ТОЧКИ НАД У



Совет по международным отношениям «Минский диалог»

Точки над У

Ежемесячный экспресс-обзор безопасности в Восточной Европе

Выпуск 7

(по итогам января 2023 года)

Авторы:

Евгений Прейгерман

Денис Мельянцов

Сергей Богдан

16 февраля 2023 года

www.minskdialogue.by

Ключевые процессы в январе 2023 года

1. Россия возобновила медленное продвижение в Донбассе и делает ставку на продолжение войны без фундаментальной ревизии курса.
2. Война подступает ко все новым участкам границы Беларуси, и Минск укрепляет южные рубежи.
3. Западные поставки вооружений расширяют эскалационную колею, выход из которой – лишь через масштабный европейский кризис.
4. Точечные разногласия имеются внутри НАТО, более серьезные – в ОДКБ.
5. Политэкономия войны пока не в пользу мирных переговоров.

Россия прекращает эксперименты

Россия возобновила медленное продвижение войск на востоке Украины. Но говорить, что инициатива вновь в руках российской армии, преждевременно. Стратегически Москва не улучшила положение на фронте, а продолжение ударов по гражданской инфраструктуре Украины пока не оказало зримого влияния на развитие военных действий. Обе стороны активно готовятся к наступательным действиям. Украинского наступления, вероятно, можно ожидать в конце марта-апреле. Погодные условия и появление растительности позволят ВСУ воспользоваться преимуществами стороны, действующей на собственной территории и пользующейся численным преимуществом.

Москва, вероятно, не склонна более излишне экспериментировать в ведении военной кампании после крайне кровопролитных и разрушительных операций по взятию Бахмута. Есть основания связывать трудности этой операции с возможным ограничением работы ЧВК «Вагнер» внутри РФ: с начала года компания прекратила вербовку заключенных. Кроме того, Евгений Пригожин фактически ничего не добился в своей публичной критике Минобороны РФ. Также снизил публичную активность глава Чечни Рамзан Кадыров, подчеркивавший роль автономных чеченских отрядов в операции.

Кремль снова делает ставку на развитие армии в русле, намеченном с начала 2010-х. Назначение Валерия Герасимова командующим Объединенной группировкой российских войск и неуязвимость Сергея Шойгу перед критикой следует интерпретировать как продолжение войны в соответствии с разработками Минобороны РФ без фундаментальной ревизии курса. Акцент делается на изматывании Запада и доведении Украины до состояния дисфункционального государства через перемалывание украинских сил в изматывающих боях классического типа (чему поражаются иностранные наемники, имеющие лишь опыт экспедиционных войн и антиповстанческих операций) параллельно с уничтожением основ украинской экономики и вытеснением в ЕС масс беженцев.

Война и Беларусь

Война ощутимо подступает ко все новым участкам границ Беларуси, однако пока и Минск, и Киев делают акцент на усилении непроницаемости границ и демонстрации (а не фактическом накапливании) сил. 10 января замкомандующего сухопутными войсками ВСУ Александр Павлюк рассказал о строительстве системы инженерных заграждений на севере Киевской области. 11 января во Львове прошло совещание с участием Владимира Зеленского, посвященное положению на северо-западе страны, в частности на границе с Беларусью. Особое внимание уделялось вопросам укрепления защитных сооружений в приграничье. 12 января руководитель администрации Ровенской области Виталий Коваль сообщил о продолжении подготовки к обороне населенных пунктов, в частности путем рытья окопов местными добровольцами.

12 января в Беларусь прибыла комиссия Минобороны РФ во главе с главнокомандующим сухопутными войсками Олегом Салюковым, назначенным днем ранее заместителем командующего Объединенной группировкой российских войск в Украине. Комиссия проинспектировала российский компонент региональной группировки войск, оценила занятия по боевому слаживанию. Позже появилась информация, что на военном аэродроме в Лунинце модернизируются казармы для российских военных, хотя судить о ее достоверности сложно из-за отсутствия проверяемых деталей. Вероятно, аэродром был вновь введен в эксплуатацию после консервации в 2010-х.

Отдельно отметим, что военные действия начинают затрагивать уже и российские области, граничащие с Беларусью, что значительно удлиняет полосу потенциальной опасности перетекания боевых действий. В частности, к 1 февраля по одной только Брянской области украинскими силами было нанесено 272 удара (в основном за осенне-зимний период).

