ТОЧКИ НАД У



Совет по международным отношениям «Минский диалог»

Точки над У

Ежемесячный экспресс-обзор безопасности в Восточной Европе

Выпуск 2

(по итогам августа 2022 года)

Авторы:

Евгений Прейгерман

Денис Мельянцов

Сергей Богдан

8 сентября 2022 года

www.minskdialogue.by

Ключевые процессы

1. Россия продолжила медленное продвижение на Донбассе и юге Украины. Юг, вероятно, является приоритетом. Российские действия направлены на «перемалывание» вооруженных сил и военной инфраструктуры Украины без захвата обширных густонаселенных территорий.

2. Высокоточное западное оружие позволяет Киеву наносить точечные удары в российском тылу, но еще рано говорить о серьезных военных (а не медийных) последствиях этих ударов. В конце августа Украина начала давно анонсированное контрнаступление на херсонском направлении, но пока оно выглядит скорее демонстрационным.

3. Появляются признаки перехода Украины к более асимметричным формам войны, которые подразумевают атаки и диверсионные действия в тылу противника. Эта тенденция будет усиливаться, если Украина продолжит терять территории и основу механизированной армии.

4. Происходит новый всплеск поставок западного вооружения Украине. Россия и США готовятся к затяжной войне, хотя в Европе растет общественное недовольство из-за ее социально-экономических издержек.

5. Сохраняется высокая политическая напряженность в регионе, стороны активно прибегают к невоенным методам эскалации.

6. Предпринимаются попытки использовать позитивный фон договоренностей по украинскому зерну для начала переговоров о прекращении огня.

Динамика на фронтах в Украине

В августе Россия продолжала медленно продвигаться на Донбассе и юге Украины. Показательным стало взятие населенного пункта Пески, который был хорошо укреплен ВСУ. При этом приоритетом являются операции именно на юге. Вероятно, ставится задача захватить побережье и закрепить коридор в Крым и Приднестровье. Однако скорость российского наступления замедлилась еще больше по сравнению с предыдущими месяцами. Россия, судя по всему, рассредоточила силы в ожидании анонсированного Киевом контрнаступления. Более того, во второй половине августа Украина, используя высокоточное западное оружие, начала активно наносить точечные удары в российском тылу, что также осложняет логистику и наступательные возможности армии РФ.

По словам министра обороны Украины, атаки в российском тылу предпринимаются в рамках новой тактики, направленной на разрушение военной инфраструктуры в Крыму и логистики поставок российской армии на юго-востоке. Руководство ВСУ рассчитывает, что эта тактика позволит перейти к давно анонсированному контрнаступлению на херсонском направлении. Попытки начать контрнаступление были предприняты в последние дни августа, но его масштаб

оставался ограниченным, а эффект — прежде всего медийным. При незначительных достижениях (было возвращено несколько сел) украинская сторона понесла серьезные потери в людской силе и технике.

Россия по-прежнему имеет существенное преимущество в вооружениях. Несмотря на всплеск поставок западного вооружения Украине в августе, в ближайшие месяцы диспаритет, вероятно, сохранится. Проблемой для Киева являются не только недостаточные объемы поставок, но и трудности с освоением западного вооружения: долгосрочность обучения использующих его специалистов и сложность интеграции различных систем и типов снаряжения. На это накладываются факторы истощающихся запасов вооружений во многих европейских странах и вероятного нарастания общественного запроса на скорейшее прекращение войны на фоне экономического кризиса в Европе.

Все это будет подталкивать Украину к переосмыслению собственных возможностей, особенно с учетом растущих инфраструктурных разрушений и масштабных армейских потерь, вынуждающих Киев начать женский призыв. В этом контексте понятным выглядит другой элемент вырисовывающейся новой тактики Киева – акцент на асимметричных действиях, которые подразумевают точечные удары и диверсионные действия в тылу противника. Тактика уже заметна по увеличивающемуся количеству ракетных ударов по объектам военной и транспортной инфраструктуры, хранилищам вооружений в Крыму, на юго-востоке Украины и в Белгородской области России, а также по сообщениям о диверсиях против руководителей военных администраций на контролируемых Россией территориях. Результатом этой тактики в России названо и убийство Дарьи Дугиной. Хотя Украина отрицает свою причастность, а следствие продолжается, уже можно констатировать, что соответствующая интерпретация будет влиять на российскую политическую действительность и принимаемые Москвой решения. Так же будут восприниматься и заявления о создании в России подпольного партизанского движения.

