ТОЧКИ НАД У



Совет по международным отношениям «Минский диалог»

Точки над У

Ежемесячный экспресс-обзор безопасности в Восточной Европе

Выпуск 10

(по итогам апреля 2023 года)

Авторы:

Евгений Прейгерман

Денис Мельянцов

Сергей Богдан

17 мая 2023 года

www.minskdialogue.by

Ключевые процессы в апреле 2023 года

1. Кровопролитность и разрушительность российско-украинской войны не снизились, но стороны находились в состоянии стратегической стагнации.
2. Масштабная западная помощь Киеву продолжается, но на ее фоне разворачивается все более критическая дискуссия.
3. Беларусь активно проводит учения и подчеркивает фактор российского ядерного зонтика, однако стремится не наращивать численность своих вооруженных сил и присутствия российских войск.
4. Вступление Финляндии в НАТО существенно изменяет расклад сил на фоне продолжающейся милитаризации региона.
5. Миротворческий процесс вокруг Украины пока не имеет осязаемых перспектив, но все больше государств выступают со своими мирными инициативами.

Динамика на фронтах

Многомесячные бои вокруг Бахмута привели к взаимному «перемалыванию» российских и украинских сил, из-за чего обе стороны сконцентрировались на решении локальной задачи и утратили стратегическую динамику и инициативу, а также способность к серьезным мобильным действиям. Это подорвало их возможности проводить масштабные наступательные операции, в том числе давно анонсированное украинского контрнаступление. Тем более на фоне проблемы с вооружением Украины: несмотря на утверждение генсека НАТО о том, что Киеву передано 98% обещанной западной техники, реальные цифры пока скромнее заявленных (о чем говорят сами украинцы). Также возникают вопросы о состоянии передаваемых вооружений и в целом, как мы писали ранее, о реальном превосходстве западного оружия в контексте этого конфликта.

Bloomberg опубликовал анализ ситуации на фронте и сослался на мнения в европейских политических кругах, согласно которым в этом году реалистично ожидать продвижения украинской армии лишь на 30 км, что может создать предпосылки для масштабного наступления в 2024 году. Эта статья отражает общее изменение западного медийного нарратива вокруг войны, что частично может быть связано со слитыми секретными документами Пентагона и, вероятно, с общим пониманием динамики войны. Анализ Bloomberg близок к оценкам американского военного командования.

В связи с этим возникает еще больше параллелей с ирано-иракской войной 1980-1988 годов. Несмотря на постоянную демонстративную подготовку сторон к переломным операциям и параллельные попытки переговоров, война может длиться многие годы и унести сотни тысяч жизней даже без серьезного перемещения линии фронта. В этих условиях продолжает расти риск ее

географического расширения, прежде всего за счет Молдовы и Беларуси. 21 апреля французская газета Le Monde сообщила о просьбе Киева к Франции предоставить цифровые карты Беларуси, которые обеспечили бы проведение более эффективных операций на белорусской территории. Запрос Парижем был отклонен. Примечательно, что это сообщение газета сопроводила репортажем с белорусско-украинской границы, в котором с одной стороны подчеркивалось спокойствие на границе, а с другой — рассказывалось о «безобидных» провокациях со стороны украинских сил.

Белорусские официальные лица заявляют о беспрецедентной эскалации ситуации вокруг страны. При этом правительство стремится не допустить втягивания Беларуси в войну. Вероятно, это негативно воспринимается некоторыми кругами в России. В унисон с последними действуют и многие страны Запада (особенно Польша и Литва), которые стремятся синхронизировать подходы к России и Беларуси. Де-факто их политика означает признание Беларуси частью РФ, что естественно еще больше сужает Минску пространство для маневра.

Западная помощь Украине

Согласно новому опросу общественного мнения в США, американское общество демонстрирует меньший энтузиазм относительно поддержки Украины. Американцы сильно поляризованы в этом вопросе в зависимости от своих политических пристрастий. Так, 50% респондентов-республиканцев считают расходы на помощь Украине слишком высокими (среди демократов таковых всего 13%, по выборке в целом – 33%). 62% республиканцев и 31% демократов готовы поддерживать Украину в течение 1-2 лет, а оказывать поддержку «сколько потребуется» согласны 25% республиканцев и 51% демократов. С осени прошлого года снизилась готовность американцев терпеть лишения из-за помощи Киеву: с 60 до 51% в целом упала готовность терпеть высокие цены на энергию, с 57 до 46% – инфляцию, с 38 до 27% – потери среди американских военных. Изменилась и оценка происходящего на поле боя. В октябре 2022 года 43% американцев (40% республиканцев и 58% демократов) считали, что Украина побеждает в войне, а в апреле таких осталось 26% (21% республиканцев и 35% демократов).