Минск строит границы

Беларусь продолжала укреплять рубежи на юге. 23 января Александр Лукашенко утвердил решения на охрану государственной границы Беларуси, причем в этом году их было два (обычно – одно) — по сухопутной и воздушной границам отдельно. Было подчеркнуто, что в помощь погранвойскам привлечено «немало сил» армии, в том числе на границе с Украиной. В то же время, судя по высказываниям командующего внутренними войсками Николая Карпенкова, Минск, вероятно, пытается откорректировать эту политику в сторону все большего прикрытия границы неармейскими подразделениями: в частности, формируемыми новыми отрядами спецназа внутренних войск. В первом полугодии планируется создать такой отряд в Гомельской области.

По словам руководства ГПК, в прошлом году «пришлось перестроить охрану границ на южном направлении по всем параметрам». Была сформирована погранзастава «Гдень» Гомельской пограничной группы, в погранзаставу преобразован пост «Мутвица» Пинского погранотряда. Именно на украинском направлении охранная инфраструктура строилась в первую очередь: оборудовано около 23 км новых рубежей и 26 км заграждений для последующего технического оснащения, сигнализационными комплексами прикрыто свыше 25 км границы.

Некоторые меры охватили весь периметр границ. В Гродненской и Сморгонской погрангруппах, Лидском и Мозырском отрядах созданы авиаподразделения, оснащенные беспилотниками. Основные усилия пограничников будут сосредоточены на украинском направлении, а также других потенциально угрожаемых участках, при этом ставится задача повысить боеготовность самой погранслужбы, в т.ч. через усиление маневренных групп и строительство новых «рубежей охраны».

Западная помощь Украине

Как мы и прогнозировали, поставки западных образцов бронетехники и ЗРК в конце 2022 года стали прологом к решениям о еще более масштабной военно-финансовой помощи Киеву, в том числе к решению начать поставки танков. Уже 6 января США объявили об очередном пакете в размере 3,075 млрд долл., из которых около 2,85 млрд выделены из существующих запасов (Presidential Drawdown), а еще 225 миллионов – по статье «Военное финансирование за рубежом» в целях долгосрочного развития и модернизации армии Украины. Отдельно Вашингтон намерен продолжать стимулировать поставки вооружения в Украину другими западными странами, для чего дополнительно выделил 682 млн долл. на компенсацию затрат союзников. Также в США началось обучение украинских военнослужащих работе с системой Patriot.

Кроме того, США активно ищут возможности поставок в Украину вооружений российских образцов из стран Южной Америки, так как поставки западных вооружений займут продолжительное время, как и подготовка ВСУ к их использованию. Взамен Вашингтон готов предложить южноамериканским государствам аналогичные образцы собственного производства, что в более долгосрочной перспективе также способствовало бы повышению зависимости этих стран от американской оружейной отрасли.

19 января США объявили о еще одном пакете на 2,5 млрд долл., для чего уже в 30-й раз в интересах Украины задействовался механизм Presidential Drawdown. Пакет включил, в частности, сотни БМП и БТР, а также новые системы ПВО. Всего по состоянию на конец января американская военная помощь Киеву достигла 29,5 млрд долл. (26,7 млрд долл. после начала войны). Также накануне встречи в Рамштайне группа европейских стран (Великобритания, Польша, Литва, Латвия, Эстония, Дания, Чехия, Словакия и Нидерланды) выступили с совместным заявлением, в котором детализировали скоординированные списки выделяемого Киеву вооружения и подчеркнули намерение передавать танки, системы ПВО и ЗРК. Заявление можно назвать шагом к формированию европейской коалиции наиболее активных лоббистов военной помощи Киеву.

На 8-й координационной встрече союзников Украины на американской базе в Рамштайне 20 января главной темой дискуссий стала синхронизация поставок систем ПВО, обеспечение их бесперебойной работы и подготовка украинских военных к управлению ими. Глава Пентагона заявил, что предоставленный Киеву очередной пакет военной помощи «достаточен для успеха» ВСУ, хотя в нем не было западных танков, которые к тому моменту стали главной целью Украины.

Однако уже 25 января Берлин объявил, что поставит Киеву 14 танков Leopard 2, а также разрешит другим странам передавать имеющиеся у них немецкие танки. Интересно, что 43% немцев выступали против такого решения, а 39% – за. Правительство Олафа Шольца увязало свое решение с обязательством США поставить 31 танк M1 Abrams. Еще 15 января Великобритания объявила, что передаст Украине 14 танков Challenger 2.

