ослаблению всей Беларуси. Еще больше страну ослабляет быстро и прогнозируемо последовавшая геополитизация внутриполитического кризиса. В результате Беларусь становится все более уязвимой перед многочисленными вызовами и угрозами и все менее способной эффективно управлять также многочисленными рисками. В первую очередь это касается сферы национальной безопасности, которая по определению является основным приоритетом любого государства.

Состояние безопасности Беларуси, как и всего региона Восточной Европы, стало вызывать серьезные опасения еще весной-летом 2020 года, так как вспышка пандемии осложнила сотрудничество, диалог и реализацию мер доверия в области безопасности и привела к беспрецедентной неопределенности. Геополитизация белорусского политического кризиса способствовала еще большему росту региональной напряженности. Пока сложно с уверенностью утверждать, стали ли мы свидетелями безвозвратных трансформаций в региональной системе безопасности или же наиболее острые противоречия, "разрывающие" эту систему, все же удастся урегулировать. Однако в любом случае мы можем констатировать качественные изменения среды безопасности Беларуси. Это обстоятельство на фоне появления новых глобальных и национальных вызовов требует стратегической оценки конкретных рисков, с которыми уже сталкивается или может столкнуться Беларусь.

С этой целью Совет по международным отношениям «Минский диалог» провел исследование "Безопасность Беларуси в контексте пандемии COVID-19 и внутриполитического кризиса 2020 года: оценка последствий и стратегических рисков". Работа оценивает и сопоставляет глобальные и национальные риски, оказывающие влияние на внутреннюю и международную безопасность Беларуси в новом социально-политическом и экономическом контекстах.

Исследование состоит из двух частей:

1. Специального выпуска мониторинга "Минский барометр", подготовленного в конце 2020 года, в котором анализируется внешняя политика Беларуси и состояние безопасности в контексте первых волн пандемии COVID-19.
2. Карты долгосрочных рисков национальной безопасности, которая учитывает такие характеристики рисков, как (i) вероятность реализации, (ii) последствия реализации, (iii) критичность риска, а также (iv) взаимосвязанность рисков.

Интерактивную версию доклада читайте здесь.

Статичная версия доклада доступна в формате PDF.

Денис Мельянцов
Координатор программы «Внешняя политика Беларуси» Совета по международным отношениям «Минский диалог»

Евгений Прейгерман
Директор, Совет по международным отношениям «Минский диалог»

Алисия Иванова
Аналитик, Совет по международным отношениям «Минский диалог»