Поставки западного вооружения Украине

В августе наблюдался всплеск заявлений европейских стран о военной помощи Киеву. На донорской конференции министров обороны в Копенгагене 11 августа 26 стран взяли на себя новые обязательства по военным поставкам. Также Германия осуществит военные поставки Словакии, чтобы та, в свою очередь, смогла отправить технику Киеву. Увеличить помощь украинской армии (в том числе в подготовке военных) собираются и на уровне всего ЕС.

Нарастают поставки и американского вооружения. 9 августа Белый Дом объявил о выделении 1 млрд долл. США на прямые военные поставки Украине. А 24 августа, в День Независимости Украины, Джозеф Байден анонсировал самое большое единовременное выделение средств на военные нужды Украины – почти 3 млрд долл. США. Правда, это средства из бюджета Инициативы по поддержке Украины в области безопасности (Ukraine Security Assistance Initiative) – значит, вооружение

не может быть взято из существующих запасов, а будет производиться целенаправленно для Украины, что может занять месяцы и даже годы. Одновременно в западных СМИ появились предположения, что на самом деле Вашингтон поставляет Киеву больше вооружений, чем публично заявляет.

Эскалационная спираль в регионе

Эскалация напряженности в Восточной Европе продолжается как в военной, так и в политико-дипломатической и экономической плоскостях.

Стратегическая стабильность

Продолжают разрушаться остающиеся столпы стратегической стабильности, что несет первостепенные риски для Восточной Европы. Так, Россия решила приостановить проведение на своей территории американских инспекций в рамках Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (СНВ-3). Москва обосновала это отсутствием возможности проводить аналогичные инспекции на американской территории из-за санкций США. Кроме того, Вашингтон остановил диалог по поводу возможного нового договора вместо истекающего в 2026 году СНВ-3, хотя 1 августа Джо Байден подтвердил принципиальную заинтересованность в новом соглашении. РФ разделяет эту заинтересованность.

Вторым серьезным ударом по стратегической стабильности стали итоги обзорной конференции Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), которая проходила 1-26 августа в Нью-Йорке. Дискуссии на конференции ожидаемо оказались в политической тени войны в Украине, и в итоге государства-участники не смогли принять итоговый документ. И хотя Россия не считает это провалом конференции, очевидно, что вся система ДНЯО находится в кризисе, а у многих неядерных стран появляется дополнительная мотивация пересмотреть свое отношение к гипотетическому получению ядерного оружия.

Милитаризация

Россия перебазировала три истребителя-перехватчика МиГ-31, несущих гиперзвуковые ракеты «Кинжал», в Калининградскую область с целью стратегического сдерживания. Самолеты будут вести круглосуточное боевое дежурство. 25 августа Владимир Путин подписал указ, увеличивающий с 1 января 2023 года штатную численность вооруженных сил России на 137 тысяч военнослужащих. Общий штат вооруженных сил будет составлять 2 039 758 человек, из них военнослужащих — 1 150 628.

Александр Лукашенко сообщил о завершении переоборудования белорусских боевых самолетов для несения ядерного оружия. Точные данные о типе и количестве переоборудованных самолетов не приводятся.

Польша утвердила контракты с южнокорейскими компаниями на поставку крупной партии боевой техники, в том числе танков, самоходных гаубиц и самолетов. Контракты стали крупнейшими в истории оборонной промышленности Южной Кореи. Польша – первый иностранный заказчик танков К-2, поставки которых запланированы на 2022-2025 годы.

Эстония и Финляндия ведут переговоры о создании единой системы противоракетной обороны (ПРО). По словам министра обороны Эстонии, она позволит заблокировать Финский залив для российских военных кораблей.