При этом точные подсчеты обещанных западными странами танков и их соотнесение с заявленными Киевом потребностями не имеют смысла, так как эти цифры будут меняться в зависимости от динамики событий на фронтах. Важен сам факт: преодолена новая «красная линия», и, поставив танки один раз, страны Запада согласились расширить эскалационную колею, из которой им будет сложно выйти. Более того, успех Украины в вопросе танков естественным образом ведет к дальнейшему поднятию планки запроса: практически сразу же Киев стал требовать поставок боевой авиации.

Берлин и Вашингтон сразу же отвергли такую перспективу, однако более реалистичной представляется позиция президента Франции, заявившего, что «ничего не исключено». При этом он обозначил ряд условий: что вооружения не будут задействованы для атак по территории России, не приведут к эскалации напряженности и что поставки не снизят обороноспособность французской армии. Однако первое условие западные страны элементарно не смогут контролировать, второе является лишь данью политической риторике, так как к эскалации напряженности новые поставки вооружений ведут автоматически, а третье будет компенсировано уже происходящим наращиванием объемов производства западных ВПК. Повернуть эту динамику вспять сможет лишь новый серьезный кризис в масштабах всего европейского континента.

Во многом такое развитие событий предопределила и манера военно-дипломатического поведения Москвы, которая постоянно обозначает Западу свои красные линии и угрожает последствиями в случае их нарушения, но уже многократно показывала, что не переходит от слов к делу.

Противоречия внутри блоков

10 января Армения отказалась принимать на своей территории учения ОДКБ «Нерушимое братство». Более того, премьер-министр Никол Пашинян заявил, что присутствие российских военных в Армении создает для нее угрозу. Демарш стал следствием недовольства Еревана бездействием России и ОДКБ в вопросе защиты интересов Армении в конфликте с Азербайджаном. Это не первая и, вероятно, не последняя фрондирущая реакция Армении в рамках ОДКБ.

Тенденция по обострению некоторых разногласий наблюдается и в рамках НАТО. Польша публично давила на Германию, угрожая передать Украине свои танки немецкого производства без согласия Берлина. Напомним, что в конце 2022 года Варшава устроила скандал вокруг размещения в Польше немецких частей ПВО. Венгрия в середине января попыталась заблокировать новый транш из Европейского фонда мира на покупку вооружений для Украины. Не сняты

расхождения между Турцией и союзниками, прежде всего по вопросу принятия в НАТО Финляндии и Швеции, и между ЕС и США по экономическим вопросам.

Политэкономия войны: есть ли перспективы у мирных переговоров?

Последствия войны для мира весьма ощутимы. В январе инфляция в еврозоне несколько снизилась, но достигла тем не менее 8,5%, к тому же экономисты сомневаются в устойчивости тенденции. В IV квартале 2022 года рост ВВП ЕС составил 0,0%, это самый низкий показатель с начала 2021 года. Рост государственной задолженности США остается ключевой темой американской политики: вероятен дефолт правительства уже в июне, поэтому делаются попытки сократить расходы на медицинское и пенсионное страхование.

В Давосе директор МВФ Кристалина Георгиева объявила, что в 2023 году рост глобальной экономики составит около 2,7%, что станет одним из самых низких показателей за 20 лет. Ниже он был лишь в 2008-м (глобальный финансовый кризис) и 2020-м (пандемия). Замедление роста МВФ связывает с высокой инфляцией, повышением процентных ставок и последствиями российско-украинской войны. Впрочем, первые две причины проистекают в значительной степени из последней. С этими тенденциями можно связывать рост протестных настроений на Западе. В прошлом году масштабы общественных протестов возросли в 3 раза, в январе 2023-го число демонстрантов в европейских странах составило 4,1 млн человек — в 12 раз больше, чем в январе 2022-го.

При этом попытки заставить Кремль прекратить войну через санкции пока не дали результата. В январе МВФ прогнозировал рост российской экономики в этом году на 0,3% после снижения на 2,2% в прошлом. Любопытно, что еще в октябре фонд полагал, что ВВП России по итогам 2022 года снизится на 3,4%, а в 2023-м – уменьшится еще на 2,3%. Новая оценка МВФ оптимистичнее прогнозов Минэкономразвития РФ (снижение на 0,8%) и Банка России (+1–4%).

На этом фоне и РФ и Запад могут продолжать нынешний курс еще довольно долго, а перспективы мирных договоренностей выглядят туманными. Вопрос мирных переговоров остро волнует лишь ряд региональных стран (Беларусь, Турцию, Венгрию), которым сложно работать в этом направлении без поддержки более крупных игроков и блоков.

ẏ