Изменяется тональность дискуссий и среди американских элит. Знаковой стала статья влиятельных специалистов-международников Ричарда Хааса и Чарльза Купчана в Foreign Affairs. Хаас является президентом Совета по международным отношениям (CFR), объединяющего бывших госсекретарей, директоров ЦРУ и других высокопоставленных деятелей. В статье делается вывод, что цели Украины начинают вступать в конфликт с целями Запада; затраты на войну растут, а западные правительства и общественность все больше устают от поддержки Украины на имеющемся уровне. Авторы предлагают выход: в ближайшие месяцы Запад должен помочь Украине добиться успеха на поле боя для улучшения ее переговорных позиций, одновременно Вашингтон должен организовать дипломатический процесс, призванный обеспечить безопасность

Украины в рамках ее фактических границ, работая при этом на восстановление ее территориальной целостности в долгосрочной перспективе.

Однако пока эта дискуссия лишь набирает обороты и не оказывает прямого влияние на решения администрации Байдена. 4 апреля Вашингтон выделил очередной пакет военной помощи Киеву: 500 млн млн долларов в рамках механизма Presidential Drawdown (в 35-й раз) и 2,1 млрд долларов в рамках Инициативы содействия безопасности Украины. Последнее означает гарантированные поставки в будущем, даже если к тому времени США придут к выводу о необходимости существенно сократить помощь Украине. 19 апреля механизм Presidential Drawdown был использован в 36-й раз для выделения вооружений еще на 325 млн долларов.

Параллельно 13 апреля очередные 1 млрд евро в рамках Европейского инструмента мира выделил ЕС (всего с февраля 2022 года этот инструмент обеспечил помощь в размере 4,6 млрд евро). Это позволит компенсировать расходы государств-членов ЕС, поставляющих Украине вооружения с февраля по май 2023 года. Отдельно отметим роль Польши. 5 апреля Владимир Зеленский совершил визит в Варшаву, где заявил, что «если Украина и Польша будут стоять плечом к плечу, Россия не сможет победить Европу». Особые отношения между странами были подтверждены подписанными документами, которые предусматривают «постоянную военную поддержку» и сотрудничество в восстановлении украинской инфраструктуры.

Военная активность в Беларуси

В белорусских государственных СМИ стал более активно и недвусмысленно продвигаться нарратив о попытках Киева втянуть Минск в войну, в том числе через организацию диверсий. Примером тому стал фильм-расследование ОНТ «Гаспар на связь не вышел» о теракте на аэродроме в Мачулищах.

На таком фоне продолжаются активные учения. В апреле прошли тактико-специальное учение 86-й бригады связи, командно-штабное учение с танковым батальоном механизированной бригады СЗОК, а 557-я инженерная бригада отработала оборудование и содержание понтонной переправы через Неман. Обращают на себя внимание мероприятия в районах, граничащих с Украиной. 5-7 апреля прошли учения зенитных войск (вероятно, одного-двух дивизионов) под Брестом. Они не были беспрецедентными, но прежде такие мероприятия в этом районе проводились редко. Также впервые была проведена внезапная проверка с доукомплектованием до штатов военного времени целой бригады (6 тыс. человек). Здесь примечателен не только район проведения, но и достигнутая способность к мобилизации более крупных соединений. По всей видимости, эти мероприятия проводились Минском без российского участия.

При этом, несмотря на стремительную милитаризацию региона и ухудшение обстановки на границах, Минск пытается избежать наращивания численности своих вооруженных сил и увеличения присутствия российских войск. Именно в русле такой политики следует рассматривать ряд видов военной активности

Беларуси — от отработки развертывания территориальной обороны и народного ополчения до освоения тактического ядерного оружия. Так, в апреле прошла комплексная проверка территориальной обороны Минской области. В ее рамках состоялось штабное учение с активной фазой с участием войск территориальной обороны и МВД. Также проведено командно-штабное учение сил теробороны Гродненской области. Градус официальной риторики относительно атомного оружия несколько снизился, но проводилась довольно открытая подготовка белорусских вооруженных сил по управлению тактическими ядерными боеприпасами. Именно они имелись в виду под специальными боеприпасами, к применению которых готовились белорусские ВВС (на Су-25) и ракетные войска (на ОТРК «Искандер»).