США планируют дать название своей миссии помощи Украине и назначить ее руководителя в звании генерала. Это решение наряду с уже упомянутым долгосрочным контрактированием производства вооружений для Украины, а также увеличение численности российской армии свидетельствуют о подготовке Москвы и Вашингтона к затяжному конфликту.

Эскалационные действия невоенного характера

После снижения объемов прокачки газа и прекращения поставок ряду европейских стран «Газпром» в конце августа полностью остановил подачу газа по «Северному потоку». Москва назвала меру временной и объяснила техническими причинами, связанными с санкциями, но она может быть и репетицией полного отключения газа Евросоюзу в отопительный период.

3 августа министр транспорта Литвы заявил, что конкретные банки будут сами решать, взимать ли плату за транзит российских грузов в Калининград. 15 августа «Шауляй банк», проводивший оплату транзитных услуг, объявил, что прекращает принимать платежи в российских рублях, а с 1 сентября – любые платежи от российских клиентов. 30 августа губернатор Калининградской области сообщил, что решение проблемы оплаты услуг железнодорожного транзита найдено. Это можно считать шагом к взаимной деэскалации, однако ситуация сохраняет кризисный потенциал.

В подчеркнуто эскалационном ключе страны Балтии и Польша настаивали на массовом запрете российским гражданам посещать ЕС, в том числе на отмене ранее выданных шенгенских виз. Такой радикальный шаг не получил поддержки на уровне всего ЕС, где согласились лишь приостановить действие соглашения с Россией об упрощенном визовом режиме.

Происходит радикализация дискурса белорусской оппозиции в эмиграции. Пока принятые на вильнюсской конференции (8-9 августа) решения носят декларативный характер и поэтому их можно отнести к невоенным эскалационным действиям. Однако беспокойство вызывает потенциальная совместимость радикализирующегося подхода с новой ассиметричной тактикой Украины, предполагающей диверсионную активность, которая может быть распространена и на Беларусь. В таком случае действия белорусской оппозиции приведут к масштабированию военных угроз для всех стран региона.

Попытки возобновить переговоры о прекращении огня

18 августа во Львове прошла встреча президентов Турции и Украины и генсека ООН. Главной темой стала ситуация на Запорожской АЭС, однако Эрдоган вновь предложил организовать прямые переговоры Зеленского и Путина о прекращении огня. Несмотря на успех посреднических усилий Эрдогана в вопросе экспорта украинского зерна в ближайшее время не стоит ожидать прорывных решений, так как стороны имеют достаточно ресурсов для продолжения войны. России удается вести ее без всеобщей мобилизации и экономического коллапса, а Украина может рассчитывать на ресурсы Запада. Серьезных признаков раскола западного истеблишмента по вопросу поддержки Украины пока не наблюдается, несмотря на признаки растущего общественного недовольства социально-экономическими последствиями войны. Таким образом, украинская война может затянуться на годы.

Попытки Минска использовать инструменты мягкой силы и деэскалации

В условиях отсутствия полноценной коммуникации со странами Запада и нарастания региональной напряженности Беларусь пытается использовать инструменты мягкой силы и деэскалации, чтобы снизить риски и подчеркнуть свою особую позицию в конфликте (хотя часто эти сигналы остаются непонятными из-за типичной двойственности в поведении Минска). В качестве примеров можно привести:

- Проработку возможности упрощенного получения вида на жительство гражданами стран Балтии и Польши с белорусскими корнями.
- Безвизовый режим с соседними странами ЕС и НАТО (за 4 месяца в Беларусь въехало более 200 тыс. человек из Литвы, Латвии и Польши).
- Официальное поздравление народа Украины с Днем Независимости.
- Заявление Лукашенко о сдержанном поведении польской армии.
- Демонстративное направление военнослужащих на уборочные работы.
- Призывы министра обороны и госсекретаря Совета безопасности Беларуси на X Московской конференции по безопасности «не бряцать оружием», запустить многосторонний диалог и восстановить действенную архитектуру региональной безопасности.

ý