Рост региональной напряженности

24 апреля SIPRI обнародовал доклад «Военные расходы в мире-2022», который ярко отражает эскалационные тенденции в региона. Зафиксированы рекордные показатели мировых военных расходов за все годы наблюдений, при этом самый резкий рост (+13%) в 2022 году ожидаемо отмечен в Европе, которая теперь тратит на оборону больше, чем в 1989 году. Среди отдельных стран самый существенный рост военных расходов произошел в Украине (+640%), Финляндии (+36%), Литве (+27%), Швеции (+12%), Польше (+12%) и России (+9,2).

4 апреля Финляндия, один из рекордсменов по увеличению военных расходов, официально стала 31-м членом НАТО. Это событие существенно изменяет региональный расклад сил после почти 80 лет финского нейтралитета/неприсоединения. Развертывание сил НАТО в Финляндии приведет, например, к заметному ограничению действий Балтфлота РФ. Также расширилась линия противостояния НАТО и России, причем за счет северных районов, в значительной степени демилитаризованных Москвой в 1990-2000-е годы. Россия начала адаптировать собственную военную политику и инфраструктуру к этим изменениям еще в прошлом году, а теперь усилит милитаризацию своих северных и северо-западных районов.

Отдельно отметим, что немецкий концерн Rheinmetall начал строительство центра по обслуживанию украинского оружия в Румынском Сату-Маре. Ранее глава Rheinmetall заявлял о планах построить в Украине завод по производству танков, который сможет выпускать до 400 танков Panther в год. В ходе визита в США в середине апреля польский премьер-министр Матеуш Моравецки сообщил, что Польша стремится стать сервисным центром для американских танков Abrams в Европе. Также Варшава хочет разместить у себя производство боеприпасов с обедненным ураном для Abrams.

Перспективы мирного процесса

В отличие от предыдущих месяцев апрель был насыщен событиями, которые можно отнести к поиску мирных форматов урегулирования конфликта вокруг Украины. Вначале Эммануэль Макрон (вместе с главой Еврокомиссии Урсулой фон дер Ляйен) посетил Пекин. В ходе визита ему не удалось убедить китайского

лидера изменить свою позицию относительно сотрудничества с Москвой. Си Цзиньпин отметил, что у сторон конфликта есть разумные опасения по поводу безопасности, но при этом поддержал желание Европы урегулировать конфликт. Китай готов сотрудничать с Парижем, чтобы привести стороны к переговорам и не допустить дальнейшей эскалации.

По словам Урсулы фон дер Ляйен, Си Цзиньпин согласился провести телефонный разговор с Зеленским, но только когда для этого «будут созданы соответствующие условия». Такие условия сложились к концу месяца, и 26 апреля разговор состоялся. Судя по официальным заявлениям, никаких содержательных соглашений достигнуто не было. Прошел обмен позициями и мнениями. Тем не менее, китайский лидер соблюл необходимый политес, соответствующий роли переговорщика-миротворца, которую на себя принял.

С миротворческой миссией в апреле активно выступал и президент Бразилии Луис Инасиу Лула да Силва, посетив Китай и Испанию, где, помимо прочего, он обсуждал свой план урегулирования конфликта в Украине. Суть плана – в создании коалиции («Большой двадцатки во имя мира») нейтральных государств-посредников. Ранее он представил свой план в Вашингтоне, но не нашел там понимания. Еще одним миротворцем предсказуемо выступил Ватикан (что также может быть косвенным свидетельством накапливающейся усталости Запада от войны). 30 апреля папа Франциск проинформировал общественность о том, что Ватикан примет участие в миротворческой миссии по Украине, но пока эта работа не является публичной. В Киеве заявили, что ничего не знают об этой инициативе.

Таким образом, на фоне сохраняющихся проблем действующего руководства Турции (связанных с последствиями землетрясения и майскими выборами) на роль посредников в конфликте вокруг Украины начинают претендовать все больше участников международных отношений.

ẏ